秩序之争
影响深远

2003年
国际形势发展轨迹

中国国际问题研究所 编

世界知识出版社
World Affairs Press

需要全本请访问 www.ertongbook.com

秩序之争　影响深远

——2003年国际形势发展轨迹

中国国际问题研究所　编

世界知识出版社

图书在版编目（CIP）数据

秩序之争　影响深远：2003年国际形势发展轨迹 /中国国际问题研究所编. —北京：世界知识出版社，2004.2

ISBN 7-5012-2235-5

Ⅰ.秩...　Ⅱ.中...　Ⅲ.国际形势—大事记—2003

Ⅳ.D55

中国版本图书馆CIP数据核字（2004）第006376号

责任编辑　杨志芬

封面设计　孙元明

责任出版　林　琦

书　　名　**秩序之争　影响深远**

——2003年国际形势发展轨迹

Zhixuzhizheng　Yingxiangshenyuan

——2003nian Guoji Xingshi Fazhan Guiji

出版发行　世界知识出版社

地址邮编　北京市东城区干面胡同51号（100010）

经　　销　新华书店

排版印刷　世界知识出版社电脑科排版　世界知识印刷厂印刷

开本印张　880×1230　1/32　20⅝印张　544千字

版次印次　2004年2月第一版　2004年2月第一次印刷

印　　数　1—3000

定　　价　38.00元

版权声明　版权所有　翻印必究

主　编　宋明江
副主编　阮宗泽
吴妙发
郑瑞祥

目 录

第一部分

变动与整合——2003年国际形势分析 …… 宋明江 3

第二部分

2003年国际形势发展轨迹

（2003年1～12月）

一、美国发动对伊拉克的战争 …… 17
二、美国公布《抗击恐怖主义国家战略》 …… 49
三、美中关系取得显著改善 …… 53
四、美国对亚太和高加索地区国家诱压并举 …… 58
五、美国“整治”中东陷入困境 …… 65
六、美国对欧政策破绽百出 …… 70
七、美国重视与拉美和非洲国家的关系 …… 74
八、俄罗斯内政外交均获丰硕成果 …… 75
九、俄美关系在起伏中发展 …… 138
十、俄罗斯与中国继续保持战略协作 …… 148
十一、独联体加强反恐战略合作 …… 158
十二、东欧急速靠拢美国 …… 179

需要全本请访问 www.ertongbook.com

十三、东欧国家与中国密切交往 …… 211
十四、欧美矛盾空前加深 …… 216
十五、北约加强自身军事力量 …… 241
十六、欧盟大国歧见加深 …… 252
十七、联合国成为多边与单边较量的平台 …… 280
十八、中国维护联合国地位与作用 …… 312
十九、东南亚反恐任重道远 …… 338
二十、日本欲借“有事法则”冲向世界 …… 353
二十一、朝鲜核危机波澜迭起 …… 381
二十二、伊拉克战争对国际局势冲击巨大 …… 406
二十三、中东和平“路线图”难以实施 …… 421
二十四、印巴关系出现缓和 …… 445
二十五、非洲积极推行务实外交 …… 465
二十六、拉美普遍反对打击伊拉克 …… 488
二十七、国际军控与裁军形势不容乐观 …… 517
二十八、世界经济逐步复苏 …… 540

第三部分

重要参考文件

一、联合国安全理事会通过的第1456号决议：《关于打击恐怖主义的宣言》
（2003年1月20日，纽约） …… 587
二、联合国安全理事会通过的第1483号决议：《关于伊拉克战后重建》
（2003年5月22日，纽约） …… 591
三、联合国安全理事会通过的第1500号决议：《关于伊拉克援助

