

贵州省“十一五”  
规划重点研究课题

# 贵州经济区域划分和“十一五” 区域经济发展研究

贵州省发展和改革委员会课题组

二〇〇五年四月

6

73

(D)

贵州省“十一五”  
规划重点研究课题

# 贵州经济区域划分和“十一五” 区域经济发展研究

贵州省发展和改革委员会课题组

二〇〇五年四月

## 课 题 组

**顾 问：**赵家兴 省发改委主任、高级工程师  
刘远坤 省发改委副主任、 研究员

**组 长：**吴晓军 省发改委规划处副研究员

**副组长：**宋 明 省社科院经济所所长、副研究员  
张晓阳 贵州财经学院副院长、教授

### 成 员：

隋福金 省发改委规划处处长  
肖远庆 省发改委培训中心副主任、副研究员  
谢 一 省社科院副院长、研究员  
涂 妍 贵州财经学院科研处副处长、博士生  
耿建文 省发改委规划处副处长  
龙尚五 省发改委规划处助理研究员  
杜建军 省发改委规划处工程师

**总 撰：**吴晓军

**执 笔：**吴晓军 宋 明 涂 妍 隋福金  
肖远庆 张晓阳 耿建文 杜建军

# 目 录

## 前 言

### 一、贵州区域经济发展现状

- (一) 区域经济发展的简要回顾
- (二) 贵州区域经济发展的基本现状
- (三) 区域经济发展存在的主要问题

### 二、贵州区域经济发展阶段和基本趋势

- (一) 贵州区域经济发展阶段的基本判断
- (二) 全国重要区域经济发展对我省的影响
- (三) 贵州区域经济发展的基本趋势

### 三、贵州经济区域的划分

- (一) 经济区域划分的理论与实践
- (二) 国内外部分经济区域划分的启示
- (三) 贵州经济区域的基本划分

### 四、“十一五”区域经济发展的战略、目标和重点

- (一) “十一五”区域经济发展的环境及条件
- (二) “十一五”区域经济发展的战略模式
- (三) “十一五”区域经济发展目标
- (四) “十一五”区域经济发展的战略重点
- (五) “十一五”四大经济区的发展方向和重点

### 五、“十一五”期间加快区域经济统筹协调发展的对策建议

- (一) 深化行政区域管理体制改革

- (二) 增强“一圈二区一带”中心城市的服务功能
- (三) 完善区域中心与区内外联络运输体系
- (四) 建立健全促进区域经济发展的政策及法律法规体系
- (五) 扩大区域经济的对内对外开放
- (六) 做好“一圈二区一带”的区域经济社会发展战略规划

**附件一：“一圈二区一带”各经济区的基本情况**

**附件二：钱纳里对经济发展阶段的划分及对应的产业结构特征**

# 贵州经济区域划分和“十一五” 区域经济发展研究

贵州区域经济发展和规划经历了由计划经济向市场经济、自然农业经济向以工业化为重点的综合经济、行政区经济向跨地区的经济区域的转变过程，随着贵州经济社会发展条件的改变和工业化、城镇化的推进，市场经济体制逐步建立，特别是贯彻科学发展观和进一步扩大对外开放，打破行政区划、发挥中心城市的核心带动作用、统筹区域经济协调发展已是大势所趋。

## 一、贵州区域经济发展基本现状

“十五”计划以来，贵州抢抓国家实施西部大开发战略等发展机遇，经济社会发展显著加快，以交通为重点的基础设施建设取得突破性进展，一批优势资源开发和特色优势产业得到加快发展，经济的市场化、社会化和产业化水平不断提高，逐步形成了一批以中心城市和经济强县为重点的增长极，促进了不同区域经济的较快发展。

**1、地区经济得到较快发展。**“十五”以来，贵州地区经济发展明显加快，初步统计，“十五”期间全省九个州市地经济增长速度超过9%，形成了一批以中心城市和县域经济为重点的区域经济增长极。

**2、中心城市辐射带动作用不断增强。**一批中心城市综合经济实力和竞争力明显增强，贵阳市成为 2005 年贵阳市生产总值和地方财

政收入占全省的比重均超过 25%。城市道路、通信、供水、供电、供气、垃圾和污水处理、绿化等基础设施得到显著改善，以新型工业、现代服务业为重点的城市经济发展步伐加快，增强了城市产业集聚和人口集聚的综合承载能力。中心城市规模扩展对区域经济的发展产生了重大影响，成为带动不同经济区域形成和发展的核心动力之一。

