

解决贵州粮食问题的对策与措施

《贵州粮食问题及其对策》课题组

一九九〇年三月

解决贵州粮食问题的对策和措施

《贵州粮食问题及其对策》课题组

廖昌礼 龚德慎 陈德寿 康家成 邹超亚 李如心

尹从新 赵毓贤 肖化人 曾广恂 谢家雍 刘言伦

执笔人：陈德寿

一九九零年三月

《解决贵州粮食问题的对策和措施》

· 要 目 ·

一、贵州粮食生产的概略回顾及目前面临的困境

二、1984年后贵州粮食生产出现“一年滑坡、三年徘徊”的反思

- (一) 农业的基础地位被削弱;
- (二) 粮食购销价格过低, 种粮比较利益下降, 农民生产粮食的积极性不高;
- (三) “发展生产, 稳定调入, 逐步提高自给水平”的方针值得商榷;
- (四) 农村体制改革不完善, 不配套。
- (五) 农用工业发展滞后, 农业生产资料供应紧张;
- (六) 技术服务体系不健全, 不能适应农业生产发展的需要。

三、贵州省粮食生产的任务

- (一) 贵州省2000年城乡人民食物结构及营养水平;
- (二) 贵州省2000年口粮需求;
- (三) 贵州省2000年饲料用粮需求;
- (四) 贵州省2000年粮食生产的目标和任务。

四、解决贵州粮食问题的战略思想和方针

五、解决贵州粮食问题的对策和措施

- (一) 控制人口, 保护耕地, 在稳定的前提下适当扩大粮食播种面积;
- (二) 调整完善粮食政策, 开源节流, 进一步调动农民发展粮食生产的积极性;
- (三) 增加投入, 大搞农田基本建设, 改善生产条件, 为粮食稳产高产奠定基础;
- (四) 依靠科学技术, 大幅度提高单位面积产量;
- (五) 加速商品粮基地建设;
- (六) 认真抓好农村乡土人才技术培训;
- (七) 进一步强化农业的基础地位, 全党上下, 各行各业都要重视农业, 支援农业。

解决贵州粮食问题的对策和措施

一、贵州粮食生产的概略回顾及目前面临的困境

解放40年来，贵州省的粮食生产几经曲折，在起落中发展，取得一定成绩。1988年与1949年相比，全省粮食总产量从29.6亿公斤上升到63.57亿公斤，增长了1.14倍，年均递增1.97%；粮食平均亩产由108.5公斤上升到172公斤，增长58.5%。40年来，粮食产量的逐步增长，为全省国民经济的发展奠定了基础。

回顾40年来我省粮食生产的发展历程，大致可分为三个阶段：

第一阶段（1949—1957）： 这是我省粮食生产的“黄金时代”。由于实行了土地改革，广大农民分得了土地，摆脱了剥削，政治上翻了身，后期又实行了以“土地入股”、互助合作为基本内容，没有触动土地所有权的初级农业合作化，广大农民长期受压抑的生产积极性空前暴发，粮食产量以7.7%的递增率快速增长。到1957年，全省粮食总产从1949年的29.66亿公斤增至53.55亿公斤，人均占有量从209.4公斤上升到318.7公斤。全省粮食自给有余，8年共调出平价粮食11.41亿公斤（贸易粮）支援其他省区。

第二阶段（1958—1978）： 1958年，全省农民被统一组织进“政社合一”、“一大二公”的人民公社，从此开始了长达二十余年的以生产队为单位统一管理、统一经营的集体生产。由于分配上的平均主义，生产上的大帮轰，领导上过分依赖行政干预而出现的“一刀切”、瞎指挥，挫伤了农民的积极性，使生产力遭到严重破坏。1966年又人为地引发了历时10年之久的“文化大革命”，“左”的错误达到极点。尽管在这一阶段的中后期开展了大规模的农田基本建设，明显的改善了生产条件，提高了抗灾能力；同时，

