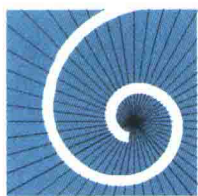


2003 年 人类发展报告

千年发展目标： 消除人类贫困的 全球公约

在这个世界上，人类发展进步巨大但并不平衡，一些地区成就卓著，其他地区则停滞不前或令人失望地倒退。在全球范围实现平衡和稳定，既需要所有国家全身心地投入，不论它们是穷国还是富国，也需要订立一个全球公约，使福利尽可能惠及全体人民。





2003 年 人类发展报告

千年发展目标：

消除人类贫困的全球公约



联合国开发计划署

中国财政经济出版社

P 二〇〇四年一月八日

Human Development Report 2003—Millennium Development Goals: A compact among nations to end human poverty

Copyright © 2003 by

The United Nations Development Programme

ISBN 0-19-521915-5

This Work was originally published by the United Nations Development Programme in New York in English as *Human Development Report 2003—Millennium Development Goals: A compact among nations to end human poverty* in 2003. This Chinese Edition was produced by China Financial & Economic Publishing House. The United Nations Development Programme does not guarantee the accuracy of the translation and accepts no responsibility whatsoever for any consequence of its interpretation or use.

2003年人类发展报告——千年发展目标：消除人类贫困的全球公约

©2003年，版权所有

联合国开发计划署

本书原版由联合国开发计划署在纽约以英文出版，书名为《2003年人类发展报告——千年发展目标：消除人类贫困的全球公约》。中文版由联合国开发计划署组织翻译，中国财政经济出版社出版。联合国开发计划署不保证翻译的准确性，也不对本书的解释或使用引起的后果承担责任。

图书在版编目 (CIP) 数据

2003年人类发展报告——千年发展目标：消除人类贫困的全球公约/联合国开发计划署组织撰写；《2003年人类发展报告》翻译组译。—北京：中国财政经济出版社，2003.10

书名原文：Human Development Report 2003—Millennium Development Goals: A compact among nations to end human poverty

ISBN 7-5005-6719-7

I. 2… II. ①联… ②2… III. 社会发展—研究报告—世界—2003 IV. D569

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 074363 号

〔联合国开发计划署〕2003年人类发展报告——千年发展目标：消除人类贫困的全球公约
联合国开发计划署组织编写，本书翻译组翻译

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100036

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京外文印刷厂印刷 各地新华书店经销

889×1194 毫米 16 开 24 印张 700 000 字

2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月北京第 1 次印刷

定价：50.00 元

版权登记号：图字 01-2003-7119 号

ISBN 7-5005-6719-7/F·5858

(图书出现印装问题，本社负责调换)

《2003 年人类发展报告》

起草小组

主任和主要作者

Sakiko Fukuda-Parr

咨询专家

Nancy Birdsall

客座撰稿编辑

Jeffrey Sachs

核心小组

Silva Bonacito, Emmanuel Boudard, Carla De Gregorio, Haishan Fu (首席统计学家), Claes Johansson, Christopher Kuonqui, Santosh Mehrotra, Tanni Mukhopadhyay, Omar Noman (副主任), Stefano Pettinato, David Stewart, Aisha Talib, Nena Terrell 和 Emily White

主要咨询专家

Nancy Birdsall, Fernando Calderón, Isidoro P. David, Angus Deaton, Diane Elson, Richard Jolly, James Manor, Ann Pettifor, Sanjay Reddy 和 Frances Stewart

统计顾问: Tom Griffin

编辑: Charis Gresser 和 Bruce Ross-Larson

设计: Gerald Quinn

起草小组受益于千年项目工作小组的密切合作
John McArthur (经理), Chandrika Bahadur, Michael Faye, Margaret Kruk, Guido Schmidt-Traub 和 Thomas Snow

千年项目攻关小组协调人与主要撰稿人

Jhoney Barcarolo, Nancy Birdsall, Kwesi Botchwey, Mushtaque Chowdhury, Prarthna Dayal, Lynn Freedman, Pietro Garau, Caren Grown, Amina Ibrahim, Calestous Juma, Yolanda Kaka-bades Navarro, Alec Irwin, Zahia Khan, Jim Kim, Yee-Cheong Lee, Roberto Lenton, Ruth Levine, Don Melnick, Patrick Messerlin, Eva Ombaka, Joan Paluzzi, Mari Pangestu, Geeta Rao Gupta, Allan Rosenfield, Josh Ruxin, Pedro Sanchez, Sara Scherr, Elliott Sclar, Burton Singer, Smita Srinivas, M. S. Swaminathan, Paulo Teixeira, A-wash Teklahaimanot, Ron Waldman, Paul Wilson, Meg Wirth, Albert Wright 和 Ernesto Zedillo

AYAJ 100/08

前言

这份报告表达了一个简单的观点——“千年发展目标”的时代已经到来了。

2000年9月，189个国家在联合国千年峰会上达成了历史性的《千年宣言》，从中产生了八个目标。这些目标涉及，到2015年将极端贫困减半、遏制HIV/艾滋病的传播以及让所有男孩和女童接受初等教育。它们正在推动发展的变革。各国政府、援助机构以及公民社会组织正围绕着这些目标重新调整工作方向。

