

學 藝 叢 書

23

中國田賦問題

劉世仁著

中華民國二十四年十二月初版
中華民國二十六年二月再版

(35062.2)

學藝叢書
中國田賦問題一冊

每冊實價國幣壹元陸角

外埠酌加運費匯費

著者

中華學藝社劉

世仁

* 版 翻 *
* 權 印 *
* 所 必 *
* 有 究 *

發

加郵運匯費
行八人年九月五
日起售價加五成

上海河南路五

印刷所

商務印書館
上海河南路

發行所

商務印書館
上海及各埠

徐

序言

我國年來農民生活的困苦，農村經濟的崩潰，到今日可謂登峯造極的了。農村破產的原因，固極複雜，而田賦的繁重，捐稅的煩雜，卻為助長農村沒落之最大的原因。我國的田賦，積弊甚深，其種類的複雜，名目的繁多，稅率的奇重，加以貪污的剝削，胥吏的侵漁，不顧民生，不恤民命，竭澤而漁。所以年來耕地之日益減少，荒地之日漸增加，農民離村之日多，土匪之猖獗於農村，無一非田賦的繁重，捐稅的煩雜之所賜。故今後欲圖復興農村，賑救農民，非澈底革除田賦制度不可。但是在此全國高呼復興農村改革田賦制度聲中，有人主張澈底改革徵收制度，嚴禁田賦附加，藉以剔除積弊，而減輕農民的負擔；有人主張實行土地的測量或清丈，以為正本清源之計。更有人主張先從辦理土地陳報着手，然後實行徵收地價稅。究竟何種制度，纔能救濟農村，整理田賦，衆說紛紜，迄無定論。不過我們就大體看來，在今日欲談救濟農民復興農村，當先減輕農民的負擔，欲減輕農民的負擔，必

先廢除田賦的附加，是爲不可易之定理。

去年中央召集第二次財政會議，亦以整理田賦，嚴禁附加爲復興農村解除民困的要圖。行政院農村復興委員會成立後，對於各省農村狀況的考察，各縣田賦附加稅的調查，以及近來國人對於田賦問題之嚴切的注意，報紙雜誌，長篇累牘，時有評述，足見今日田賦問題的嚴重。

本書的材料，多係採集報章雜誌，政府公報及財政學等書籍編輯而成，費時數月，僅得如斯之資料。而民國財政史，田賦附加稅調查，中國經濟改造，文獻通考，通典，食貨志以及中國財政制度史，中國經濟年鑑，申報年鑑，地政月刊，統計月報，東方雜誌等書和雜誌，尤給了不少極有價值的指示和統計的資料。作者不敢掠人之美，於表示感激之餘，在此特爲申說。

末了，這部書只算是田賦問題初步的研究。此外有許多關於田賦方面更重要的問題，尙不能在此完全討論的。作者極抱歉仄，一方又因時間的倉卒，掛漏的地方，自然是很多的。很盼望國內賢達，隨時予以不客氣的批評和指正，那更是萬分感激的了。

目次

第一章	中國田賦之沿革	一
第一節	概論	一
第二節	三代之田賦制度	八
一	貢助徹法	八
二	井田制之實行	九
三	井田制之破壞	一三
第三節	兩漢之田賦制度	一七
一	田賦	一八
二	算賦	二〇

三	口錢	二一
四	更賦	二一
五	戶賦	二二
第四節	南北朝之田賦制度	二三
一	晉武帝的戶調法	二三
二	魏孝文的均田制	二六
三	北齊的授田制	二八
四	隋的田賦制	三〇
第五節	唐代之田賦制度	三一
一	唐初之授田制	三一
二	租庸調法	三三
三	楊炎的兩稅制	三六

第六節 宋元明清之田賦制度	三九
一 宋初之五賦	三九
二 王安石的方法	四一
三 元之賦制	四二
四 明之黃冊與魚鱗冊	四三
五 萬曆之一條鞭法	四五
六 清代地丁之合併	四六

第二章 中國田賦之現狀

四八

第一節 田賦之概類	四八
一 赫德對於賦額之擬議	四九
二 民國初年田賦之預算	四九

三	民八民十四兩年度田賦之比較	五三
四	最近之田賦預算	五八
第二節	田畝之概數	六四
一	民國前之我國田畝統計	六四
甲	中國歷代田畝人口統計表	六七
乙	清代各省田畝概數表	七〇
二	民國以來之我國田畝統計	七三
甲	歷年各省墾田畝數統計表	七三
乙	各省農戶田地統計表	八一
第三節	田賦之現情	八五
一	田賦徵收方法之概況	八五
二	現行徵收丁糧之冊票	八七

