



中华人民共和国

安全生产法

与劳动保护强制性标准执行手册

中华人民共和国
安全生产法
与劳动保护强制性标准执行手册

主编：杨国义

(上)

吉林摄影出版社

责任编辑：李相状
封面设计：懿 辉

书 名： 安全生产法与劳动保护强制性标准执行手册

出版发行：吉林摄影出版社
经 销：新华书店
印 刷：北京铁建印刷厂
开 本：787×1092 1/16
版 本：2002年7月第1版 2002年7月第1次印刷
社 址：长春市人民大街124号
出版声明：版权所有，侵权必究

书 号：ISBN 7—80606—551—2/Z·61
定 价：698.00元

前 言

安全生产事关人民群众的生命财产安全、国民经济持续健康发展和社会稳定的大局。近年来,我国生产领域的重大、特大事故频繁发生,伤亡人数居高不下,在全社会引起了广泛关注,党中央、国务院领导对此十分重视,多次明确指示要加快安全生产立法,强化安全生产管理。九届全国人大常委会第二十八次会议审议通过的《中华人民共和国安全生产法》是我国法制建设史上的一件大事,也是全面加强安全生产管理工作的一个重大举措。

安全生产法是我国第一部有关安全生产管理的综合性法律,它的出台标志着我国安全生产的法制化建设进入了一个新的阶段。该法律以基本法的形式,对安全生产工作的基本原则、生产经营单位的安全生产保障、从业人员的权利义务、安全生产事故调查以及违法行为的法律责任等都作出了明确的规定,在安全生产法律、法规体系中居于统率地位,是加强安全生产管理,搞好安全生产工作最重要的法律依据之一。因此,认真学习、深入领会安全生产法有关规定的精神和精神并加以贯彻,具有十分重要的意义。

为了严把安全生产和劳动保护质量关,国家技术监督局等各部门先后发布了一系列安全生产与劳动保护国家强制性标准,卫生部更于2002年4月18日重新修订了职业病目录,并随之发布了9项配套规章和500多项国家职业卫生标准,使我国的安全生产与劳动保护工作又上了一个新的台阶。

为了配合、帮助广大企业领导及员工学习、宣传、贯彻安全生产法,执行国家安全生产与劳动保护标准,我们组织了一批该领域的专家、学者,根据企业的实际需要,编写了这部《安全生产法与劳动保护强制性标准执行手册》,我们相信,这部书的及时出版,肯定会对企业的安全生产与劳动保护工作有所助益。

本书编委会

2002年7月

目 录

第一编 企业安全卫生管理法制化与标准化

第一章 安全管理概论	(3)
第一节 安全管理.....	(3)
第二节 党和国家领导同志关于安全生产的重要指示与论述	(12)
第三节 企业安全管理工作的基本内容	(22)
第四节 安全生产与经济效益	(39)
第五节 “入世”与企业安全卫生管理	(50)
第六节 我国“十五”至 2015 年安全生产目标	(60)
第七节 企业安全管理现代化	(63)
第二章 安全生产法律规范	(77)
第一节 概述	(77)
第二节 用人单位的职责	(84)
第三节 企业或单位领导的法律责任	(87)
第四节 加强安全生产法制与党纪政纪教育	(93)
第三章 标准化与企业管理	(100)
第一节 标准化概论.....	(100)
第二节 标准化生产的特点.....	(108)
第三节 标准化与经济效益的关系.....	(120)
第四节 企业标准化建设.....	(134)
第四章 企业安全卫生管理贯标认证	(150)
第一节 职业安全卫生概述.....	(150)
第二节 职业安全卫生管理体系(OSHMS).....	(160)
第三节 OHSAS18001 贯标认证	(181)
第四节 GB/T 28001—2001 的实施	(223)

目 录

第五章 安全生产制度化	(284)
第一节 企业安全生产责任制	(284)
第二节 安全教育制度	(306)
第三节 安全检查制度	(309)
第四节 安全技术措施计划	(312)
第五节 工程项目安全审查制度	(314)
第六节 事故报告及事故调查分析处理制度	(317)
第七节 工伤保险制度	(333)