然而，尽管这些减少贫困及促进人类其他领域发展的承诺在原则上深受欢迎，但实际上，正如本报告明确指出的那样，世界所做的远远不够。有些目标正在世界上许多地方实现。但是当进步在一些地区、国家以及国家内部停止脚步的时候，事实清楚地表明，依然有大量的工作要做。在过去10年中，有50多个国家变得更加贫困。许多国家由于HIV/艾滋病的原因，预期寿命正在急剧下降。在一些情况最糟糕的国家（经常是冲突导致的），儿童入学率正在萎缩，基本卫生保健正在滑坡。而且几乎世界各地的环境都在恶化。

本报告的核心部分评估了最大问题所在，分析了需要通过什么方法来扭转这种倒退，并且对如何加快各地的发展、实现所有的目标提出了具体的建议。通过这些，报告富有说服力地回答了为什么甚至在最贫困的国家，依然有实现“千年发展目标”的希望。但是，虽然“千年发展目标”提供了一个新的、根据需要制定的和提高责任性的发展框架，但它们并不是一个纲领性工具。支撑任何实现“千年发展目标”努力的政治意愿和良好的政策理念要发挥作用，只能转化成由各国自主制定并推

动的、有坚实的科学根基、良好的经济理论以及透明、负责的治理结构作指导的发展战略。

这正是本报告也制订了《千年发展公约》的原因所在。在2002年蒙特雷“为发展融资会议”上，各国领导承诺建立“发达国家和发展中国家之间新的伙伴关系”，其目的就是执行《千年宣言》。在此基础上，《千年发展公约》提出了一个全面的框架，以使国家发展战略与来自捐助者、国际组织以及其他行为者提供的国际支持能更好地联系在一起，应对“千年发展目标”的挑战。而且，公约明确了双方的责任：穷国要采取勇敢的改革行动，援助国有义务进一步支持它们的努力。

这个报告的目的既不是提出另一种新前景，也不是为解决发展中世界的问题提出一个“一刀切”的方法。过去50年中这类东西太多了。《千年发展公约》力图揭示需要干预的关键领域，从民主治理到经济稳定，再到对卫生保健和教育的承诺。它应该指导各国的努力和国际支持以实现“千年发展目标”。在中等收入国家，这些干预应该融入常规预算计划和长期发展战略中；在最贫穷国家，减贫战略文件可能是最合适的工具。本报告不想提出什么新想法，或者给已经不堪重负政府增加额外负担，而是要提供具体可行的思路，以保证《千年宣言》中将减少贫困提到全球首要日程上的精彩话语在各国真正落实。

采取这种方针在技术和管理上都有合理的根据。正像本报告明确提出的那样，“千年发展目标”不仅支持人类发展，而且通过合理的政策和有效的资源使用能够得到实现，但是“千年发展目标”的真正力量是政治意义上的。这些

目标提供了第一个这样的全球发展前景：对世界贫困人口的全局政治承诺有了明确的目标和直接解决的手段，而且目标和手段结合在一起。

穷人关心的是如何提高收入水平；子女能否入学接受教育；女儿在教育上是否受到歧视。他们极为关心慢性病和HIV/艾滋病（正在非洲各国肆虐）这样的传染性疾病，非常关心自己的环境，以及能否获得干净的饮用水和卫生设施。现在，随着民主在发展中世界的传播，穷人们最后能做到的不仅有关心，还有行动。

非常确切地说，“千年发展目标”是全世界普通公民的发展宣言。它们的时限性、可测量性以及经济利益的关心使普通人容易理解。而且更重要的是，人们可以利用充分的数据来要求本国政府及至更大范围的国际社会为实现“千年发展目标”负责。

这一点是重要的。因为虽然《千年发展公约》主要关注的是前七个目标以及它们如何适用于发展中国家，但是毫不夸张地说，正在努力建设的新的全球伙伴关系的成败与否有赖于第八个目标的实现：它提出富裕国家要承诺帮助那些正在进行真实可信的良好的经济、政治和社会改革的贫穷国家。

本报告的一个关键结论是，在实现“千年发展目标”的过程中，虽然重新分配和动员更多的国内资源，加强治理结构和制度建设以及采取合理的社会经济政策都是必要的，但还远远不够。本报告用充分的事实说明，那些模范的改革者之所以依然没有取得强劲的增长，原因在于这些国家地理位置闭塞、环境恶劣或者受到其他因素的制约。要推动它们的发展，关键是提高目前的外部支持水平，并能保持下去。

