



21 世纪新军事理论学习书系

中国特色军事变革 与

政治工作创新

主编

多富 江永
刘树 振德

放军出版社

JIANGJUN CHUBANSHE

21 世纪新军事理论学习书系

中国特色军事变革 与政治工作创新

主编 江永多 肖振富 刘树德

解放军出版社

京新登字 117 号

书 名：中国特色军事变革与政治工作创新

编著者：江永多等

出版者：解放军出版社

〔北京地安门西大街 40 号/邮政编码 100035〕

印刷者：南京陆军指挥学院印刷厂

发行者：解放军出版社发行部

开 本：850×1168 毫米 1/32

印 张：14

字 数：364 千字

版 次：2005 年 4 月第 1 版

印 次：2005 年 4 月（南京）第 1 次印刷

印 数：1—3000 册

统一书号：55065·2547

（如有印装差错，请与本社调换）



江永多 江苏高淳人，汉族，1950年11月出生，大学学历。1969年12月入伍，1973年加入中国共产党，1983、1986年先后入石家庄高级陆军学校、北京师范大学学习。历任排长、干事、宣传股长、教导

员、组织科长、教研室副主任、副教授、教授，现为南京陆军指挥学院教授，大校军衔。在《人民日报》、《解放军报》、《中国军事科学》、《军事》等报刊发表文章60余篇。参与或主持过国家和军队“八五”、“九五”、“十五”科研重点课题。参加和主编著作、教材24部。先后获国家级二等奖1项、军队级一等奖3项、三等奖4项。



肖振富 湖南邵东人，汉族，1952年7月出生，1970年12月入伍，1972年加入中国共产党，大学学历。历任战士、班长、报道组长、干事、教导员、宣传科副科长、科长、团政委、师政治部主任、现为武

警8640部队政委，大校警衔。先后八次立功。党的十六大代表，从担任团主官以来的二十年间，结合部队建设实践从事政治工作研究，在军内外报刊发表文章200余篇，主笔或与人合编著作、教材100余万字。



刘树德 江苏涟水人，汉族，1959年5月出生，1976年2月入伍，历任班长、指导员，师团政治机关组织干事、干部科长。现为南京陆军指挥学院政工系副教授，大校军衔。先后在军内外刊物上发表学术文章20余篇，编著有

《高技术条件下战时政治工作概论》、《论联合作战党委的统一领导》、《联合作战政治机关工作研究》、《外军政治工作研究》等教材、专著10余本。获军队科技进步三等奖，《军队基层政治工作教学软件系统》系列成果获全军教学成果一等奖。

**21 世纪新军事理论学习书系
已出书目**

不见硝烟的战争

信息化条件下的“三战”问题研究



中国特色军事变革

与政治工作创新

中国特色军事变革与政治工作创新编委会

主 编 江永多 肖振富 刘树德

副主编 张旭东 曾晓勤 陈全旻 黄 永

编 委 (以姓氏笔划为序)

王德义 王 彬 王致民 许方勇

李安国 李国斌 朱红旗 陈向阳

杨华良 赵东灿 侯成钢

中国特色军事变革与政治工作创新 鉴定委员会

主 任 杨洪江

副主任 刘振忠

委 员 曹 阳 顾江桥 白 旋 韩 煜

序

进入新世纪,中央军委适时作出推进中国特色军事变革、军队建设实行“跨越式发展”的英明决策,得到了全军官兵的普遍认同和热烈拥护。广大政治工作者在理解、贯彻军委的战略部署时,也引起了对政治工作创新的关注和思考。中国特色军事变革是否就是发展高技术武器装备、优化体制编制、革新作战方法、创新军事理论等?政治工作在军事变革中处于什么地位?政治工作要不要变革,能不能变革,变革什么,怎样变革?对这些重大问题,迫切需要回答和解决。

