

# 公安边防通信参谋业务

讲 义

公安海警高等专科学校

二〇〇八年九月

# 公安边防通信参谋业务

讲 义

公安海警高等专科学校

二〇〇八年九月

## 编者言

现代信息技术的迅猛发展，正在深刻地影响着以技术建设为核心军事领域的各个方面。如何适应 21 世纪高效率、高技术的指挥信息化发展，更好地发挥高技术含量的通信技术装备为公安边防部队执法执勤所应用，是摆在我们每个工作在信息通信指挥第一线的广大通信参谋迫切需要思考的问题。

如何培养大批“懂科技、精业务、善谋划、能创新”的高素质参谋人员去承担高技术含量的装备和现代执勤环境下的通信管理和组织任务？这是本书编写目的。

全书共七章。第一章由朱林海副教授编写，第二、三章由逢金雷副教授编写，第四章由路中兴讲师编写，第五章由杜永锋讲师编写，第六、七章由黄胜波副教授编写，全书由黄胜波副教授统稿，由付凤歧教授承担本书主审。在本书编写中得到了部局技术装备通信处领导的大力支持和直接指导，在此深表感激。由于通信参谋业务是军事领域一门新学科，也是我公安边防部队一直在探索研究的新课题，参考资料及通信组织案例材料极其有限，加上编者受自身专业扩展限制，书中难免会存在不足之处，恳切希望部队从事通信业务的参谋人员能及时提出批评指正，以便再版时修改和补充。

编者

二〇〇八年五月

# 目 录

第一章 前 言 .....	1
第一节 参谋制度产生的历史背景 .....	1
一、参谋制度发展历程 .....	1
二、参谋机制体制改革 .....	3
第二节 参谋人员的地位和作用 .....	4
一、参谋工作是司令部工作的基础 .....	4
二、参谋工作是司令部完成处突执勤任务的重要环节 .....	4
三、参谋工作是高科技背景下提高指挥效能的根本保证 .....	4
第三节 公安边防部队参谋人员新“六会”要求 .....	5
第二章 公安边防通信部门工作 .....	7
第一节 公安边防通信部门工作职责 .....	7
一、部边防局通信技术装备处工作职责 .....	7
二、公安边防通信部门领导职责 .....	7
三、公安边防通信参谋职责 .....	7
第二节 公安边防通信参谋工作特点 .....	10
一、通信参谋工作专业性 .....	10
二、通信参谋工作服务性 .....	11
三、通信参谋工作要害性 .....	11
四、通信参谋工作平战结合性 .....	12
五、通信参谋工作计划与执行的统一性 .....	12
第三节 公安边防通信参谋工作原则 .....	13
一、通信工作准确原则 .....	13
二、通信工作迅速原则 .....	15
三、通信工作求实原则 .....	16
四、通信工作保密原则 .....	17
第四节 公安边防通信参谋应具备素质及要求 .....	18
一、处理工作关系的原则 .....	18
二、处理好与上级通信部门的关系 .....	19
三、处理好与下级通信部门的关系 .....	21
四、处理好与本级机关其它业务部门的关系 .....	22
五、处理好与直属通信部门的关系 .....	23
六、处理好与领导的关系 .....	25
七、处理好参谋之间的关系 .....	28
第三章 通信参谋日常勤务工作 .....	30
第一节 搜集通信资料 .....	30
一、资料的分类 .....	30
二、资料收集的原则、途径和方法 .....	31
三、资料的整理与保管 .....	33
四、搜集资料应注重通信战备工作的需要 .....	34

第二节 通信执勤计划拟制 .....	34
一、通信执勤计划的内容 .....	34
二、通信执勤计划拟制的程序和方法 .....	35
三、拟制通信执勤计划(方案)应注意的问题 .....	37
第三节 通信执勤设施建设及物资管理 .....	38
一、组织通信执勤设施建设 .....	38
二、搞好通信执勤物资管理 .....	38
第四节 通信执勤检查与考核 .....	39
一、通信执勤检查的内容 .....	39
二、通信执勤检查与考核的方法 .....	41
三、通信执勤考核的主要工作 .....	41
第五节 通信执勤演练 .....	42
一、通信执勤演练的内容及形式 .....	43
二、通信执勤演练的主要工作 .....	43
三、通信执勤演练应注意的问题 .....	45
第六节 通信工程建设 .....	46
一、拟制通信工程建设方案的一般原则 .....	46
二、通信工程勘察 .....	47
三、通信工程设计 .....	49
四、通信工程概预算 .....	52
五、通信工程施工 .....	57
六、通信工程验收 .....	63
七、拟写通信工程总结 .....	64
第七节 会务工作 .....	65
一、会议召开前的筹备工作 .....	65
二、会议期间的服务保障工作 .....	70
三、会议结束后的工作 .....	72
四、视频(电视电话)会议的会务保障 .....	73
五、会议的保密工作 .....	74
第四章 公安边防通信业务训练 .....	75
第一节 通信训练准备 .....	75
一、拟制通信训练计划(指示) .....	75
二、教学法集训 .....	77
三、组织通信训练保障,检查通信训练准备 .....	79
第二节 通信训练实施 .....	79
一、训练检查 .....	79
二、指导通信训练改革 .....	81
三、通信训练评比竞赛 .....	82
四、通信部(分)队野外驻训 .....	83
第三节 通信训练保障 .....	84
一、通信训练保障的内容 .....	84
二、通信训练保障的方法 .....	85