不对全球贸易体制进行根本性重建，将饥饿和贫困减半的长期行动就会失败。尤其在农业领域，富国要取消补

贴，降低关税，创造一个公平的环境。不为贫穷国家提供必要的、能承受的有有效药品，抗击HIV/艾滋病、疟疾以及其他疾病的斗争就会失败。没有更系统的、持续的债务减免，一些最贫穷国家就不可能制订稳定、长期的财政计划。最后，但决不是最不重要的是，要记住，对于实现“千年发展目标”来说，额外增加500亿美元发展援助只是最低估计，而且要保证国内资源以及其他资金大规模重新配置，并确保接受者更好地获得。

如果“千年发展目标”是从穷人利益出发的、更好地管理全球化的手段，那么要实现这个根本前景，需要把“千年发展目标”看作不可分割的一揽子措施。它前所未有地承诺在世界范围内改善人类发展，而且所有国家也认同了这点。现在的挑战是要求各国实现自己的诺言，并且帮助它们实现“千年发展目标”。

每年的《人类发展报告》都是合作的产物，不仅需要核心课题组的兢兢业业，也需要各个领域的朋友和顾问提供帮助和专业知。今年，这个队伍比以往更加壮大，因为联合国开发计划署利用了“千年项目”的初步研究成果。这个项目建立了一个由世界上300个决策者、实践者和专家组成的网络，他们通过三年的不断努力，投入自己的时间、知识和精力制订出令人振奋、崭新的战略，以帮助各国实现“千年发展目标”。

和以往的报告一样，今年的报告也是一个独立的分析报告，力图推动关于人类发展的争论。它不是联合国或者开发计划署的正式政策申明。尽管如此，它勾画出未来10年的主要发展障碍和机会，我们相信，它有助于联合国开发计划署和我们的发展伙伴在未来的数月或数年中制订出雄心勃勃的日程。

Mark Mallon Brown

马克·马洛赫·布朗
联合国开发计划署署长

本报告所做的分析和提供的政策建议不一定反映联合国开发计划署及其成员国执行董事会的观点。本报告是联合国开发计划署授权的独立出版物。它是一个由杰出的顾问、专家组成的小组与联合国发展报告小组合作努力的结晶。人类发展报告办公室主任 Sakiko Fukuda-Parr 领导了这次合作。

鸣谢

没有众多个人和组织的慷慨支持，本报告是无法完成的。

起草小组特别感谢与下列组织的密切合作。它们是，艾芙琳·赫夫肯丝 (Eveline Herfkens) 领导的“千年行动”，杰弗里·萨克斯 (Jeffrey Sachs) 领导的“千年项目”以及简·范德茂特勒 (Jay Vandemoortele) 领导的“千年发展目标国家报告行动”。

撰稿人

下列人士受本报告委托提供了背景研究：Nancy Birdsall 和 Michael Clemens, Fernando Calderón 和 Christopher Pinc, Isadoro P. David, Angus Deaton, Richard Jolly, James Manor, Ann Pettifor 和 Romilly Greenhill, Sanjay Reddy 和 Camelia Miniou 以及 Frances Stewart。

下列人士受本报告委托就部分主题提供了国别研究：Halis Akder, Gustavo Arriola, Prosper Backiny-Yetna, Nirupam Bajpay, Edgar Balsells, Shuming Bao, Siaka Coulibaly, Michael Faye, Juan Alberto Fuentes, Ricardo Fuentes, Carlos Alonso Malaver, John McArthur, Rosane Mendonça, Solita T. Monsod, Toby T. Monsod, Andrés Montes, Marc Raffinot, Lucía Mina Rosero, Jeffrey Sachs, Alfredo Sarmiento, Thomas Snow, Irena Topinska, Sandra Álvarez Toro, Wing Woo 和 Natalia Zubarevich。

本报告也使用了“千年项目”攻关组成员的研究成果。成员名单请参见链接 <http://www.unmillenniumproject.org/>

[html/task_force.shtm](http://www.unmillenniumproject.org/html/task_force.shtm)。

联合国开发署发展政策局的“环境可持续发展小组”为本报告中有关环境的一章做出了特殊贡献，尤其要感谢的是 Peter Hazelwood, Susan McDade, Charles McNeill, Alvaro Umana 和 Jake Werksman 以及编辑 Karen Holmes。

一些组织慷慨地允许分享它们的数据和其他研究资料。它们是：二氧化碳信息分析中心、国际比较中心 (宾夕法尼亚大学)、联合国粮农组织、国际战略研究所、各国议会联盟、国际劳工组织、国际电信联盟、联合国 HIV/艾滋病规划署、卢森堡联合收入调查组织、经济合作与发展组织、统计学加拿大、斯德哥尔摩国际和平研究所、联合国法律事务办公室条约组、联合国儿童基金会、联合国贸易与发展会议、联合国经济与社会发展事务部、联合国教科文组织的统计研究所、联合国环境规划署、联合国人权高级专员、联合国难民高级专员公署、联合国人居署、联合国地区间犯罪和司法研究所、联合国人口司、联合国人口基金会、联合国统计司、世界银行、世界卫生组织、世界知识产权组织以及世界贸易组织。

第二章的国别地图是国际地球科学信息网络中心 (CIESIN) 提供的，特别要感谢 Deborah Balk, Gregory Booma, Melanie Brickman 和 Marc Levy 的工作。