第二编 安全生产与劳动保护常用法规

中华人民共和国劳动法	(355)
(1994年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过)	
中华人民共和国矿山安全法	(365)
(1992年11月7日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过)	
关于搬运危险性物品的几项办法	(371)
(1951年10月9日劳动部发布)	
防止沥青中毒办法	(373)
(1956年1月26日国务院批准 1956年1月30日劳动部发布)	
工厂安全卫生规程	(375)
(1956年5月25日国务院全体会议第二十九次会议通过)	
建筑安装工程安全技术规程	(380)
(1956年5月25日国务院全体会议第二十九次会议通过)	
国务院关于加强企业生产中安全工作的几项规定	(389)
(1996年3月30日国务院发布)	
防止矽尘危害工作管理办法	(392)
(1963年9月28日国务院批准 劳动部、卫生部、中华全国总工会发布)	
锅炉压力容器安全监察暂行条例	(395)
(1982年2月6日国务院发布)	
矿山安全监察条例	(399)
(1982年2月13日国务院发布)	
女职工劳动保护规定	(401)
(1988年7月21日国务院发布)	
特别重大事故调查程序暂行规定	(403)
(1989年1月3日国务院第31次常务会议通过,1989年3月29日发布)	

企业职工伤亡事故报告和处理规定	(406)
(1991年2月22日国务院令第75号发布)	
中华人民共和国矿山安全法实施条例	(409)
(1996年10月30日劳动部发布)	
煤矿安全监察条例	(418)
(2000年11月7日中华人民共和国国务院令第296号公布)	
国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定	(424)
(2001年4月21日中华人民共和国国务院令第302号公布)	
国务院批转劳动部等部门关于制止小煤矿乱挖滥采确保煤矿安全生产意见的通知	(428)
(1993年1月3日)	
国务院关于加强安全生产工作的通知(摘要)	(430)
(1993年7月12日)	
国务院办公厅转发劳动部《关于认真落实安全生产责任制的意见》的通知	(432)
(1997年10月20日)	
关于加强安全生产工作的意见	(434)
(国家经贸委1999年3月8日发布)	
关于进一步做好关闭整顿小煤矿和煤矿安全生产工作的通知	(436)
(2001年9月16日)	
使用有毒物品作业场所劳动保护条例	(440)
(2002年5月12日)	
民用核承压设备安全监督管理规定实施细则	(452)
(1993年3月5日国家核安全局、机械电子工业部、能源部批准发布)	
溶解乙炔气瓶安全监察规程	(457)
(1993年3月27日劳动部发布)	
民用核燃料循环设施安全规定	(467)
(1993年6月17日国家核安全局发布)	
进口锅炉压力容器安全质量许可制度实施办法	(477)
(1993年9月29日劳动部发布)	
有机热载体炉安全技术监察规程	(481)
(1993年11月28日劳动部发布)	
锅炉压力容器无损检测人员资格考核规则	(486)
(1993年12月30日劳动部发布)	
压力容器使用登记管理规则	(494)
(1993年12月31日劳动部发布)	
核电厂安全许可证件的申请和颁发(1993年修改本)	(499)
(1993年12月31日国家核安全局发布)	
国有地方煤矿防治重大瓦斯煤尘事故的规定	(504)
(1994年1月8日)	