恰在此时,中共中央、中央军委新颁布的《中国人民解放军政治工作条例》提出,政治工作“必须坚持解放思想,实事求是,与时俱进”;“研究推进中国特色军事变革对政治工作提出的新要求,研究高技术战争中开展政治工作和发挥政治工作作战功能的有效途径,研究运用现代科学技术改进政治工作的方法手段”。这既为政治工作创新发展指明了方向,也明确了任务和要求。适应新的形势和任务需要,创新发展军队政治工作,既是中国特色军事变革的必然要求,也是军队政治工作自我完善的迫切需要,更是确保军事变革正确方向和健康发展的根本保证。正是在这样的背景下,我院“十五”科研年度课题——《中国特色军事变革与政治工作创新》一书,在作者们的辛勤耕耘下问世了。该书以“三个代表”重要思想、江泽民国防和军队建设思想为指导,以新的《政治工作条例》为依据,适应世界新军事变革趋势和中国特色军事变革客观要求,正视军队政治工作面临的机遇和挑战,系统而有重点地探索和回答了政治工作创新发展的若干重要问题。为此,我向参与课题研究的同志表示祝贺。

军队政治工作创新是中国特色军事变革的重要组成部分。从军事与政治的关系看,二者是紧密联系,不可分割的。中国特色军事变革与世界军事变革有共同点也有不同点,其中最大的区别是不能脱离党对军队的绝对领导,这是中国特色军事变革的根本方向,也是根本优势之所在。要保证“军魂”不丢,就必须充分发挥政治工作生命线作用。从我军军政合一的独特指挥体制看,政治工作子系统作为军事大系统中的一个重要组成部分,必须与军事工作、后勤保障工作、装备技术工作等各个子系统同频共振,同步变革,共同实现跨越式发展,只有军政等各系统“珠联璧合”,形成良性互动,才能真正实现军政指挥的一体化。从中国特色军事变革的内涵看,创新军事理论、培养新型军事人才、优化组织体制,其中有的要素本身就是政治工作的内容。如果离开政治工作理论的创新,离开政治工作体制编制的完善、官兵全面素质特别是高科技素质的提高,中国特色军事变革就是不完整、不全面、不彻底的变革,就起不到协调发展整体推进的效果,就不能实现跨越式发展的目标。

创新与军事变革要求相适应的政治工作观念。观念决定思路,思路决定出路。做好新形势下的政治工作,关键是观念的创新。政治工作者要敢于跳出传统思维模式,敏锐感悟和捕捉时代信息,首先实现观念的变革。要确立与时俱进的观念。与时俱进、改革创新不仅是我军政治工作的题中应有之义,而且是政治工作优良传统历久弥新的重要法宝。正是有了优良传统与时代精神的相互碰撞、与一定时期军队使命任务的紧密结合、与官兵思想的有机联系,才使得政治工作不断适应新的形势,充实新的内容,体现时代风貌。用与时俱进观念创新政治工作,应主要体现在对军事变革本质的理论思考上,对新形势下政治工作主客观条件的理性认识上,对政治工作地位作用和指导思想的深刻理解上,对其发展趋势、官兵思想变化特点规律的准确把握以及方法手段的灵活运用上。要确立系统规范的观念。政治工作创新必须强化系统推进整体发展的科学观念,运用系统的研究方法、实施系统的组织领导

和建立系统的运行机制,按照“木桶理论”,把系统中的“短板”补齐,使政治工作内部结构和机制更加合理,运作更为有效。要确立开放借鉴的观念。推进中国特色军事变革需要走开放的路子,吸取世界军事变革中先进的东西。同样,政治工作也要用开放的观念观察形势,认识世界,特别是要对以往一些做法重新进行审视。我们要洞开思维之门,加大政治工作国际交流的力度,学彼长、补己短、为已用。开放借鉴的观念不仅仅指走出国门“洋为中用”,更多的则是走出营门“民为军用”。要采取多种手段盘活政治工作资源,激活政治工作模式,切实提高政治工作的生机和活力。要确立以人为本的观念。应改变以往一些“以事为本”的传统观念和模式,更多地将目光投向“人”本身,重视从整体上对人的研究和把握,努力从人的本性和个性发展需要出发,尊重人的主体性、能动性和多样性,积极为人的自我教育、自我塑造、自我发展创造条件,在培养造就全面发展的新型军事人才的同时,保证部队各项任务的完成。要确立优质高效的观念。精兵简政、追求效益、提高战斗力,始终是军事变革的宗旨。要把以往偏重政治工作形式转移到注重质量效果上来,使政治工作“投入”与“产出”的比值更加符合科学的军事效费比,这对提高政治工作的感染力和凝聚力、增强其生命力和战斗力具有重要意义。