以推广耐肥抗倒的“三梗”、“三矮”良种和大面积施用化肥、农药为主要内容的农业技术改造，对提高粮食单位面积产量起了很大作用。但终因人为拔高的生产关系不适应落后的生产力水平，农民生产积极性低落，全省粮食生产发展极为缓慢。粮食产量从1957年的53.56亿公斤经过21年的徘徊，到1978年才达到64.34亿公斤。年均仅递增0.9%，远远低于同期人口自然增长率21.7%，人均粮食占有量从318.5公斤跌落到239.5公斤。结果，导致全省粮食供应紧张，市场农副产品极为匮乏，人民生活十分困难。从1966年起，贵州由原来的粮食调出省变为调入省。1966—1978年的13年中，除1968、1969、1971、1974年共调出平价粮食4850.5万公斤，其余9年共调入14.04亿公斤，净调入13.55亿公斤。

第三阶段（1979—1989）：这是贵州粮食生产经历了长达21年之久的徘徊停滞阶段之后的恢复发展时期。党的十一届三中全会后，拨乱反正，纠正了“左”的错误。在农村进行了以实行家庭承包经营为基本内容的一系列改革，农户获得了土地使用权和独立经营权。统分结合的双层经营体制代替了统一经营体制。生产关系的调整，又一次解放了农村生产力，加上提高粮食定购价、调减征购、开放粮市等一系列改革措施，调动了广大农民的生产积极性，全省粮食生产很快得到恢复和发展。尤其是1979—1984年的6年间，年均递增率达3.99%。1984年全省粮食产量创历史最高水平（75.8亿公斤），跨上新台阶。

40年来，贵州粮食生产所经历的曲折、起落过程，清楚地说明：政策是左右全省粮食发展的主导因素。但凡政策得当，生产关系与生产力水平和谐的时候，粮食生产就发展；反之，则停滞、徘徊，甚至倒退。

尽管40年来，贵州的广大农民和各级干部为发展贵州粮食生产作出了艰苦卓绝的努力，使全省粮食产量比解放初期翻了一番，但由于人口失控，政策失误等一系列逆向因素综合作用的结果，致使目前贵州粮食生产和供应仍面临严峻的困境：

——供需缺口越来越大，产需矛盾尖锐突出。一方面，由于我省人口失控，40年来以

高于粮食平均增长率的速度增长，人均占有粮食数量逐年下降。1988年全省人口从1949年的1416.48万增长到3143.94万，人均粮食占有量则从1949年的209公斤下降到202.2公斤，比历史人均占有量最高的1957年少115.5公斤，比历史最高年产量的1984年少55公斤。至今全省还有400万农民的温饱问题尚未解决。另一方面，随着国民经济的发展，人民生活水平的提高，对粮食（主要是副食品）的需求量也相应增加。1988年城乡居民人均食品消费支出316.9元，比1978年增长2.7倍，年递增14.1%，比1988年前26年平均增长速度高10.5%。稻米的消耗量显著增长，城乡居民对稻米配售比例极为敏感。为了平衡供求，从1977年起，每年都从外省区调入贸易粮，1985—1988，共调入粮食33.1亿公斤，平均每年调入8.3亿公斤（各地县以物换粮和厂矿企业自行到省外采购部分未计入）。1989年预计将调入10亿公斤以上。

——耕地逐年减少，粮食播种面积难以稳定。解放初期，我省有耕地3266万亩（习惯亩，下同）。由于国家建设征用、居民建房占用以及冲刷、污染毁坏的耕地，大于新垦、垦复面积。农用耕地逐年减少。尤其是进入80年代以后，经济建设规模大，城乡居民生活水平快速提高以后建房多，农村产业结构调整也占去一部分耕地，耕地递减的速度更快。据统计，1981—1987年的7年间，共减少耕地69.9万亩，每年平均净减少10万亩。至1988年全省耕地已降至2800万亩左右。随着人口的增加，全省人均占有耕地数量越来越少，已由解放初期的1.91亩下降到1988年的0.88亩。这一现状，给我省粮食生产的发展带来极大困难。

