

2-65

F427.73

2-4

(试刊)

内部刊物

六盘水发展研究

LIUPANSHUIFAZHANYANJIU

(第二十六期)

六盘水市经济社会发展研究中心

1991年元月10日

目 录

- 关于建立六盘水市钟山、红果、平寨工业开发试验小区的设想
- 搞好造林绿化的几点措施
- 商业“四放开”后财务管理之管见
- 试谈我市农村宅基地的有偿使用

dqwu04/01

关于建立六盘水市钟山、红果、平寨工业 开发试验区初步方案的设想

六盘水市经济社会发展研究中心

为了探索我市改革开放的路子，加快搞活国营大中型企业的步伐，促进地方经济的发展，特提出如下组建六盘水市钟山、红果、平寨工业开发试验区初步方案的设想。

一、建立工业开发试验区的必要性和紧迫性

六盘水是我国长江以南最大的煤炭工业基地，也是贵州主要的能源原材料生产基地，在国家区域经济生产力布局中占有一定的重要地位。国家计委在“关于攀西——六盘水地区资源综合开发规划的复函”中指出：“攀西——六盘水地区能源、矿产资源和生物资源都十分丰富，又是少数民族聚居地区，它的开发对大西南乃至全国经济的发展、社会稳定和民族团结均有重要意义”。改革开放的十多年来，市内中央、省属企业和地方经济建设都得到迅速发展。但是，由于起步晚，基础差，整体生产力水平仍十分低下，与国民经济和社会发展的需要很不适应。依托大中型骨干企业，立足煤炭资源优势，建设工业开发试验区，探索一条在内陆地区发展的路子，已成为当务之急。因此，拟在开发条件比较好的市中心区、红果镇和平寨镇范围内，依托中央、省属大中型企业，充分利用企业的边角余料和地方资源优势，采取地方与企业结合，“地方搭台，

企业唱戏”的办法。推行“一厂两制”、“一厂多制”建立六盘水市钟山、红果、平寨工业开发试验小区。

二、现有条件与基础

(一) 钟山工业开发试验小区

位于六盘水市钟山区中部，是全市政治、经济、文化中心。地理坐标位于东经 $104^{\circ}38'$ ，北纬 $29^{\circ}35'$ ，为一长条地带。主要包括水城盆地及周围轻微切割的中山。其范围东至水城水泥厂，西到德坞，长18公里；南至柏杨坡、松树坪和窑上水库，北迄青杠林、三块田和大丫口，宽约4—5公里。总面积60.2平方公里。区内总人口有14.9万人，其中非农业人口有12.23万人，占区内总人口的82%；农业人口2.67万人，占区内总人口的18%。

本小区开发条件：一是地理位置优越。该区域属六盘水市中心区总体规划建成区范围，区内系宽阔平坦的盆地，是开发建设的理想用地；贵昆电气化铁路贯穿东西，境内设有两个火车客货运站，还有向四周辐射的安水、威水、水纳和水盘四条公路干线，以及水汪、水南两条辅助公路，物资和人员进出极为方便。二是有较好的社会公共设施基础。区内有20所小学、18所中学、4所中等专业学校、1所中技、4所职业中学、3所大专学校，有3所中级医院，加上邮电通讯大楼、自来水厂、煤气公司、供电局也在区内，可以说已基本达到“五通一平”（通路、通电、通水、通气、通话、地基平）。三是有较好的工业基础。区内有全国最大工业企业之一的水城矿务局，现共七个矿、八对井、两座选煤厂，设计能力为生产原煤430万吨/年，洗煤能力230万吨/年。有全国重要钢铁工业企业之一的水城钢铁公司，现年产生铁90万吨、钢40万吨、钢材30万

吨、机制焦90万吨，预计近期年生产能力，生铁可达230万吨、钢160万吨、钢材150万吨；有全省最大的建材原料企业之一的水城水泥厂，现年生产水泥能力50万吨，近期改扩建后可达90多万吨。此外，还有年生产能力达5万大箱卷烟的六盘水卷烟厂、年生产能力达1万吨啤酒的六盘水啤酒厂等。这些企业拥有雄厚的资金、物资和较多的技术力量，且其中有的大中型企业是在“三线”建设时期诞生和发展起来的，具有丰富的工业开发、生产和经营管理的经验，可以作为区内重要经济、技术、管理的支撑力量。