顾问小组

由杰出的专家组成的外部顾问小组给本报告提供了睿智的建议和指导，使

本报告获益匪浅。他们包括：Sudhir Anand, Per Pinstrup-Anderson, Peggy Antrobus, Roberto Bissio, Shahid Javed Burki, Angus Deaton, Geoffrey Heal, Ellen t'Hoën, Danuta Hübner, Nicolas Imboden, Richard Jolly, K. S. Jomo, Stephen Lewis, Nora Lustig, James Manor, Solita Monsod, Emmanuel Tumisimi Mutebile, Ann Pettifor, Surin Pitsuwan, Jorge F. Quiroga, Steve Radelet, Gustav Ranis, Kate Raworth, Sanjay Reddy, Mary Robinson, Iyer Saradha, Arjun Sengupta, George Soros, Frances Stewart, Joseph Stiglitz, Paul Streeten, Miguel Szekely, Robert Wade 和 Ngaire Woods。统计顾问组中包括 Sudhir Anand, Paul Cheung, Willem DeVries, Lamine Diop, Carmen Feijo, Andrew Flatt, Paolo Garonna, Robert Johnston, Irena Krizman, Nora Lustig, Ian Macredie, Marion McEwin, Wolf Scott, Tim Smeeding 和 Michael Ward。

咨询专家

在报告的准备过程中,许多个人提供了珍贵的建议、信息和资料。起草小组要感谢 Carla Abouzahr, Masood Ahmed, Claude Akpabie, Diana Alkaron, Sahin Alpay, Philip Alston, Brian Ames, Shaida Badiie, Christian Barry, Grace Bediako, Misha Belkindas, Julia Benn, Anna Betran, Surjit Bhalla, Yonas Biru, Ties Boerma, Virginia Braunstein, Heinrich Brüngger, Edelisa Carandang, Gabriella Carolini, Marion Cheatle, Nicholas Chipperfield, David Cieslikowski, Patrick Cornu, Andrew Creese, Gloria Cuaycong, Sufian Daghra, Alberto Pedro D'Alotto, Shantayanan Devarajan, Volodymyr Demkine, Michael Doyle, Elizabeth Drake, Jean Drèze, Graham Eele, Simon Ellis, Kareen Fabre, Neil Fantom, Shahrokh Fardoust, Kayode Fayemi, Ka-

ren Fogg, Phillip Fox, Marta Gacic — Dobo, Gourishankar Ghosh, Alexandre Goubarev, Stefanie Grant, Isabelle Guillet, Emmanuel Guindon, Messaoud Hammouya, Sufian Abu Harb, Ines Havet, Eveline Herfkens, Harvey Herr, Nadia Hijab, John Hilary, Masako Hiraga, Karen Holmes, John Hough, Béla Hovv, José Augusto Hueb, Roslyn Jackson, Daniel Janzen, Jens Johansen, Lawrence Jeff Johnson, Robert Johnston, Karen Judd, Kei Kawabata, Taro Komatsu, Eline L. Korenromp, Aki Kuwahara, Olivier Labe, Mark Lattimer, Henri Laurencin, Sophia Lawrence, Haeduck Lee, Richard Leete, Corinne Lennox, Denise Lievesley, Rolf Luyendijk, Nyein Nyein Lwin, Doug Lynd, Esperanza C. Magpantay, Mary Mahy, Kamal Malhotra, Stephen Marks, Gordon McCord, Jeff McNeely, Pratibha Mehta, José Antonio Mejia, Clare Menozzi, Jorge Mernies, Camelia Minouiu, Franco Modigliani, Roland Monasch, Sufian Mushasha, Maryann Neill, Aimée Nichols, Ann Orr, Jude Padyachy, François Pelletier, Francesca Perucci, Rudolphe Petras, Marina Ponti, William Prince, Agnes Puymoyen, Tatiana Rosito, William Ryan, Sudhir Shetty, Antoine Simonpietri, Anuja Singh, Armin Sirco, Anatoly Smyshlyayev, Abigail Spring, Petter Stalenheim, Eric Swanson, Sirageldin Suliman, Minoru Takada, Gordon Telesford, Javier Teran, Benedicte Terryn, Nyi Nyi Thaug, Michel Thieren, Irene Tinker, Zineb Touimi-Benjelloun, Pierre Varly, Neff Walker, Tessa Wardlaw, Catherine Watt, Simon Wezemon, Caitlin Wiesen, Robertson Work, Nuri Yildirim, A. Sylvester Young, Zohra Yusuf, Elizabeth Zaniewski

和 Hania Zlotnik。

咨询工作包括：在达卡（孟加拉国）和布拉迪斯拉发（斯洛伐克）举行的“千年发展目标”研讨会上与各种研究小组的讨论，在阿雷格里港（巴西）举行的世界社会论坛上与公民社会团体的磋商以及在海得拉巴（印度）亚洲社会论坛举行的小组讨论。起草小组要特别感谢给咨询工作提供便利的 Roberto Bissio, Marina Ponti 和 Caitlin Wiesin。

