

# B

社会  
蓝皮  
书

BLUE BOOK OF  
THE CHINESE SOCIETY

2003 年:

中国社会形势分析与预测



顾问/江 流

主 编/汝 信 陆学艺 李培林

副主编/黄 平 陆建华

社 会 科 学 文 献 出 版 社

SOCIAL SCIENCES DOCUMENTATION PUBLISHING HOUSE

社会蓝皮书

# 2003年： 中国社会形势 分析与预测

顾问 / 江 流

主 编 / 汝 信 陆学艺 李培林

副主编 / 黄 平 陆建华

---

社会科学文献出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

2003年:中国社会形势分析与预测/汝信,陆学艺,李培林主编. -北京:社会科学文献出版社,2003.1

(社会蓝皮书)

ISBN 7-80149-799-6

I. 2... II. ①汝... ②陆... ③李... III. ①社会分析 - 中国 - 2002 ②社会预测 - 中国 - 2003 IV. D668

中国版本图书馆CIP数据核字(2002)第085695号

·社会蓝皮书·

2003年:中国社会形势分析与预测



---

主 编:汝 信 陆学艺 李培林

副 主 编:黄 平 陆建华

责任编辑:张大伟 邓泳红

责任校对:邵鸣军

责任印制:盖永东

---

出版发行:社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话65139961 邮编100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销:新华书店总店北京发行所

排 版:北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷:北京美通印刷有限公司

---

开 本:787×1092毫米 1/16开

印 张:20

字 数:307千字

版 次:2003年1月第1版 2003年1月第1次印刷

印 数:00001-15000

---

ISBN 7-80149-799-6/D·134

定价:29.80元

版权所有 翻印必究

课题组核心成员：

汝 信 陆学艺 李培林  
黄 平 陆建华 许欣欣

本书作者(以文序排列)：

黄 平 李培林 朱庆芳 莫 荣  
杨建敏 史寒冰 路 婷 杨东平  
张 翼 阎世辉 陆建华 樊在勤  
文盛堂 许欣欣 青连斌 袁 岳  
曾慧超 周 江 斯 人 何晓明  
王君超 陆学艺 温铁军 刘仁文  
肖君拥 胡鞍钢 杨宜勇 黄燕芬  
丁元竹 唐 钧 乔 健 樊 平  
张厚义 沈 杰

# 前 言

自中国社会科学院“中国社会形势分析与预测”课题组成立以来，这已经是我们发表的第11本年度“社会蓝皮书”。在这本“蓝皮书”编辑出版之际，正值党的“十六大”刚刚结束，人们都在重新审视中国未来的走势和发展战略。

改革开放以来，共召开过五次中国共产党的代表大会，每次的大会报告都对中国的发展战略选择产生深远影响。从党的“十二大”报告到党的“十六大”报告，每个报告都有一个具有理论创新意义的主题，党的“十二大”报告提出“社会主义商品经济”理论，党的“十三大”报告提出“社会主义初级阶段”理论，党的“十四大”报告提出“社会主义市场经济”理论，党的“十五大”报告提出“邓小平理论”，党的“十六大”报告提出“三个代表的重要思想”。但是，从党的“十二大”报告到党的“十六大”报告，也有一条始终贯彻的主线，这就是以经济建设为中心，把发展作为执政兴国的第一要务。而且，从党的“十二大”报告到党的“十六大”报告，我们对于“发展”的理解越来越完善和深化了。

在今年的“社会蓝皮书”中，我们也力图体现这种对“发展”的理解的完善和深化。与往年相比，今年的“社会蓝皮书”有几个新的重点：

第一，增加了全面建设小康社会的内容。中国目前已经在总体上基本实现小康社会，温饱问题基本解决，人均GDP超过了800美元的目标。但由于发展的不平衡，在一些欠发展的地区和低收入群体中，还存在着贫困现象和发展的困境，在一些社会发展领域中，也还存在着与小康社会不相适应的问题。小康社会是一个全面发展的概念，全面建设小康社会，就是要注重解决发展不平衡和经济社会协调发展的问题。在今年的《社会蓝皮书》中，我们特意增加了

