

贵州财政会计

GUI ZHOU CAI ZHENG KUAI JI

3-96

2

1995



省委书记刘方仁，省长陈士能、副省长袁荣贵会见前来我省考察农业综合开发效益情况的国家农业综合开发办公室副主任韩连贵同志及一行人员，交换了贵州省农业综合开发的意见。

(本版图片均为任清泉摄)



图片消息

全省财政地税工作会议

全省财政地税工作会议于 1995 年 1 月 6 日至 8 日在贵阳召开,部署 1995 年贵州财政地税工作。

省财政厅厅长兼省地税局局长赵子一作报告。



省地税局副局长罗发玉作报告。



省清产核资工作第一期师资培

省清产办于 1994 年 12 月 22 日至 26 日举办第一期师资培训班,各地、州、市清产办计 40 余人参加了学习。图为何文江副厅长在讲授“资金核实”一章。



新闻窗

任清泉 摄影

贵州财政会计

目 录

1995 年

第二期

(总第 123 期)

为在新的一年里争取财税工作的更大成绩而努力..... 赵子一(2)

工作研究

分税制下安顺地区财政面临的挑战、机遇及对策.....

..... 石珉珍、赵汝昌、姜荣会、谌宁(9)

关于缓解黔东南州财政困难的对策研究

..... 杨谷生、杨长福、李正相(12)

地方税的开源与税管研究

..... 黄学桥(15)

新财税体制强化财税大检查的必要性及对策

..... 杨后成(17)

问题探讨

分税制后的财政调控力变化

..... 潘康(19)

我省企业养老保险基金问题与财政对策

..... 何强(22)

财源建设

市场经济条件下地方财源建设的思路

..... 吴德溥(24)

进一步解放思想,加速财源建设步伐.....

..... 艾振华(26)

分税制下地方财源建设探析

..... 宋 昕(29)

谈谈分税制下地方财源建设思路问题

..... 李嘉鑫(32)

谈“烟财政”县财源建设问题

..... 江 海(35)

国有资产管理

努力做好国有资产产权登记工作

..... 黔东南州国资办(36)

试行国有资产经营报告的基本要求

..... 宋兴文(38)

财务会计

对财务本质及其概念的探讨

..... 陆建桥(39)

关于制定无形资产准则若干问题的思考

..... 朱宇航(42)

新财务报告的几点思考

..... 刘继山(45)

对基层工会会计工作管理的探讨

..... 王永鑫(46)

提高企业会计为市场经济服务的实效

..... 姜息元(47)

通讯·简讯

扎扎实实抓好局帮村工作

..... 罗春勇(48)

省珠协、云岩区少年宫举办《珠算式心算师资培训班》.....

..... (8)

封面摄影设计

..... 任清泉

dqwu10/02

贵州财政会计

目 录

1995 年

第二期

(总第 123 期)

为在新的一年里争取财税工作的更大成绩而努力..... 赵子一(2)

工作研究

分税制下安顺地区财政面临的挑战、机遇及对策.....

..... 石珉珍、赵汝昌、姜荣会、谌宁(9)

关于缓解黔东南州财政困难的对策研究

..... 杨谷生、杨长福、李正相(12)

地方税的开源与税管研究

..... 黄学桥(15)

新财税体制强化财税大检查的必要性及对策

..... 杨后成(17)

问题探讨

分税制后的财政调控力变化

..... 潘康(19)

我省企业养老保险基金问题与财政对策

..... 何强(22)

财源建设

市场经济条件下地方财源建设的思路

..... 吴德溥(24)

进一步解放思想,加速财源建设步伐.....

..... 艾振华(26)

分税制下地方财源建设探析

..... 宋 昕(29)

谈谈分税制下地方财源建设思路问题

..... 李嘉鑫(32)

谈“烟财政”县财源建设问题

..... 江 海(35)

国有资产管理

努力做好国有资产产权登记工作

..... 黔南州国资办(36)

试行国有资产经营报告的基本要求

..... 宋兴文(38)

财务会计

对财务本质及其概念的探讨

..... 陆建桥(39)

关于制定无形资产准则若干问题的思考

..... 朱宇航(42)

新财务报告的几点思考

..... 刘继山(45)

对基层工会会计工作管理的探讨

..... 王永鑫(46)

提高企业会计为市场经济服务的实效

..... 姜息元(47)