三、通信训练保障的要求 .....	86
第四节 通信训练考核与总结 .....	86
一、通信训练考核 .....	86
二、通信训练总结 .....	89
第五节 海警舰艇航通部门业务训练及考核标准 .....	90
第五章 日常通信网建设与通信装备管理 .....	91
第一节 通信值勤工作 .....	91
一、组织召开通信值勤会议, 研究部署通信值勤任务 .....	91
二、制订通信值勤工作计划 .....	92
第二节 机线设备整修 .....	93
一、机线设备整修准备 .....	93
二、机线设备整修实施 .....	94
三、机线设备整修验收与总结 .....	96
第三节 日常通信网建设 .....	97
一、日常通信网建设的基本原则与要求 .....	97
二、日常通信网建设的主要工作 .....	98
三、日常通信网建设应注意的问题 .....	100
第四节 通信值勤维护管理 .....	101
一、通信值勤维护管理工作的特点及要求 .....	101
二、通信值勤维护管理工作的原则 .....	103
三、通信值勤维护管理的主要工作 .....	104
第五节 通信装备管理 .....	106
一、通信装备分类 .....	106
二、通信装备管理的原则与任务 .....	107
三、通信装备管理制度与标准 .....	107
第六节 通信装备管理的主要工作与基本要求 .....	108
一、组织计划通信装备器材的申请与补充 .....	108
二、组织通信装备器材维护与保管 .....	109
三、组织通信装备转级、退役与报废 .....	109
四、统计编报通信装备实力 .....	110
五、通信装备维修费的管理 .....	112
六、通信装备管理工作的基本要求 .....	113
第七节 通信执勤设施建设及物资管理 .....	114
一、组织通信执勤设施建设 .....	114
二、搞好通信执勤物资管理 .....	115
第六章 公安海警舰艇通信组织 .....	116
第一节 海警舰艇通信联络组织原则 .....	116
第二节 海警舰艇通信联络任务区分 .....	116
第三节 海警舰艇指挥通信 .....	116
一、指挥通信的组织原则和范围 .....	116
二、指挥通信组织方法 .....	117
三、建立指挥通信使用的人员器材 .....	117

第四节 海警舰艇协同通信 .....	117
一、协同通信的组织原则和范围 .....	117
二、协同通信组织方法 .....	117
三、建立协同通信使用的人员器材 .....	118
第五节 海警舰艇报知通信 .....	118
一、报知通信的组织原则 .....	118
二、报知通信组织方法 .....	118
第六节 海警岸上指挥机构通信组织 .....	119
一、部边防局通信组织 .....	119
二、部局综合干线通信网 .....	119
三、部局卫星通信网 .....	119
四、运动通信 .....	120
五、公安海警部队与其他军兵种以及地方执法单位之间的协同通信 .....	120
第七节 公安边防总队通信组织 .....	120
一、公安边防总队综合干线通信网 .....	120
二、公安边防总队无线电台通信网 .....	120
三、公安边防总队无线电移动数据网 .....	121
四、公安边防总队卫星通信网 .....	121
五、运动通信 .....	121
第八节 公安海警支队通信组织 .....	121
一、公安海警支队综合干线通信网 .....	121
二、公安海警支队无线电台通信网 .....	121
三、公安海警支队近岸海区无线电移动数据网 .....	121
四、公安海警支队卫星通信网 .....	121
第九节 公安海警舰艇大队通信组织 .....	122
一、海警大队级舰艇通信组织实施步骤 .....	122
二、海警大队通信组织 .....	122
三、海警大队建立的通信网 .....	122
四、海警舰艇通信联络的实施 .....	122
第十节 公安海警舰艇涉外通信联络 .....	125
一、海警舰艇(编队)出访通信组织 .....	125
二、外国警卫队舰(编队)来访通信组织 .....	126
三、我海警舰艇在海上与外国舰艇(船)的通信 .....	128
第十一节 海警舰艇航渡和停泊时的通信联络 .....	128
一、海警舰艇航渡时的通信联络 .....	128
二、海警舰艇停泊时的通信组织 .....	130
三、海警舰艇防台风通信 .....	131
第七章 公安边防组织处突执勤通信保障 .....	132
第一节 组织处突执勤前通信准备工作 .....	132
一、拟制预先通信指示,计划安排工作 .....	132
二、掌握情况,明确任务 .....	134
三、参加指挥员和指挥所现地勘察 .....	136