（二）红果工业开发试验小区

位于盘县特区中西部，盘西铁路线上。地理位置为东经104°27'41"，北纬25°42'54"（红果火车站）、北距六盘水市中心204公里，东北距盘县特区城关镇40公里，南距火铺镇10公里。总面积约10平方公里。总人口5000人左右，其中农业人口近一半。

该小区开发条件：一是开发建设用地条件好。下五里为本区的中心，由于相对高差小，多为丘陵群和谷间平地，是建立生活区和行政管理指挥中心的理想用地。紧靠下五里的是干沟桥，平地、缓坡地相间，是建立工业区的理想区域。再者，现在区内人口（特别是农业人口）少，土地资源较为丰富，征用地既方便，也便宜，这是建立工业开发区不可多得的条件。二是区内不仅有丰富的煤炭资源，为发展煤化工、煤炭综合利用及发展火电提供了雄厚的物质基础。同时，列入国家“八五”计划的火铺、金佳煤矿的生活区及盘江化工厂近期都将在红果兴建，为建立和发展红果工业开发试验小区创造了良好的启动条件。三是对外交通越来越方便。现在，红果处于盘西铁路与滇黔公路（320国道）交汇处，正在修建的南昆铁路和将要修建的内昆铁路及远期规划修建的滇黔二线铁路都经过红

果，届时将成为云、贵、川、桂铁路交叉线上的枢纽车站，加上正在修建的水盘二线公路和将要修建的盘（县）百（百色）大公路，整个红果工业小区的人员、物资进出东到贵阳，西到昆明，北到四川，南到出海口就四通八达，十分方便。四是目前盘江矿务局本部陆续迁至红果，盘县特区政府也规划迁至红果，预计近期内这一地区很快成为盘县地区的政治、经济、文化中心。

（三）平寨工业开发试验小区

位于六枝特区平寨镇。其范围是以那平路为轴心的长3公里，宽1公里、总面积3平方公里的区域。区内总人口有3万人，其中非农业人口2.8万人，占区内总人口的93.3%；农业人口0.2万人，占区内总人口的6.7%。

本小区开发条件：一是地理位置优越。该区域属六枝特区政治、经济、文化中心，地势平坦。贵昆电气化铁路和安（顺）水（城）公路并行过境。二是有较好的社会公共设施基础。区内有15所小学，4所中学，2所中等专业学校，2所中级医院。邮电通讯、供电、供水设施齐备，基本达到“四通一平”（通路、通电、通水、通话、地基平）。三是有较好的工业基础。区内有国家中型企业六枝矿务局，已建一个洗煤厂。七对矿井，设计年生产能力为255万吨原煤，60万吨洗精煤；有国家中型企业六枝煤矿机械厂，年产二吨半电机车300台。地方工业主要是煤炭、机械、电力、建筑材料、食品加工、酿造等行业。

综上所述，无论从钟山、红果、平寨地区所处的地理位置、交通运输条件，还是从现有工业基础发展远景和开发建设环境等方面来考察，都具备了创办和建立具有煤炭城市特色的工业开发试验小区的有利条件和客观基础。

三、指导思想与开发原则

围绕发展经济这个中心，通过地方搭台，企业唱戏，实行“一厂两制或多制”；实行外引内联两条途径。采取新事新办、地企结合、先予后取的三条方针。坚持在建设规模上先小后大，在建设程序上生产与生活同步，在建设方式上边开发边经营，在开发建设出路上要眼睛向内、产品向外的四个原则。通过十年的开发试验建设，到本世纪末，把钟山、红果、平寨工业开发试验小区建设为生产先进、管理科学、市场活跃、经济繁荣、人民富裕并能带动全市经济发展的内陆地带的社会主义工业经济小区。

四、产业导向与重点

(一)、产业导向：立足于煤炭资源开发，致力于产品资源深度加工，大力发展煤化工工业，实现就地减重增值，变资源潜力为经济优势。利用能源及原材料的优势，大力发展日用金属制品、墙体材料、铸造、机修和机械制造工业；根据资源和市场的需要，大力发展食品、饮料、包装装潢、劳保用品和烟草制造等轻工业。其中：充分利用大企业原材料，建立以加工业为主体的钟山开发试验小区；围绕盘江焦化厂，建立以煤化工为主体的红果工业开发试验小区；以轻工业为主体的平寨工业开发试验小区。同时发展城市基础设施、房地产、商业服务、金融及科学技术、教育文化、信息咨询等产业，实行全方位开发。

