

四川改革 读本

SICHUAN GAIGE DUBEN

主 编 盛 毅 副主编 蓝定香



四川大学出版社

责任编辑:黄蕴婷
责任校对:欧风偃
封面设计:墨创文化
责任印制:王 炜

图书在版编目(CIP)数据

四川改革读本 / 盛毅主编. —成都: 四川大学出版社, 2018. 11

(四川系列读本)

ISBN 978-7-5690-2562-0

I. ①四… II. ①盛… III. ①改革开放—概况—四川
IV. ①D619. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 271791 号

书名 四川改革读本
Sichuan Gaige Duben

主 编 盛 毅
副 主 编 蓝定香
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5690-2562-0
印 刷 四川盛图彩色印刷有限公司
成品尺寸 170 mm×240 mm
印 张 13
字 数 185 千字
版 次 2018 年 12 月第 1 版
印 次 2018 年 12 月第 1 次印刷
定 价 85.00 元



版权所有◆侵权必究

- ◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。
电话:(028)85408408/(028)85401670/
(028)85408023 邮政编码:610065
- ◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。
- ◆网址:<http://press.scu.edu.cn>

《四川改革读本》编写组

主 编

盛 毅 四川省社会科学院原副院长、研究员

副主编

蓝定香 四川省社会科学院经济研究所所长、研究员

编 委

赵利梅 四川省社会科学院农村发展研究所副研究员

池瑞瑞 四川省社会科学院经济研究所助理研究员

刘渝阳 四川省社会科学院经济研究所副研究员

王 晋 四川省社会科学院经济研究所副研究员

毛 迪 四川省社会科学院社会学研究所硕士研究生（在读）

张雪梅 四川省社会科学院社会学研究所副研究员

陈玉霞

沈茂英

前 言

40个年头，不短的岁月，不凡的春秋，不平的道路，不俗的探索，不薄的果实，谱写了波澜壮阔的治蜀兴川乐章。这一切，对于改革之乡四川来说，是一个个神奇的创新故事，一段段梦幻的探险旅程，一幅幅五彩的美丽画卷，值得欣赏，值得“探秘”，也值得回味！在此，我们愿意与你一道穿越时空，遨游四川的改革蓝天，品鉴四川的改革壮举，收获满满的豪迈之情！

《四川改革读本》从改革的角度向社会大众介绍四川。全书分农村改革、国企改革、宏观改革、开放合作、政治改革、社会改革、文化科技与教育改革、生态改革等八个部分。每个部分采取概述+案例+大事记的方式撰写，点面结合，纵横交织，图文并茂，可读性强。

四川农村实行“包产到组”责任制，取消人民公社，进行新农村建设、统筹城乡综合配套等改革，走出了一条四川农村改革的路子。四川国企改革经历了放权让利、两权分离、抓大放小、优化重组、完善国企国资营运与监管体系等阶段，在扩大国有企业自主权、推进中小企业产权制度改革、开展股份制试点、建立国有资本运营平台等方面，为我国的国有企业改革提供了许多先进经验。四川宏观经济管理改革经历了四个阶段，在证券市场培育、政府投资模式变革、促进多种银行业金融机构发展等方面，也走在了全国前列。四川通过引进英特尔公司，开通蓉欧快铁，建设一批国别产业园，尤其

是设立四川自贸区等，推动了对外开放与区域合作，为建设西部开放高地探索了新路。四川政治与行政体制改革紧密结合自身实际进行，在党政分开、废除干部终身制、推行机构改革、转变政府职能方面取得了显著成效。以新都公推直选乡镇党委书记、步云乡直选乡镇长为代表的基层政治改革，以村民议事会、罗江人大代表专职化实验为代表的基层民主改革等领域，开辟了先河。四川社会改革的核心是“管理”变“治理”，实现治理主体的多元化，探索建立“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会治理模式，可谓亮点纷呈。四川文化领域完成了经营性文化事业单位转企改制，新闻单位宣传经营两分开改革等，成效明显、特色鲜明；科技领域经过四个阶段的改革，在优化科技力量结构和布局、推动科技进步水平等方面取得了成效，促进了科技资源大省优势的发挥；教育领域在教育理念创新、统筹城乡教育发展方面进展较大，在探索独具特色的民族教育、促进教育资源均衡化等方面，创造了诸多鲜活经验。四川生态改革从建设生态屏障到筑牢生态屏障采取了一系列重大举措，成效明显，为长江上游的生态保护贡献了智慧。

本书只剪辑了四川40年改革画卷中的一些片段，展现了几道亮丽风景，它难以全面反映波澜壮阔的改革历程。展望未来，四川改革仍然在路上，全面深化改革任重道远，创新发展未有穷期，在今后的实践中，我们仍将与你同行，继续展示改革的亮点，不断总结经验教训，共同推动四川改革不断深化，不断完善，不断前进！