在一次非正式的统计咨询中起草小组得到了有益的评论和建议。统计小组要感谢 Simon Ellis, Brian Hammond, Robert Johnston, Gareth Jones, Denise Lievesley, Laila Manji, Robert Mayo, Abdelhay Mechbal, Sulekha Patel, Francesca Perucci, José Pessoa, Eric Swanson, Michel Thieren, Abiodun Williams 和 A. Sylvester Young。

报告起草小组还几次通过非正式的方式咨询了联合国开发计划署执行董事和项目成员的意见。

联合国开发计划署审读人员

在写作过程中，由联合国开发计划署的同事组成的审读小组提供了极为有用的评论、建议和消息。起草小组要特别感谢 Anne - Birgitte Albrectsen, Zéphrin Diabre, Djibril Diallo, Moez Doraid, Enrique Ganuza, Ameerah Haq, Nicola Harrington, Rima Khalaf Hunaidi, Selim Jahan, Zahir Jamal, Abdoulie Janneh, Bruce Jenks, Deborah Landey, Khalid Malik, Elena Martinez, Kalman Miszei, Shoji Nishimoto, Hafiz Pasha, Monica Sharma, Mark Suzman, Julia Taft, Alvaro Umana, Jan Vandemoortele, Gita Welch 和 Jake Werksman。

行政和后勤支持

在报告的准备过程中，Oscar Bernal, Renuka Corea-Lloyd, Mamaye Ge-

bretsadik, Maria Leon, Myriame Montrose 和 Bhagirathi Savage 提供了行政支持。人类发展报告办公室的其他同事提供了无价的意见。他们包括：Sarah Burd-Sharps, Ana Cutter, Carolina Den Baas, Sharmila Kurukulasuriya, Juan Pablo Mejia, Mary Ann Mwangi, 和 Frédéric Teboul。本报告也得益于实习人员的无私工作，他们包括：Nicola Baroncini, Bethany Donithorn, Abdoulie Abrar Janneh, Barcai M. Karim, Alia Malik, Julia Wanjiru Schwarz, Wilatluk Sinswat 和 Lara Weisstaub。Nebi Ayele, Gilberto de Jesus 和 Stephanie Meade 为统计小组提供了颇有价值的帮助。

下列人员提供了宝贵的组织和管理支持。他们包括：来自“千年项目”的 Jennifer Copeland，来自哥伦比亚大学地球研究所 Debbie Creque, Dan Nienhauser 和 Martha Synnott，以及“千年项目”攻关组的 Rana Barar, Lisa Dreier, Evelyn Luciano, Alissa Schmelz, Brian Torpy, Christie Walkuski 和 Haynie Wheeler。

联合国项目服务办公室的 Liliana Izquierdo, Juan Luis Larrabure, Natalia Palgova 和 Gerardo Nuñez 为起草小组提供了非常重要的行政支持和管理服务。

编辑、出版和翻译

与往年一样，本报告得益于传播发展股份有限公司的下列编辑：Meta de Coquereaumont, Paul Holtz, Elizabeth McCrocklin, Bruce Ross-Larson 和 Alison Strong。本报告由 Gerald Quinnn 设计，Elaine Wilson 和 Wendy Guyette 负责版面设计

本报告也得益于管理者传播办公室的翻译、设计、宣传和销售。特别要感谢 Maureen Lynch, William Orme, Hilda Paqui, Pia Reunala 和 Erin Trowbridge。翻译稿由下列人士审订：Alia Al-Dalli,

Jean Barut, Ghaith Faliz, Enrique Ganuza, Yolaine Michaud, Cielo Morales 和 Vladimir Scherbov。

* * *

起草小组对认真阅读草稿并让我们分享其最新研究成果和见解的报告评论员 Richard Jolly, Solita Monsod 和 Jorge F. Quiroga 表示真诚的感谢。起草小组也要感谢统计评论员 Ian Maccredie, Lene Mikkelsen 和 Darryl Rhoades。他们认真审查了报告中的数

据应用并贡献了他们的专业知识。

最后，报告的作者们要特别感谢联合国开发计划署署长马克·马洛赫·布朗的领导才华和远见卓识。作者们对来自各方的支持深表谢意，并为报告中表达的观点承担全部责任。



《2003 年人类发展报告》

起草小组主任

目 录

概述 千年发展目标：消除人类贫困的全球公约	1
------------------------------	----------

千年发展公约	15
优先考虑被甩在后面的国家	15
摆脱贫困陷阱的关键门槛	17
摆脱贫困陷阱的政策组合	18
《千年发展公约》的履行	20
结论	24

第一章 千年发展目标	25
一项加快人类发展的议程	25
缘起、演进和后续	27
全球目标是否产生了影响？	27
对批评的回答	28
全球目标必须是各国自己的目标	28