(二)、开发启动项目

1、钟山工业开发试验小区部分：

(1) 煤焦批发市场

(2) 建材批发市场

(3) 冷轧薄板厂 15万吨/年 投资3亿元

(4) 无缝钢管厂 1万吨/年 投资1500万元

(5) 弹璜钢板厂 1万吨/年 投资1500万元

(6) 冷拔螺纹钢材厂 2万吨/年 投资1500万元

(7) 劳保皮鞋厂 3—5万双/年 投资250万元

(8) 商品混凝土厂 投资100万元

(9) 预制构件厂 2—2.5万米/年 投资200万元

(10) 彩色水泥厂 2万吨/年 投资829万元

(11) 针织厂 投资1600万元

2、红果工业开发试验小区部分：

(1) 盘县焦化厂 焦炭60万吨，投资5.6亿元

合成氨8万吨，

尿素13万吨

(2) 食品材料厂，加工土豆、芭蕉芋 投资180万元

产品：淀粉、葡萄糖

(3) 大理石板材厂 10万米/年 投资500万元

(4) 钢木家具厂 投资200万元

3、平寨工业开发试验小区部分：

(1) 水泥袋厂 1500万个/年 投资250万元

(2) 玻璃制品厂 100吨/日 投资250万元

(3) 塑料制品厂 矿用塑料制品 投资300万元

五、建设规划与布局

(一)、钟山工业开发试验小区：

1、钟山路、人民路、明湖路、南环路两侧主要进行轻工业、生活居住及商业、金融、文化教育、房地产开发。

2、贵昆铁路以北，从水泥厂至塔山、水钢到大丫口一带为重工业区。在这一带（主要是大丫口）就近石英砂原料，安排发展建材工业（如砖、日用玻璃等）。

3、贵昆铁路以南，从柏杨坡至松树坪沿山脚一带为轻工业区。在这一带东面的柏杨坡区域系处于响水河下游，宜建煤化工、铸造、冶炼、电解、日用金属加工、包装装潢、轻纺印染等工业；松树坪区域较平缓、宽阔，宜建食品、饮料、机修及其它不易造成污染的加工工业。

（二）、红果工业开发试验区：

五里上为盘县特区党政机关；于沟桥为盘江矿务局机关和金佳矿生活区；平川为煤化工业区；放马坪为文化教育区。

（三）、平寨工业开发试验区：

那平大街两侧，拟发展房地产开发及城市第三产业，以及轻工业加工项目。那平大街以南，宜建机械加工、建筑材料等工业。

六、实施步骤与措施

首先，建立一个与工业开发试验区经济发展相适应的、经济信息灵通、反应灵敏、办事效率高的管理体制和组织管理办事机构。在此基础上，立即组织人员制定总体发展规划和实施方案。接着按照规划实施试验区的开发建设工作，具体的作法是：第一步，按规划布局划出地盘先着手房地产开发，搭起台子，再引导和安排落实各企业申报项目分期分批地进行建设，并采取一切行之有效的措施，如简化审批手续，帮助解决困难等，使企业做到建设一

项，见效一项，尽快收到试验小区的开发建设成效。为了达到这一目的，在初期，先安排一些投资少、容易搞、见效快的项目作为试点，取得经验再加快上项建设步伐，向区内面上推进。争取通过5年左右时间的建设，初步形成一个市场较为活跃，经济初步繁荣的试验小区雏形。

第二步，在完善和巩固试验小区雏形的基础上，用政策引导和鼓励行业相近的工业企业组建煤、电、钢、化工联合企业生产集团，期望通过5—6年的工作，使这些企业集团逐步发展成为具有一定的经济实力和产品优势的强大实体，争取到本世纪末或下世纪初形成“鲁尔”式的——社会主义的钟山、红果、平寨工业小区。