三	徵收與冊報之期間·····	八九
四	推收之重要及其積弊·····	九〇
五	畝法與田賦之關係·····	九二
六	預徵與借墊之弊害·····	九三
第四節	田賦之革新·····	九六
一	民國初年之改革·····	九六
一	改用銀元徵收·····	九六
二	規定徵收費用·····	九七
三	取消遇閏加徵·····	九七
四	減輕偏重賦額·····	九七
五	籌議清丈經過·····	九八
二	近年田賦之整理·····	九九

一	限制附加	九九
二	豁免舊欠	一〇一
三	禁止附捐	一〇四
四	舉行陳報	一〇五
第五節	田賦之積弊	一〇五
一	關於徵收方面	一〇六
1.	匿款	一〇六
2.	抗糧	一〇七
3.	逃糧	一〇七
4.	漏徵	一〇八
5.	飛灑詭寄	一〇八
二	關於圖冊方面	一〇九

三	關於糧串方面·····	一一〇
四	關於徵收員方面·····	一一一
五	關於糧戶方面·····	一一一
六	關於縣官方面·····	一一二
七	關於推收方面·····	一一三
第六節	田賦之影響·····	一一四
一	田賦及於農村經濟的影響·····	一一五
甲	摧殘農民之生產力·····	一一五
乙	減少農民之購買力·····	一一六
二	田賦對於政治之影響·····	一一八
甲	貪污的剝削·····	一一八
乙	軍隊的壓榨·····	一一九

三 田賦對於地方財政之影響·····	一一一
甲 影響地方收入預算·····	一一一
乙 破壞財政的系統·····	一一一
丙 違反國家的政令·····	一一一
第七節 田賦劃爲地方稅之理由·····	一一二
一 第一理由·····	一一三
二 第二理由·····	一一四
三 第三理由·····	一一四
四 第四理由·····	一一四
五 第五理由·····	一一五
第三章 中國田賦之理論·····	一二七

第一節	田賦之性質	一二七
一	田賦的特質	一二七
1.	收入的固定性	一二七
2.	對象的不滅性	一二七
3.	範圍的普遍性	一二八
二	田賦的普通性	一二八
1.	田賦是對物稅	一二八
2.	田賦是收益稅	一二八
3.	田賦爲直接稅	一二九
4.	田賦爲不轉嫁稅	一二九
5.	田賦爲地方稅	一三二
第二節	田賦之種類	一三二

一 依土地的形態而分	一三三
二 依課稅對象而分	一三三
三 按土地肥瘠而分	一三六
四 按田賦用途而分	一三六
五 按土地之利用情形而分	一三七
第三節 田賦之原則	一三八
一 財政上之原則	一三八
甲 收入多額之原則	一三九
乙 收入確實之原則	一三九
丙 有發達力之原則	一三九
二 經濟上之原則	一三九
甲 田賦不可侵入土地之原則	一四〇

- 乙 田賦不可妨害農民的生產力……………一四〇
- 三 行政上之原則……………一四〇
 - 甲 正確之原則……………一四〇
 - 乙 便民之原則……………一四一
 - 丙 省費之原則……………一四一
 - 四 社會上之原則……………一四二
 - 一 普及之原則……………一四二
 - 二 公平之原則……………一四二
- 第四節 田賦之課稅法……………一四五
 - 一 面積課稅法……………一四五
 - 二 等級課稅法……………一四六
 - 三 收穫課稅法……………一四七

四	地價課稅法	一四八
五	佃租課稅法	一四九
六	收益清冊法	一五〇
第五節	各國之田賦	一五二
一	英國之田賦	一五三
二	美國之田賦	一五四
三	法國之田賦	一五四
四	普魯士之田賦	一五五
五	奧大利之田賦	一五六
六	日本之田賦	一五六
第四章	田賦附加稅之研究	一五九

第一節	田賦附加稅之沿革·····	一五九
一	前清中葉之附加稅·····	一五九
二	前清末年之附加稅·····	一六一
三	民國初年之附加稅·····	一六三
四	近年以來之附加稅·····	一六五
第二節	田賦附加稅之積弊及其整理·····	一六六
一	歷來徵收附加稅之標準·····	一六六
二	田賦附加稅本身之積弊·····	一六七
三	浙江省核減各縣田賦附加之辦法·····	一六八
四	江蘇最近擬定整理田賦計劃·····	一六九
五	中央整理田賦附加稅之決議·····	一七〇
第三節	田賦附加稅之種類·····	一七二