围绕军事变革中心抓住重点进行政治工作创新。适应军事变革需要创新政治工作,既要整体构思、科学计划,又要区分轻重、突出重点。一是要注重丰富政治工作内容。军事变革对政治工作内容已经和必将提出许多新课题。例如:如何按照“三个代表”重要思想和未来战争要求,建设好学习型、智能型、开拓型的各级领导班子,以胜任驾驭军事斗争的需要;如何适应未来信息化战争要求,尽快探索具有我军特色的舆论战、心理战、法律战战法体系,充分发挥政治工作的作战功能;如何适应军事斗争准备的紧迫需要,强化官兵的战斗精神,坚定敢打必胜的信心;如何适应武器装备智能化、复杂化的趋势,努力提高官兵的科技文化素质,实现人与武

器的最佳结合,等等。这些都是政治工作要充分重视和研究的内容。二是注重调整、完善政治工作领导体制。建立科学、合理、精干、高效的政治机关编制体制,既是军队现代化建设的迫切需要,也是未来战争的客观要求。一体化训练、一体化联合作战,需要有联合党委的坚强领导,指挥机构由谁组成,怎样建立和运行?舆论战、心理战、法律战,如何编制,装备什么,怎样训练和作战?都需要从编制体制方面进行解决。三是注重建立健全政治工作运行机制。要构建政治工作创新发展的促进机制。从加强政治工作领导机构的建设着手,从强化政工队伍自身素质着力,从健全各项制度下功夫,多渠道多举措地调动创新政治工作的积极性。要构建成果向实践转化的扩效机制。理论是实践的先导,新实践呼唤新理论。既要注重基础理论和应用理论的研究,更要注重把新理论成果运用于政治工作改革的实际,并在实践中发展提高。要构建政治工作的创新与军事变革进程紧密结合的“润滑”机制。我们说政治工作是其他各项工作的“魂”,那么“魂”只有附体,方能实现自身存在的价值。如果政治工作创新与中国特色军事变革实践相分离,其结果就会走进“死胡同”。只有通过编制体制、规章制度、运作程序、观念意识等要素形成的良性机制,将两者有机地结合起来,克服“两张皮”现象,才能相得益彰,使政治工作创新产生不竭的动力,从而有力推动和保证军事变革的健康发展。

中国特色军事变革是个“大课堂”,是门“大学问”。随着军事变革实践的深入发展,将对政治工作不断提出新要求、新课题,军队政治工作创新发展任重道远而又紧迫艰巨,期望我院广大政治工作干部暨更多政工战线的同仁们不断有佳作涌现

杨显利

2005年3月5日

目 录

序	(1)
第一章 军队政治工作创新是中国特色军事变革的必然要求	(1)
一、政治工作创新是中国特色军事变革重要组成部分	(1)
二、中国特色军事变革为政治工作创新带来机遇和挑战	(11)
三、在推进中国特色军事变革实践中创新政治工作	(19)
第二章 军队政治工作创新要全面贯彻江泽民国防和军队建设思想	(25)
一、江泽民国防和军队建设思想是党的最新军事理论成果	(25)
二、江泽民加强军队思想政治建设的论述为政治工作创新提供了科学指南	(33)
三、贯彻江泽民国防和军队建设思想——创新政治工作必须遵循“十条原则”	(47)
第三章 军队政治工作创新应以《政治工作条例》为规范 ..	(56)
一、《政治工作条例》是我军政治工作的根本法规	(56)
二、《政治工作条例》是我军政治工作创新的基本体现	(60)
三、把学习贯彻《政治工作条例》作为我军政治工作的长期重要任务	(64)
第四章 树立与中国特色军事变革要求相适应的政治工作观念	(77)

一、树立与时俱进的观念	(77)
二、树立以人为本的观念	(82)
三、树立开放竞争的观念	(89)
四、树立系统高效的观念	(97)
五、树立依法规范的观念	(104)
第五章 探索与中国特色军事变革要求相适应的政治	
工作方法	(112)
一、坚持实事求是和群众路线的根本方法	(112)
二、加大信息技术手段在政治工作中的运用	(119)
三、借鉴外军政治工作的有益经验	(126)
四、吸收地方思想政治工作的先进做法	(135)
第六章 构建与中国特色军事变革要求相适应的政治	
工作机制	(144)
一、建立政治工作诸要素紧密联系的良性互动机制	(144)
二、建立政治工作“硬件”建设与“软件”建设相统一的协调机制	(149)
三、建立解决思想问题与解决实际问题相结合的平衡机制	(154)
四、建立政治工作理论成果向实践转化的评估机制	(159)
第七章 在推进中国特色军事变革中加强和改进军队	
党的建设	(163)
一、抓好军队党的建设是推进中国特色军事变革的关键环节	(163)
二、强化与中国特色军事变革要求相适应的党建工作观念	(172)
三、围绕推进中国特色军事变革实践大力加强党的建设	(183)

