

精华版

GUANYUZHONGGUO
JIAOYANWENDE
ZHANLUESIKAO

第一 言论

——关于中国焦点问题的
战略思考

人民论坛◎编

国家行政学院出版社

第一 First Words 言论

——关于中国焦点问题的
战略思考

人民论坛◎编

精华版

GUAN YU ZHONG GUO
JIAO DIAN WEN TI DE
ZHAN LUE SI KAO

国家行政学院出版社

图书在版编目（CIP）数据

第一言论：关于中国焦点问题的战略思考/人民论坛编.

—北京：国家行政学院出版社，2011.5

ISBN 978-7-5150-0120-3

I. ①第… II. ①人… III. ①评论性新闻-作品集-中国-当代
IV. ①I253

中国版本图书馆CIP数据核字（2011）第099089号

书 名 第一言论——关于中国焦点问题的战略思考

作 者 人民论坛

责任编辑 任 燕

出版发行 国家行政学院出版社

（北京市海淀区长春桥路6号100089）

电 话 （010）68920640 68929037

编 辑 部 （010）68929095

经 销 新华书店

印 刷 北京市通州富达印刷厂

版 次 2011年7月北京第1版

印 次 2011年7月北京第1次印刷

开 本 700毫米×1000毫米 1/16开

印 张 14

字 数 240千字

书 号 ISBN 978-7-5150-0120-3/I·006

定 价 29.80元

前 言

真正的思想，是为人们所渴求的。19世纪丹麦天才哲学家克尔凯郭尔在其传世之作《间奏曲》中写道，“我所需要的是一种嗓音，就像林修斯的目光一样有穿透力。”克尔凯郭尔所言希腊神话故事中的人物林修斯，其目光之锐利，足以穿透石头和泥土。

一个社会的发展、一个国家的发展，大路子走得对，大战略不出错，其他问题相对而言就好办一点，而且可以避免不应该走的弯路。当前，我国市场化改革、对外开放、结构调整、技术创新共同构成了中国工业化的推动力量，并且也取得了辉煌的成就，其基本经验在新中国成立60周年和纪念改革开放30周年时都做过一系列的回顾和总结，这是集中民智民力办大事的结晶。但是我们在成绩面前还需冷静地思考，应该一分为二地、辩证地看到中国仍处在工业化的中期阶段，问题和矛盾与成就相伴而生，有的仍很突出，如供给结构不适应市场需求的变化，国内有效需求依然不足，技术创新能力薄弱、产品的附加价值

低，工业化过程中资源消耗大、环境污染高，国有企业还存在许多尚未解决的突出问题，损害群众利益引起社会矛盾造成党群干群关系紧张，在经济上富起来的阶层对政治参与萌生了自己的需求，中国在发展过程中遇到了成长的双重烦恼，等等。所有这些问题，已经引起党和国家的高度重视，同时也集聚了一批有识之士对当今经济社会发展中存在的突出问题的冷静反思。

基于此，本书集结了战略知识分子对当前政治、经济、文化、社会等宏大议题的理性思考，又有公共知识分子对民生等关乎百姓切身利益的具体问题的呼吁和申发，体现了知识分子求真、求证、求解、求索的责任感和使命感。

本书献给广大党政干部、企事业单位管理者、高校师生、知识分子、自由职业者，献给每一位关心中国前途、关心中国命运、关心民族振兴大业的人。也许您很难在书中看到情绪、倾向和宣泄，很难看到引起直观视觉冲击力的绚丽语句。书中为您营造的，是一个冷静、理性、从容的沉思空间。本书没有既成的结论和定理，所有命题都是开放式的，每个问题，都将为您铺开宽阔的视域。书中所做的探讨，是为了引发读者更多、更深入的思考。我们深信，真正的智慧，在读者的目光里。



政治发展也要“五年规划”

国家已经把政治发展作为国民经济和社会发展规划的组成部分，并把经济、社会、政治和文化四位一体的建设作为科学发展的目标。

一方面以民主和法制建设及其创新为特征的政治发展，对经济社会发展的保障和推动作用愈来愈明显。另一方面，当人民群众从党和政府的制度供给和服务供给中获得自由创业和发展的舞台后，也获得了政治参与的自信，并且愈来愈要求政治权利的自主。这股正在形成的公民社会对民主法治建设的需求和期待，要求党和政府必须把政治发展作为现代化建设整体布局中的重要环节加以重视，更加关注民主法治建设，更加关注政治发展和人权保障。

政治发展也要“五年规划”	003
用什么来丰富民主意涵	006
期待“地方权威主义”终结	009
中央与地方关系的核心	011
政府创新的不同版本	014
社会组织“婆婆”下课后启示	017
算算发展的政治账	020
危机的替罪羊与政治的魔术化	023
注重理性的“供给管理”	026
“权贵经济”从何而来	029
把基层的空间还给基层	033
富人治村的“美”与“险”	037
领导干部的“悠然”境界	040
点击“鼠标干部”	043
择官之道：技术问题还是政治问题	046
官员另类“亲和力”当止	050