通讯·简讯

扎扎实实抓好局帮村工作

..... 罗春勇(48)

省珠办、云岩区少年宫举办《珠算式心算师资培训班》..... (8)

封面摄影设计

..... 任清泉

dqwu10/02

为在新的一年里争取财税工作的 更大成绩而努力*

· 赵子一 ·

这次全省财政地税工作会议的任务是贯彻全国财政工作会议和税务局长会议精神,总结1994年的工作,部署今年工作任务。现在,我就1994年的工作情况和今年的工作安排讲几个问题。

一、对1994年工作的基本回顾和总结

1994年,在省委、省政府的领导下,全省各级、各部门认真贯彻“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的工作方针,妥善处理改革、发展与稳定的关系,使国民经济持续、快速、健康地向前发展。随着各项改革的平稳推进,全省国民生产总值增长了9%。农业继夏粮丰收之后,秋粮又获得较好收成。工业生产平稳增长,经济结构进一步改善,企业经营状况正在向好的方面转化,全省乡及乡以上工业产值增长8.5%。生产发展,市场繁荣,日用消费品供应充足,人民生活水平有了较大幅度的提高。

随着国民经济的发展,1994年我省财税工作也取得了可喜的成绩:

——全省分税制财政管理体制的基本框架已经奠定,新税制运行基本正常,财税改革取得了突破性进展。主要反映在:(1)省委、省政府确定的改革方案,符合我省财政的实际情况,得到各级、各部门的赞同和支持,实施中进展比较顺利。(2)通过改革,一是各级各部门强化了财政管理意识,更加重视财政工作和收支管理;二是分级管理、分级负责的财

政运行机制基本建立,各级间的利益分配格局基本确定;三是全局观念进一步增强,各级财税部门不仅努力完成地方各项收入指标,也非常重视中央收入的征管工作。(3)改革没有给经济生活造成大的动荡,而且促进了财政预算任务的完成。

——**财政收支预算超额完成。**据电讯快报反映,1994年全省地方财政收入完成30.91亿元,为预算的109.6%,按同口径比上年增长14.63%,全省财政支出完成740.536万元,为预算的107.32%,比上年增长9.89%,增支66.650万元。从预算执行看,收入实现了超收,支出基本保证了重点,情况比预料的要好。

——**其他各项业务工作也有长足的进步。**国有资产管理工 作进一步加强,产权登记取得了阶段性成绩,并提前部署了1995年全省清产核资工作,还初步拟定了国有资产管理体制改革方案。财政部门参与了国有企业实施企业财务会计《两则》的工作,进一步健全了企业财务管理制度。国债发行任务完成较好。财务会计事业继续向前发展,会计师队伍进一步壮大,会计师社会监督体系进一步完善,财务大检查充分发挥了财政监督职能,全年共查出违纪资金22.929万元,已清缴入库16.864万元。控制社会集团购买力工作进一步加强,有力地配合了中心工作的开展。

地税机构分设后,以组织收入为中心,在

* 本文系省财政厅厅长赵子一在全省财政地税工作会议上的讲话(摘要)

抓机构组建工作的同时,努力理顺各种关系,与各部门密切配合,加强地方税收征管,认真开展税收大检查,完成了地税部门承担的各项任务。

——**社会主义精神文明建设取得了可喜的成果。**按照省委、省政府的部署,各级财税部门积极开展解放思想大讨论。广大财税职工紧紧围绕如何促进我省财税事业的发展,出主意,想办法,提出了许多好的意见和建议,使大讨论工作收到了实效。以分税制和新税制为主题开展培训工作,取得了较好的效果。财务大检查和税务稽查工作与加强党风和廉政建设工作密切配合,促进反腐败斗争深入开展,治理乱收费工作取得了阶段性成绩。我们从财税部门的工作实际出发,贯彻落实省政府制定的工作目标责任制,改进了工作方法和工作作风。党的十四届四中全会以后,各级财税部门认真学习会议《决定》,坚决贯彻会议精神,推动了财政系统的党建工作。

在过去的一年中,我省各级财税部门同时肩负改革与发展的双重任务。加之财力增长下降,财政资金紧张,政策性增支数额巨大,预算平衡矛盾从年初起就十分突出。面对财政的严峻形势,各级财税部门以严肃认真的态度,脚踏实地,努力工作。

