



国际形势黄皮书[®]

YELLOW BOOK OF INTERNATIONAL POLITICS

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

全球政治与安全报告 (2011)

*ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL POLITICS
AND SECURITY (2011)*

主 编/李慎明 张宇燕
副主编/李少军



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



国际形势黄皮书

YELLOW BOOK
OF INTERNATIONAL POLITICS

全球政治与安全报告 (2011)

中国社会科学院世界经济与政治研究所

主 编 / 李慎明 张宇燕

副主编 / 李少军



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

全球政治与安全报告. 2011/李慎明, 张宇燕主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2011. 1
(国际形势黄皮书)
ISBN 978-7-5097-1993-0

I. ①全… II. ①李… ②张… III. ①国际政治 -
研究报告 - 2011②国家安全 - 研究报告 - 世界 - 2011
IV. ①D5②D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 236376 号

国际形势黄皮书

全球政治与安全报告 (2011)

主 编 / 李慎明 张宇燕
副 主 编 / 李少军

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮 政 编 码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 邓泳红
责任编辑 / 周映希
责任校对 / 仪莉霞
责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367081 59367089
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 21.75 字数 / 371 千字
版 次 / 2011 年 1 月第 1 版
印 次 / 2011 年 1 月第 1 次印刷



书 号 / ISBN 978-7-5097-1993-0
定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

国际形势黄皮书编委会

主 编 李慎明 张宇燕

副主编 李少军

编审组 张宇燕 李少军 何 帆 李东燕
邵 峰 袁正清 王 新 郝艳菊

主要编撰者简介

李慎明 中国社会科学院党组副书记、副院长，研究员、博士生导师，1997年被授予少将军衔。主要从事党的建设、民主政治、国际战略研究。主要著作有：《全球化背景下的中国大党建》、《中国和平发展与国际战略》、《李慎明自选集》、《战争、和平与社会主义》、《纵马湘赣》、《王震传》（合著，上、下册），主编《世界社会主义跟踪研究报告——且听低谷新潮声》（系列）、《全球政治与安全报告》（系列）、《邓小平理论研究前沿报告》、《历史的风》等数十部。先后在中央重要报刊发表文章 100 多篇。

张宇燕 经济学博士，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、所长。中国世界经济学会副会长，中国国际关系学会副会长，中华美国学会副会长。曾先后就读于北京大学和中国社科院研究生院。主要研究领域包括国际政治经济学、制度经济学等。著有《经济发展与制度选择》（1992年）、《国际经济政治学》（2008年）、《美国经济论集》（2008年）等。

李少军 中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、所学术委员会副主任、博士生导师。专业方向是国际政治学，研究领域包括国际关系理论、国际战略与安全研究以及当代全球问题，主要成果有《国际政治学概论》、《国际战略学》、《当代全球问题》和《国际关系学研究方法》等。

中文摘要

《全球政治与安全报告（2011）》是系列年度形势报告的第11本。报告的宗旨是根据形势发展，以专题的形式阐述一年来国际政治与安全的现状，进行原因解释并提出预测。所涉及的方面包括形势总论、大国关系与周边环境、国际安全局势、全球问题、国际组织与政党等。除了对国际形势的分析，本书还包括有关国际关系理论研究现状的年度综述。本书作者通过对事实和统计数据的观察与归纳，分析了形势发展的基本特点，判断了趋势的演进，并提出了具有一定前瞻性的结论。由于本书注重当下的现实动态，对局势演进做出了适当的解释，所得结论具有启示意义，因而对国际问题的研究者、外交决策者和关心形势发展的广大读者来说，都是具有知识性与战略参考性的读物。

Abstract

The “Annual Report on International Politics and Security (2011)” is the 11th edition of the annual reports on the international situation. The purpose of the reports is to describe and analyze the international political and security situations and to attempt to make corresponding predictions. The chapters in the book cover the following topics: the general situation in 2009 – 2010, China’s relations with the great powers and its neighbors, international security, global issues, international organizations, and the domestic politics. In addition to an analysis of the situation, the volume also includes an annual statement on the state of the field of studies of international relations theory. The authors of the chapters examine the basic characteristics in the development of the respective situations through observations and induction, judging the evolution of trends, and making some forward – looking conclusions. Because the book focuses on and explains the reality to reach some enlightening conclusions, it is a valuable strategic reference for researchers on international studies, foreign policy decision makers, and readers who care about developments in the international situation.