团的设立》
（2003 年 8 月 14 日，纽约） …… 601
四、联合国安全理事会通过的第 1511 号决议：《关于伊拉克多国部队授权》
（2003 年 10 月 16 日，纽约） …… 601
五、上海合作组织成员国元首宣言
（2003 年 5 月 30 日，莫斯科） …… 607
六、中国与东盟国家领导人联合宣言
（2003 年 10 月 8 日，巴厘岛） …… 611
七、中国对欧盟政策文件
（2003 年 10 月 13 日，北京） …… 616
八、中日韩推进三方合作联合宣言
（2003 年 10 月 7 日，巴厘岛） …… 624
九、美国总统布什的国情咨文（摘要）
（2003 年 1 月 28 日，华盛顿） …… 630
十、美国《抗击恐怖主义国家战略》（摘要）
（2003 年 2 月 14 日，华盛顿） …… 635
十一、世界经济发展宣言
（2003 年 11 月 6 日，珠海） …… 647

后　记 …… 651

第一部分

变动与整合——2003年国际形势分析

变动与整合

——2003年国际形势分析

◇ 宋明江

（中国国际问题研究所所长，中国前驻比利时大使兼驻欧盟使团团长）

2003年国际形势波澜起伏，伊拉克战争牵动全局，大国关系与地区形势均出现重大波动，国际关系体系受到极大冲击。伊拉克战争从另一个侧面说明，和平与发展仍是当今时代的主题，争取国际关系民主化任重道远。维护世界和平、促进共同发展的历史任务依然艰巨。

一、美国以单边谋单极

美国以单边图谋单极，成为影响国际关系的一大不确定因素。伊拉克战争这场实力极为悬殊的“不对称战争”是美国在新世纪推行所谓“先发制人”国家安全新战略的第一场局部战争，也是美国谋求建立“单极世界”战略的重要组成部分。

美国更加明确地提出单极战略，称当前是美国的“单极时刻”，而且只有单极世界才更加稳定和安全。美国国家安全事务顾问赖斯在2003年6月的一次讲话中称多极世界不能促进和平，

它只是一种竞争的理论，带来利益和价值观的冲突。她要求欧盟不要追求所谓的“极”，而应当团结在“自由”的旗帜下，当然美国是自由的化身，就是要团结在美国的领导下。美国将单边主义作为确保美国在国际事务中的主导权不受到挑战的重要手段。伊拉克战争表明，以联合国为代表的现行国际秩序已经成为美国推行单极战略的束缚，因此它要不惜一切代价，采取单边主义修改现行秩序。

先发制人、改朝换代和推进民主成为布什主义的三大战略支柱。布什政府不仅从理论上拼凑先发制人的战略，还加紧从军事指挥系统和实施方案上进行准备。布什政府认为，由于新的恐怖主义威胁是非国家行为主体，不能再用传统的战争方法，这要求对军事战略的调整和军事指挥系统进行必要的重组。美国新的战略司令部首次将防御性和进攻性力量、非核武器和核武器结合在一起，以应对更加复杂多变的威胁。伊拉克战争后美国对其全球的军力部署正酝酿重大调整，如将驻西欧的军队东移，将驻韩美军南移等旨在建立更加机动、灵活的军事部署，特别是强调对“关键地区”或战略要冲的“准入权”，所有这些都从不同方面反映了这种军事思想的变化。

虽然美国成为冷战的终结者，而且冷战结束十年来，美国经济持续增长，国力得到新的扩张，军事力量也傲视群雄，但美国仍然难以独善其身，传统威胁与非传统威胁交织，使美国不安全感上升。美国执意发动对伊战争就是想通过它整合“恐怖主义”活动异常活跃的中东地区。这在一定意义上反映出美国并没有冷静地正视恐怖主义产生的根源。

新保守主义为美国内外政策打下深深的烙印。布什政府的外交班子中，从人员构成到其基本的思想理念都有较浓的“冷战”色彩。这使布什政府上台伊始就充满着硝烟。“9·11”之后，美国决策者认为时机已到，政府官员均声称最重要的是要抓住这一机会重新界定美国的利益。布什政府执政两年多的时间里连续发动了阿富汗战争和伊拉克战争，外交政策的进攻性和频繁使用武