一是始终紧紧围绕“两个确保”开展工作。一方面,省、地、县各级认识统一,目标明确。无论是在工作安排中,还是具体行动上,确保财税改革顺利推进和全年预算任务的完成一直是我们各级的工作重点;另一方面,其他各项工作始终服从服务于“两个确保”任务的实现。各级财税部门加强协作,搞好协调,使各项工作始终围绕着“两个确保”的目标进行,保证了各项任务的完成。

二是采取了切实措施推进财税改革方案的落实,解决预算执行中的问题。为搞好分税制和新税制改革,各级都进行了充分的前期准备工作。省关于分税制的改革方案下达之

后,又通过会议培训等形式学习研究新体制,加深理解,统一认识,坚持不挤不占的原则认真清算核定省、地、县三级基数,确保各级利益。各级税务部门也通过宣传、培训、督促检查等措施使新的税收体制落实到了实处。对预算执行过程中出现的问题,采取了必要的措施加以补救。地县收入盘子进行了及时调整,达到省下达的计划指标并挖掘潜力,力争超收,以缓解收支矛盾。中央下达我省增、消两税增收目标后,通过资金倾斜、各税入库统筹平衡等措施,确保完成。财政与地税密切配合,专题研究企业所得税的清缴入库工作,取得明显成效。在财力不定的情况下,适度调整支出结构,基本保证了工资改革的兑现和农业等项重点支出。前三个季度,收入进度是,财政支付困难的情况下,千方百计筹措资金、维持了基本支出需要。

三是积极争取各级党委、政府的支持,主动与有关部门加强联系,搞好协调。省委、省政府十分关注财税工作,对工作中出现的问题随时听取汇报,认真加以研究,及时采取措施。各级财税部门深入实际调查研究,将情况及时地向各级党委、政府汇报,争取支持。省财政厅去年上半年对32个县财政情况的调查分析报告,引起了省委、省政府对我省财政严峻局面的重视,及时召开了全省领导干部会议,重点研究财政问题,提出了搞好我省财政工作的指导思想,明确了做好增收节支工作的若干措施,统一了各级领导的认识,为完成财税工作任务奠定了良好的基础。七月会议以后,各级党委、政府认真贯彻省委、省政府的指示精神,大力支持各级财税部门增收节支。各级政府主要领导同志亲自挂帅,落实收入任务,建立组织收入的责任制,并深入第一线调查研究,解决问题。进入第四季度的关键时刻,省委、省政府把完成工业生产速度和地方财政收入任务、增消两税增收目标等三项指标摆到完成国民经济计划的中心位置,

强化各级政府的调度,为完成财政收入任务调度了各方面力量,采取了必要的手段。各级党委、政府对财税工作的高度重视,是我们搞好去年财税工作最有力的保证。

过去的一年是我们在相当困难的条件下实现“两个确保”任务的一年,是新的财税体制下推进财税事业向前发展的一年,是各级财税部门为维护改革、发展和稳定的大局作出较大贡献的一年。实践再次地证明,我省广大财税职工是经得起时代考验的。

在充分肯定成绩的同时,我们必须清醒地看到,当前财税工作还存在一些急待解决的问题。

一是新的财税体制需要进一步充实完善。虽然全省新体制的框架已经确立,但在地州市与县之间新体制关系尚需进一步理顺和完善,按新体制要求的基础工作还没有完全落实。在税制改革方面,各项规定尚未完全到位,地方各税执行中新问题需要解决,地方税务机构亟待健全完善。

二是财政收入不能实现均衡入库,最后一个月收入超常规,不仅给各方面造成压力,同时影响支出预算的执行和资金的使用效益。与此相联系的则是工业生产低速增长,国有企业效益仍无大的好转,亏损增加,利润下降,信贷资金紧张,企业欠税较多。

三是财政支出居高不下,刚性支出增长过快,行政事业费大量增长,而各类生产建设性支出明显下降,需要采取措施加以调整和改善。

四是县级财政困难突出,是我省财政工作的难点,上级财政要给予极大的关心和帮助。

二、关于1995年财政收支计划的安排

根据全省经济工作会议精神和1995年国家财政计划安排原则,结合我省实际,今年全省财政收支计划安排的指导思想是:围绕抑制通货膨胀这一中心任务,牢固树立过紧

日子的思想,实行从紧的财政政策,着力于增收节支,加强征收管理,使财政收入增长与经济增长同步,适度调整支出结构,确保必不可少的支出并增加农业投入;充实完善财税管理体制,积极参与建立现代企业制度的试点工作;发展现有支柱财源,努力培植新的财源增长点,增加新财源;加强和改善财政管理,强化预算约束。