第八章 适应中国特色军事变革需要着力提高党委班子	
领导信息化建设打赢信息化战争的本领	(195)
一、瞄准世界新军事变革前沿,树立“求发展”的党委领导观念	(195)
二、适应未来作战要求,构建“打得赢”的党委领导机构	(205)
三、坚持效率优先原则,创建“高效能”的党委决策机制	(216)
四、加快新型军事人才培养,造就“会指挥”的党委领导班子	(225)
第九章 建立教育、制度、监督相结合的有效体系切实加强军队党内监督	(236)
一、加强军队党内监督,必须坚决贯彻从严治党的方针	(236)
二、军队党内监督存在的问题及原因	(241)
三、改革和完善军队党内的监督机制	(245)
第十章 培养中国特色军事变革需要的高素质新型军事人才	(262)
一、新型军事人才是推进中国特色军事变革之本	(262)
二、军事人才队伍建设的现状及原因分析	(268)
三、创造性地落实人才战略工程	(275)
第十一章 重视我军跨越式发展中的军事人力资本建设	(287)
一、军事人力资本建设的价值定位	(287)
二、我军军事人力资本建设的基本构想	(295)
三、加强我军军事人力资本建设的现实选择	(302)
第十二章 造就适应中国特色军事变革要求的复合型政治干部队伍	(323)
一、复合型政治干部是推进中国特色军事变革的迫切需要	(323)

二、正确估价当前政治干部队伍建设现状	(329)
三、实现政治干部素质向军政兼优的复合型转变	(337)
第十三章 针对战争形态和作战样式的新变化发挥	
政治工作作战功能	(344)
一、认识信息化战争政治本质新表现,强化政治	
工作地位作用	(344)
二、紧贴信息化战争作战样式和战法的实际需要,	
发挥政治工作服务保障功能	(355)
三、探索“三战”理论与实践,发挥政治工作直接	
作战功能	(365)
四、适应人与武器结合的新变化,促进信息化	
条件下人与武器的最佳结合	(376)
第十四章 围绕军事斗争准备需求加强一体化联合	
作战政治工作研练	(382)
一、一体化联合作战政治工作研练的重要意义	(382)
二、一体化联合作战政治工作研练的主要内容	(385)
三、一体化联合作战政治工作研练的方法途径	(396)
四、一体化联合作战政治工作研练应把握的几个	
问题	(402)
第十五章 增强履行新使命的责任感强化敢打必胜的	
战斗精神	(409)
一、不辱使命,树立敢打必胜的战斗精神	(409)
二、认清优势,坚定敢打必胜的战斗精神	(420)
三、真打实备,砥砺敢打必胜的战斗精神	(428)

第一章 军队政治工作创新是中国特色军事变革的必然要求

回顾我军八十年的发展历程,不论是“赣南三整”还是“三湾改编”,不论是1951年的大整编还是1985年的大裁军,在每一次重大变革的关键时刻,都离不开政治工作的服务保证,有了政治工作的“生命线”作用,军队各项改革和发展就会沿着正确轨道阔步前进。同样,今天的中国特色军事变革也需要政治工作为其提供有力的服务保证。随着军事变革的不断深入发展,政治工作将面临许多新情况和新问题,必须创新思想观念、内容体系以及方法手段,才能适应新的军事实践和未来战争形态的需要。可以说,政治工作创新,既是中国特色军事变革的内在要求,也是推动军事变革的客观需要;是政治工作创新发展的逻辑必然,更是实践新军事变革的具体行动。

一、政治工作创新是中国特色军事变革重要组成部分

我军政治工作是在战火纷飞的军事斗争实践中诞生的,自从创立的那天起,就与军事实践紧密相依而不可分割。不论是我党在国民革命军中展开的政治工作,还是我军自己近八十年的政治工作历史,都充分说明政治工作始终是在军事实践中日臻完善的。