第二章 实现“千年发展目标”面临的首要挑战	31
地区之间及地区内部的强烈反差	35
20世纪90年代人类发展的倒退	37
为实现“千年发展目标”而努力	42
一些表现良好的最贫穷国家	45
国家内部差距的扩大：谁被甩在后面？	46

第三章 克服阻碍增长的结构性障碍，实现“千年发展目标”	67
人类发展与经济增长的互动关系	68
全球经济增长的近期格局及问题	70
结构性挑战：不利的地理位置、狭小的市场以及高昂的贸易成本	72
良好的政策、经济增长以及人类发展	75
政策疲软、经济衰退和人类贫困	75
摆脱贫困陷阱	78
有利于穷人的增长政策	79

第四章 改善人民健康与教育的公共政策	87
实现消除饥饿的目标	89
实现教育的目标	94
实现卫生保健目标	99
实现用水和卫生设施的目标	106

第五章 对卫生保健、教育和水的私人资助与供应 113

在贫穷国家为何私人供给者增加? 113

卫生保健 115

教育 116

水和卫生设施 118

有前途的方法 119

第六章 确保环境可持续性的公共政策 125

环境资源 127

政策回应 128

第七章 为“千年发展目标”寻求民间基层支持 135

分权化——兴起、作用和要求 136

社会运动与大众参与的创新 142

第八章 政策而非施舍：富裕国家帮助实现“千年发展目标”之所能 147

援助：更多而且更有效 148

债务减免：更迅速而且更深入 154

贸易：开放市场，削减配额 156

全球技术：共享全球知识成果 159

履行千年宣言的承诺：政策而非施舍 162

注 释 165

参考文献说明 171

参考文献 173

专 稿

贫困、全球化和增长：对一些与统计相关问题的看法 约瑟夫 E·斯蒂格利茨 80

专 栏

- 1.1 “千年发展目标”、人类发展与人权享有一个共同的动力 26
- 1.2 全球目标是否产生了影响? 29
- 2.1 统计能力建设——前所未有的需求，稍纵即逝的机会 33
- 2.2 全球收入不平等正在发生的变化：水平参差不齐，趋势模糊不清 38
- 2.3 测量收入贫困：界限划在哪里? 41
- 2.4 努力实现“千年发展目标”——界定最优先国家和次优先国家 43
- 2.5 暴力冲突与“千年发展目标”的实现 45
- 2.6 在数年而非数十年中大步前进是可能的 46
- 2.7 一国之内不一致的数据：各国的《人类发展报告》 47
- 2.8 国内冲突 48
- 3.1 实现收入贫困减半所需要的增长 67
- 3.2 孟加拉国：有人海口的大型内陆国家 71
- 3.3 安第斯地区面临的挑战 73
- 3.4 中国与印度——出色的增长，重大的差别 74

3.5	“千年发展目标”和发生冲突的国家	77
3.6	在乌干达要使《千年发展公约》发挥作用需要做什么？	79
4.1	妇女的能力与作用——实现“千年发展目标”的关键	88
4.2	卫生保健与教育方面成绩卓著国家的政策经验	89
4.3	提高撒哈拉以南非洲地区的土壤肥力	93
4.4	农业政策和粮食安全	94
4.5	军费开支还是教育开支？政府行为的矛盾	95
4.6	泰国预防艾滋病病毒/艾滋病的成功	100
4.7	政策重点与技术干预	101
4.8	将纵向方案整合于卫生保健体系的运行中	105
4.9	确保为所有人提供必备药品——不丹的成功	105
4.10	印度经济上能承受的卫生设施	107
4.11	南非与“水权”	108
5.1	社会服务及《服务贸易总协定》	114
5.2	南非和玻利维亚的用户收费	119
5.3	成功的国有供水制度	120
5.4	大马尼拉市和布宜诺斯艾利斯：失败与成功掺杂的供水私有化	122
5.5	巴马科倡议：为医疗保健集中社区资源	123
6.1	全球气候变化对发展中国家的威胁	126
6.2	改善贫民窟居民的生活	129
6.3	哥斯达黎加的瓜纳卡斯特保护区：让本地居民参与保护区建设	130
6.4	改善公平和环境——来自巴西的创造性财政例子	130
6.5	全球渔业——因为补贴而不断恶化	131
6.6	砍伐森林——还得到补贴	131
6.7	对气候变化的政策回应	132
7.1	中央邦和拉贾斯坦邦——富有成效的教育政策	137
7.2	对责任感的相互压力：地方政府与公民社会——巴西塞阿拉州加强治理的举措	139
7.3	分权化有助于实现更大的平等——印度喀拉拉邦的经验	140
7.4	分权化有助于减少贫困吗？	143
8.1	第八个千年发展目标	147
8.2	官方发展援助：0.7%的目标	148
8.3	对“千年发展目标”的新融资	149
8.4	使坦桑尼亚的政府领导的伙伴关系运转起来	151
8.5	技术合作重新关注能力发展	153
8.6	什么是重债穷国倡议？	154
8.7	为实现千年发展目标而重组债务的建议	156
8.8	国内补贴的长期国际影响	158
8.9	非洲棉花出口商的多哈投机	159
8.10	对发展的承诺指数	164