四、组织通信现地勘察 .....	137
五、提出通信情况报告建议 .....	137
六、研究和拟制处突执勤通信保障预案 .....	138
七、下达通信指示, 布置通信任务 .....	140
八、组织协同通信与通信协同 .....	141
九、组织通信装备器材供应和技术保障 .....	143
十、组织临战通信训练 .....	145
十一、组织部队开进通信, 建立阵地通信联络 .....	146
十二、检查落实战前通信准备 .....	146
第二节 组织处突执勤中通信工作的保障 .....	147
一、了解、报告和通报情况 .....	147
二、适时提出通信报告建议 .....	149
三、指挥控制直属通信部(分)队行动 .....	149
四、记载通信值班日记, 标绘通信联络工作图 .....	150
五、组织调整执勤关节时的通信联络 .....	153
六、正确使用通信预备队 .....	155
七、参与现场通信管理, 处置通信情况 .....	155
第三节 处突执勤结束后的工作 .....	156
一、组织撤离战场通信 .....	156
二、组织调整补充通信力量 .....	157
三、组织执勤通信总结 .....	157
第四节 组织反恐防暴、抢险救灾通信准备 .....	158
一、搜集掌握情况 .....	158
二、分析判断情况 .....	161
三、领会意图和理解任务 .....	162
四、提出通信决心建议 .....	163
五、调整(拟制)通信计划 .....	164
六、拟制通信指示, 下达通信任务 .....	165
七、检查指导通信准备 .....	166
第五节 组织反恐防暴、抢险救灾通信实施 .....	167
一、及时掌握有关情况 .....	167
二、不断预测通信发展 .....	167
三、督导协调通信行动 .....	168
四、提出通信处置建议 .....	169
第六节 处突通信保障文书案例 .....	170
第一部分 航通专业训练考核内容 .....	246
一、航通长(副航通长)独立工作考核 .....	246
二、航通长全训合格考核 .....	250
第二部分 航通专业训练考核成绩评定标准 .....	251
一、航通长(副航通长)独立工作成绩评定标准 .....	251
二、航通长全训合格成绩评定标准 .....	256

# 第一章 前言

## 第一节 参谋制度产生的历史背景

21 世纪是信息技术空前发展的世纪。随着数字通信、光通信、卫星通信、程控交换等信息技术的出现及在军事通信领域的运用,军事通信从有线电通信、无线电报的莫尔斯码发展到宽带信息网络上的多媒体图文数字通信,从“烽火台”狼烟传讯到踏上“信息高速公路”,21 世纪军事通信技术发生了前所未有的变化,并逐步从战争的“后台”走向“前台”,从默默无闻的“无名英雄”成为冲锋陷阵的“信息斗士”。这些通信技术巨大变化历程中,自然离不开幕后默默操作和管理的参谋人员的精心组织和策划。

### 一、参谋制度发展历程

从参谋历史发展的历程看,初露端倪的参谋部的雏形应该是在 1640 年,当时在组建勃兰登堡-普鲁士军队的同时,出现了一些后来称为总参谋部的勤务部门,即被称为军需总监部。主要负责管理工兵勤务,选择行军道路和宿营地,构筑阵地等事宜。当时的军需总监部基本上是个管理工程事务的机构,并非固定编制单位,在战时还要组成一个相当于总参谋部的“作战总署”(Generalkriegskommissariat)。

1814 年成立普鲁士战争部和进行军队改组的同时,将军需总监部的业务转交给战争部第 2 部。1817 年,第 2 部改称总参谋部,仍隶属于战争部。各军设部队总参谋部,各旅、师由上级派驻一名总参谋部军官。1821 年,为解决两位高级将领的军衔与职位的矛盾,因人设事,组建两个总参谋部。一个是“部队总参谋部”,直属国王,主管部队总参谋部业务。另一个是,将战争部第 2 部中的战史处和 3 个战区处(东部战区处、南部战区处、西部战区处)合并为“大总参谋部”(即总参谋部前身)。1824 年,战争部第 2 部完全合并到大总参谋部。1866 年,毛奇任总参谋长,由于形势需要以及毛奇的卓越战绩和所表现出的超群才能,1867 年,总参谋部经改组,在毛奇的领导下,总参谋部明确职责,以后的参谋部功能基本在这基础上逐步完善改革而成。

中国人民解放军总参谋部是在党中央和中央军委领导下,负责组织全国武装力量建设和作战指挥的最高军事机关。中国人民解放军总参谋部成立于革命战争时期,其组织体制、机构设置以及人员的编制都随着中国人民解放军部队发展壮大而不断调整、健全和完善,指挥手段建设和组织指挥效能进一步加强。

从历史足迹回顾,1927 年 5 月,当时中国共产党中央军事部为了进一步加强对革命武装力量的领导,在军事部中设立参谋科和秘书科。1927 年 8 月 1 日,中国共产党领导了著名的南昌起义开始了人民军队的创建,就在南昌起义后不久,以周恩来为书记的前敌委员会就成立了军事参谋团,刘伯承任参谋长。

1931 年 1 月 15 日,中国共产党苏区中央局和苏区中央革命军事委员会先后在江西瑞金成立,不久中华苏维埃中央革命军事委员会参谋部成立,由红一方面军参谋长朱云卿任代理部长。11 月中华苏维埃共和国成立,党中央调从苏联回国的叶剑英到中央苏区出任参谋部部长;在中华苏维埃第一次代表大