需要全本请访问 www.ertongbook.com

力已成为“后后冷战世界”外交政策的重要特征。

二、单极战略受到制约

美国试图建立一个新的世界帝国，这是对现有国际秩序的严峻冲击和挑战。国际反战的强烈声音虽然未能阻止美国的单边主义行动，虽然美国从伊拉克战争的胜利中可以得到一些暂时的利益，但并不意味着美国能为所欲为。

美国不得不面临以联合国为代表的国际机制的制约。由于力量对比悬殊，其他力量都会避免单独与美面对面，而是更加重视通过联合国等多边机制对它进行限制，从而对美形成某种“软遏制”。正是围绕伊拉克战争的外交角力使美国尝到了外交努力失败和孤立的苦涩滋味。在安理会各方围绕美国提出的伊拉克问题的激烈斗争中，美国就连它需要的9票都拿不到，未能获得联合国授权动武的“通行证”。这正说明，美国无法将其意愿强加于联合国。以美国的实力，它可以跨越联合国采取单边行动，但由于没有联合国的授权，违背了国际法的基本准则，受到全世界大多数国家和人民的反对。

经济全球化的迅速发展使各国利益越来越紧密地交织在一起，美国也无力阻止其他国家经济的发展，这也成为制约美国霸权主义的强大物质力量。同时，人心的向背使美国处境孤立。美国只能依靠所谓临时性的“志愿者同盟”发动对伊战争，反恐联盟崩溃。直到今天绝大多数国家仍不认同美国对伊战争的合法性。美国要改造伊拉克，将它作为一个“民主的样板”向中东地区推广，势必与那些文化背景和政治制度与西方模式迥然不同的国家产生矛盾，将刺激阿拉伯穆斯林的民族情绪，美也可能背上新的沉重的包袱。广大发展中国家积极维护联合国权威，反对霸权主义和强权政治。2003年2月25日，由115个发展中国家组成的不结盟运动在吉隆坡召开首脑会议，呼吁和平解决伊拉克问

题，反对美国绕开联合国对伊采取单边行动。战争爆发不久，阿拉伯联盟22个成员国外长于3月24日在开罗召开紧急会议，严厉谴责美英两国绕过联合国对伊开战。26日，应阿盟和不结盟运动的要求，联合国安理会召开紧急公开会议，40多个国家代表就伊拉克战争问题阐述自己的原则立场，反对美英未经联合国授权发动对伊战争。虽然美国赢得了伊拉克战争，但它也难以实现独霸中东的战略目标。

美国以高压手段打击恐怖主义，但是反恐怖任重道远。2003年恐怖事件有扩大升级之势，再次给人们敲响了警钟。2003年11月以来，沙特和土耳其接二连三地发生多起恶性爆炸事件。由于土耳其更加接近欧洲，而且多个欧洲国家中都有相当多原籍土耳其的外来劳动力和新移民，土耳其发生的恐怖主义袭击使欧洲各国更觉得恐怖主义已迫近家门口。11月22日美国总统布什表示，获悉土耳其警方逮捕了伊斯坦布尔连环爆炸案的嫌疑犯以后，他认为土耳其现在已经成为反恐战争的又一个战场。据报道，11月20日在伊斯坦布尔发生的两起炸弹袭击事件是“基地”组织及其盟友负责进行的，并且“基地”组织还将对美国和日本展开新一轮的袭击行动。“基地”组织说：“日本第一个兵士一踏上伊拉克领土，‘基地’组织将立即袭击日本市中心。”恐怖主义有卷土重来之势，这说明光靠武力和单边主义是不能赢得世界持久和平的，要真正解决全球化条件下国际社会面临的共同问题，必须依靠世界各国政府共同努力。

三、大国关系起伏不定

伊拉克战争导致大国关系出现近年来少有的急剧变化，特别是欧美矛盾与分歧的上升更加引人注目。

（一）美欧之间裂痕加深

在伊拉克问题上，西欧大国与美国一直存在着分歧，只有英国对美国亦步亦趋。从美国宣布“倒萨”直到战后重建，双方分歧始终未解。早在2002年8月，一向在外交上保持低调的德国就明确表示反对攻打伊拉克。2003年1月20日，美国的传统欧洲盟友法、德两国首先树起反战旗帜；战争爆发前，两国又在关键时刻“横刀立马”，最后关头也毫不退让，双方为此几近决裂，这确实是美国始料未及的。自1956年苏伊士运河危机以来，大西洋两岸的关系40多年中从未出现过如此的紧张和对立。