七、组织管理与体制

本着“要跳出现行体制之外”及“精简”、“高效”、“统一”的原则来制定行政管理体制、设置办事机构。

(一) 成立由市委、市政府主要领导及市直有关部门负责人参加的“六盘水市工业开发试验小区协调领导小组”，并下设办公室。协调领导小组的职责主要是筹建钟山、红果、平寨等工业开发试验小区；制定市能给予工业开发试验小区的优惠政策和规定；协调、解决大企业与试验小区、大企业与地方政府、地方政府与试验小区有关问题；组织交流和推广工业开发试验小区的经验等。

(二) 成立由钟山区、盘县特区、六枝特区党政主要领导牵头的大企业和有关负责人组成的“钟山工业开发试验小区指挥部”、“红果工业开发试验小区指挥部”及“平寨工业开发试验小区指挥部”，随着开发的进展转为管理委员会。指挥部或管理委员会行使以下职权：

1、作为特区（区）政府的派出机关，对开发区实行统一领导和管理。内设规划建设、环境保护、土地管理、投资项目审批以及税务、工商、物价等分支机构，实行一幢楼办公。

2、制定并组织实施试验小区的总体规划、实施方案和年度计划；

3、制定并组织实施试验小区的行政管理规定；

4、管理试验小区内的土地；

5、管理试验小区内的公用设施；

6、统筹安排和审批试验小区内的投资项目；

7、管理、监督试验小区内的企业（系指加入试验小区的企业）、事业单位；

8、管理试验小区的财政税收和工商、物价等；

9、协调设在试验小区内的非区属分支机构的有关工作；

10、对试验小区内的企业（系指加入试验小区的企业）实行劳动行政管理；

11、管理试验小区的进出口业务；

12、处理试验小区内的一般经济涉外事务。

八、工业开发试验区实施的主要政策措施

第一条：按照“新事新办、立场不变”的方针，在工业开发试验区，采取全民、集体、个体、私营、“三资”“三胞”及混合型相结合的多种所有制并存的形式，并积极支持和鼓励股份制企业 and 联合企业的发展。

第二条：在开发试验区，允许借鉴沿海经济特区和开放城市的一些特殊政策，用足用活国家的各项政策规定，大胆进行经济体制改革和政治体制改革的试验。

第三条：鼓励全民、集体、个体、私营、外资及“三胞”企业等多种经济成份在开发试验小区一起上。现有的全民所有制大中型企业，可以折股同省内外、国内外非国有经济实体合资经营，可以兼并、租赁其它企业；可以发展“一厂两制”“一厂多制”，可以在两权分离、承包经营的基础上，按照集体企业、乡镇企业的经营管理方式，自主经营。小型全民所有制企业，可通过租赁、拍卖、转为集体所有制、股份制和私营经济。允许省内外投资者承包、租赁、购买全民、集体企业。允许集体企业兼并全民所有制企业。允许企业一业为主，多种经营、工商结合、产销结合、工贸科结合。

第四条：鼓励开发试验小区的企业放手发展横向经济联合，采取补偿贸易、入股合资、除帐租赁等多种形式吸引资金，实行负债经营。凡集资合办的企业，按投资比例分产值、产品、利润和外汇收入。

第五条：开发试验小区新建、扩建和技术改造限额以下的地方项目，只要资金、原材料、动力能自行平衡、产品有销路，一律由开发区自行审批。

第六条：开发试验小区，凡企业用自筹资金，引进资金建成的新的生产能力，所生产的产品不纳入国家指令性计划，由企业自行推销，价格可随行就市。对指令性计划产品，凡用议价能源和议价原材料生产的部分，企业可以加价销售，增加的收入留给企业，用于再投入，实行滚动式开发。

第七条：开发试验区土地使用权实行有偿出让。其出让年限为：工业用地50年、商业用地40年、住宅用地70年，期满后可以续签合同。投资者依法取得土地使用权，可以转让、抵押、赠予、继承。可以兴办各种工业，也可以从事开发性的房地产经营或基础设