——生态环境恶化，自然灾害频繁。贵州粮食产量低而不稳，原因是多方面的。但一个重要因素是旱、涝、寒、雹等自然灾害频繁。以影响农业生产最严重的旱灾为例：据记载，贵州从公元1304年到现在的680多年中，有168年发生不同程度的旱灾，其中重旱年份约10年出现1次。解放后，50年代旱情轻，60年代以来旱灾逐渐加重。到80年代，重旱年份频繁。如1981年贵州大旱，1985—1988年连续4年出现严重干

旱，1986年全省冬旱，1985、1987和1988年均是冬旱连春旱又连伏旱，至使全省粮食生产受到严重影响。自然灾害发生周期缩短、灾情越来越重，固然与世界大气环流的变化有关，但与我省长期忽视生态环境的保护，毁林种粮和一些错误的政策和行为（如58年的大炼钢铁、80年代初的一刀切将林权下放到户等）有直接关系。全省森林植被遭到严重破坏，森林覆被率已由解放初期的27%下降到13.7%。结果，水源枯竭，水土流失严重，大河变小，小河成溪，溪沟断流，抗灾能力下降，导致农业生产大灾大减，小灾小减。生态变劣，灾害频繁，农业生产难以稳定发展，粮食产量起伏不前。

一言以蔽之：人口激增，耕地锐减，生态恶化，灾害频繁，粮食产量低而不稳，供需缺口越来越大——这就是我们面临的困境。

不言而喻，贵州目前和今后相当长一段时间，社会经济发展最大的阻塞在于人口超速增长势头的难以遏制，最大的难点在于生态环境如何由劣转良，最大的问题在于能否使粮食增长的速度超过人口增长速度1个百分点以上。

二、对1984年后贵州粮食生产出现“一年滑坡，三年徘徊”的反思

贵州1984年粮食总产量登上75亿公斤台阶后，1985年下滑至59.5亿公斤，减产27.4%。此后的1986、1987、1988三年，粮食产量分别为67.23亿公斤、67.30亿公斤、63.57亿公斤，在65亿公斤左右徘徊，致使已经缩小的供需短口不断扩大。

1985至1988年，其间，农村经济体制改革正处于深化阶段，生产关系与生产力水平是协调的；农用工业的逐步发展，为农业提供了较以往更多的农用物资；广大农民经过几年的“休养生息”，元气已得到恢复，生活水平也有较大提高，在此情况下，粮食产量为什么会出现“一年滑坡，三年徘徊”？前已述及，这几年自然灾害相对较重，这是一个重要的客观原因。但是，我们认为，还有一些主观原因。正确地总结分析这一阶段我们在指导思

想及政策等方面的主观失误，对于准确制订今后的发展对策，稳定农业发展方向和速度，都是大有裨益的。

这些主观原因是：

（一）农业的基础地位被削弱。

1982年到1984年，我省粮食连年丰收，每年递增粮食5亿公斤以上。1984年，粮食生产达到75.8亿公斤的创纪录水平。在全国一片“粮食过剩”、“卖粮难”的呼声中，我省一些人也误认为农村已经富裕，粮食已经过关，农业问题已经解决。“农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础”的观念开始淡化，农业的基础地位被削弱。各级领导不恰当地把注意力偏向工业和乡镇企业，放松了对农业的领导，忽视粮食生产。这一倾向，集中表现在投资向城市、向工业倾斜，农业投入被大幅度缩减。据统计，1985年和1988年，基本建设投资比重，重工业为37.36%和54.9%，轻工业为7.91%和7.9%，而农业则由1978年9%下降到1985年的3%和1988年的3.1%。近几年，支农资金占全省财政支出的比重也较大幅度地下降，“五·五”期间占16.98%，“六·五”期间占12.44%，“七·五”前三年占11.85%。农业投资的减少，使全省农田水利建设基本上处于停顿状态，农业技术推广部门业务经费拮据，多数地区“有钱养兵，无钱打仗”。同时，作为粮食生产根本源泉的耕地被大量占用，1985至1988年的四年中，全省耕地分别比上年净减30.5万亩、21万亩、21.8万亩（量算亩）、17.1万亩（量算亩），每年减少的耕地，相当于一个中小县的耕地面积。在农业内部，重经（经济作物）轻粮、以经挤粮的倾向也极为普遍。这就迫使农业特别是粮食生产处于困苦挣扎的境地。毕节地区的农民编了这样几句顺口溜：“乡镇企业，热热闹闹；发展烤烟，头头是道；粮食生产，空喊口号”。这几句顺口溜，虽然不是农村的一幅全景照片，而且不可避免地有它的片面性，但是它通过简单的对比，朴素地表达了一些事实，反映了一种倾向，当然也包含着对这种倾向的不满和改变这种倾向的期待。