2003年2月10日，法、德、比三国公开反对协防土耳其，上演了北约历史上前所未有的大分裂。次日，法国抢在美之前提出强化对伊武器核查的有关建议，随即得到德、俄的积极响应，法俄德发表联合声明重申这一原则立场。2月24日，美、英、西向安理会提交旨在寻求对伊动武的新提案；同一天，法俄德针锋相对地提出继续核查的备忘录，在安理会形成了“主战”与“主查”两个泾渭分明的阵营。最后，美国不得不“知难而退”。法德俄联手在联合国安理会成功挫败了美英利用联合国使其对伊动武合法化的图谋。虽然在伊拉克战争后，欧美双方都采取了一些修补关系的措施，但是双方的矛盾分歧仍然在伊拉克战后重建和何时还政于伊拉克人民等方面明显。

美欧之间围绕伊拉克战争的较量，折射出美国与其传统盟国之间的分歧要比人们想象的大，也更深刻。美欧在冷战结束后失去了共同的敌人，双方在世界新秩序等问题的看法上均发生了重大变化。美国的单边主义和单极战略咄咄逼人，使欧洲感到面对的是一个“陌生的美国”，并已威胁到自身的利益。与此同时，欧盟经过半个世纪的整合，其实力大大增强，更加自信，对美国的独立倾向在一步步发展。在某种意义上，反对美对伊动武正是欧盟要“在国际舞台上弘扬联盟的个性”，争取在国际事务中拥有发言权的一种抗争。

美国国防部长拉姆斯菲尔德以是否支持美国对伊动武为标

尺，将法、德、比等称为“老欧洲”，而将中东欧国家称为“新欧洲”，目的就是为了利用中东欧国家加强对欧洲的控制，牵制欧盟一体化进程。这使法德等国看到美国并非欧洲一体化的推力，而是阻力，结果也增加了双方的猜疑。美欧关系正在从主从关系向平等关系过渡。

（二）美俄关系乍暖还寒

美国一意孤行，坚持对伊动武，严重损害了俄罗斯的利益。普京总统顶住美国的压力，与法德两国密切配合，反对美国以武力攻打伊拉克。俄法德联手反对美国，这在战后历史上是极其罕见的。战前，普京就警告，任何没有获得联合国授权而对伊拉克采取的单边行动都将是一个“重大错误”。普京表示，世界力量的平衡已经被打破，新的安全框架尚未建立起来，“某些国家”日益增长的“侵略性”令俄深感不安。一旦“武力解决模式”被确立，今后还可能会有别的国家成为打击的对象，这是俄罗斯无论如何都不愿意看到的。

普京执政以来，一直把与美国的伙伴关系作为重点，改善了同美国和北约的关系。“9·11”事件后两国关系迅速升温。2002年9月，布什政府出台的《美国国家安全战略报告》认为，美俄关系已从对抗变成合作，对立的恐怖均势已经结束。美国表示，已不再将俄视为对手或敌人。为此，两国建立起“新战略框架”关系。但是，正如美国前总统西奥多·罗斯福的一句名言：轻轻地说，但要手握大棒。美国并未放松对俄的战略挤压，双方在北约东扩、导弹防御系统、未来国际秩序等诸多重大问题上均存在严重分歧。伊拉克战争使俄美矛盾又有新的发展。伊拉克战争后，美酝酿将其驻欧洲军队向东推移，进驻波兰、罗马尼亚和保加利亚等中东欧国家，这将意味着美军又向俄边界推进600～900公里，必将增加对俄的地缘战略压力。