有关全面建设小康社会的内容。

第二，强调社会改革的重要性。随着改革的深入和经济的快速发展，不仅促进经济增长的要素结构发生了变化，而且影响和阻碍经济增长的因素也变得更加复杂起来。在这种情况下，经济的持续稳定增长，不仅涉及经济本身的收入—成本核算，还涉及为解决各种社会问题所要付出的代价。在党的“十六大”报告中，中央不仅在政治、经济方面提出了一整套政策，而且也提出了社会领域的一整套政策，包括在城市化、就业、社会阶层、收入分配、社会保障、扶贫救弱、科教兴国、反腐败等方面的有针对性的各项指导政策。也就是说，在我们全面建设小康社会的过程中，一个国家的生活核算和一个家庭的生活核算，道理是一样的，不仅要核算收入，也要核算各种可能的代价和支出，这样才能对发展的质量有清醒的认识和准确的评价。当前中国在社会发展中遇到的一些问题，要在发展的过程中加以解决，这不仅需要深化经济体制的改革，而且要更加注重与之相配套的社会领域的体制改革。

第三，注重民意和社会心态。社会心态是社会形势的晴雨表，在目前全方位开放的经济社会大转变时期，特别是在发展过程中出现一些新的社会问题的情况下，注重民意的表达，了解社会心态的变化，这对于我们正确地判断社会形势，把握人心的向背，是至关重要的。从这方面来说，对社会形势的分析和预测，不仅要注重对客观事实和数据的研究，更要注重研究人们的需求、欲望、预期、满意度、人气等。

《社会蓝皮书》的作者，基本上是来自专业的研究和调查机构、大学，以及政府部门的研究人员。我们在学术上倡导兼容并蓄，更希望对同一问题有从不同视角出发的不同看法。我们再次强调，本书除总报告外，各位作者的观点，只属于他们本人，既不代表总课题组，也不代表他们所属的机构。

本书涉及的大量统计和调查数据，由于部门来源不同、口径不同、调查时点不同，或者不是最终调整后的数据，所以可能存在着不尽一致的情况。请在引用时进行核对，并只作为参照。

本课题的研究受到中国社会科学院的重点资助，本课题研究活动的组织、协调以及总报告的撰写，均由中国社会科学院社会学研究所负责。

本年度《社会蓝皮书》由李培林、黄平、陆建华、许欣欣负责全部统稿。社会科学文献出版社总编辑谢寿光、总编助理范广伟及

本书责任编辑张大伟、邓泳红，中国社会科学院科研局局长黄浩涛及学术秘书刘白驹，社会学研究所胡刚，以及社会学研究所科研处、办公室、信息资料室等，也为本书的出版做了大量工作，在此深表谢意。

编 者

2003年12月1日

# 目 录

前 言 ..... / 1

开创社会协调发展的新局面

——2002~2003年中国社会形势分析与预测总报告

..... 中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组

黄 平 执笔 / 1

## 发 展 篇

当前中国社会发展的若干问题和新趋势

..... 中国社会科学院社会学研究所 李培林 / 13

2002年中国居民生活质量变化和消费市场的新动向

..... 中国社会科学院社会学研究所 朱庆芳 / 25

就业：在挑战中关注困难群体

..... 劳动和社会保障部劳动科学研究所 莫 荣 / 35

中国社会保障事业发展状况

..... 中国社会保障杂志社 杨建敏 史寒冰 路 婷 / 45

2002年中国教育发展和改革报告

..... 北京理工大学 杨东平 / 57

警钟：我国婴儿出生性别比在持续上升

..... 中国社会科学院人口研究所 张 翼 / 65

- 2002~2003年：对外贸易面临的环境问题  
..... 国家环境保护总局 阎世辉 / 79
- 创造更安全的社会秩序  
——2002~2003年中国社会治安形势的分析与预测  
..... 中国社会科学院社会学研究所 陆建华  
公安部 樊在勤 / 89
- 2002年反腐败斗争的新进展 ..... 最高人民检察院 文盛堂 / 99