目 录

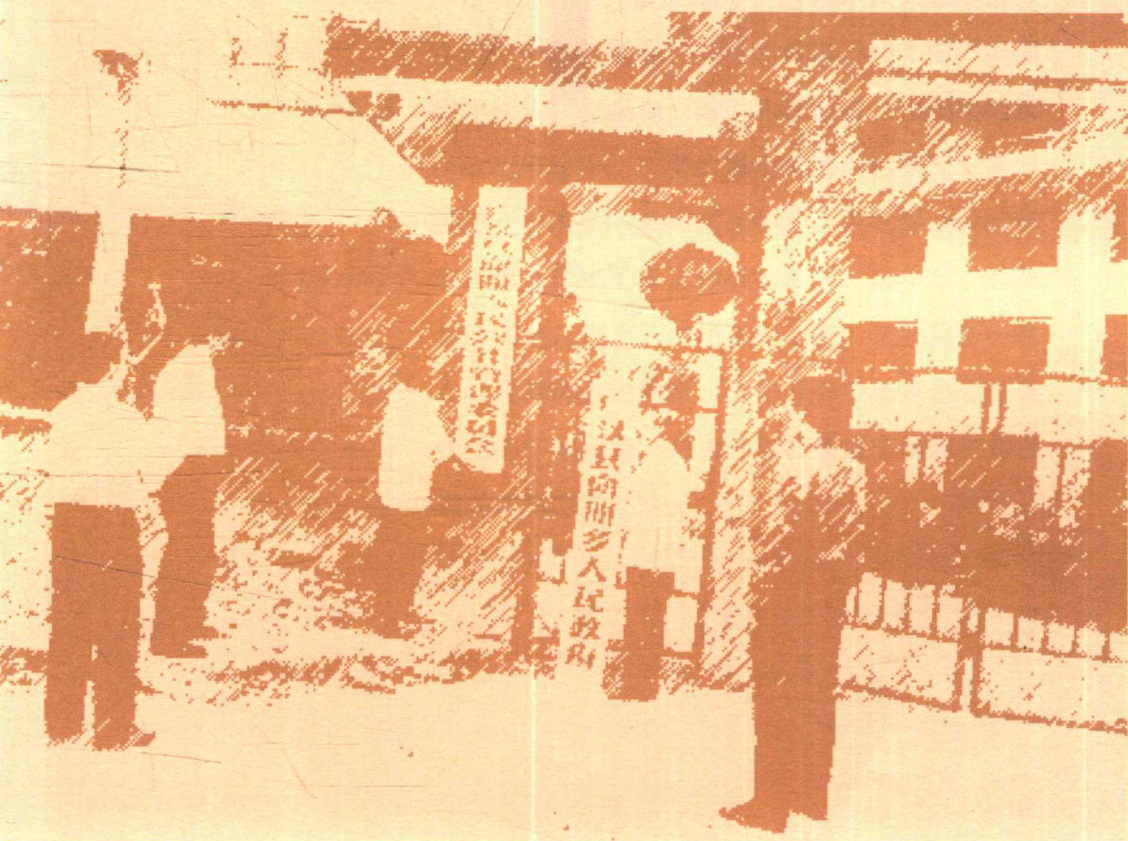
第一章 农村改革：百尺竿头 再进一步.....	001
不断探索农业大省的改革之路	004
紧紧围绕解放农业生产力推进改革	005
【大事记】	019
第二章 国企改革：波澜壮阔 蜕变发展	023
从放权让利到建立现代企业制度	025
优化国资配置，增强国企竞争力	031
【大事记】	046
第三章 宏观改革：筚路蓝缕 玉汝于成	049
建立四川特色的宏观经济管理体制	052
从搞活地方金融着手推进改革	056
【大事记】	071

第四章	加强合作：内陆腹地 开放高地.....	073
	把内陆腹地建设成为开放前沿	075
	搭建开放平台，推动引进来走出去	077
	【大事记】	096
第五章	行政改革：转变职能 护航发展	097
	注重职能转变，建设服务型政府	099
	把创新基层治理作为改革切入点	101
	【大事记】	118
第六章	社会改革：维护公平 共享成果.....	121
	从社会管理到社会治理	123
	努力推动成果共享	124
	【大事记】	147
第七章	科教改革：砥砺前行 不断创新.....	149
	紧扣文化科教繁荣，创新体制机制	151
	闯出利用市场机制服务群众的新路子	156
	【大事记】	173

第八章 生态改革：筑牢屏障 绿色发展.....	177
从建设生态屏障到筑牢绿色发展之基	180
立足四川实际构建保护体制机制	183
【大事记】	196
后 记	198