（二）粮食购、销价格过低，种粮比较利益下降，农民生产粮食的积极性不高。

十一届三中全会后至1984年前，我省与全国一样，粮食连续几年超常规增长，其基本原因是推行了家庭承包经营责任制，调整了生产关系，解放了生产力。其时，家庭承包经营处于初始阶段，经济体制改革仅局限于农村的生产领域，许多搞活经济的措施尚未出台，多数农产品的价格未放开，粮食与其他农副产品的比价差距小，种粮的比较利益尚好，农民把解放出来的巨大生产力主要倾注在粮食生产上。1984年后，随着城乡经济体制改革的全面展开，农村产业结构逐步调整，粮食定购价格实行“双轨制”，非定购农产品放开经营，粮食与其他农产品的价格差距进一步拉大。为了缩小差距，1985年实行了粮食定购，扩大了议购比例；1986年后的4年中，国家又连续5次提高粮食收购价格，同时增加了“三挂钩”物资的奖售量。但由于近几年来社会性通货膨胀，农用生产资料供应体制混乱，价格急剧上涨，粮食生产成本上升，[据1988年度粮食系统定点成本调查汇总，大米成本价（50公斤，下同）19.14元，定购价25.9元，集市价88元，牌、市价相差2.4倍；小麦成本价24.91元，定购价23.2元，集市价53.5元，定购价低于成本6.8%，牌、市价相差1.3倍；玉米成本价19.16元，定购价17.7元，集市价46.5元，定购价低于成本7.7%，牌、市价相差1.6倍。]因而，尽管经过频繁提价，粮食收购价比1978年有了较大提高，广大粮农仍感到种粮吃亏，生产粮食的积极性不高，普遍抱着“种够吃和上粮就算”的消极态度，把劳力、资金、物资和一部分耕地，转投到非粮或非农产业，直接导致了近几年粮食生产的下降、徘徊。

粮食收购价格低，销售价格更低，与粮食自身的价值严重背离，这就不可避免地产生抑制生产，鼓励消费，助长浪费的负效应。近几年我省也同全国一样，粮食购销价格倒挂不断扩大，粮食价格的扭曲程度越来越严重，粮食越来越被城镇居民认为是“最不值钱”的商品。用粮无计划，乱丢、乱倒粮食制成品，以粮换物等浪费现象极为普遍，触目惊心。

我省人均占有耕地少，后备耕地资源匮乏，在今后相当长的一段时期内粮食供需矛盾的紧张状况难以缓解。目前实行的粮食低价购销政策，早已不符合国情，更不符合我省的省情。它既严重地抑制了粮食生产的发展，又扩大了粮食需求缺口，还使国家财政补贴背上了

日益沉重的包袱。对这一政策不动大手术，要彻底解决我省粮食问题是困难的。

(三) “发展生产，稳定调入，逐步提高自给水平”的指导方针存在消极因素。

就“稳定调入”而论，作为解决贵州粮食问题的过渡性策略和一种应急措施，是可取的，在今后一段时期也有它存在的必要。但把它作为发展贵州粮食生产的指导方针的一个组成部分，从逻辑上是不通的，实践上是不妥的，事实上已经对我省粮食生产的发展造成消极影响。