### 调 查 篇

- 2002年中国城乡居民社会态度、职业评价与择业取向调查  
..... 中国社会科学院社会学研究所 许欣欣 / 111
- 中国党政领导干部对2002~2003年社会形势的基本看法  
..... 中共中央党校社会学教研室 青连斌 / 124
- 2002年中国居民生活质量调查  
..... 零点调查公司 袁 岳 曾慧超 / 140
- 2002年中国城市热点问题调查  
..... 北京美兰德信息公司 周 江 / 151
- 辽宁四城市下岗职工情况调查  
..... 中国社会科学院社会学研究所 斯 人 / 162

### 改 革 篇

- 2002~2003年：中国经济体制改革的进程和展望  
..... 国务院体改办经济体制与管理研究所 何晓明 / 169
- 中国国有企业改革的现状与前景  
..... 中共中央党校 王君超 / 179
- 农村要进行第二次改革  
..... 中国社会科学院社会学研究所 陆学艺 / 189
- 户籍制度改革的历史、现状与未来  
..... 国家经济体制改革研究会 温铁军 / 199
- 司法改革的回顾与展望  
..... 中国社会科学院法学研究所 刘仁文 肖君拥 / 207

## 专 题 篇

- 小康社会：构建强国富民的中国大战略  
..... 中国科学院、清华大学国情研究中心 胡鞍钢 / 217
- 中国居民收入分配新格局  
..... 国家计委经济社会发展研究所 杨宜勇  
..... 中国人民大学公共管理学院 黄燕芬 / 226
- 中国非营利部门的发展和改革  
..... 北京大学志愿服务与福利研究中心 丁元竹 / 235
- 中国城市居民最低生活保障制度的“跳跃式”发展  
..... 中国社会科学院社会学研究所 唐 钧 / 243

## 阶 层 篇

- 2002年中国劳动关系的现状及面临的问题  
..... 中国工运学院 乔 健 / 253
- 2002年农民、农村发展报告  
..... 中国社会科学院社会学研究所 樊 平 / 261
- 私营企业主阶层发展的现状和趋势  
..... 中国社会科学院社会学研究所 张厚义 / 270
- “入世”之后的中国青年  
..... 中国社会科学院社会学研究所 沈 杰 / 280
- 全国各省市区小康社会目标实现程度的综合评价和分析  
..... 中国社会科学院社会学研究所 朱庆芳 / 290

# CONTENTS

Preface ..... / 1

## An Era for Sustainable Development

—Analysis of Social Situation in 2002 ~ 2003

..... *By Huang Ping, Institute of Sociology, CASS / 1*

\* \* \*

## Current Issues and New Trends in Social Development

..... *By Li Peilin, Institute of Sociology, CASS / 13*

## Life Quality and Consumption of Chinese Residents in 2002

..... *By Zhu Qingfang, Institute of Sociology, CASS / 25*

## Employment: Concerning the Urban Poor

..... *By Mo Rong, Institute of Labor Studies,  
Ministry of Labor & Social Security / 35*

## Social Security in China

..... *By Yang Jianmin, Shi Hanbing,  
Lu Ting, Journal of China Social Security / 45*

- Education Reform in 2002  
..... *By Yang Dongping, Beijing University  
of Science and Technology / 57*
- Warning: An Inbalance of Sex Ratio in China  
..... *By Zhang Yi, Institute of  
Population Studies, CASS / 65*
- Foreign Trade in China: Environmental Concerns  
..... *By Yan Shihui, State Bureau of  
Environment Protection / 79*
- Public Security in 2002  
*By Lu Jianhua, Institute of Sociology, CASS*  
..... *Fan Zaiqin, Ministry of Public Security / 89*
- Anti-Corruption in 2002  
..... *By Wen Shengtang, Supreme People's Procuratorate / 99*
- \* \* \*
- Social Attitude, Occupation Preference among Chinese Residents  
in 2002 ..... *By Xu Xinxin, Institute of Sociology, CASS / 111*
- Opinions on Social Situation in 2002 by Some Officials  
..... *By Qing Lianbin, Central Party School / 124*
- Residents' Life Quality in 2002  
..... *By Yuan Yue, Zeng Huichao, Horizon Survey Co., / 140*
- Urban Top Issues in 2002  
..... *By Zhou Jiang, Beijing Meilande  
Information Co. / 151*
- Laid-offs in Four Cities in Liaoning Province  
..... *By Si Ren, Institute of Sociology, CASS / 162*