“GDP陷阱”种种

GDP是个好东西。但如果把GDP的效应无限放大，就会走进“GDP陷阱”。中国总量世界第二，比一般发达国家多得多，但人均排名却很靠后。人均是一方面，还要考察地均和天均，即每平方公里的GDP和GDP对大气的污染状况。更值得注意的是：在考察GDP时还要看分配占GDP的比重。分配不公是GDP掩护下的大陷阱。分配不公将带来道德滑坡、犯罪率提高以及社会的无序。

公平是精神能源，只要能克服了GDP崇拜，跳出GDP陷阱，把公平正义作为道德评价的准绳，中国就会“一轨九州，同风天下”。

“GDP陷阱”种种	055
“国进民退”争论的本原追问	059
慎提“举全×之力”	062
泛化“竞争”后患无穷	065
农业污染为何成“大户”	068
为什么要警惕“土地换户籍”	071
压缩的时间，膨胀的欲望	074
警惕货币超发“劫贫济富”效应	077

“工程”思维泛滥之祸

中国人“工程”情结太浓，“工程”思维太滥，功利主义盛行，干什么都是以“工程”速度衡量，习惯于短平快，崇尚大跃进，从而殃及整个社会创新水平的提高。众所周知，文化、教育、科研是需要积累和沉淀，需要慢火炖豆腐，才能出珍品、精品，心急不得，浮躁不得，用“工程”的方式来办理，就会坏事，就会出赝品、次品，就会假冒伪劣，劣币驱逐良币。

如今的中国，处处是“工程”，时时谈“工程”，如此“工程”下去，败坏了社会风气，涣散了党心民心，窒息了人们的创新欲望，社会谈何发展，国家谈何兴旺。“工程”思维可以休矣。

“工程”思维泛滥之祸	081
在预言和谣言之间	084
善待“乌鸦嘴”	087
“短命”建筑谁来埋单	090
城市亚健康之忧	093
如何看“迁村并居”热潮	096
“伪农民”与“逆城市化”	099
“退居二线”也是种双赢	102
组织变革新潮：企业校园化	104
哪些东西无需历史评说	107
警惕“泛评估主义”的危害	110
如何慰藉焦虑的现代心灵	114
“英雄”与“狗熊”的差别	117
从美大使建议学美国“厚脸皮”谈起	120

民生与公民的尊严

图 创 意 图 书

改善民生只是获得尊严的必要条件而非充分条件。“人”毕竟是一种灵性的“高级动物”，对精神生活有着自发的强烈要求。公民与政府权利界限不清，社会缺少规则，个人依附于体制不能独立，人民就会缺少安全感，从而丧失真正的尊严感。

中国人民在最起码的“生存权”基本有所保障后，必然会要求社会财富分配的公平与合理、追求更高层次的精神生活、追问更多的人生意义，为顺应社会潮流，政府的施政目标应从经济发展更多地转向“人”本身的幸福与尊严。

民生与公民的尊严	125
尊严的逻辑	128
消费与就业困境新解	131
缓解就业压力的关键	134
社会保障的“庐山真面目”	137
为什么城乡收入差距难缩小	140

文化产业：莫把规划当闺话

一个规划，参与制订的人越多，就可能越全面、科学、合理；同时，由于在制订阶段就凝聚了各方的智慧和意见，执行起来也会顺畅得多，执行效果也会好得多。要想把中国的文化产业做强、做大、做精、做好，必须要有方方面面的智慧和力量在里面。如果只是一部分人利用工作之便，相对封闭地制订了一个规划，使文化产业规划成了少数人之间的闺房密语，那么它的科学性、权威性、有效性就会大打折扣，实施效果就会让人担忧。

文化产业：莫把规划当闺话	145
当下文化处境忧思	148
市场只是文化发展的一种手段	151
关注打工者的文化力量	154
风俗是如何转变的	157
对口号误读的思考	160
历史的品位与口味	162
“围观”类型与国人心态	165
“快”与“慢”的哲学	168
何谓战略知识分子	171
战略知识分子的标志	174
“北约”PK“华约”：招生权求解	176
你能接受教育差别吗	179

中国成长的双重烦恼

中国的GDP总量在过去两年里已经先后超越了德国、日本，成为世界第二大国。中国的出口总额、外汇储备、所持的外国国债等经济指标，都处于世界前列。正是由于这种超出想像的速度和规模不断激发国际社会的各种议论、疑虑乃至恐慌。与此同时，中国自身也没有足够的准备，必须在过去、现实和未来的维度之间，寻找到合适的坐标点，以客观地认识自身，平和地看待自己。这是国家成长带来的双重的烦恼：一方面是成长给自己带来的烦恼；另一方面是成长给别人带来的烦恼。

中国成长的双重烦恼	185
中国模式和自我坐标	188
破解中国形象之谜	192
中国应警惕“知识主权”危机	196
中国“被发达”的陷阱	199
怎么看国外对中国的议论	202
中国角色定位的内外之辨	206
中西良性互动需新思维	209