目 录

YI 总论

- Y.1 2009 ~ 2010 年全球政治与安全形势：分析与展望
..... 全球政治与安全报告课题组 / 001

YII 大国关系与周边形势

- Y.2 大国关系与世界格局新变化 李少军 / 021
Y.3 中国周边安全形势评估 王 雷 / 044

YIII 国际安全

- Y.4 全球重大武装冲突：2009 ~ 2010 徐 进 / 066
Y.5 全球军事形势述评：2009 ~ 2010 高 华 / 088

YIV 全球问题

- Y.6 全球恐怖主义与反恐斗争：2009 ~ 2010 邵 峰 / 107
Y.7 气候变化谈判：从哥本哈根到坎昆 王 东 / 133
Y.8 全球能源政治：2009 ~ 2010 薛 力 / 151



- Y.9 全球城市突发灾害与治理 王鸣鸣 / 172
- Y.10 国际人口迁徙的现状与趋势：2009 ~ 2010 李小丽 / 198
- Y.11 欧洲主权债务危机与国际关系 郎 平 / 218

YV 国际组织与世界政党

- Y.12 2010 年国际组织：机制建设与全球治理 李东燕 / 241
- Y.13 世界政党政治的新动向 金 鑫 / 263
- Y.14 西方左翼学者、共产党人关于金融危机的反思 刘志明 / 284

YVI 国际关系理论

- Y.15 2009 ~ 2010 年度国际关系研究述评 袁正清 / 307
- Y.16 厘清国际关系理论中一些话语的本质内涵
建立中国特色社会主义话语体系 李慎明 / 326

皮书数据库阅读 **使用指南**



CONTENTS

Ⅰ Introduction

Ⅰ.1 An Overview of International Politics and Security in 2010

Project Team for the Annual Report on International Politics and Security / 001

Ⅱ Survey of Global Armed Conflicts

Ⅱ.2 The Relationship among the Major Powers and Changes in Global Patterns

Li Shaojun / 021

Ⅱ.3 Report on China's Border Security Situation

Wang Lei / 044

Ⅲ International Security

Ⅲ.4 Major Global Armed Conflicts: 2009-2010

Xu Jin / 066

Ⅲ.5 Review of the Global Military Situation: 2009-2010

Gao hua / 088

Ⅳ Global Issue

Ⅳ.6 Global Terrorism and Counter-Terrorism: 2009-2010

Shao Feng / 107

Ⅳ.7 Climate Change Negotiations: From Copenhagen to Cancun

Wang Dong / 133



- Y.8 Global Energy Politics: 2009-2010 *Xue Li / 151*
- Y.9 Sudden Disasters and Governance of Global Cities *Wang Mingming / 172*
- Y.10 The Situation and Changes in International Migration:
2009-2010 *Li Xiaoli / 198*
- Y.11 The European Sovereign Debt Crisis and
International Relations *Lang Ping / 218*

YV International Organization and Party Politics

- Y.12 International Organizations in 2010: Construction of
Mechanisms and Global Governance *Li Dongyan / 241*
- Y.13 New Trends in Party Politics *Jin Xin / 263*
- Y.14 Reflections on the Financial Crisis by Western left-wing
Scholars and Communists *Liu Zhiming / 284*

YVI IR Theories

- Y.15 A Brief Survey of International Studies in 2009-2010 *Yuan Zhengqing / 307*
- Y.16 Clarification of Some Terms in International Relations
Theory: Building the Discourse on Socialism with
Chinese Characteristics *Li Shenming / 326*



总 论

Introduction

Y.1

2009 ~ 2010 年全球政治与 安全形势：分析与展望

全球政治与安全报告课题组*

摘 要：2009 ~ 2010 年度的国际形势，出现了西方大国与新兴国家此消彼长的结构性变化。在中国与周边国家关系中，领土主权争议成为热点，而军事关系则出现了紧张化因素。在传统安全领域，全球的重大冲突仍然以国内冲突为主，区域集中于中东、南亚和非洲东北部地区。在非传统安全领域，南亚、中东地区仍然是恐怖主义的重灾区，但也门和索马里的局势发展也令人担忧。应对气候变化的哥本哈根大会未能消除分歧，但缔约方在继续为未来谈判进行艰苦努力。能源政治的主要表现尽管是国际合作，但涉及主权的纠纷在增多。为了应对这些全球性问题，各种国际组织通过改革加强了

* 本文参考了本书各分报告，执笔人为郎平，并由李慎明、张宇燕、李少军修改定稿。郎平，中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员。