(一)财政收支计划安排

1995年全省地方财政收入增长速度为8%,收入计划33.38亿元,比去年增加2.47亿元,财政支出计划安排73.9亿元(不含中央追加专款),按同口径比去年增长6.94%,增支4.8亿元,收支基本平衡。

这个盘子是从我省财政的实际出发。经过认真测算后提出的。财政收入增长安排8%,是与国民生产总值计划增长9%相适应的。收入盘子打得很足,回旋余地很小,但经过努力是可以完成的,要力争超收。

财政支出计划安排73.9亿元,比上年增加支出4.8亿元。大于当年财力2亿元,是动用上年结转结余安排的。

财政收支计划已打得比较满,但仍然解决不了刚性支出需求远远超过财力增长的矛盾。因此,各级在安排财政收支计划时,要认真从实际出发,既要积极,又要可靠,要保全省收入总盘子;支出方面要从严控制,以保必不可少的开支,并积极消化欠发的职工工资。

(二)完成任务的有利条件和不利因素

1、各种有利因素不断增加。一是分税制和新税制改革已渡过了关键时期,正在向纵深发展。随着新的财税体制的逐步确立,必将有力地推动全省财税事业的发展。二是去年收入预算超额完成,消化了部分欠帐,减轻了今年支出的压力。三是通过“两个确保”任务的完成,我们各级财税部门在新的形势下熟悉了业务,积累了经验,增加了信心。四是各级党委、政府对财税工作高度重视。

在全省经济工作会议上,省政府已把完成今年的财政税收任务作为全年经济工作的重要目标,并落实了相关措施,给我们搞好今年的财税工作创造了有利条件。

2、不利因素是预算安排矛盾多,平衡难度大,突出反映两个方面:

一方面,财政收入制约因素较多,主要是:(1)企业经济效益仍然不够理想,产销率下降产成品上升,利润下降,亏损增加,制约财源增长。(2)收入中的不稳定因素较多,农业四税中的烤烟税连续两年滑坡,恢复起来难度较大;企业所得税减收趋势仍然存在;今年,国家又将出台免征非国有企业“两金”的政策。因此,今年我省执行收入计划面临的形势不容乐观。

另一方面,财政支出压力较大。一是今年的收支计划安排本来就十分紧张,在收入形势严峻的情况下,收支矛盾将会更加尖锐。二是去年以来,相当一部分县不同程度地还存在欠发工资的情况,兑现这部分工资是今年财政支出尤其是县级财政支出的一大难题。三是按照中央和省里的统一部署,今年各级财政在保证工资发放和国家机构正常运转的前提下,还要适当增加对农业的投入,继续支持社会各项事业的发展。可见,我省今年的财政支出工作也非常艰难。

三、1995年的财税改革工作

今年的经济体制改革以国有企业改革为重点,推进社会保障体制改革和培育市场体系,巩固和完善宏观管理体制改革的措施。按照这一要求,今年的财税改革工作应着重巩固和完善去年已经出台的各项改革,争取在某些方面取得新的进展。同时,积极参与和实施建立现代制度的各项配套改革。

第一,进一步完善分税制财政体制。全国财政会议确定,今年分税制改革的任务:一是进一步推进和规范省以下分税制改革;二是着手研究中央与地方的事权划分问题,原则

上中央财政不再负担应由地方财政负担的开支,中央财政将研究逐步取消对经济发达地区的各种专项补助,但对民族地区和贫困落后地区仍将给予支持;三是结合解决民族地区的困难问题,中央准备按照因素法适当增加一点补助,并为将来实行规范的转移支付制度积累经验。

按照以上内容,我们应以规范和完善州、市、地及县的分税制为重点。首先以省政府(94)15号文件为依据,检查对照两级分配关系是否符合文件规定,税收返还基数是否核定,是否挤占下级既得财力,是否已按新体制建立起预算管理程序等。着重研究新体制下县级财政状况,逐步建立和健全县级财政运行机制。