会上产生了以朱德为主席的中央革命军事委员会，并正式设立“中华苏维埃共和国中央革命军事委员会总参谋部”，叶剑英任总参谋部部长。1932年6月，中央革命军事委员会将总参谋部部长改称总参谋长，叶剑英任总参谋长，张云逸任副总参谋长，此时总参谋部下设第一局、第二局、第三局、第四局和军委通讯处（无线电总队）。1933年5月8日，中革军委总参谋部又改称中国工农红军总参谋部，叶剑英任总参谋长；1934年2月在中华苏维埃第二次代表大会上中革军委成员改选，刘伯承任总参谋长，叶剑英、张云逸任副总参谋长，此时总参谋部下设六大局和一个警备司令部。

1937年卢沟桥事变之后，日本帝国主义开始了全面侵华战争，中华民族面临着生死存亡的考验。8月22日中共中央在陕北洛川召开了中央政治局扩大会议，会上成立了中共中央革命军事委员会，毛泽东任主席；不久又成立了军委总参谋部，肖劲光任总参谋长，军委总参谋部部长聂鹤亭，此时总参谋部下设四大局。8月25日，中国工农红军主力改编为国民革命军第八路军（9月按照战斗序列改称第18集团军），叶剑英任参谋长，左权任副参谋长，彭雪枫任参谋处长，边章伍任副处长。1938年1月肖劲光出任八路军后方留守处主任、陕甘宁留守兵团司令员，总参谋长一职由滕代远接任；1940年总参谋长一职由王若飞担任。1941年2月，叶剑英从重庆返回延安，中央军委正式任命他担任军委总参谋长兼第18集团军参谋长，协助毛泽东、朱德指挥和领导全国抗战。有我军“参座”之称的叶剑英在担任总参谋长期间非常注重总参谋部的建设，他结合现代战争的诸多特点为我军当时总参谋部的建设建立了一套有效的工作制度，对保证党中央、中央军委首长及时准确的掌握情况、指挥作战起了重要的作用，受到了毛主席、朱总司令的高度评价。

1947年6月，中国人民解放军总部正式成立，叶剑英任中国人民解放军参谋长。8月国民党军胡宗南部对我陕甘宁革命根据地发动了重点进攻，彭德怀调任西北野战兵团（后来改称西北野战军）司令员兼政委，中央军委决定由军委副主席周恩来代理总参谋长，周恩来代理总参谋长期间，协助毛泽东指挥了辽沈、淮海、平津三大战役。

1949年10月1日，中华人民共和国正式成立，同时中央人民政府人民革命军事委员会也宣告成立，华北军区第一副司令员徐向前任总参谋长，华北军区司令员聂荣臻任副总参谋长，此时总参谋部称人民革命军事委员会总参谋部。总参谋部下设作战部、军事训练部、情报部、技术部、联络部、通信部、人民武装部、民用航空局、气象局和军事运输司令部，李涛、王诤、李克农、傅秋涛、张震等我军高级将领先后在这些部门担任主要领导职务；1952年12月15日—24日人民革命军事委员会在北京召开了我军历史上第一次参谋长联席会议，会议对1953年的军事训练、部队编制等问题进行了专门讨论，这次会议进一步明确了我军建设现代化国防军的思想。1953年2月，李克农担任副总参谋长，此时总参谋部的主要组成人员是：总参谋长徐向前，副总参谋长聂荣臻、粟裕、黄克诚、张宗逊、李克农。

1954年10月，中央人民政府人民革命军事委员会总参谋部改称中国人民解放军总参谋部，粟裕担任总参谋长，黄克诚（兼军委秘书长）、张宗逊、陈赓（兼军事工程学院长）、李克农、王震（兼铁道兵司令员、政委）、许世友、邓华、彭绍辉、张爱萍、杨成武、韩先楚任副总参谋长，这是总参谋部历史上副总参谋长最多的一个时期。1955年4月，经中央军委批准，中国人民解放军训练总监部在总参

谋部军事训练部、军校管理部和军事出版部的基础上正式组建，刘伯承任部长，叶剑英代理部长，副总参谋长张宗逊、彭绍辉也同时兼任训练总监部副部长；6月中国人民解放军武装力量监察部成立，叶剑英任部长。此时总参谋部经过调整下设作战部、情报部、军事训练部、学校管理部、军务部、装备计划部、动员部、军事交通部、出版部、军械部、行政经济管理部、政治部、测绘局、机要局等机构。至此，我军参谋机构基本完善，且在以后的部队作战指挥决策中起到极其重要作用。