**3、重点开发区和县域经济发展取得新进展。**贵阳高新技术开发区、小河经济开发区、白云经济开发区、安顺经济开发区等一批国家级、省级和地州市级开发区加快发展，已逐步成为全省或地区对外开放的重要窗口，为带动区域经济发展发挥了积极作用。按照贵州省委、省政府“抓两头，带中间”的非均衡发展战略部署，重点推进 20 个经济强县建设，形成了一批新的县域经济增长极，带动了周边地区的经济发展。

**4、跨区域经济技术合作不断扩大。**依托西南六省区市协作会，促进了贵州与四川、重庆、广西、云南等省市区在能源、化工、冶金、建材、机械、电子信息、旅游等多方面的经济技术合作。通过对外开放和实施“西电东送”，进一步增强了贵州与广东、广西、重庆的经济合作与联系。预计 2004 年贵州向广东输送电力装机容量达到 300 万千瓦。深圳、青岛、大连、宁波四城市对贵州的对口帮扶不断推进，在产业发展、科技教育等领域的合作进一步扩大。2001—2003 年，全省共引进省外资金 210 亿元左右，其中，2003 年引进省外资金达到 104 亿元，贵州已逐渐成为国内外特别是东部发达地区的投资热点地区之一。

### **(三) 区域经济发展存在的主要问题**

但总体来看，由于贵州目前处于工业化初期阶段，工业化、城镇化、市场化水平较低，经济社会发展总体落后，区域经济发展存在一些比较突出的问题，主要是：

**1、区域经济发展总体不协调，“二元结构”矛盾突出，城乡差距进一步拉大，贫困地区、少数民族地区经济社会发展相对落后，待发展区域所占比重大。**到 2003 年，全省一半的地区和 60%的县人均生产总值尚未达到 300 美元，扶贫工作重点县达到 50 个，主要是少数民族地区和边远山区；全省城镇化水平仅为 24.5%，农村居民多达近 3000 万，且城乡居民收入差距扩大到 1：4 左右。

**2、区域经济缺乏较强的经济中心特别是区域性中心城市的支撑和带动，区域性经济网络和分工协作体系尚未形成，发展要素的空间配置不够合理，导致地区经济发展差距拉大。**无论是省会城市，还是市、州、地的中心城市，目前综合经济实力和竞争力都还不强，对区域经济的辐射带动作用也相对较弱，目前除贵阳市较大，安顺市、遵义市次之外，其余地区综合优势都不是十分明显。同时，连接中心城市与优势资源开发区、产业基地、经济腹地的经济网络不完善，区域经济发展的要素还很不完备，生产要素的地域集中作用还不十分明显，从而使得区域经济发展特色没有能够很好体现出来，分散于各地的市场主体无法实现比较合理的分工和协作。长期以来，国家和省对落后地区的投入不足，加之这些地区在人才、资金、技术和基础设施有效供给上严重欠缺，导致地区经济发展差距逐步拉大。

3、按行政区发展经济的思路，导致资源优化整合产生障碍，产业趋同和生产布局分散比较突出，以及生态环境承载能力下降。贵州省由于长期历史渊源形成了“行政区经济”固有的历史性框架，计划经济体制传承和巩固了“行政区经济”，利益机制和地方保护主义强化了“行政区经济”，以行政区为经济活动组织与布局基本地域单元的特征比较突出。以行政区来配置资源和发展经济的方式，缺乏对影响全局的区域资源整体开发和保护的战略考虑，生产要素的流动性差，经济发展的区域分工不明显，没有很好地利用经济发展要素的区域差异形成地区比较优势，导致区域功能定位、发展方向和重点不明确，生产布局分散且产业趋同，生态环境保护的压力增大，已经不适应在市场经济条件下发展开放型经济的要求。