目 录

乡镇集体煤矿防治重大瓦斯煤尘事故的规定·····	(506)
(1994年1月8日)	
有毒作业危害分级监察规定·····	(508)
(1994年1月26日劳动部发布)	
煤矿职工安全技术培训规定·····	(510)
(1994年3月10日)	
不锈钢压力容器制造管理规定·····	(514)
(1994年5月16日化学工业部公布)	
液化气体汽车罐车安全监察规程·····	(519)
(1994年6月20日劳动部发布)	
化工压力容器管理规定·····	(539)
(1994年7月13日化工部发布)	
化工压力容器使用管理规程·····	(542)
(1994年7月13日化学工业部发布)	
化学事故应急救援管理办法·····	(554)
(1994年8月19日化学工业部发布)	
未成年工特殊保护规定·····	(558)
(1994年12月9日劳动部发布)	
矿山安全监察员管理办法·····	(561)
(1994年12月4日劳动部发布)	
矿山建设工程安全监督实施办法·····	(563)
(1994年12月14日劳动部发布)	
厂内机动车辆安全管理规定·····	(566)
(1995年4月7日劳动部发布)	
交通女职工劳动保护实施办法·····	(570)
(1995年5月12日交通部发布)	
劳动安全卫生监察员管理办法·····	(573)
(1995年6月20日劳动部发布)	
劳动防护用品生产许可证审查员管理暂行办法·····	(575)
(1995年6月20日劳动部发布)	
劳动防护用品质量监督检验机构管理办法·····	(577)
(1995年6月23日劳动部发布)	
压力容器制造单位资格认可与管理规则·····	(584)
(1995年8月1日劳动部发布)	
重大事故隐患管理规定·····	(605)
(1995年8月22日劳动部发布)	
矿山安全监察工作规则·····	(608)
(1995年11月6日劳动部发布)	

企业职工劳动安全卫生教育管理规定.....	(612)
(1995年11月8日劳动部发布)	
矿山特种作业人员安全操作资格考核规定.....	(615)
(1996年2月6日劳动部发布)	
工作场所安全使用化学品规定.....	(618)
(1996年12月20日劳动部发布)	
建设项目(工程)劳动安全卫生预评价管理办法.....	(622)
(1998年2月5日劳动部发布)	
建设项目(工程)劳动安全卫生预评价单位资格认可与管理规则.....	(624)
(1998年2月5日劳动部发布)	
特种作业人员安全技术培训考核管理办法.....	(626)
(1999年7月12日国家经济贸易委员会发布)	
医用氧舱安全管理规定.....	(629)
(1999年9月18日国家质量技术监督局发布)	
小型和常压热水锅炉安全监察规定.....	(637)
(2000年6月15日国家质量技术监督局发布)	
尾矿库安全管理规定.....	(643)
(2000年11月6日国家经济贸易委员会发布)	

第三编 安全生产与劳动保护国家强制性标准

第一部分 安全生产国家强制性标准的实施

第一章 矿山安全生产.....	(657)
第一节 党和国家领导同志的重要指示.....	(657)
第二节 国家强制性标准的实施.....	(662)
第三节 常用国家强制性标准.....	(667)
第二章 石油化工安全生产.....	(745)
第一节 党和国家领导同志的重要指示及论述.....	(745)
第二节 国家强制性标准的实施.....	(752)
第三节 常用国家强制性标准.....	(761)
第三章 建筑施工安全生产.....	(828)
第一节 党和国家领导同志的重要指示.....	(828)
第二节 国家强制性标准的实施.....	(830)
第三节 常用国家强制性标准.....	(837)

第四章 机械行业安全生产	(855)
第一节 党和国家领导同志的重要指示	(855)
第二节 常用国家强制性标准	(858)
第五章 电力、电子行业安全生产	(909)
第一节 党和国家领导同志的重要指示及论述	(909)
第二节 常用国家强制性标准	(912)
第六章 交通运输安全生产	(987)
第一节 党和国家领导同志的重要指示	(987)
第二节 常用国家强制性标准	(994)
第七章 消防安全	(1050)
第一节 国家强制性标准的实施	(1050)
第二节 常用国家强制性标准	(1060)

第二部分 劳动保护与职业健康国家强制性标准的执行

第一章 防尘	(1087)
第一节 标准实施要点	(1087)
第二节 常用国家强制性标准	(1098)
第二章 防毒	(1148)
第一节 标准实施要点	(1148)
第二节 常用国家强制性标准	(1168)
第三章 环境温度	(1363)
第一节 标准实施要点	(1363)
第二节 常用国家强制性标准	(1376)
第四章 振动	(1425)
第一节 标准实施要点	(1425)
第二节 常用国家强制性标准	(1437)
第五章 噪声	(1444)
第一节 标准实施要点	(1444)
第二节 常用国家强制性标准	(1460)
第六章 电磁辐射	(1479)
第一节 标准实施要点	(1479)
第二节 常用国家强制性标准	(1495)
第七章 职业病防治	(1506)
第一节 职业病概述	(1506)
第二节 劳动调查	(1507)