第二、继续研究处理去年新税制运行中出现的一些问题,加快完善流转税制。关键是进一步规范,逐步取消那些带有过渡色彩的政策规定和管理办法。要抓紧清理各种减免税政策。按照新体制的实施方案,省级政府过去批准的减免税政策,今年是最后一年执行,各地抓紧做好恢复征税的各项准备工作。

第三,积极参与和配合现代企业制度和保障制度的改革。各级财政和国有资产管理部门要注意研究改革对财政的影响,尽快制定国有企业进行公司制改建的财政、财务政策,研究解决企业分离中存在的问题,规范企业改建中的财务行为,防止国有资产流失,并区别不同情况确定国有资产性收益的分配办法,研究建立国有资产经营收入征管办法。要尽快研究制定社会保障基金及其经办机构的财务会计制度,规范基金的收缴、支付及其营运,规范经办机构管理费的提取和使用办法。要尽快研究和编制实施社会保障预算,将社会保障基金纳入预算管理。要积极参与住房制度改革,加强住房基金管理,并按规定将一部分售房收入收缴财政。

四、1995年的财政工作任务

根据安排的收支计划,今年财政收支矛盾比较突出。又有诸多因素的影响,预算必然会遇到不少困难和问题。因此,扎扎实实地搞好今年的各项工作,是确保全年预算任务的关键,也是确保今年改革工作顺利推进的基础条件。要坚定不移地执行从紧的财政政策。一方面,收入计划要积极可靠,执行中要挖掘潜力,做到征收部门不漏征,纳税单位不欠税,确保完成,力争超收;另一方面,支出计划要从紧安排,留有余地,刚性支出尽量不留缺口,预算执行过程中坚决贯彻量入为出,自求平衡,不出赤字的原则。同时搞好财政资金和其他预算外资金的管理工作。

(一)强化财政税收征管,确保全年收入预算任务的完成。这是搞好今年财政工作的基础和关键。各级财税部门要及早部署,始终扭住收入工作不放松。财政部门要与地税部门积极协调配合,做好国有企业所得税征管工作及税政工作;与国税部门加强联系,搞好两税征管工作。对农业四税也要加强征管。特别是烤烟生产,各级财政部门要与烟草、农技部门密切配合,在保证种植面积的基础上,抓好田间管理,提高烟叶质量,力争扭转烤烟严重滑坡的局面。一季度各级财税部门要采取措施把去年拖欠的税款及时足额地清收入库。要严格执行各项税收政策,不准擅自出台任何名目的减税、免税政策。对违反国家规定影响财政收入的减免税口子,财政部门要坚决抵制。

(二)强化预算约束,坚决贯彻量入为出,从紧安排,保证重点的方针。按照从紧的财政政策,今年我省财政支出预算安排的原则是:首先保证工资和国家机构的正常运行,在此前提下,按照农业、教育、科技以及其他的顺序进行安排。在工资性支出方面,今年不出台新的增支政策,主要是消化去年已经出台的工资政策,逐步兑现欠发的工资。同时,对国有企业职工工资的增长也要严格管理,使企

业的工资增幅不超过企业实现利税和劳动生产率的增长。要严格控制公务费的增长,大力提倡勤俭办一切事情的优良传统和作风。要严格执行社会集团购买力申报审批制度,从严控制。县级财政要把支出的重点放在兑现工资发放上,在支出安排上更要精打细算。对不能正常发工资的县一律不准购买小汽车等高档办公用品。为保证财政预算任务的完成,根据中央和省经济工作会议关于从严控制工资性支出和社会集团消费的精神,从今年起,省财政将对部分省直全额预算试行“零基预算”的管理办法。

(三)把支援农业放在财政投入的第一位,大力加强农业基础设施建设。去年,我们在财力十分紧张,工改巨额增支的条件下,依然把对农业的投入放在重要位置来安排,农业支出占全省支出的比重达10.7%。今年,在保证工资性支出和国家机构正常运转的前提下,仍然要把农业摆在财政投入的首位。总的要求是:支农支出占预算支出的比重要不低于去年水平,数额要有所增加。为使有限的支农资金能够充分发挥效益,关键在于把握投入重点。当前,我省农业投入有两个重点:一是以农田水利为主的基础设施建设。为搞好这项工作,在确保支农资金到位的前提下,我们建议将财政资金和其他渠道来的资金按照“渠道不乱,性质不变,综合利用,各记其功”的原则“捆”起来,形成合力,加大投入量,以提高资金效益。二是农业实用技术培训和推广。为保证支农资金及时到位,各级财政部门要加强管理,防止挪用、挤占支农专款的现象发生。