4、尚未形成有利于区域经济发展管理体制和利益分配机制。一方面，由于管理体制不顺，地方政府的事权和财权不对称，特别是“分灶吃饭”的财政管理体制，导致各级地方政府为扩大财源不得不追求GDP和搞低水平重复建设；另一方面，由于缺乏鼓励跨区域发展的政策（自主发展、协调发展、综合发展、不同发展阶段的政策）和区域经济之间的利益协调机制，从而使得“经济区经济”与“行政区经济”经常产生矛盾与冲突，不利于打破行政区划来推进资源的优化整合和经济结构调整，统筹生产布局 and 重大基础设施建设。

5、区域经济发展的战略及规划不明晰，缺乏对区域经济具有前瞻性、指导性、有共识的基本思路和可操作的规划及政策措施。到目前为止，全省区域经济发展的研究和规划尚未上升到一定的高度，区

域功能分区不明确，政府宏观调控和引导能力不足，对区域经济发展缺乏具有针对性和差别化的政策措施。

与此同时，必须清楚地认识到，贵州推进工业化、城镇化和实现区域经济协调发展需要一个较长的历史过程，在发展中需要解决的各种矛盾和问题也比较集中，需要采取积极的措施加以解决。

## 二、贵州区域经济发展阶段和基本趋势

区域经济发展具有一定的规律和特点，研究贵州经济区域的划分，首先必须对贵州区域经济发展阶段和趋势作基本判断。同时，对全国大的区域经济发展对贵州的影响作简要分析。

### （一）贵州区域经济发展阶段的基本判断

一个地区区域经济的形成和发展，与其所处的经济社会发展阶段及环境条件有着直接的联系。随着改革开放的深入以及西部大开发的不断推进，贵州区域经济正在发生新的变化。因此，分析认识贵州所处的工业化阶段、研究贵州区域经济发展的基本条件，对分析贵州经济区域划分有着十分重要的意义。结合区域经济的相关理论，我们从工业化、城镇化、市场化、区域经济发展要素等几方面对贵州区域经济发展所处的阶段作初步的分析和判断。

#### 1、工业化水平

工业化是由传统农业社会向现代工业社会转变的历史过程，是实

现现代化的必由之路，实质是工业特别是制造业产值或国民收入和就业在整个经济中的比重不断上升的过程。工业化能够在较短时期内提高一个国家或地区的生产能力，也是促进区域经济形成和发展的主要动力。工业化的演化递进分为四个阶段：即工业化初期、工业化中期、工业化后期和后工业化阶段。一般来说，跨过工业化初期是区域经济形成和发展的起步阶段。

对工业化发展阶段的判断有各种不同角度和方法，主要有钱纳里（H. B. Chenery）标准、配第——克拉克定理等。2000年中国已基本步入工业化发展中期阶段，而贵州工业化进程明显落后于全国和发达地区。这里采用钱纳里提出的工业化判断标准，主要从产业结构、地区结构和轻重工业结构变化来分析研究贵州所处的工业化阶段。

**1980年和2002年贵州产业结构基本情况**

年份	人均 GDP (元/ 人)	GDP 比重 (%)			劳动力所占比重 (%)		
		第一 产业	第二 产业	第三 产业	第一 产业	第二 产业	第三 产业
1980	219	36	35	28	83	9	8
2002	3153	24	40	36	65	10	25

资料来源：《新中国五十年统计资料汇编》《中国统计年鉴》（2003）

**2002年贵州省各地区GDP结构**

地区	贵阳	遵义	六盘	安顺	黔南	黔东	毕节	黔西	铜仁
----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

项目		市	市	水市	市	州	南州	地区	南州	地区
人均 GDP (元)		9784	3808	3454	2758	2984	2179	1975	2519	1930
GDP 结构 (%)	一产	7.9	31.2	14.4	24.8	30.1	38.7	39.9	31.5	54.0
	二产	50.9	36.7	55.6	42.0	39.4	30.3	32.1	36.0	22.9
	三产	41.2	32.1	30.1	33.2	30.9	30.9	28.0	32.5	23.2

资料来源：《贵州统计年鉴》(2003)

从轻重工业结构分析，2002 年贵州工业总产值 797.9 亿元，其中轻工业 252.97 亿元，占 31.7%，重工业 544.93 亿元，占 68.2%。

按照工业化相关标准对比分析，目前贵州仍处于工业化初期或向工业化中期过渡的阶段；但各地区发展很不平衡，一些地区的工业化程度还相当低。

另一方面，根据贵州省统计局的研究分析结果，到 2002 年贵州工业化程度系数为 0.673，大于 0.5 且小于 1，同样表明贵州目前已经总体进入了工业化初期并向工业化中期过渡的阶段，与我们的研究判断基本一致。