## 二、参谋机制体制改革

目前公安边防部队参谋实行的是拟制计划与直接指挥相分离的体制，参谋部门主要负责对部队的处突执勤技术业务上组织，而不负责指挥部日常行政领导，在重大处突执勤中往往会造成技术应用与指挥协调上的脱节，或者造成指挥员在运用参谋某一技术业务时，对其功能掌握发挥不全现象。公安边防部队参谋人员工作职责及专业更是具体明确，而且参谋之间职责界线分明，这种参谋工作体制在以前的执勤作战模式下是行之有效的，因为之前的部队作战执勤所涉及到的技术内容相对比较专向，技术装备功能之间本身分工细致明确，如通信方面，短波就是短波，超短波就是超短波，有线程控交换机更是另一领域知识。但随着当今军事技术发展，技术处理的平台逐渐趋向通用化，原先分支的各技术也逐渐得以整合，如海军舰艇目前正在快速发展的战术通信数据链建设，使得通信技术更加趋于整合，因此，目前的单一业务、分工专向的参谋体制，已逐渐不适当今技术和作战执勤背景需要，参谋体制的改革势在必行。最理想的工作模式是给定各类型参谋不仅业务组织上权限，而且同时给予该业务上的直接指挥权，其指挥要求与目的可由部门指挥员下达。为了使参谋人员全面得到锻炼，较好地发挥其职能和权限，保证在组织实施中发挥正确有效的指挥，需要强调定期实施参谋专业轮换和相互替代，以提高多种业务素质和工作能力；在参谋和一线部队中，开展形式多样的业务交流活动，轮流担任指挥员和参谋；重大军事活动要求参谋直接参加作战执勤准备和指挥，以便熟练应用指挥机构所涉及的各种技术；平时的参谋工作按职责分工，各司其责，同时重视参谋工作的紧密协作和相互替代；特别要求参谋在平时的工作中加强业务方面的相互替代，掌握多种参谋业务知识，必要时也可相互兼职。我们可以发现许多发达国家的外军，其司令部参谋人员编制非常少，多数业务参谋的工作靠兼职来完成，有些特业参谋如通信联络保障方面，还直接兼任、管辖部（分）队的指挥官，较好地发挥了参谋的职能和权限，使参谋的业务素质和工作能力得到全面锻炼和提高。所以概括参谋体制改革，应朝着这几个能力做努力：

- 1、适应当代新技术执勤环境下的军事技术保障能力；
- 2、贴近实战的业务组织训练能力；
- 3、跟踪前沿科技和装备科技论证能力；
- 4、一技多能和业务兼容能力；
- 5、团结协作、灵活组织协调能力；
- 6、不断学习进取创新能力。

## 第二节 参谋人员的地位和作用

### 一、参谋工作是司令部工作的基础

参谋工作是一项业务性很强、技术性很高、涉及面很广的工作，司令部方方面面的工作都离不开它。司令部工作的完成和职能的发挥，没有哪一项是能离开参谋工作的。离开了参谋工作，司令部工作将寸步难行。比如，平时组织部队演习，就必须会编写想定，会识图用图，会用计算机分析地形；为协助司令部参谋长管理部队、指导部队工作，就必须会拟制各种军用文书，会使用各种现代传输工具传达任务；为协助首长汇报工作和教学，就必须会制作多媒体课件。再比如，在未来作战中，为了更好地辅助司令部首长决策，必须熟记敌我双方的作战原则、特点和编制、装备等情况，会使用定位系统，会使用计算机对敌我双方战斗力进行量化分析和模拟评估，会使用各种现代化工具搜集情报；为使司令部首长及时了解敌我双方作战态势，就必须会标绘各种作战要图；为能够及时贯彻、传达首长的命令，指示所属部（分）队的行动，协调好各种部（分）队及友邻部队之间的作战行动，就必须会拟制各种战斗文书。可见，参谋工作是司令部完成各项工作的基础。

### 二、参谋工作是司令部完成处突执勤任务的重要环节

参谋人员的工作可以概括为谋划和指挥。谋划，就是向司令部领导提建议，出点子，辅助领导决策。指挥，就是按照司令部领导的决心、指示、命令去协调部队的行动。公安边防部队对参谋人员提出了能参善谋的要求，只有能参善谋，才能更好地服务于指挥员的指挥决策，成为指挥员的得力助手。但是，能否做到能参善谋，不仅取决于每个参谋人员的知识基础、谋略水平，而且在一定程度上依赖于参谋人员的良好参谋工作效能。因为，参谋人员不管是参与指挥还是辅助决策，都不能单纯地凭大脑进行，而是依赖与一定的物质手段，即技术装备和其他物质工具，而操作这些工具，必须掌握参谋工作技能。不具备参谋工作技能，就无法参与指挥和谋划活动。例如，参谋人员在作战执勤过程中，若想提出一份准确的敌情报告，就必须对敌方的企图、手段、展开区域等活动了如指掌，这就需要有关敌情的各种资料进行“读”和“记”的技能，像航空侦察照片、卫星侦察图片都是现代作战获取敌方情报的重要途径，参谋人员只有会读，才能从这些资料上判断并获取其所包含的信息，而只有对各种敌情资料记得多，记得准确，才能对敌情进行多维、由表及里地分析，才能得出正确的结论，从而形成有价值的敌情报告。参谋人员参与谋划，就必须掌握一定的素材和资料，如敌我情况、双方态势、作战企图、行动计划、决心命令等，这就需要参谋人员去熟记或到计算机中去检索，参谋人员只有记得多，记得活，才能在谋略中发挥作用。如果头脑中只记得一些零碎的情况，就是再聪明的头脑也提不出有价值的建议。可见，参谋工作是司令部完成处突执勤任务的重要环节。