第一章

农村改革：百尺竿头 再进一步



四川改革读本

40年，改革开放站到了不惑的节点。过去的40年，激荡而伟大。回望来路，四川在很多方面怀着“摸着石头过河”的信念，成就了一场伟大的革命。从贫瘠到富裕，从禁锢到自由，从灾难到奇迹重生，40年，由一个个瞬间书写的这部改革开放史，让我们有太多的理由为之赞叹。2018年是我国改革开放40周年，这40年，风云激荡，在历史丰碑上铭刻下永恒的辉煌。40年前，中国的改革从农村起步，四川冲锋在前。在40年的农村改革历程中，广袤的蜀中大地以敢为天下先的精神，创造了一系列改革经验，为全国农村改革深入推进发挥了举足轻重的作用。40年后，站在新的历史起点上，四川奋勇争先，又扬起新一轮农村改革前进的风帆，努力开辟中国特色农业现代化的广阔道路，奋力开创社会主义新农村建设的崭新局面。

不断探索农业大省的改革之路

总体而言，四川农村改革主要分为四个阶段：

第一阶段（1978—1984）：重点是废除人民公社，确立以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，建立农村基本经营制度。1978年，广汉县（今广汉市）金鱼公社在116个生产队实行“分组作业、定产定工、超产奖励”，即“包产到组”责任制。1980年，中央明确提出在农业领域普遍建立各种形式的生产责任制。到1983年底，全国农村基本实行了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。1984年，中央提出土地承包期一般在15年以上。

第二阶段（1985—1991）：重点是改革农产品统派购制度，发展乡镇企业，探索市场化取向的农村改革。1985年，国家取消粮食、棉花统购，改为合同定购，其他农产品实行价格放开，由市场供求调节。四川在此后开展了一系列探索市场化的农村改革。在国家的鼓励下，20世纪80年代中期，四川乡镇企业异军突起，带动了农村劳动力“离土不离乡”的大转移，推进了农村产业结构的大调整，推动了农村经济的大发展。

第三阶段（1992—2003）：重点是深化农产品流通体制改革，完善农产品和要素市场体系，开展农村税费改革试点。通过立法稳定农村基本经营制度，规定土地承包关系延长至30年保持不变，赋予农民长期而有保障的土地承包经营权。

第四阶段（2003年至今）：重点是统筹城乡经济社会发展，在形成新时期强农惠农政策体系和构建统筹城乡发展制度框架方面迈出了重要步伐。十六大以后，党中央、国务院连续出台了四个指导“三农”工作的中央一号文件，有力地促进了农村经济社会发展，提高了农业综合生产能力，提高了农民生活质量，推动了现代农业建设，开创了社会主义新农村建设新局面，给农业健康

发展、农民持续增收和农村长期稳定带来强劲动力，农村全面建设小康社会步入新的发展里程。十七大后的五年，是四川经济发展历史上极不平凡的五年。这五年，四川遭遇了汶川特大地震的考验，经历了国际金融危机的冲击。这五年，在党中央、国务院的坚强领导下，四川省委、省政府带领四川省各族人民取得抗震救灾和灾后恢复重建的重大胜利，西部经济高地建设取得突破性进展，全面建设小康社会进程不断加快，经济和社会发展取得了显著成就。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，四川省委牢固树立“四个意识”，始终保持坚强政治定力、专注发展定力和惩治腐败定力，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，认真践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，团结带领全省各族人民走过了不平凡的奋斗历程，治蜀兴川事业在攻坚克难中迈上了新台阶。

紧紧围绕解放农业生产力推进改革

一、“包产到组”责任制^①

1978年1月。广汉县（今广汉市）金鱼公社在116个生产队实行“分组作业、定产定工、超产奖励”，即“包产到组”联产承包责任制。在一个公社的范围内实施“包产到组”的联产承包责任制，这在四川乃至全国都是最早的一项改革。1978年10月，四川省委办公厅以《工作简报》的形式向全省介绍金鱼公社的经验。

^① 参《包产到组：1976年的广汉破茧》，《中国经济时报》，2015年8月15日；搜狐网，http://www.sohu.com/a/27527383_115495

在中国农村改革的历史上，四川广汉的几次试点，成为具有历史意义的标志性事件，例如包产到组、人民公社摘牌、粮食改革。这片发现了三星堆文明的川西沃土，在当代农村改革的历史大潮中，多次走在时代前列。正是他们“被逼出来的变革”，无意间成了中国农村改革的一个里程碑，从而被赋予了标志性的纪念意义。

说到四川的农村改革，不能不提到广汉的金鱼公社（如今的金鱼镇）“包产到组，包产到户”。广汉是四川农村改革的第一个试点县，早在1978年，广汉就在省委支持下开始对农村经济体制进行改革探索。1981年广汉等三个县被省委正式确定为全省第一批农村综合改革试点县，1987年，根据中央关于建立农村改革实验区的决定，广汉经国务院批准被列入第一批全国农村改革实验区。