既然强调“稳定调入”，无疑是告诉全省各级干部“填补贵州粮食供需缺口的出路是向中央要、到外省调”。省地县各级对自力更生解决贵州粮食问题都不同程度地存在着畏难情绪。于是，“有钱就有粮”、“以黄（烤烟）换白（粮食）”、“以黑（煤炭）换白”、

“以灰（铅锭）换白”被视为发展经济的良策。反映在省的决策上，尽管粮食几年徘徊，投入仍在不断向城向工倾斜，农业投入逐年减少；反映在地、县，“增加收入靠抓，粮食不够靠要”、“反正共产党不会饿死人”的思想滋生蔓延。一些着力于发展粮食生产，经济作物发展慢、调入粮食少的地县，认为吃了亏，纷纷与靠调入粮食发展了经济、增加了地方财政收入的地区攀比，致使烤烟种植面积每年以10%以上的速度递增，而粮食播种面积却从1979年的3826.9万亩逐年跌落到1986年的3287.3万亩，最近几年一直在3200至3600万亩之间徘徊。

诚然，发展贵州粮食生产有许多制约因素，如耕地面积有限，农田基础设施差，自然灾害频繁，农民文化素质低，等等，任务非常艰巨。但贵州人均耕地与南方各省相比排位不后，且降水丰富，热量充足，粮食单产水平低，物质投入相对较少，故而增产潜力也较大。正常年景，按常规发展速度，粮食年递增率略大于或等于人口递增率，贵州每年粮食供需缺口大约为5—7亿公斤。按现在粮食播种面积3500万亩计算，如能强化增产措施，每亩单产提高70斤，即可达到基本自给。关键在于全省上下要统一认识，加强领导，增加投入，狠抓各项增产措施的落实，经过5—10年持续不断的努力，是可以办到的。因此，对我省粮食生产前景持消极悲观态度，认为贵州粮食不能自给的观点，是没有根据的。

另外，据我们研究收集到的预测资料表明，到2000年，世界人口将由现在的50亿

增至62—70亿，我国人口也将达12.5—12.87亿，同时，生态恶化，气候变劣，水土流失，耕地减少等已成为当今世界的普遍问题。因此，无论国内、国际粮食供求将日趋紧张，难以缓解。如再把填补贵州粮食供需缺口的希望主要寄挂在省外，既是不现实的，也是危险的。

（四）农村体制改革不完善，不配套。

“统分结合”的双层经营体制在我省多数地方已名存实亡，只剩下“分”这一层次，“统”的职能早已瘫痪，致使许多一家一户不能办、办不好的事情，如合理利用耕地，水利设施的维护、管理，植保联防，植树造林，封山育林，农机具的统一使用管理等，很少有人过问。1984年颁发土地承包证时，留下了一个“十五年不变”的尾巴。对于十五年后土地是否继续承包到户经营，农民普遍存在疑虑，因而，不愿对耕地投资投劳，实行掠夺式经营。另一方面，承包到户的耕地，随着农户子女分家，被越分越小，严重损害了土地的生产能力。如此等等，都直接或间接地影响了粮食的稳定增长。

（五）农用工业发展滞后，农业生产资料供应紧张。

以化肥为例，1987年全省生产化肥39.16万吨（折纯）。与毗邻的云南省相比，贵州人口比云南少13%，播种面积仅少20%，但云南农用化肥产量为70.86万吨，比贵州多81%。1987年每亩农作物平均施用化肥22.51公斤（全国平均为38.48公斤），仅为全国用量的58.5%；1988年贵州每亩耕地农用电15.6千瓦小时，仅为全国的31.9%；每亩耕地拥有农机总动力84瓦特，仅为全国的50.4%。高效低毒农药、农膜等，与全国平均水平差距更大。农用生产资料供应不足，极大地制约了许多行之有效的实用技术的推广。供应体制混乱，农用工业品经过“官倒”、“私倒”，价格暴涨，使农民的生产投入大幅度增加，种粮食的经济效益相形见绌，积极性进一步下降。