### 三、参谋工作是高科技背景下提高指挥效能的根本保证

未来公安边防部队执勤将面临着高技术化发展的挑战，突发事件突然性增加，节奏加快，各警、军兵种协同性更强，指挥手段技术含量更高，司令部指挥员不可能面面俱到，什么技能都能掌握，更需要参谋人员辅助决策、参与指挥，参谋工作的地位和作用日显重要。

首先，参谋工作水平的高低，在一定程度上影响到战机的把握。在高技术处突执勤背景下，敌对方拥有的情报系统、策划组织精密度、高效能通信工具的运用、渗透节奏的加快，使得敌我对抗的核心，实质上已更多地体现在双方组织人员素质的对抗上。为了抓住有利战机，必须提高指挥效能。而每个参谋人员拥有技能的高低和技能的娴熟程度，将直接影响指挥效能的发挥。比如，在高度自动化的指挥操作系统面前，一个技术娴熟的作战参谋，可在很短时间内把作战命令拟制好并传达到所属若干个作战单位，而一个缺少操作指挥自动化系统技能的参谋，面对现代化的指挥工具可能束手无策。因此，只有充分发挥参谋工作职能，才能快速把握战机，从根本上提高指挥效能，赢得战争的胜利。

其次，参谋工作水平的高低将直接影响到司令部领导决策决心和主观能动性的发挥。公安边防部队在未来高技术处突执勤的谋划与指挥，既体现在指挥员的聪明才智上，又体现在参谋人员工作职能的掌握程度上。参谋人员在决策谋划中主观能动性的发挥，也同样受着自身工作水平的制约。参谋人员具备了与指挥手段和武器装备相应的技能，就能较好地发挥主观能动性。相反，如果不具备相应的技能，则有心有余而力不足。这种情况出现在实际执勤处突中，只能是眼看着自己的执勤部队被动和盲目被对方牵着鼻子走。前几年爆发的海湾战争中的伊拉克军队就是典型的例子。伊军的失败，与其说是装备技术的落后，不如说是军事指挥手段和技能的落后，其参谋人员对指挥自动化系统的了解和掌握程度，是指挥失败最有代表性的体现。可见，参谋工作将是未来高技术背景下提高处突执勤指挥效能的根本保证。

### 第三节 公安边防部队参谋人员新“六会”要求

参谋工作在公安边防部队军事工作中处于十分重要的地位。部队平时的管理、训练和处突时的指挥部队作战，都离不开参谋工作。可以说，参谋工作是部队的灵魂，是组织战斗和指挥战斗的枢纽。而参谋“六会”，则是做好参谋工作的基础，是参与谋划和指挥的重要技能，同时也是未来高技术、复杂背景下完成执勤任务的根本保证。

#### （一）会读

读，是指对地形图和空中照片的判读。读的目的在于了解地形图和空中照片的基本知识，学会并掌握识别与使用地形图、空中照片的基本方法要领，提高识图用图和对空中照片判读的本领，使参谋人员能在各种复杂条件下依据地形图和空中照片分析研究地形、敌情、我情，找出其利弊条件，为平时组织部队训练和处突时组织指挥作战，提供可靠的保障资料。

随着高技术的发展，公安边防部队所面临的突发事件的复杂性、广泛性、突然性、破坏性以及渗透进程的快速性随之增大，处突执勤范围更广阔、情况更复杂、变化更急剧。因此，对地形的分析和研究将越来越重要，对地形图和空中照片等资料的依赖性越来越大，对各级参谋人员识图用图和空中照片判读的技能也提出了更高的要求。

#### （二）会记

记，在人类认识世界与改造世界中具有极其重要的作用。记的本领往往成为衡量一个人聪明与否的主要标志之一，它是事业成功的基础。作为参谋人员，会记对于能否较好履行参谋职能具有重要作用。

因为要求参谋人员所记住的东西，正是指挥作战所需要的东西。从这个意义上说，参谋记的本领大小又成为能否保障首长定下决心和实现其决心的前提条件，在一定程度上关系到作战的成败。所以，参谋人员不能不研究记的科学，不能不探讨记的规律和方法，更不能不练就记忆的本领。

尽管要记的内容很多，但归纳起来主要包括职责、执勤作战环境、敌情、我情等四个方面。

### （三）会算

算，就是掌握作战计算的基本方法，会使用计算机进行战斗力诸要素的量化分析、模拟评估和辅助决策。它是参谋人员经常进行的一项工作。

参谋人员无论是平时还是战时，一切工作大都和计算有关，尤其是在高技术背景下的处突执勤中，敌对方所拥有装备技术含量日益增加，先进的高技术装备广泛应用于执勤现场，要保障指挥员正确地分析判断情况，适时定下正确决心，必须及时地提供经过定量计算的各种数据。