治理的能力。中国在新的国际结构与形势下，既面对着发挥更大作用的机遇，也面对着以适宜政策化解问题与矛盾的挑战。

关键词：大国关系 周边形势 全球问题

2009~2010年度的全球政治与安全形势，最突出的特点，是西方大国与新兴大国之间力量与影响的此消彼长，以明显可见的方式推动了世界格局的变化。产生于资本主义制度自身矛盾的金融危机，是世界格局发生变化的根本原因之一。^①为了应对金融危机、气候变化、恐怖主义等全球性问题，新兴大国作用凸显，已走向了全球政治舞台的中央。在这个过程中，中国国际地位的变化尤其引人注目。中国的崛起以及伴随这种态势为维护自身利益而在对外关系中所表现出的政策变化，导致世界一些国家做出了消极的反应。“中国威胁论”的声音在增大，与中国在领土主权上的争议与摩擦在增多。在这种局势下，中国既面对着在国际舞台上发挥更大作用的机遇，也面对着消解问题与摩擦的新的外交挑战。

一 世界格局出现结构性变化，新兴大国影响力上升

世界格局发生的可见变化，主要体现在陷入金融危机的西方大国影响力明显下降，新兴大国的地位明显上升。美国受到两场战争与金融危机的多重影响，支配世界事务已力不从心，而作为新兴大国代表的中国则成为解决世界经济和全球问题的关键角色。在这样的进程中，国际机制在发生变化，多边外交场合出现了日益响亮的新兴大国的声音。在一些国际议程中，新兴大国取得了与西方发达国家同等重要的地位。

（一）美国实力下降与战略调整

“9·11”事件之后，美国深陷阿富汗战争和伊拉克战争的泥潭，对外政策

^① 著名左翼学者、美国纽约大学皇后学院教授威廉·K·塔布（William K. Tabb）认为，“生产过剩与社会需求”之间的矛盾导致了这次金融危机的爆发。William K. Tabb, “Four Crises of the Contemporary World Capitalist System”, *Monthly Review*, October 2008.



的实施力不从心，而 2008 年的次贷危机则进一步削弱了美国的实力。奥巴马政府上台以后，不得不对美国的对外政策做出方向性的调整，强调美国既没有能力也不应该单独应对相互联系的世界的挑战，政府要审慎地使用手中的权力，不能制定超出美国实际责任、能力或利益的目标，必须权衡国家面临的各种挑战，巩固美国的同盟并建立新的伙伴关系。^①

2010 年 5 月美国发布的《国际安全战略》报告，清楚地表明了这种战略调整。该报告明确提出，今后将把外交作为战略重点，把外交接触、经济政策与军事力量结合起来，进行战争只是最后不得已的手段；美国应通过强化国际组织来确保灵活、有交往的集体行动，将伙伴关系从传统的美国盟友扩展至中国、印度、俄罗斯等新兴国家。这种调整表明美国的对外政策告别了小布什时期的“先发制人”和单边主义，转而实行战略收缩。8 月底，美国结束了在伊拉克的作战行动，把战略重点转向阿富汗，并寻求盟国共担责任。

同处金融危机下的其他西方国家，也面临着无奈的战略调整，军费的缩减是其表现之一。2009 年欧洲军费开支总额为 3860 亿美元，比 2008 年减少 270 亿美元，^② 包括英国、德国、瑞士在内的诸多欧洲大国都在削减军费开支。2010 年 10 月，英国首相卡梅伦发布了战略防务与安全评估报告，宣布今后 4 年英国将削减国防预算 8%，英国在今后十年内将不再拥有服役的航空母舰。作为一个老牌的海上大国，英国此次大裁军并退出国际航母俱乐部，被认为是从一个“准大国”变为“准小国”，与“大国梦”彻底告别。

此外，北约希望拉俄罗斯共同分担欧洲防务，也是这种趋势的体现。10 月，北约秘书长拉斯穆森在柏林表示，北约将在 11 月召开的俄罗斯与北约首脑会议上，就阿富汗问题、打击毒品、反恐、导弹防御系统等问题与俄罗斯展开进一步的合作，尤其是在阿富汗问题上将要求俄罗斯伸出援手。^③