施建设。并根据《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》，给予下列优惠：

1、开发试验区内的土地使用费十年内按每年每平方米1.20—1.50元计算，十年后每三年调整一次。

2、工业用地土地使用费优惠30%；

3、投资进行能源开发、煤炭深加工、工业“三废”的综合利用等项目用地，免征城市开发配套费，并从取得土地使用权之日起免缴土地使用费十五年至二十年。

4、凡投资开发荒滩、荒山、荒坡地和改造废弃土地的企业，并从取得土地使用权之日起，免缴土地使用费十五年。

5、凡投资兴办交通、邮电、供排水、供电等基础设施建设用地的，免缴土地使用费十五年。

6、兴办教育、科研、文化、体育、医疗卫生事业和其它不以谋利为目的的项目，从取得土地使用权之日起，免缴土地使用费。

第八条：在开发试验小区投资新办的各种生产企业，可以享受下列减免税优惠待遇：

1、减免产品税、增值税、资源税二年；

2、免征地方所得税；

3、免征车船使用牌照税八年；

4、免征房产税五年；

5、免征调节税、奖金税；

6、横向联合企业，所有贷款在分成利润中实行税前还贷；

7、合资、合作企业在缴纳产品税（增值税、营业税）后，实行税前分利，分利后由投资方向所在地区缴纳所得税；

8、开发的新产品从试制品销售之日起，免征产品税、增值税。

3—5年。

第九条：敞开大门，欢迎国外客商到开发试验小区兴办独资、合资、合作经营企业。外商投资企业，除享受国务院《关于鼓励外商投资的规定》中所列优惠政策和上条规定的减免税优惠政策外，还享受以下待遇：

1、外商在开发试验小区兴办各类工矿企业，可优先办理工商企业注册登记，优先提供用地场所，优先提供交通设施，优先安排交通服务。

2、凡开办合资企业，合营期在十年以上的，从获利之年起，除享受二年减免产品税、增值税、资源税和减免所得税的优惠外，还可以在以后十年内继续减征产品税、增值税15—30%；

3、外商及“三胞”投资企业作为投资进口的生产用设备、建筑用材料以及企业自用的交通工具、办公用品，免征工商统一税。对企业来料加工、装配生产所需进口的原材料、机械设备、零配件、元器件、包装物等免领许可证，凭合同验收；

4、在开发试验小区从事经济管理和技术服务工作的外国及“三胞”工程技术人员、管理人员和外商、港、澳、台及侨胞，其工资、薪金收入，享受国家税法优惠规定；

5、外商及“三胞”投资企业有权依法在批准的范围进行生产、经营、销售活动。自行确定工资标准、工资形式和奖励、津贴。自行确定机构设置和人员编制。并按照合同和有关规定，自行确定聘用或辞退管理人员和技术人员，增加、辞退或开除员工。实行董事会领导下的经理负责制。

6、“三胞”投资者的投资额在5万至20万美元的，可批准亲属3人以内的“农转非”；投资额在20万美元以上的，可批准亲属5人以内。

第十条：凡省内外到开发试验区工作的各类专业人才，具有中级以上专业技术职称和具有二十年以上工龄、七级以上技术专长的技术工人，可解决配偶及未婚子女“农转非”户口。户口解决后，必须在开发试验区连续工作十年以上，否则注销城市户口。具备高级职称条件的人员，因本单位指标限制未能评定和聘任的，到开发试验区工作可优先解决职称问题。

第十一条：凡利用亲友关系，为开发试验区引资牵线搭桥的个人，在项目合同批准并通过验资后，视其引资规模给予1%—2%的一次性奖励。

第十二条：积极鼓励在开发试验区发展个体工商业和私营企业。对直接从事商品生产性行业，再加工增值的，从开办之日起，五年内免缴工商行政管理费，服务性行业减半上交管理费。

第十三条：开发试验区新办的内资企业，在管理区委员会的指导下，有权确定机构设置，聘用和辞退干部，招用和辞退职工。管理干部均实行聘任制。招用工人，应公开报名通过考试或考核，择优录用。企业内部工资标准、分配形式和奖励、津贴等福利待遇，由企业自主决定。

第十四条：在开发试验区内，除国务院、省人民政府及授权主管部门明确规定的收费外，严禁向企业乱收费、乱罚款、乱摊派。正当收费必须持有管委会颁发的收费许可证和财政部门统一制定的票据，否则企业可以拒付。坚决废除资金按比例分成的做法，废除处罚的多少与执法人员利益挂钩的做法，切实保障开发试验区内企业合法权益。