（六）技术服务体系不完善，不能适应农业生产发展的需要。

一是技术人员少。（据统计，截止1986年底，仅以种植业为例，省地县区四级现有中专以上毕业的农业技术推广干部5179人，平均5300个农民、5380亩耕地才有

1名)。二是分布不合理,体系不完善。(据1985年专门人才调查,全省中专以上农业技术人员中,有73%的集中在县城以上城镇,只有20—30%的在区、乡第一线工作,且大部分乡未建农技站,这种“有头无脚”或“头重脚轻”的分布状况,与土地承包到户独立经营的体系是极不适应的。一些先进技术,到了县或区,就断了线,落不到实处)。三是经费不足,技术装备不全,工作条件差,农技人员积极性不高。(据黔南州科委对50个区、乡农推站(组)调查的结果:全年人均办公费200元以上的站只有6个,仅占12%;100—200元的31个,占62%;100元以上的13个,占26%。有86%的区站没有电话;18%的区站常年未订书报。有3间以上工作房的7个,占14%,有2间工作房的11个,占22%。占64%的区农技站仅有1间工作房。50个站技术装备都不全,其中,基本没有任何测试手段的占46%。面对如此困难的工作条件,再加上工资待遇偏低,相当多的基层农业技术人员不安心工作,积极性不高,致使农业技术推广工作进展缓慢。)1988年我省粮食增产实用技术推广面积不到粮食播种面积的三分之一。以增产效果十分明显的“两杂”良种推广来说,据我省集约经营先走一步的20个商品粮基地县统计,仅占播种面积的41%和26%,近60%的田和75%的土还是常规品种和老品种当家。其他地区可想而知。这是导致我省近几年粮食生产出现滑坡、徘徊的重要原因之一。

三、贵州粮食生产的任务

预测需求,选准目标,明确任务,是制订对策的依据。

根据40年来粮食发展的情况,建立10种不同的模型,用计算机作的预测,2000年我省粮食产量平均值为84.97亿公斤。按2000年全省人口预测值3820万计算(省计生委按1988年全国抽样调查时我省人口实际自然增长率预测为3950万,省政府要求为3500万),人均占有粮食222公斤,比1989年的222公斤(人口按3190万计算)相等。按2000年全省人口折中值3700万计算(年递增率为14.9%,本研究以此人口数为目标控制数),人均占有粮食229.6公斤,只比

1989年多9公斤。按此预测,到2000年我省温饱问题仍不能解决,粮食供需缺口将进一步扩大。这一预测的实际意义在于:它考虑了风险因素,其预测结果按常规发展是可以达到的,可以作为一个保险基数。(见表1)

根据国民经济的发展趋势和全省城乡人民近10年食物结构水平和消费水平变动趋势,对2000年全省粮食需求进行预测,粮食产量必须达到140亿公斤,人均占有粮食378公斤。届时,贵州城乡人民生活水平将达到小康,与全国接近。但实现这一预测目标,粮食生产年递增率需达7.1%。这一高速增长速度,建国40年来只有1949—1957年和此后的个别年份达到过。要求未来10年的粮食生产连续以这样高的速度增长,是难以达到的,因而是不可实现的。

经过反复研究,我们以满足以下条件为依据,确定贵州2000年粮食生产的战略目标:

第一、全省粮食基本实现自给,农村人口的温饱问题全面解决,一般年景情况下,全省粮食供需缺口缩小到5亿公斤以下。

第二、随着国民经济的发展,全省城乡人均占有粮食量、消费水准、营养水平都要相应有所提高,达到当时亚洲平均水平。

第三、以对2000年前耕地变化、生产资料供求、农业生产条件改善和科学技术转化为现实生产力的程度等的预测为基础,在充分挖掘提高农业生产力诸因素的潜力的前提下,选择一个能够满足上述两个条件,经过努力可以实现的较快的粮食增长速度。