\* \* \*

## Economic System Reform in 2002~2003

..... *By He Xiaoming, Institute of Economic  
System and Management*

*System Reform Office, State Council / 169*

## State - Owned Enterprises Reform

..... *By Wang Junchao, Central Party School / 179*

## Another Rural Reform needed

..... *By Lu Xueyi, Institute of Sociology, CASS / 189*

## Reform on Residence Registration System

..... *By Wen Tiejun, Research Institute of*

*State Economic System Reform / 199*

## Judicatory Reform in China

..... *By Liu Renwen, Xiao Junyong,*

*Institute of Law, CASS / 207*

\* \* \*

## Strategies for Empowering China

..... *By Hu Angang, Tsinghua University / 217*

## Income Distribution in China

..... *By Yang Yiyong, Institute of Social Development,*

*State Development & Planning Commission*

*Huang Yanfen, Renmin University / 226*

## NGOs in China

..... *By Ding Yuanzhu, Institute of*

*Welfare, Peking University / 235*

Social Security and Safe Nets in Urban China

..... By Tang Jun, *Institute of Sociology, CASS* / 243

\* \* \*

Labor Relations in 2002

..... By Qiao Jian, *China Labor College* / 253

Rural People and Rural Development in 2002

..... By Fan Ping, *Institute of Sociology, CASS* / 261

Private Entrepreneurs: Present and Future

..... By Zhang houyi, *Institute of Sociology, CASS* / 270

Chinese Youth after Entering WTO

..... By Shen Jie, *Institute of Sociology, CASS* / 280

Evaluations on Xiokang Society in Chinese Provinces and Big Cities

..... By Zhu Qingfang, *Institute of Sociology, CASS* / 290

黄平执笔\*

# 开创社会协调发展的新局面

——2002~2003年中国社会形势分析与预测总报告

## 一 2002年社会形势总体判断

2002年是中国改革开放与社会发展进程中具有非凡重要意义的一年，为确保中国共产党第十六次代表大会顺利召开，从中央到地方各个方面都投入了大量精力维护社会稳定。

“十六大”是在开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的时候召开的。大会选举了以胡锦涛为总书记的新的中央委员会，实现了新老交替。在中国共产党历史上，领导层如此大规模的平稳交接尚属首次。

“十六大”把“三个代表”思想同马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一起确定为执政党的指导思想，并首次写进了党章总纲。

江泽民代表中央在“十六大”上所做的报告，总结了过去13年的基本经验，进一步阐述了“三个代表”的思想，提出了全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的目标和任务。其中提出的具体目标，从社会协调发展的角度，特别是从经济与社会、政治、文化、道德和环境协调发展的角度，阐述了为什么发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措。

在社会发展方面，“十六大”报告明确提出：最大多数人的利益和全社会全民族的积极性、创造性，对发展始终是最具有决定性的因素；中国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的；一切妨碍发展的思想观念都要坚决冲破，一切束缚发展的做法和规定都要坚决改变，一切影响发展的体制弊端都要坚决革除；一切合法的劳动收入和合

\* 课题组负责人：汝信、陆学艺、李培林。参加本报告讨论的有：汝信、陆学艺、李培林、黄平、陆建华、许欣欣。在收集资料过程中，得到了中国社会科学院社会学研究所汪小黑、刘志平、胡刚、莫东江等的协助。

法的非劳动收入，都应该得到保护，既要反对平均主义，又要防止收入悬殊，初次分配注重效率，再分配注重公平，加强政府对收入分配的调节职能，调节差距过大的收入；要逐步提高城镇化水平，坚持大中小城市和小城镇协调发展，消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍，引导农村劳动力合理有序流动；等等。总之，要促进经济、人口、资源、环境可持续发展和社会全面进步，不断提高人民生活水平，以保证最广大的人民群众共享发展成果。