第十五条：在市下达的干部计划指标内，允许开发试验区自行规定招收人员的条件、数额和招收办法；事业单位的机构设置、

编制定员和相应的管理办法，由试验开发小区自行确定。

第十六条：市对试验开发小区实行工资总额同综合经济效益指标挂钩的办法。试验开发小区实行工资总额的增长同综合经济效益指标增长挂钩浮动的办法。市只控制浮动比例（综合经济指标当年增长1%，工资总额可增长0.8%）。同时，市不对开发试验小区下达劳动力计划，由开发试验小区在不突破工资浮动系数的前提下，自行编制劳动力计划，允许企业自行制定新的工资制度、工资形式和工资标准。对党政机关和事业单位在不增加财政拨款的情况下，奖励工资由开发试验小区自行掌握。

有不少地方被水打沙压，山上石头裸露，山下一片乱石堆，那些地方已不具备生存的基本条件了。

搬家搬到哪里？哪里有肥沃的土地等待我们去开发？哪里有优美的环境，等待我们去享受？没有！现在唯一出路，是图谋大略，重治江山。要靠山吃山，吃山养山，不要把山视为包袱，而要把山作为脱贫致富的希望，希望在山，致富在山。

致富先治山，治山先造林，造林绿化是山区脱贫致富的重要途径，是生产发展不可逾越的阶段。贫困山区要想富，“少生孩子多栽树”。要广泛宣传造林绿化的重要意义和好处。动员全党全民开展造林绿化运动，为绿化六盘水大地而努力，归还对大地的欠帐，造福于子孙后代。

一、造林绿化要因地制宜，做好规划，层层落实。各地根据实际，因地制宜，制订造林绿化发展规划。特区、县（区）、区、乡都要有规划，而且要具体明确，在多少年内把本地区绿化起来。规划任务要落实到村寨到户到人，扎扎实实地抓下去。造林有规划，封山育林也要规划，哪些荒山哪个山头要具体划定，保护起来。特区、县（区）、乡的造林、封山育林规划，要提请县、乡人代会讨论通过，以法律形式固定下来，象法律那样去执行。

二、抓好政策落实工作。造林绿化一靠改革，二靠群众。政策落实了就能调动千百人民群众的积极性，群众发动起来了，力量是无穷的。全市有240多万人口。每人一亩，按劳动力每个劳动力3亩就完成宜林荒山造林绿化任务，所以市、县、区、乡都要认真地抓好林业政策的落实工作。继续做好林业“三定”解决遗留问题，正确处理国家、集体、个人三者的利益关系；继续执行“谁造谁有”、“林木允许继承”、“中幼林可以折价转让”等各项林业政

策。进一步完善林业管理体制。大力提倡有偿投资造林。动员可能动员的一切力量，投入造林绿化运动。这样经过10年的艰苦奋斗，六盘水大地是能够绿化起来的。

三、实行“造、封、管”三管齐下的有效综合措施。一是造林。造林绿化是社会大工程，必须统一规划，指定地点，保证质量，按工程要求完成任务。要保证造林工程质量，可以借鉴广东经验——“实行统一规划，专业队育苗，分户挖坑，连片种树，固定专人管理。”这样可以杜绝往年只见种树不见林的现象，保证人工种树成活率达85%以上。二是封山育林，费省效宏。封山育林也象造林一样，统一规划，划定山头，封山范围地界标志要清楚，定准封死，封出效果。制订乡规民约，依靠群众监督，明确专人管理。封山育林不能半途而废。三是加强管护。植树造林，三分种七分管。林木管理要建立健全各种规章制度，实行法制管理与乡规民约约束相结合，专业队管理与群众监督相结合。建立区、乡林业站，充实林业派出所力量。林木管理要强化，坚决杜绝林业三害（火灾、虫灾、乱砍滥伐）的发生，把林木管护好。

四、把造林绿化与农业开发结合起来。造林绿化要考虑到社会效益和经济效益，林业生产周期较长，经济效益来得慢，眼前农民得不到实惠，群众积极性难以调动起来，脱贫也是遥远的事情。因此，应引导农民摆脱传统林业观念的束缚，把种树与积粮、种果、种药、种草等结合起来，把种、养业结合起来，把长短期经济效益结合起来，走以短养长，多种经营，综合经营的路子，积极发展小庭院经济，小果园、小药园、小茶园和办一些小型加工厂，逐步向绿色企业的方向发展。

五、加强领导，建立责任制。造林绿化是否搞得起来，关键在