俄罗斯外交目的是重振大国地位，成为多极世界中的一极。普京称他是本着“建设什么样的世界的视野”来调解伊拉克问题

的，将法德俄的反战立场比喻为“建设多极世界的第一块砖”。针对美国对中亚和高加索地区的不断渗透，俄罗斯加强了与独联体安全条约组织国家关系，重建在塔吉克斯坦的军事基地，在上海合作组织框架内强化合作。当然，终因国力不济，俄对美一些做法的反对是有限度的，俄美关系不会破裂。

四、区域合作方兴未艾

在全球化迅猛发展的强大势头之下，区域合作正步入新阶段。近几年，在全球范围内，地理上邻近或经济关系密切的国家之间缔结各种形式的自由贸易协定蔚然成风。东亚的区域合作尤其令人眼花缭乱。东亚地区，从地理概念上一般系指东北亚和东南亚，包括中国、日本、朝鲜半岛、东南亚 10 国以及蒙古和俄罗斯的远东部分。从经济发展程度讲，除日本外，大部分为发展中国家，但不少国家经济增长较快，处于赶超发达国家的状态。东亚国家经济上的一大特征是经贸发展对出口的依存度较大，且以美国等发达国家为主要出口市场。在政治和安全上，大多数国家与美国保持着较密切的关系，其中一些与美国有双边军事或准军事条约。

在该地区，一些国家与区域内外的另一些国家签署自由贸易协定也正在成为区域合作中的一大亮点。其中参与较多的有新加坡、日本、韩国等。日本首相小泉在 2002 年 1 月出访东盟的最后一站新加坡，与新领导人正式签署日新自由贸易协定。这是日本与外国签署的第一个自由贸易协定。另外，日本与韩国、墨西哥的自由贸易协定也处于酝酿阶段，新加坡也正与澳大利亚、墨西哥、加拿大、美国等就此事进行磋商。亚太经合组织（APEC）第 11 次领导人非正式会议 2003 年 10 月下旬在曼谷召开。APEC 正是随着经济全球化浪潮的兴起而诞生并逐步发展起来的，其宗旨和目标是坚持开放的多边贸易体制和减少区域贸易

壁垒。

东盟、南亚区域合作联盟、东北亚经济圈、上海合作组织这些次区域的组织都得到明显的发展。东亚地区的经济合作以前所未有的广度和深度蓬勃发展。东盟10国和中日韩3国的“10+3”经济技术合作框架的确立为本区域各个经济层面合作的加强创造了条件。“10+3”合作即是东盟10国加上中日韩3国，共13个东亚国家之间的合作。这一合作是在1997年东盟成立30周年时发起的。5年多来，13国领导人举行过5次会议，就加强东亚国家共同关心的优先领域的合作和东亚合作的方向原则和长远目标形成了基本共识。亚洲国家领导人乐观描绘未来，他们说再过20年，亚洲将一片繁荣，将成为世界经济的火车头和外资的最大流入地。全球经济届时将颠倒过来：亚洲打喷嚏，世界感冒。

经过20余年的改革开放，中国的综合国力明显增强，2002年中国进出口总值突破6200亿美元。中国经济持续高速的发展所带来的经济实力的扩大，凸现了中国在东亚经济合作中的地位。中国在东亚合作中首先起到了稳定大局和凝聚人心的作用。在亚洲金融危机中，中国坚持人民币不贬值，从而避免了东亚第二次货币危机的爆发。在近几年的东亚领导人的有关会议上，中国共提出了23项关于加强东亚合作的建议；中国对东亚经济合作的积极参与和推动是这一合作在近几年风起云涌的重要因素之一。

中国和东盟到2010年建成自由贸易区的计划给东亚区域合作树立了良好的典范。此外，东盟自由贸易区的进一步推进以及东亚一些国家之间双边自由贸易协定的签订也给区域合作注入了新的活力。10月7日和8日，在印尼巴厘岛召开的东亚系列首脑会议给东亚合作以有力的推动。会议期间，中国与东盟建立了战略伙伴关系，中国正式加入《东南亚友好合作条约》，中日韩三国领导人发表《中日韩推进三方合作联合宣言》，东盟10国领

需要全本请访问 www.ertongbook.com