第三节	生产环境监测	(1515)
第四节	对职业病危害用人单位必须承担的法律責任	(1520)
附录 1	最新职业病目录	(1525)
附录 2	第一批国家职业卫生标准	(1527)

第一编

企业安全卫生管理 法制化与标准化

第一章 安全管理概论

第一节 安全管理

一、安全管理的定义

按《世界百科全书》的定义,管理就是对工商企业、政府机关、人民团体以及其他各种组织的一切活动的指导,它的目的是使每一行为或决策有助于实现既定的目标。

在管理理论的发展过程中,曾先后出现过科学管理学派(又称古典学派)、行为科学学派和现代管理学派等不同的学派。这些学派都对管理做了一些解释。

科学管理学派的泰罗、法约尔等认为,管理就是计划、组织、指挥、协调和控制等职能活动。

行为科学学派的梅奥等人认为,管理就是做人的工作,它是以研究人的心理、生理、社会环境影响为中心,激励职工的行为动机,调动人的积极性。

现代管理学派的西蒙等人认为,管理的重点是决策,决策贯穿管理的全过程。

目前,西方管理学者比较一致地认为,管理是为实现预定目标而组织和使用人力、物力、财力等各种物质资源的过程。

关于安全管理,人们也下了种种定义。例如,认为安全管理是为了控制人的不安全行为和机械的不安全状态,以扎实的知识、态度和能力为基础进行的一系列综合活动;或者认为安全管理是为了让人们失误最少地从事工作,或无失误地工作,在组织内部协调解决的方法。

综上所述,我们可以认为,安全管理是为实现安全生产而组织和使用人力、物力和财力等各种物质资源的过程。它利用计划、组织、指挥、协调、控制等管理机能,控制来自自然界的、机械的、物质的不安全因素及人的不安全行为,避免发生伤亡事故,保证职工的生命安全和健康,保证生产顺利进行。

二、安全管理与企业管理

安全管理是企业管理的一个重要组成部分。事故是人们在有目的的行动过程中,突然出现的违反人的意志的、致使该行动暂时或永远停止的事件。企业生产过程中发生的伤亡事故,一方面给受害者本人及其亲友带来痛苦和不幸,也给企业生产带来巨大的损失。因此,安全寓于生产之中,安全与生产密不可分。安全性是企业生产系统的主要特性之一。安全促进生产,生产必须安全。以实现安全生产、避免伤亡事故为目的的安全管理,与企业的生产管理、质量管理等各项管理工作密切相关、互相渗透。一般来说,企业的

安全状况是整个企业综合管理水平的反映,并且,在企业其他各项管理工作中行之有效的理论、原则、方法,也基本上适用于安全管理。

安全管理除了具有企业其他各项管理的共同特征外,由它自身的任务决定了还具有独自的特征。即,安全管理的根本目的在于防止伤亡事故的发生,它必须遵从伤亡事故预防的基本原理和原则。

三、安全管理的发展历史

作为企业管理一部分的安全管理是在实践中产生的。

人类进行有效管理的历史,可以追溯到 6000 年以前。我国的古代典籍《周礼》、《孟子》、《孙子》等都对管理及其职能有不少精辟的论述。18 世纪下半叶,工业革命使工业生产发生了巨大变革,企业内部的分工协作使得企业管理应运而生。但是,管理形成一门科学,是进入 20 世纪以后的事情。1911 年美国的泰罗发表了《科学管理原理》,主张通过分析研究企业的资料,发展科学的管理方法;主张对工人严格挑选和培训,以发挥其最大能力;主张明确分工,制定工作标准,有效地利用人力、物力、财力等。

安全管理伴随工业生产的出现,又随着生产技术和企业管理水平的发展而不断发展。1929 年美国的海因里希发表了《工业事故预防》一书,比较系统地介绍了当时的安全管理思想和经验,是安全管理理论方面的代表性著作。在其后的时间里,工业生产迅速发展,管理科学中新理论、新观点不断出现,安全管理内容也不断充实、发展。《工业事故预防》一书差不多每 10 年修订一次,努力反映当代最新的安全管理理论和实践。