### （四）会写

会写，就是掌握军用文书写作的基本方法，会使用计算机拟制军用文书，会编写想定，会撰写军事理论和学术文章。它是参谋人员必备的基本技能之一。掌握了写的基本方法，对于正确执行上级指示，体现首长决心，协调部队行动，保证部队训练顺利进行，将起到重要作用。

### （五）会画

画，就是要掌握作战要图标绘的基本方法，会制作沙盘，会使用计算机进行标图、图形处理和制作训练（教学）多媒体课件，会使用摄影、摄像器材获取图象资料。

现代处突执勤，指挥员往往利用标绘的地形图（或其他图像资料）和沙盘来计划、组织战斗，实施作战指挥，地图（或其他图像资料）和沙盘形象直观，简明易懂，清晰醒目，概括力强，利于指挥员把握作战全局，分析处突执勤态势，还能代替繁琐的文字材料，弥补文字不易说明的情况。这些工作都离不开参谋娴熟的业务技能。所以，会画是参谋人员的必备技能，它也能从一个侧面反映参谋业务素质的高低。

### （六）会传

会传，是指参谋人员采取某种传递方式，运用最佳传递途径，将信息由一方传递给另一方的活动。

纵向上报、下达、接受情况，横向通报情况，是参谋工作的重要内容。这些内容通常采取直传或密传的方式，运用电台、电话、传真、计算机网络、派遣联络参谋等途径，准确、及时地传递给对方。

传是人类进入信息社会时刻不可或的生活和工作内容之一，在军事上作用更加突出。信息化战场情况瞬息万变，要求参谋人员不仅会传，而且要传得准、传得快。因此，必须掌握传的本领。

## 第二章 公安边防通信部门工作

### 第一节 公安边防通信部门工作职责

#### 一、部边防局通信技术装备处工作职责

公安部边防局通信技术装备处是司令部主管通信工作的业务部门，在参谋长的直接领导下开展工作。其职责是：

- (一) 拟制部队的技术器材、通信装备、及其他重要装备、技术通信工程的立项、审核、计划预算；
- (二) 监督、管理部队的技术通信工程建设；
- (三) 掌握部队技术、通信装备的情况，负责技术、通信、车辆、船艇装备的计划、购置、分配、调拨、封存、退役、报废等工作；
- (四) 组织指导部队科研开发、装备购置、设备安装、装备管理、装备维修以及专业技术训练等工作；
- (五) 拟制技术、通信等装备工作的有关规定、规章制度并组织实施；
- (六) 拟制部队的科技发展规划，管理部队科技信息、行业标准、科技成果、知识产权等科技工作；
- (七) 组织指导部队军邮管理工作；
- (八) 承办局机关信息通信保障工作。

#### 二、公安边防通信部门领导职责

通信部门领导是在本级司令部参谋长的直接领导下开展工作，对本部队的通信组织和指挥自动化等工作负全责。其工作职责是：

- (一) 领导本部门的全面建设，制定通信业务工作规划，明确参谋人员的分工，组织其开展工作；掌握所属人员情况，检查指导业务工作。
- (二) 搜集、研究与本部门业务工作有关的情况和资料，向参谋长报告及提出工作建议。
- (三) 传达首长的命令、指示，督促指导部队贯彻及执行，并检查执行情况。
- (四) 拟制机关公文和处突通信文书。
- (五) 掌握部队技术、通信装备的情况，负责技术、通信装备的建设计划、购置、分配、调拨、封存、退役、报废等工作；
- (六) 检查指导下级通信部门的工作，指导直属业务部门的战备、专业训练。
- (七) 组织通信值班勤务。
- (八) 组织有关人员进行通信业务学习和军事学术研究，总结交流经验。

#### 三、公安边防通信参谋职责

公安边防通信参谋是在通信处（科）长的领导下，负责通信部门的具体业务工作，并有权提出公安边防部队通信工作的意见及建议，处理本职范围内的有关业务工作的参谋人员。

根据公安边防部队日常工作的实际情况，边防通信参谋按工作性质可以分为无线参谋、有线参谋、计算机网络参谋、通信训练参谋、通信器材与装备管理参谋、内勤参谋等。

### （一）无线参谋的主要工作

1、搜集、整理外军（警）无线电通信、电子战装备的技术资料及参数，了解其使用特点和规律；熟悉作战执勤环境特别是高技术条件下电磁环境对无线电通信的影响；熟悉本级无线电通信装备（设备）的战术技术性能和组织方法；掌握本部队的无线电通信实力；明确本部队担负的任务和处突执勤方案；了解上级业务部门、本级首长对通信工作的指示、规定及要求，向本部门领导提出无线电通信建议。