（一）西高公社5大队2队：最早的改革生产队

让时任广汉县委书记的常光南发现“情况”的西高公社5大队2队，是当时较早进行包产到组变革的生产队之一。

1975年，西高公社5大队2队年终收入决算，每个劳动日仅值8分钱，致使超过一半的农户要“倒找”，即社员劳动365天所积累的工分折算成工钱还买不回全年要吃的基本口粮，只好倒欠生产队的钱。这个情况让队长说不起话，失去了号召力，大队干部个个抬不起头。

5大队地处西高公社正北，黄泥烂田较多，故被称为“黄田坝”，老百姓戏称其为“天晴一把刀，下雨一包糟”。2队是5大队的老大难，情况最差，全村50多户，耕种的全是烂泥田。当时全生产队90多个劳动力，却有队长、副队长、队委、组长、副组长、会计、出纳、记工员等30多人可以不干活，再加上4个放水员、9个“使牛匠”，全天候下地干活的也就40来人，因此队里怨声载道，偷工耍滑之风盛行。为解决这个问题，干部蹲点、年年换

生产队长，但问题始终无法解决。

肖光均担任大队党支部书记后，和新任2队队长莫诗富商量：“把地划到各家各户去，看他们还上不上心，出不出力。”莫诗富有点担心：“1963年‘三自一包’，可遭得惨哦。”但肖光均的理由很充分：“1963年不是大丰收了吗？”

看着每年吃不饱饭的农民，1976年春，肖光均和莫诗富合计着，必须得做些改变了。一天，他们召集2队队委成员开会，肖光均说出计划已久的事：把全队分成几个作业组，把产量包到各组去，每个组大、小两季粮食收获后，必须先完成国家任务，然后超产部分集体和个人四六分成。“行不行我们试着搞一下看。”肖光均说。

大家都沉默了，没人敢吱声。莫诗富打圆场：“把地分到组，为的是填饱肚子，只要大家注意莫说出去就好办，可以先征求社员的意见，社员都同意，这个事就好办。”事实上，多数社员的意见出乎意料地坚决：各种各的，看哪个还偷奸耍滑。

随后，莫诗富按庄稼长势和田质，将全队土地分成三个等级，丈量面积，根据等级优劣搭配，为分配公正，使用传统的抓阄办法，“抓到哪坨是哪坨”。

他们谁也没有意识到，这次大着胆子的抓阄，标志着中国农村改革的一次历史性转折。

1976年大春决算，每个社员劳动日单价从8分钱提高到1.05元，劳动力多的家庭竟能分到近千元。当年，队里的粮食总产量也从上年的13.5万公斤上涨到22万公斤。

（二）金鱼公社：改革的全面试点

广汉农村改革的经验在全国推广，全面的试点源于金鱼公社。早在20世纪60年代初，广汉的一些生产队就尝试过包产到组，广汉县委1961年9月28



日向温江地委上报的一份统计材料显示，当时全县搞包产到组的有15个生产队，包产到户的有110个生产队，不过，这种现象遭到自上而下的坚决制止和纠正，被视作破坏人民公社“一大二公”所有制的倒退行为，而且涉及举什么旗走什么路的大问题。

1977年，广汉金鱼公社凉水村9队悄悄把生产队所有的田埂分了，社员拥有田埂的经营权，收成归自己所有。9队队长张德江一家7口人，分了一块1.8亩的田埂，大春和小春各收了几十斤油菜籽和黄豆，有效地改善了生活。类似这样分田的行为在金鱼公社和向阳公社多有发生，广汉县委领导明智地意识到农民为生存而自发创新的必要性，但他们都知道，当时自上发动改革的可能性还不大，于是都默认了这样的创新。随后，这种民众自发的努力最终促使政府改变了原来不合理的政策，成为当时改革转轨的驱动力。

1978年，尝到甜头的社员将“擦边球”进一步向前推进，当年收了水稻后，9队把土地一分为二，每户1分秧亩田、4分口粮田，余下的仍为生产队的集体公田。当年秋后算账，公田的亩产仍维持在二三百公斤，口粮田则猛增到三四百公斤。直到1981年开始全部推动包产到户，9队的生产力彻底破茧激活。

1978年10月，金鱼公社党委把这一年的包产到组情况给常光南画了一个表，一部分包了，一部分没包，一部分包得不好，这些情况和增产比例写得很清楚。常光南用这些数据，以给省委写一封信的形式，将情况反映上去。当时正值温江地委决定在大邑县召开播种小春的现场会，参加的人有公社党委书记、县委书记。常光南将这个材料送给省革委会副主任杨汝岱，杨汝岱看了后说，这个材料很重要，要给省委汇报。

当晚，常光南将金鱼公社2万多亩土地增产503万斤，一亩地平均增加了200多斤的情况做了汇报。听到这个情况大家讨论得很热烈，都认为