表

2.1	人类发展指数下降的国家，20世纪80年代和90年代	39
2.2	经济增长与收入贫困：强烈的相关性	39

2.3	每日生活费为1美元的人口比例和数量的变化一直不平衡	40
2.4	即使按中等程度扩散,到2025年,几个大国也要面对艾滋病病毒/艾滋病的严重威胁	42
2.5	部分国家的儿童死亡率:死亡率水平和财富差距的变化,20世纪80年代和90年代	49
5.1	不同国家私人参与的供水和卫生设施项目投资情况,1990—1994年和1995—2000年	118
6.1	为什么环境目标的实现对其他目标是如此重要?	127
8.1	各地区官方发展援助净接受额,1990年和2001年	149
8.2	贸易:利用还是没有利用机会	156
8.3	特定国家和集团乌拉圭回合之后的关税及其削减幅度	157
8.4	富裕国家的责任	163

图

2.1	最后期限:如果进程不加速,何时才能实现“千年发展目标”?	32
2.2	OECD国家与其他地区儿童死亡率的比较:不平等程度在增加,1990到2001年	37
2.3	人类发展的倒退	39
2.4	更快的增长不可能——人口众多的国家是例外	40
2.5	增长与收入贫困:并非自动相关	40
2.6	飙升的艾滋病病例	42
2.7	艾滋病病毒/艾滋病造成的预期寿命下降	42
3.1	人均收入与收入贫困,20世纪90年代	68
3.2	人类发展与收入	69
3.3	人类发展与经济增长的互动关系	70
4.1	受教育改变了女性的生活	87
4.2	粮食不安全增加	90
4.3	家庭生活费用高导致更低的小学入学率	97
4.4	大部分卫生保健援助用于基本服务	103
4.5	许多城市家庭缺少水和卫生设施	106
6.1	2001年经合组织国家的低石油价格和高消费量之间的关系	128
8.1	援助——需要多少?给予了多少?	148
8.2	下降的官方发展援助	148
8.3	官方发展援助净拨付款	149
8.4	赤贫者:陷于援助减少与高水平债务双重夹击之中	154
8.5	受益于对重债穷国的债务减免,10个国家的支出从债务本息偿还转向了人类发展	155
8.6	2000年,奶牛和棉花得到的补贴比人得到的还多	158
8.7	2001年,经合组织的农业补贴使援助相形见绌	159
8.8	尽管收入停滞,但口服再水化疗法降低了儿童死亡率	160

专 题

2.1	实现“千年发展目标”的进展	51
2.2	衡量人类发展:几种人类发展指数	60
2.3	各国内部地区和群体间差距的扩大	62
	地图1 中国的地区收入分布,2000年	62
	表1 巴西分地区的文盲率变化(15岁及其以上人口),1990—2001年	62
	地图2 墨西哥的成人识字率,2000年	63
	地图3 菲律宾的人类发展指数,1994年	63

表 2	印度各邦和地区的婴儿死亡率, 20 世纪 90 年代	64
地图 4	危地马拉的孕产妇死亡率, 1997 年	64
地图 5	俄罗斯各地区人类发展指数, 2000 年	65
3.1	发展挑战——透过地理之镜	84
地图 1	根据经济结构进行的国家分类, 1995 年	84
地图 2	根据人均 GDP 年均增长率进行的国家分类, 1990 年	84
表 1	各类国家的经济增长率, 1980—1998 年	84
表 2	根据人口规模和地理位置划分的经济增长率, 1980—1998 年	85

《人类发展报告》中的统计资料说明 194

“千年发展目标” (MDG) 指标表

MDG1	目标 1 消除极端贫困与饥饿	202
	目标 2 普及初等教育	202
MDG2	目标 3 促进性别平等、赋权于妇女	207
MDG3	目标 4 降低儿童死亡率	212
	目标 5 改善孕产妇健康	212
MDG4	目标 6 与艾滋病、疟疾及其他疾病作斗争	217
MDG5	目标 7 确保环境的可持续能力: 土地和空气	222
MDG6	目标 7 确保环境的可持续能力: 水和卫生设施	227
MDG7	目标 8 建立促进全球发展的伙伴关系: 发展援助与市场准入	232
MDG8	目标 8 建立促进全球发展的伙伴关系: 内陆国家和小岛屿发展中国家	233
MDG9	目标 8 建立促进全球发展的伙伴关系: 可持续的偿债能力	234
MDG10	目标 8 建立促进全球发展的伙伴关系: 就业机会、获得药品和新技术	236

人类发展指标

监测人类发展: 扩大人民的选择……

1.	人类发展指数	241
2.	人类发展指数趋势	245
3.	人类与收入贫困: 发展中国家	249
4.	人类与收入贫困: OECD 国家, 中、东欧和独联体	252

……过上健康长寿的生活……

5.	人口统计趋势	254
6.	对卫生保健的承诺: 可及性、服务与资源	258
7.	导致全球健康危机与挑战的因素	262
8.	生存状况: 进步与倒退	266