（二）G20 地位的上升

新兴大国地位与影响力的上升，尽管有实力变化的背景，但其过程却没有形

① 美国国务院国际信息局，<http://www.botong.com.au/news/world/2009-12-03/56626.html>。

② 2008 年欧洲军费开支总额为 4130 亿美元，*SIPRI Yearbook 2009*, p. 219。

③ 《俄罗斯大力支持北约阿富汗军事行动》，国际在线，2010 年 10 月 28 日。



成权力政治，而是表现为一种机制的变化。2010年是G20取代G8成为全球经济治理的主要机制的第一年。这种变化标志着大国关系进入了一个新阶段。

自20世纪70年代以来，G8一直是主要发达国家协调世界经济与政治问题的大国俱乐部。冷战结束之后，伴随着经济全球化的加深和新兴大国的崛起，特别是2008年全球金融危机的影响，世界经济格局发生了显著的变化。美国和欧盟等发达国家陷入经济衰退，而以“金砖四国”为代表的新兴国家却保持了较高速度的经济增长，成为世界经济发展的动力。在这种背景下，少数发达国家已无法再主导世界经济事务了，而有新兴国家参与的G20则取得了中心论坛的地位。2010年6月召开的G8峰会，议题转到了发展问题和一些涉及世界和平与安全的问题，而随后召开的G20峰会则探讨了世界经济形势、欧洲主权债务危机、国际金融机构改革、国际贸易和金融监管等一系列重大问题。新兴国家由此取得了参与全球经济事务的“主桌”发言权利。

G20地位的上升，使得世界舞台中央的主要演员大大增加了。这既体现了全球事务主导权的多边化，也体现了多极化的一种可见的发展。同时也要看到，关于G20的地位和作用也不是没有争议。相关争议主要集中在它的代表性和有效性上。

（三）新兴大国的多边外交活跃

新兴大国崛起还突出表现为新兴大国之间合作机制的加强，主要包括“金砖四国”和“印度巴西南非对话论坛”（IBSA）。2010年4月，“金砖四国”领导人在巴西利亚举行了第二次峰会，议题包括世界经济与金融形势、G20事务、国际金融机构改革、气候变化以及四国合作等。“金砖四国”概念的提出者吉姆·奥尼尔在接受采访时说，“金砖四国”正在合为整体发出声音，试图改变国际货币基金组织，改变G20和G8，四国已经站在了全球决策的中心。^①

另一个重要的新兴经济体俱乐部是成立于2003年的“印度巴西南非对话论坛”，主要宗旨是在共同利益上统一立场，推动南南合作。2010年4月，IBSA在巴西利亚召开了第四次峰会，就三国间的经济合作进行了探讨。这些合作机制无疑为新兴国家在国际舞台上取得了更大的发言权。

^① 《金砖四国概念提出者：四国已站在全球决策中心》，2010年4月12日《广州日报》。



除了机制化合作之外，在解决当前的国际热点问题中，新兴大国还日益发挥独立的作用，尤其是俄罗斯、巴西和土耳其。俄罗斯尽管不再能扮演超级大国的角色，但仍然在发挥关键性作用，特别是在国际安全的领域。俄罗斯与美国继续核裁军谈判，2010年4月签署了新的《削减和限制进攻性战略武器条约》；在反导问题上一方面与美国较量，反对美国在罗马尼亚和保加利亚部署反导系统，另一方面同德法合作，力图组成欧洲新的“三驾马车”。2010年10月俄罗斯、德国、法国三国首脑举行峰会，就欧洲安全问题进行磋商、协调立场。此外，俄罗斯还与中国在上合组织和能源问题上加强了合作。

自2009年以来，巴西一方面积极推动南美地区的一体化，另一方面在重大国际问题的解决中表现活跃。2010年，巴西总统对德国迟迟不肯挽救希腊提出批评，为解决巴以冲突进行斡旋，在马尔维纳斯群岛归属与石油问题上支持阿根廷反对英国，并且与土耳其一道为解决伊朗核危机进行外交努力。2010年5月，巴西、土耳其和伊朗三方达成了核燃料交换协议。^①6月，联合国安理会在通过制裁伊朗的决议时，土耳其和巴西投了反对票。

2010年，土耳其作为北约成员和G20成员，其外交新举措也引起了国际社会的广泛关注。土耳其在巴以冲突中支持巴勒斯坦的自治权利，称伊朗是土耳其的朋友，并且充当美国与叙利亚关系的调节者。土耳其以独特的对外政策行为向国际社会宣示，它不再是美国和西方的跟随者，而是要成为大中东的“中心力量”。2010年，土耳其与中国的关系升格为战略合作伙伴关系。

二 传统安全：政治与军事安全态势

尽管在当今的国际关系中全球性问题的地位日益重要，但国家间为维护主权而在政治、军事领域进行的互动仍然居于突出地位。遍及全球的武装冲突特别是重大武装冲突、军备竞争与裁军谈判、军事部署与军演，都属于这个层面的事态。

（一）全球重大武装冲突

2010年，全球重大武装冲突的总体形势无显著变化，数量与上一年度基本

^① 遗憾的是，这一交换协议并没有得到国际社会的认可。