政治发展也要“五年规划”

国家已经把政治发展作为国民经济和社会发展规划的组成部分，并把经济、社会、政治和文化四位一体的建设作为科学发展的目标。

一方面以民主和法制建设及其创新为特征的政治发展，对经济社会发展的保障和推动作用愈来愈明显。另一方面，当人民群众从党和政府的制度供给和服务供给中获得自由创业和发展的舞台后，也获得了政治参与的自信，并且愈来愈要求政治权利的自主。这股正在形成的公民社会对民主法治建设的需求和期待，要求党和政府必须把政治发展作为现代化建设整体布局中的重要环节加以重视，更加关注民主法治建设，更加关注政治发展和人权保障。

中央与地方关系的核心

党国英

中国改革的使命是实现由传统社会向现代社会的过渡。总结已经完成过渡的国家的历史经验，改革的难题集中在三个方面，分别是处理好国家和社会的关系、中央和地方的关系以及劳动和资本的关系。现笔者就中央与地方的关系谈点看法与认识。

中央与地方的关系，核心是公权在不同层级政府之间的合理配置问题，其中关键是解决地方政府的适度自治问题。过去我们有一种似是而非的观点，以为一提自治，就和“联邦制”这类政体有关。其实，地方自治是一切现代国家的制度安排，只是自治程度不同而已。欧洲一些国家至今仍然在推进地方自治。自治在我们国家被称为扩大自主权。

从一般规律来讲，自治与决策所依据的信息成本成正比，与决策所涉及的公共性成反比。信息成本越高，相应的决策权越应下放给基层





政府；公共性越强，相应的决策权则越应该收归中央政府。我国农村改革的一些难点，也与政策制定和实施的权力在中央和地方之间的配置有关。总体上看，农业经济存在中央政府“一头热”的状况。当政府对农业支持力度加大以后，地方自主权问题更加明显。

支农政策的对象瞄准。国家支农政策直接或间接地要落在农民头上，但我国目前究竟有多少真正的农民？这个问题不清楚，就会发生支农资金的浪费。目前支农政策基本上覆盖到了所有户籍农民，而实际上真正的农民只是其中的一部分。在一些经济发达地区，专业农户日趋增加，兼业农户日趋减少。中央要掌握农民的职业状况，信息成本相当高昂。因此，要依赖地方政府建立一种“注册农户”制度，并下放支农政策实施的监管权。

财政支农的效率。我们初步搜集的数据表明，目前全国约近20个部委级机构在“三农”领域有投入，所列的计划或工程达120多项。有的工程项目由不同机构在不同名目下设立。这种多头、分散、细碎的投入难免影响到资金使用的综合效益，有时还会增加地方政府的“寻租”成本。地方政府的对应办法是将资金捆绑起来使用，叫做“分账不分事”。地方政府有时采取“翻牌”办法应付上级检查工作。通过扩大地方自主权，建立一种机制让地方政府在农业发展中负起更大的责任，解决“一头热”问题，是一件需要认真谋划的事情。

农地保护。在农地保护方面，我们同样面临中央和地方廓清责任的问题。尽管中央政府现在可以利用卫星图片对土地使用进行监测，但真正落实土地保护责任、处理土地违法案件，中央机构难免顾此失彼。每年数以万计的土地违法事件，依靠中央政府机构无论如何是应付不过来的。农地保护也需要建立一种有效的中央和地方的分权机制。

“18亿亩耕地红线”政策被落脚在“基本农田保护”上，是土地管理制度的一个很大缺陷。某些地方政府很容易在“基本农田”和非基本农田之间玩障眼法，给农地保护增添麻烦。应该明确讲“农地保护制度”，而不应划分“基本农田”和非基本农田。所有农田都应保护。



真正落实土地保护责任、处理土地违法案件，中央机构难免顾此失彼。每年数以万计的土地违法事件，依靠中央政府机构无论如何是应付不过来的。农地保护也需要建立一种有效的中央和地方的分权机制。

（作者为中国社会科学院农村发展研究所宏观室主任、研究员）



政府创新的不同版本

燕继荣

在中国这样的政府主导的后发展国家，政府创新的意义之重大是不言而喻的。不过，也有一个问题需要讨论：是不是任何形式、任何性质的“政府创新”，都要照单全收？当我们把政府定义为代表公共利益恪守公共准则的管理机构的时候，我们应该无条件地为政府创新投上一票。这也可能是目前大多数学者的基本立场——因为，至少“创新”总比“无为”要好，特别是对于处在变革当中、社会对于“改革”又充满期待的政府而言更是如此。

但是，政治学中还有另外一种说法——认为政府是一个官僚机构，它不仅傲慢，而且还有自己的利益。它也不过是一个“理性人”，追求自身利益的最大化。这种判断和认识存在于诸如“帕金森定律”、“公共悖论”、“官僚经济学”、“寻租理论”、“政府规制理论”、“政