2、拟制无线电台通信、卫星通信执勤方案及通信文书，计划并组织本级无线电台通信及卫星通信工作。

3、向所属无线电通信分队传达布置任务，协助通信部门领导指挥、协调无线电通信分队的执勤，及时处理通信联络中出现的情况，确保无线电台通信、卫星通信的顺畅。

4、参与规划和组织指导无线电通信、指挥自动化工程建设；参加通信值班；协助、指导通信部门领导管理无线电台及卫星通信的值班勤务，组织指导有关人员管理和维护无线电台、卫星通信设施；参与拟制处突通信保障预案；督促、检查、指导无线电台通信执勤战备工作。

5、负责无线电频率资源的分配、使用与管理；做好通信保密工作。

6、协助通信训练参谋组织无线电台操作人员的专业训练。

### （二）有线参谋的主要工作

1、熟悉部队驻地地理环境及其对有线电通信和通信分队执勤工作的影响；熟悉本级有线电通信装备（设备）的战术技术性能和组织方法；掌握本部队有线电通信实力；明确本部队担负的任务和通信网组织方案；了解上级业务部门、本级首长对有线通信、指挥自动化工作的指示、规定及要求，向本部门领导提出有线电通信工作建议。

2、拟制有线电通信、指挥自动化通信保障方案，组织本级有线电通信联络，建立指挥自动化系统和计算机网络指挥中心。

3、向所属有线通信分队和指挥自动化台站传达布置任务，协助通信部门领导指挥、协调有线通信分队的执勤与战斗行动，及时处理有线通信和指挥自动化系统中出现的有关情况，确保有线通信和指挥自动化系统的畅通。

4、拟制通信执勤方案；规划和指导有线通信、指挥自动化工程建设；参与规划有线通信台（站）的布局；参加通信值班；拟制有线通信设备、线（电）路预检、预修作业计划，组织指导有关人员维护管理有线通信网、指挥自动化系统；掌握有线通信及指挥自动化台（站）的工作情况，协助通信部门和指挥自动化台站领导抓好有线通信及指挥自动化战备值勤和其它值勤工作。

5、指导、协助指挥自动化工作人员，做好计算机软件的开发和研制工作。

6、协助通信训练参谋组织有线电、运动通信分队和指挥自动化操作人员的专业训练。

### （三）计算机网络参谋

1、搜集、整理外军（警）计算机网络通信技术资料及参数，了解其使用特点和规律；熟悉计算机网络技术在现代执勤中应用和作用；熟悉本级计算机网络组织方法；掌握本部队的计算机网络运行情况；按照上级业务部门要求向本部门领导提出计算机网络通信建设建议。

2、组织本级计算机网络内容更新及改进工作，负责本级计算机网络运行维护和管理的工作。

3、向所属部队提出计算机网络建设要求规格与模式，协助通信部门领导指挥、协调本级计算机网络与上级业务部门及下级计算机网络之间的信息畅通传递，确保上下之间网络顺畅。

4、参与规划和组织指导本级计算机网络改造工程建设；组织推广上级配发的边防部队各种专业软件使用及人员培训工作；组织自动化办公及指挥系统软件开发应用；参加网络值班工作，做好网络保密和防病毒的安全工作。

5、负责视频会议系统的管理工作；进一步做好以计算机网络为工作平台的延伸开发工作。

6、协助通信训练参谋组织本级干部和士兵的计算机基本技能培训。

#### （四）通信训练参谋的主要工作

1、了解外军（警）处突通信执勤的原则及战术特点，熟悉通信兵训练大纲，明确本部队担负的训练课题和任务，了解上级业务部门和本级首长对通信训练工作的指示及要求，掌握所属通信部门的军政素质，向本部门领导提出训练工作建议。

2、参与研究制定通信保障、指挥自动化等专业的训练方案，按照有关训练条例及大纲规定，拟制年度、阶段和月训练计划，下达训练指示，布置训练任务，组织通信业务部门的士兵训练和本部队相应级别的警官训练、教学法集训、骨干集训。

3、负责通信专业的演习（演练），拟制作业计划和有关作业文书。

4、审核所属通信岗位的训练计划，全面掌握所属部队通信训练情况，检查、指导通信训练实施，组织训练考核，拟写训练总结报告和训练情况通报等。

5、组织通信物资及器材保障，指导所属通信分队搞好训练场地及其它通信设施建设。

6、组织通信训练法研究和训练教材（教案）的编审，指导通信训练改革，筹备、组织召开通信训练工作会议，总结交流训练经验。

#### （五）通信器材与装备管理参谋的主要工作

1、负责通信技术、指挥自动化装备、通信物资（油料）和业务经费的使用与管理。

2、组织通信技术、指挥自动化装备、通信物资（油料）的供应和储备；编报（含设备报废审核、呈报和请领）；下发通信技术、指挥自动化装备器材、通信物资（油料）等。

3、组织技术保障，了解所属通信技术、指挥自动化装备器材的使用、维护与管理情况，指导所属人员正确使用装备器材，组织对通信技术、指挥自动化装备器材的检修和对其进行战术、技术性能的试验与鉴定。

4、组织通信库房、指挥自动化系统等战备设施建设，按有关规定和要求储备通信技术、指挥自动化装备器材及通信物资（油料）等。督促、检查、指导所属通信业务部门和有关人员严格出入库登记，