(一)政治工作创新是中国特色军事变革的内在要求

1. 从内涵来讲,军事是包括政治工作在内的大系统工程,军

事变革是包含政治工作在内的系统变革。与我军历次军事变革相比,这次变革的内涵十分丰富和深刻,林林总总、包罗万象,基本涵盖了军事领域的各个方面。与世界各国的军事变革相比,中国特色军事变革又有其特定内容和特殊指向。主要包含理论创新、人才培养、武器发展、结构优化等方面,还要完成军队机械化和信息化建设的双重历史任务,实现跨越式发展。具体说,除了包括武器装备、部队编制、指挥体制、军事训练、人才培养、后勤保障和战争动员等客观要素的变革之外,还包括了军事理论、军事观念、军事思维方式等主观要素的变革。这其中,创新军事理论本身就包涵了政工理论创新,因为政工理论也是军事理论的重要组成部分。军事观念更新当然也包涵政工观念的更新,军事变革的开拓创新,同样也对政治工作提出要求。我军政工体制是在长期革命斗争实践中不断形成发展的,虽具有独特稳定的优势,但其组织结构和编制体制还在不断完善之中。军事变革中的编制体制调整当然包括政治工作体制的调整,使之更加规范化和科学化,以适应未来作战和军事发展需求。改善装备的要求,也包括建设网络政工,开发信息化政工的硬件建设,以及发展全军文化设施等等,这些都是政工装备革新之义。因此,从内涵讲,推进中国特色军事变革是军事大系统的整体变革,缺少任何一方面的变革,都是不全面的。政治工作创新是军事变革题中应有之义,作为军事大系统的政治工作子系统必须与其同呼吸、共命运,协调发展。

2. 从体制上说,我军军政合一的独特指挥体制,要求政治工作与军事工作同频共振。中国人民解放军“有一种极其重要和极其显著的东西,这就是它的政治工作”(《毛泽东选集》第二卷,379页,人民出版社,1991)。它是我军区别于其他军队的显著标志。军政合一的指挥体制也是中国军队的特色体制。我党在1925年成立“独立团”的同时就制定了部队的政治教育制度,1926年的“五原誓师”又正式成立了总政治部,可以这么说,军事工作与政治工作本是同根同源的统一体。作为指挥体系,两者又是相互作用

相互促进共同发展的。军事指挥体制发生变革,政治指挥体制也要随之作相应调整,实现同频共振,共同完成军队所担负的使命。目前军事理论界已经提出,为了实现“两个根本性转变”,在军队指挥体制上要尽快由“纵向树状型”向“扁平网络型”转变。政治工作是为军事工作服务保证的,在体制机制上也要作相应转变,发展扁平网络型指挥体制,精简机构、优化结构、增强功能、提高效率,以适应未来一体化联合作战需要。军政二者只有“珠联璧合”,形成良性互动,才能真正实现指挥的一体化,这是打赢未来战争的前提条件,也是检验中国特色军事变革成功与否的重要依据。从这个角度讲,军政协调一致同步改革是军事变革的具体要求和本质体现。

3. 从战争形态看,未来的一体化联合作战要求政治工作与之相适应。中国特色军事变革的核心是建设信息化军队,其最终目的是为了适应因信息技术带来的战争形态的转变。而一体化联合作战又是未来信息化战争的主要作战样式,这与我们过去所研究的协同作战是迥然不同的全新内容。鉴于政治工作在军队中的地位作用,决定其必须围绕军事实践(包括战争形态在内)的转变而转变自身工作的方式方法,不断适应新的实践需要,因此这也给战时政治工作带来了新课题。过去我们谋划的是如何做好协同作战中的政治工作,现在和未来则重点要研究一体化联合作战中的政治工作。因为,一体化联合作战不确定因素增多,要求政治工作应更加开阔视野;一体化联合作战强调系统集成,要求政治工作更好地发挥资源整合作用;一体化联合作战信息化程度高,对政治工作方式方法提出了创新要求;一体化联合作战快捷高效,对政治工作运行效率提出了更高要求;一体化联合作战参战力量多元,要求政治工作充分发挥凝聚功能。所以,政治工作必须创新发展,以便更好地适应未来战争新需求,为打得赢提供高效能的服务保证。