新中国成立以前的旧中国,绝大多数工业企业都掌握在帝国主义、封建主义和官僚资本主义的代理人手里。他们为了获取最大限度的利润,把工人当做奴隶和牛马,让工人在缺乏最起码的安全措施、极其恶劣的劳动条件下工作,他们采取的管理手段是为了残酷的剥削和压迫工人。

中华人民共和国成立以后,工人阶级成了社会主义企业的主人。党和政府对职工安全和健康十分重视,确立了“安全第一,预防为主”的安全生产方针。在劳动条件不断改善的同时,建立、健全了各级安全管理组织机构,颁布了一系列安全生产法规、制度和标准。在安全管理实践过程中不断总结经验,安全管理水平不断提高。

70 年代末、80 年代初,为适应改革、开放形势下企业管理工作的需求,人们努力探索新的管理原则和方法。国外一些先进的管理理论、方法介绍到中国,国内的安全管理人员也积极研究适合中国国情的安全管理模式。行为科学的观点、现代管理科学的思想、系统安全的原则和方法使人们思路开阔,观念更新。危险源辨识、安全目标管理、企业安全评价等新的安全管理方法在工业企业中逐渐推广;“国家监察、行业管理、工会监督”的宏观安全管理体制已经形成。特别是以鞍山钢铁公司的“0123 安全管理模式”为代表的、符合中国工业企业安全生产实际的安全管理模式的出现,反映了我国在安全管理理论和实践方面的迅速进步。

四、安全生产工作的重要意义

加强安全生产工作,防止职业危害是国家的一项基本政策,是发展社会主义经济的重

要条件,是企业管理的一项基本原则,具有重要的意义。

(一)安全生产是我们党和国家在生产建设中一贯坚持的指导思想,是我国的一项重要政策,是社会主义精神文明建设的主要内容

我国是共产党领导下的社会主义国家,国家利益和人民利益是根本一致的。人民的需要,最重要的莫过于保障他们的生存和健康的需要。所以,保护劳动者在生产中的安全、健康,是关系到保护劳动人民切身利益的一个非常重要的方面。此外,安全生产还关系到社会安定和国家一系列其他重要政策的实施。

(二)安全生产是发展社会主义经济,实现四个现代化的重要条件

发展社会主义经济,加速实现四个现代化,首要条件是发展社会生产力。而发展生产力,最重要的就是保护劳动者,保护他们的安全健康,使之日有健康的身体,调动他们的积极性,以充沛的精力从事社会主义建设。反之,如果安全生产搞不好,发生伤亡事故和职业病,劳动者的安全健康受到危害,生产会遭受巨大损失。可见,要发展社会主义经济,必须做好安全生产、劳动保护工作。

(三)安全生产、劳动保护是企业现代化管理的一项基本原则

安全生产、劳动保护在企业现代化管理中有重要的地位和作用。企业现代化管理的基本目标是通过管理现代化,使生产过程顺利、高效率地进行,不断提高劳动生产率和发展生产。这个基本目标只有搞好安全生产、劳动保护才能实现。搞好安全生产、劳动保护,就可以调动广大劳动者的生产热情和积极性。劳动条件好,劳动者在生产中感到安全健康有保障,就会发挥出主人翁的精神,提高生产效率,使企业取得好的效益。所以,每一个企业的领导者必须重视安全生产,把保护劳动者的安全与健康,保证生产设备完好,保证生产顺利进行,当作自己的神圣职责和应尽义务,切实抓好,决不能掉以轻心。

五、安全生产工作的方针和任务

(一)安全生产的方针

我国的安全生产方针,是指党和国家对安全生产工作的总要求,它是安全生产工作的方向。我国的安全生产方针是“安全第一,预防为主。”我们的党和国家在建设具有中国特色社会主义过程中,为实现这一历史时期的路线,遵循安全生产方针制定的行动准则,即是安全生产政策。保护劳动者的安全与健康是国家的一项基本政策。