(一) 贵州省2000年城乡人民食物结构及营养水平

根据我省省情,确定2000年城乡人民食物结构的原则是:以粮、菜、猪肉为主,家禽、牛、羊肉为辅,力争增加蛋类、奶类、水产等食物。同时,参考国内专家建议,到本世纪末我国合理的膳食结构需要力争达到如下营养水平:人均每日摄取热量维持在2400千卡,谷物来源占总热量的60—65%;蛋白质70—75克。其中植物蛋白质占55—65%,动物蛋白占45—35%。总体结构是以满足温饱为主要特征并开始向小康水平过渡的类型。

按照上述原则和建议,拟订贵州省2000年城乡人民人均食物年消费结构如下:

口粮194公斤,蔬菜150公斤,水果20公斤,肉类27公斤,蛋类8公斤,水产品5公斤,奶类及奶制品4.5公斤。

按此食物结构,人均每天摄取热量可达2463.8千卡,蛋白质64.38克,脂肪61.71克。分别比1983—1985年亚洲平均水平提高1.1%、9.8%和50.9%(见表2)。与1988年相比较,总蛋白质增加6.28克,其中动物蛋白从16.49%上升到25.6%,热量增加1.7%(41.8千卡),脂肪增加11.6%(6.41克)。营养水平有较大提高,与1983—1985年世界水平趋近。

以上食物结构和营养水平的实现,物质基础是要有足够的口粮和饲料粮。

表2 贵州省2000年城乡人均每天食物消费结构及营养水平

营养水平	热 量 (千卡)			蛋 白 质 (克)			脂 肪 (克)		
	合 计	植 物 产 品	动 物 产 品	合 计	植 物 产 品	动 物 产 品	合 计	植 物 产 品	动 物 产 品
2000年人均占 有粮食285公斤	2463.8	2092.6	371.2	64.38	47.89	16.49	61.71	30.21	31.5
1988年人均占 有粮食202公斤	2422	2034	388	58.1	50.5	7.6	55.3	15.8	39.5
1983 亚洲 至 水平	2437	2247	190	58.7	48.1	10.4	40.9	26.4	14.5
1985 发展中 平均 国家水平 平均 国家水平	2424	2222	202	58.2	46.9	11.3	42.8	27.6	15.2

(二) 贵州省2000年口粮需求

口粮的消费约占粮食总量的60—70%。未来口粮的需求趋势是消费量减少,强调品种和质量,我省口粮品种将由现在的以稻谷、玉米为主,逐步过渡到以稻谷、小麦为主。

但是，即使到2000年，我省农村仍有一部分地区口粮中玉米所占比重较大（20—40%）。

2000年，全省城乡人均需口粮194公斤（原粮，下同），比1989年人均227公斤减少33公斤。其中，740万非农业人口（占总人口20%，1988年占12.2%）人均需口粮170公斤，折合贸易粮132公斤，月均11.05公斤。2960万农业人口（占总人口80%，1988年占87.8%），人均需口粮200公斤，折合贸易粮156公斤，月均13公斤，均超过目前日本月粮消费量（7公斤）。

按上述人均消费量，2000年贵州需口粮71.8亿公斤。在肉、蛋、奶、蔬、果消费量逐步提高的情况下，这一消费量只会减少，不会提高。

我省1989年粮食产量70.8亿公斤，从数量上看，已基本满足2000年的口粮需求，如城乡口粮品种搭配比例平均按稻谷70%、小麦10%、玉米20%计算，则需50.26亿公斤稻谷、7.2亿公斤小麦、14.36亿公斤玉米。如以2000年全省粮食产量最高预测值100.2亿公斤为基数，按“六五”平均实绩中稻谷、小麦、玉米占总产量百分比推算，2000年全省稻谷产量将达53亿公斤、小麦5亿公斤、玉米29亿公斤，稻谷、玉米产量可以满足口粮需求，小麦尚缺2.18亿公斤。

（三）贵州省2000年饲料需求

我省用作饲料的粮食品种主要是玉米和薯类，均属旱地作物。

1988年全省城乡人均消费肉类15.56公斤，家禽0.57公斤，蛋0.71公斤。随着经济的发展，人民生活水平的提高，肉、蛋的消费量必将逐步增加，饲料的需求量也将随之增长。