## 2、城市化（或城镇化）水平

工业化的推进必将促进城市化的发展，城市化不仅表现为农村人口向城市人口转化并向城市集中，城市数量增加和城市规模扩大，更表现为城市功能和城市体系不断完善，城市生活方式向农村扩散和普及。因此，城市化是工业化进程的空间表现，是区域空间结构的重要内容。城市化首先表现为农村人口转化为城市人口并向城市集中的过程，衡量城市化水平一般采用两种指标：一是非农业人口占区域总人

口的比重，二是市镇人口占区域总人口的比重。由于贵州的特殊背景以及户籍管理体制等方面的原因，主要是以城镇常住人口占区域总人口的比重来衡量城镇化水平。根据统计分析，2003年贵州城镇化水平为24.5%，比全国平均水平低16个百分点左右。

### 3、市场化程度

市场化与区域经济的形成和发展有着密切关系，也是形成区域统一大市场和推进区域经济要素优化组合的重要条件。市场化不仅指与特定经济发展水平相联系的市场发育程度，还包涵市场机制配置资源的基础性作用对企业等微观经济活动主体行为的自主性和独立性的影响，以及政府干预经济活动的适度性和规范性等内容。为具体判断贵州经济发展的市场化程度，需要对市场化程度进行定性和定量分析。

市场化程度主要从生产要素市场中的资本、劳动力、土地市场等方面进行评价，目前一般采用市场化指数来具体衡量。市场化指数主要在5%和85%之间变化，若市场化指数在5%—15%为计划经济，在80%—85%为发达市场经济，在15%—80%之间为从计划经济向市场经济转型的过渡期间。其中，15%—35%为弱市场经济，30%—50%为转型中期市场经济，50%—65%为转型后期市场经济，65%—80%为相对成熟的市场经济。

考虑到数据的可得性，在分析贵州的市场化程度时，主要采用城镇人口中的非公有制经济从业人员和城镇登记失业人员占城镇从业人员的比重来衡量劳动力要素配置的市场化程度，并与全国平均水平

进行比较。

分析结果见下表：

2002 贵州城镇从业人员的有关情况

区域	城镇从业人 员数(万人)	非公有制经济从 业人员数(万人)	城镇登记求职 人数(万人)	劳动力的市场 化指数(%)
全国	24780	16495	2684.2	66.67
贵州	196.8	28.1	19.7	14.28

资料来源：《中国统计年鉴》(2003)第126、176页，《贵州统计年鉴(2003)》第55、58页。

另一方面，贵州在资本和土地等生产要素方面的市场化程度也比较低，因此，总体上贵州仍处于弱市场经济或转型中期市场经济阶段，在经济生产化的核心领域——生产要素市场化方面的发展步伐低于全国水平，市场开放程度仍然较低，统一的大市场还远未形成，参加全国大区域的市场化条件仍然不足。这是制约贵州打破行政区划、实现区域经济发展要素流动组合的主要因素之一。

#### 4、经济区域的构成要素

经济区域作为区域经济的地域空间载体，必需具备三大构成要素：**经济中心、经济腹地、经济网络**。经济中心主要是区域性中心城市，它具有层次性、选择性和等级性特征，而并非地理几何中心。经济腹地是经济区域赖以存在的基础，是区域经济地域运动格局的“底盘”，它载负着具有内在联系的经济运动，且这些运动具有指向共同经济中心的一定的地域范围。经济网络是经济区域中维系经济中心和经济腹地的有形或无形的联系渠道。正是通过经济网络使经济中心向

经济腹地辐射能量，同时经济腹地向经济中心聚集能量。这种辐射、聚集效应的发挥推动了区域经济的不断发展。

从贵州经济区域的三大构成要素分析，2003 年全省城市经济（GDP）占经济总量的比重已增加到 60%左右，在区域经济的发展过程中已经形成了以贵阳为一级中心城市，遵义、六盘水、安顺、都匀等为次一级中心城市，小城市和经济强县为基本增长点的层级状分布的经济中心结构，虽然目前还未能形成经济中心的网络结构，各增长极点的散状分布已经为经济中心的网络化发展奠定了一定的基础。随着贵州以交通为重点的基础设施的加快建设，形成了以贵阳市为中心的贵新、贵遵、贵黄、贵毕等高等级公路或高速公路网和联系省内外的民用航空网，带动了沿通道地区的经济发展，为区域经济发展提供了基础条件。