2002年经济继续保持高速度发展，国内生产总值保持高速增长，全年可达8%左右，总值超过10万亿元，中国经济总量已居世界第六位；财政收入继续增长，但增长速度减缓，与此同时，县乡两级财政依然很困难；国有企业改革中，国有中小企业改制面已经超过90%，出现了“国有参股企业”等多种形式，更重要的是，跨国并购正在成为国有企业重组的重要途径；个体、私营等非公有制经济等得到很大发展，成为支撑国民经济的重要力量；外资企业加快进入中国，外商直接投资超过500亿美元；开展土地招标拍卖的市县越来越多；总的说来，2002年农业形势比较好，但就业形势依然十分严峻，经济增长的同时伴随失业率上升的现象。

政府职能转变步伐加快，政府机构改革继续深化；村委会换届选举进展顺利，2002年有18个省、市完成了换届，其中95%实行了“海选”，参选率达到80%以上；社会保障改革稳步推进，最低生活保障覆盖面大幅度增加；人民生活达到低水平小康，大部分城镇居民生活继续得到改善，农村人均收入有所提高，但是速度仍然明显低于城镇人均收入提高速度；一些地方社会治安状况不好，腐败现象仍然突出，某些局部地区还有少数工潮事件或重大事故发生，但是社会总体保持了稳定。

社会各界对社会稳定的共识程度有所提高，高层领导注意把改革的力度、发展的速度和社会可承受度统一起来，明确提出要把不断改善人民生活作为处理改革、发展、稳定、公正关系的重要结合点。

## 二 2002年社会发展状况和特点

### 1. 人口与就业

①在“十六大”和全国再就业工作会议上都把就业问题提高到

十分重要的地步：就业是民生之本，扩大就业关系改革发展稳定的大局，关系人民生活水平的提高，关系国家的长治久安，不仅是重大的经济问题，也是重大的社会政治问题，是一项长期的战略任务。

②根据第五次全国人口普查数据，中国0~14岁的少年儿童有2.9亿人，占总人口的22.89%。同1990年人口普查的27.69%相比，下降了4.8个百分点。城镇少年儿童人口占总人口的18.42%，乡村少年儿童人口占总人口的25.52%。与此同时，60岁以上老人目前已经超过总人口的10%，并且，60岁以上老年人口约有70%居住在农村，农村劳动力平均年龄也由10年前的不到37岁上升到40岁。据预测，即使城镇化进程加快，到2040年人口老龄化峰值期，60岁以上人口将超过4亿人，农村老年人口总数超过城镇。

③今后相当一段时期内，中国的就业都面临着来自城乡的双重压力、总量与结构的彼此困扰、新生劳动力与失业人员的相互交织。目前，适龄劳动人口约为8.6亿人。“十五”时期（2001~2005）每年城镇需要安排的就业人数将达到2300万人左右，年度供大于求的缺口达1500万人。与此同时，大学毕业生求职竞争加剧了，2002年大学毕业生首次就业率只有70%。2002年农村已经有9000多万劳动力进入城镇务工经商，但是今后10~15年还有1.5亿~2亿以上的农村劳动力需要向非农行业和城镇转移。

④下岗失业现象依然严重。到2002年9月底，全国城镇单位从业人员11005.3万人，比上年同期减少362.3万人，其中国有单位职工7508.2万人，比上年同期减少444.8万人，城镇集体有职工1253.5万人，比上年同期减少171.3万人。1998~2002年6月，全国累计国有企业下岗职工有2600多万人，其中有1700多万人实现了再就业。到2002年9月底，全国国有企业下岗职工为439万人。再就业率逐年走低，已从1998年的50%降至2001年的30%，2002年1~9月份共有77.3万国有企业下岗职工实现了再就业，再就业率仅为15%，预计2002年在20%上下。

⑤加入世界贸易组织后，农业、汽车工业、金融服务、医药制造等一些行业势必会受到冲击，其就业状况也将不可避免地受到影响。特别是随着产业资金技术密集度的提高，单位投资提供的就业机会将会相对减少，而加快国有企业改革，推进产业结构和企业结构调整，又会把一部分劳动力从现有企业中分流出来。

⑥第三产业需求人数占劳动力需求总量的比重为70.8%，仍为劳动力需求的主体，但第三产业吸纳就业需求下降了，第一季度与