“安全第一”,是指安全生产是全国一切经济部门和生产企业的头等大事。各企业及主管部门的行政领导同志,以及各级工会,都要十分重视安全生产,采取一切可能的措施保障劳动者的安全,努力防止事故的发生。对安全生产绝对不应抱有粗心大意、漫不经心的态度。当生产任务与安全发生矛盾时,应先解决安全问题,使生产在确保安全的前提下顺利进行。

“预防为主”,是指在实现“安全第一”的许许多多的工作中,做好预防工作是最主要的。它要求我们防微杜渐,防患于未然,把事故和职业危害消灭在发生之前。伤亡事故和职业危害不同于其他事情,一旦发生往往很难挽回,或者根本无法挽回。到那时,“安全第一”也就成了一句空话。

因此,国家各级有关部门和企业、事业单位都要做到有计划地改善劳动条件,在经济

发展和生产建设规划以及设备更新、技术改造、经济承包等重大经济决策中,应执行国家关于劳动安全卫生的规定。

为了贯彻这一方针,《劳动法》规定:“用人单位必须建立、健全劳动安全卫生制度,严格执行国家劳动安全卫生规程和标准,对劳动者进行劳动安全卫生教育,防止劳动过程中的事故,减少职业危害”;“劳动安全卫生设施必须符合国家规定的标准”;“新建、改建、扩建工程的劳动安全卫生设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用”;“用人单位必须为劳动者提供符合国家规定的劳动安全卫生条件和必要的劳动防护用品,对从事有职业危害作业的劳动者应当定期进行健康检查”;“从事特种作业的劳动者必须经过专门培训并取得特种作业资格”。

安全生产工作永远没有完结的,安全生产的方针、政策必须长期坚持。

(二)安全生产的任务

加强安全生产管理工作,实现安全化作业是企业管理的一项重要任务。安全管理的任务从广义上讲,一是预测人们在生产劳动的各个领域中存在的危险,进一步采取措施,使人们不致受到职业伤害和职业病的危害。二是制定各种规程、规定和消除危害因素所采取的各种办法、措施。三是告诉人们去认识危险和防止灾害。安全生产管理是企业的一个重要组成部分,它以安全为目的,其基本任务是:发现、分析和消除生产过程中的各种危险,防止发生事故和职业病,避免各种损失,保障职工的安全和健康,从而推动企业生产的顺利发展,为提高企业的经济效益和社会效益服务。具体地讲,有以下几个方面:

1. 贯彻落实国家安全生产法规,落实“安全第一,预防为主”的安全生产方针。
2. 制定安全生产的各种规程、规定和制度,并认真贯彻实施。
3. 积极采取各种安全工程技术措施,进行综合治理,使企业的生产机械设备和设施达到本质化安全的要求,保障职工有一个安全可靠的作业条件,减少和杜绝各类事故造成的人员伤亡和财产损失。
4. 采取各种劳动卫生措施,不断改善劳动条件和环境,定期检测,防止和消除职业病及职业危害,做好女工和未成年工的特殊保护,保障劳动者的身心健康。
5. 对企业领导、特种作业人员和所有职工进行安全教育,提高安全素质。
6. 对职工伤亡及生产过程中各类事故进行调整、处理和上报。
7. 推动安全生产目标管理,推广和应用现代化安全管理技术与方法,深化企业安全管理。

从安全管理工作任务来看,它是一门兼有社会科学、自然科学的边缘科学——安全科学。在理论上与其他各个学科,如系统工程学、人机工效学、管理科学、技术科学、预防医学、心理学、化学、法学等都有密切的联系,是一门政治性、政策性很强,技术性复杂的安全科学。企业领导必须按照企业安全生产管理的各项任务和内容,精心组织安全生产的各项工作。

企业的生产经营活动中,安全生产管理的任务十分繁重。各个企业应充分发挥安全生产管理部门的计划、组织、指挥、协调和控制五大功能的作用,搞好安全生产。

计划,就是对每年的安全工作作出规划和安排。针对每年的安全教育、检查、措施、安全评价及整改等安全活动作出部署方案,以确保企业生产活动的顺利进行。