## 5、基本结论

综合上述研究分析，目前贵州省经济社会发展总体处于工业化初期阶段，部分地区向工业化中期过渡，但城市化与市场化水平仍然较低。虽然部分（约 30%）地区主要是中心城市和优势资源开发密集区已经具有一定的集聚能力，但大部分地区仍处于工业化的准备阶段，属待发展区域，自我发展和辐射带动能力严重不足。由于区域经济发展的不平衡，以点—轴形成增长极的特征比较明显。按照区域经济增长阶段理论，贵州省总体处于区域经济的成长阶段，同时，区域经济增长方式和经济结构也处于转变和提升阶段，是形成区域特色经济的关键时期。由此可以认为：**处于工业化初期并向工业中期化过渡阶段**

的贵州进入了区域经济形成或发展的起步阶段。

## （二）全国重要区域经济发展对贵州的影响

### 1、国家区域经济发展的基本格局

根据相关研究，我国区域经济发展将呈现以下特点或趋势：一是中国进入了城市化快速发展阶段，城市在经济发展中的作用日益突出，大城市圈将成为主导区域经济发展的重要力量。二是地区竞争日益表现为地区城市间的竞争，地区差距在相当长时期内将会继续存在。三是跨区域经济交流与合作将进一步加强，在经济全球化和区域一体化不断发展的背景下，我国国内区域合作正在以不同的规模和形式展开。

全国区域经济发展总体格局将是：长三角、珠三角、环渤海、南贵昆，成渝经济合作区正在形成。随着中国全方位对外开放步伐的加快和西部大开发战略及振兴东北老工业基地计划的实施，全国由南到北有望形成由珠江经济带、长江经济带、陇海——兰新经济带、京津——呼包银经济带和大东北经济区构成的“四带一区”的经济协作基本格局。这“四带一区”共同构成了 21 世纪我国区域经济合作的新格局。其中：

东部地区：网络型城镇体系形成，经济增长质量继续领先。根据目前的人口发展及其流动趋势预测，在今后 15 到 20 年间，东部地区的城镇化将由于城镇密集区的迅速扩张，会加快形成若干由特大型和大中小城市及小城镇共同构成的相互配套发展的网络型城镇体系。

西部地区：“富民效应”逐步显现，居民收入水平快速上扬。随着国家公共财政体制的基本建立以及相应政策措施的实施，从区域的角度看，最大获益者可能是西部地区。由于中央财政支出方向的调整，相对降低了东西两地城乡居民在人均享受公共福利水平上的差距，促使西部地区城乡居民的人均收入变相增长。同时，西部开发前十年打基础时投入的巨额资金将逐步进入投资回报期，从而使得西部开发的富民效应开始逐步显现出来。

北方地区：出现重大战略发展机遇，发展潜力化为现实优势。北方地区主要包括京津冀晋蒙鲁豫黑吉辽 10 个省区市，预计在未来 20 年中，北方地区会加快把发展潜力转化为现实的发展优势，东北亚区域合作也将带来新机遇。与此同时，城市经济将完成战略转型，许多城市在总体上将进入一个经济转型速度加快、规模增大和结构趋优的阶段，对区域经济增长贡献率将明显提高。

南方地区：两大世界级都市群崛起，中国经济“大龙头”高昂。在我国南方将出现长三角、珠三角两个世界级的特大型都市群，这将拉动周边 2 亿左右人口的直接经济增长，并且作为腹地发挥更加重要的辐射和集聚作用，将在推动沿长江流域和沿珠江—西江流域以及沿京广、京沪和京九铁路的间接经济腹地发展的过程中，发挥更加积极的“大龙头”功能。

## 2、全国重要经济区发展对贵州的影响

对贵州影响较大的国家级经济区主要有：中国—东盟自由贸易区、成渝经济区、泛珠三角经济区、南贵昆经济区。贵州省在各层次