1. 2000年肉食消费结构和水平

根据需求和可能，我们对2000年全省城乡人民肉食消费结构和消费量预测如下：

表3 贵州省2000年肉食消费预测

种类	猪肉	牛羊肉	家禽	蛋类	乳	鱼
公斤/人·月	1.25	0.5	0.5	0.67	0.38	0.25
公斤/人·年	15.0	6.0	6.0	8.0	4.5	3.0
全省合计 (亿公斤)	5.55	2.22	2.22	2.96	1.67	1.11

目前的肉类消费，以猪肉最多。猪饲料以玉米为主，饲料报酬相对较低，多吃猪肉，将加剧粮食的供需矛盾。我省草山草坡多，肉食的增加主要应靠发展草食牲畜牛、羊、兔。国际肉类消费趋势亦如此。

2. 2000年饲料用粮需求

目前，贵州农村多以玉米、糠、麸饲喂禽畜，既浪费粮食，也不利于增产肉类。这种落后的饲喂方法将逐渐改变。预计到2000年将全部改用科学配制的配合饲料。猪的饲肉转化比将达到4.5:1、鸡3:1、蛋3:1、乳0.8:1。据比测算，全省2000年配合饲料需量为38.72亿公斤。（见表4）

表4 贵州省2000年配合饲料需求预测

种类	合计	猪肉	家禽	蛋	奶
年消费量 (亿公斤)	12.4	5.55	2.22	2.96	1.67
配合饲料消耗量 (亿公斤)	42.04	24.98	6.66	8.88	1.50

配合饲料包括能量饲料、蛋白质饲料和添加剂，属于农产品的约占95%，其中饲用粮食约占90%，即31.93亿公斤。

饲料用粮主要是玉米，其次是红薯、洋芋。“六五”期间，我省平均年生产玉米19.2

亿公斤，红薯2.2亿公斤、洋芋3.01亿公斤。而生产配合饲料需玉米近30亿公斤，加上农村口粮尚需消耗玉米14.36亿公斤，合计需玉米40亿公斤以上。

可见，大力发展玉米生产应是未来10年我省粮食生产的主攻方向之一，也是解决我省粮食问题的关键所在。

（四）贵州省2000年粮食生产的目标和任务

2000年，全省需口粮71.8亿公斤，饲料用粮31.93亿公斤。合计103.79亿公斤。此外，还需种子1.75亿公斤，工业用粮10亿公斤，总计115.48亿公斤。如果，将酿造、医药工业用粮不列入供应计划，食品工业用粮也可从居民口粮中冲销，到2000年全省生产粮食105.48亿公斤，即可基本自给。以1989年粮食产量70.8亿公斤为起点计算，年递增率为4.06%。从解放以来各个历史时期粮食产量情况看，恢复时期（50—52）粮食年平均递增率为5.1%，“一五”时期为7.6%，调整时期（63—65）为7.1%，都超过4%的增长速度。“五五”时期为3.3%，“七五”前4年（86—89）年递增率也达到2.7%。因此，1990—2000年粮食生产年递增率要求达到4%，不是没有可能实现的。我们在采用三次指数平滑模型对2000年全省粮食产量进行预测时，建模过程中对平滑系数作了适当调整，充分提取了高速发展年份的信息，使影响粮食产量的各种因素都处于有利状态，得到97.4亿公斤的预测结果。另外，我们还采用专家经验法预测全省2000年粮食产量可力争达到100.39亿公斤（见表5）。因此，我们认为，根据需求和可能，可以选取100亿公斤作为贵州2000年粮食产量的战略目标（年递增3.5%），110亿公斤为争取实现的目标（年递增4.5%）。

值得特别一提的是，即使经过努力达到年递增4%的速度，2000年实现100亿公斤的目标，我省人均粮食占有量也只有270公斤，与全国平均人均占有量相差100公斤以上，仅仅实现温饱型的基本自给。

四、解决贵州粮食问题的战略思想和战略方针