……获取知识……

9.	对教育的承诺: 公共支出	270
10.	读写能力与入学状况	274
11.	技术: 扩散与创造	278

……获得体面的生活所需的资源……

12.	经济业绩	282
13.	收入或消费的不平等	286

14. 贸易结构	290
15. 来自 DAC 成员国的援助流量	294
16. 援助流量、私人资本与债务	295
17. 公共支出中的优先事项	299
18. OECD 国家的失业	303

……为后代而保护环境……

19. 能源与环境	304
-----------	-----

……确保个人安全……

20. 难民与军备	308
21. 罪案受害者	312

……实现男女平等

22. 性别发展状况	314
23. 性别赋权尺度	318
24. 教育中的性别不平等	322
25. 经济活动中的性别不平等	326
26. 性别、工作负担与时间分配	330
27. 妇女对政治的参与	331

人权与劳工权利文书

28. 重要国际人权文书的签署情况	335
29. 劳工权利基本公约的签署情况	339
30. 联合国其他成员国的主要指标	343

技术注释

1 人类发展指数的计算	344
2 “千年发展目标”的最优先国家和次优先国家的确定	351

统计术语定义 354

统计参考文献 363

国家分类 365



千年发展目标： 消除人类贫困的全球公约

新世纪伴随着消除世界贫困的空前团结和决心开始了。2000年，在有史以来人数最多的各国首脑峰会上通过了《联合国千年宣言》。它要求各国，不论富国还是穷国，尽全力消除贫困，促进人类尊严和平等，实现和平、民主和环境可持续性。世界各国首脑承诺团结合作，在2015年或者更早实现发展和减贫的具体目标。

“千年发展目标”出自《千年宣言》，它将各国联合起来，向收入不足、普遍的饥饿、性别不平等、环境恶化以及教育、医疗保健和洁净水的匮乏等发起更猛烈的进攻（专栏1）。它们也包括削减贫穷国家的债务、提高给予这些国家的援助及增加贸易和技术转让的举措。2002年3月的“蒙特雷共识”为富裕国家与贫穷国家之间建立伙伴关系提供了一个框架，这在同年9月的“约翰内斯堡可持续发展宣言”及“约翰内斯堡实施计划”中得到了重申。

很难想象有比这次更合适的机会来动员各方支持这样的全球伙伴关系。2003年，世界上的暴力冲突更加剧烈，伴随而来的是日趋紧张的国际关系和对恐怖主义的恐惧。一些人可能认为直到对恐怖主义的战争取得胜利之前，与贫困的斗争肯定会处于次要地位，但他们错了。消除贫困的需要和使世界更加安全的需要并不是对立的，相反，消除贫困应该有利于营造更加安全的世界——这是《千年发展宣言》设想的前景。

解决贫困问题需要了解造成它的原因。本报告通过分析发展失败的根本原

因，加深了对此的认识。在20世纪90年代，有关发展的论争集中在三组问题上。第一组是通过经济改革建立稳定的宏观经济的必要性。第二组是通过强有力的制度和治理来实行法治、抑制腐败的必要性。第三组是本报告始终倡导的，即建立社会公正，使人民参与到影响他们及他们的社区和国家的决策中去的必要性。

这些问题对于人类可持续发展都是至关重要的，它们在制订政策中值得继续置于优先地位。但是它们忽视了第四个因素，即这里所分析的：阻碍经济增长和人类发展的结构性制约因素。本报告提出的《千年发展公约》为实现“千年发展目标”提出了一种政策路径，即首先从解决这些制约因素入手。

政府和社会各界的主人翁意识（national ownership）是实现千年发展目标的关键。事实上，“千年发展目标”能够促进民主论争，而且面对参与其中的民众的压力，国家首脑更有可能采取实现目标所需的行动

只有当“千年发展目标”对它们所针对的数十亿单个的人有意义的时候，这些目标才会实现。“千年发展目标”必须成为各国的现实，得到主要利益相关者——人民与政府的接纳。它们是一套衡量进步的尺度，而且能使穷人有理有据地要求政治首脑负起责任。它们帮助人民争取各种可以带来体面的工作、提高受教育机会及根除腐败的政策和措施。它们也是各国首脑所作的承诺，后

专栏 1

千年发展目标和 具体目标

目标 1：消除极端贫困和饥饿

具体目标 1：从 1990 年到 2015 年将每天生活不足 1 美元的人口比例减少一半

具体目标 2：从 1990 年到 2015 年将遭受饥饿的人口比例减少一半

目标 2：普及初等教育

具体目标 3：确保到 2015 年所有的男孩和女孩完成全部的初等教育课程

目标 3：促进性别平等，赋权于妇女

具体目标 4：最好到 2005 年消除初等和中等教育中的性别不平等现象，最迟到 2015 年消除各级教育中的性别不平等现象

目标 4：减少儿童死亡率

具体目标 5：从 1990 年到 2015 年将五岁以下的儿童死亡率减少三分之二

（转下页）