(四)狠抓扭亏增盈,参与建立现代企业制度。一要继续帮助企业认真落实财务会计“两则”,加强财务管理,保证新的财会制度有效实施。二要着力帮助企业扭亏增盈。当前,相当一部分企业的经济效益不好,情况比较复杂,各级财政部门要深入调查研究,切实掌

握问题所在,然后与各有关部门一道帮助企业解决生产发展中遇到的困难。三要根据省里的安排,积极参与建立现代企业制度试点工作。

(五)搞好清产核资,深化国有资产管理。今年国有资产管理工作的重点是清产核资,其他工作要围绕进行。对此,全省国有资产工作会议已作了全面部署,各级一定要认真贯彻落实。这里我再强调以下几点:第一,要本着实事求是的原则,全面如实地反映国有资产的情况,避免因工作疏漏造成国有资产的流失。对国有资产转作集体经营和实行股份制改造的部分,要认真进行清理。第二,要搞好产权界定,保证国有资产不受损失。对已经转作集体经营的部分,要界定产权,办理租赁手续,保证国有资产不断增值,同时做好各项资产损失和资金挂帐的审核和处理工作。第三,要把清产核资工作与企业转轨建制结合起来,使清产核资工作有利于现代企业制度的建立。第四,认真贯彻国有企业资产监管条例。

(六)大力加强财源建设。对支柱财源要紧紧抓住不放,并集中力量,重点扶持,确保增收。与此同时,对冶金、汽车、有色金属、电力、轻纺、橡胶等行业也要加强工作,不断提高这些行业的经济效益,使其逐步成为财政收入的稳定来源。县级经济的发展要把立足点放在种养和乡镇企业上,逐步建立乡镇企业为主的财源体系。省、地、县各级都应重视发展非公有制经济,使其成为全省财政收入中一项大的税源。财政的贴息资金、乡镇企业基金、财政信用资金以及财政扶贫资金,要充分发挥启动资金的作用,争取信贷资金的投入,为巩固现有财源和建设新的财源服务。

(七)采取有力措施,扶持县级经济的发展。当前我省财政工作的难点在县级,全省财政发展的希望也在县级。县级财政部门要充分利用当前改革和发展的大好时机,与其他

部门一道,努力发展县级经济,促进县级财政收入跃上新的台阶。同时,还要强化预算约束,从严控制支出。这是克服当前财政困难的唯一出路。对县级经济的发展,省地两级财政部门要在可能的条件下尽量给予支持。已与省财政签订财政收入上台阶合同的要继续执行合同,有关奖励要及时兑现;各级的财政信用资金要继续扶持县级经济发展,并加强管理,提高投资效益。

(八)加强和完善行政事业单位的预算外资金管理,提高预算外资金的使用效益。一是要切实贯彻省人大、省政府颁布的《贵州省行政事业性收费管理条例》及《实施细则》,逐步把行政性收费资金纳入财政预算管理。凡事业性收费资金和暂未纳入财政预算管理的行政性收费资金,必须按照规定,实行财政专户储存管理。二是对已建立的各种基金,无论是财政投资的或是其他资金来源的,财政部门必须做好监督管理工作。各种基金都必须在财政预算外专户储存,资金的投放、提取、回收、管理等工作,财政部门都必须参与监督。三是各执法部门依法进行处罚收取的罚没收入,必须全额上交财政。四是纳入预算管理的行政性收费资金和罚没收入,要严格执行“收支两条线”,即行政性收费资金和罚没收入要及时解缴财政,由财政部门根据执法单位的需要安排支出预算。暂未纳入预算管理的行政性收费资金以及各种基金纳入预算外资金管理后,也要实行收支两条线管理。五是各行政事业单位在编制年度经费预算的同时,要编制年度预算外收支预算,实行抵顶预算支出的制度。各级财政还要与物价等部门密切协作,继续对各地区、各部门的收费情况进行清理,使这项工作在今年内取得明显成效。

五、1995年的地税工作

今年我省地税工作的基本思路是围绕税收任务,继续理顺关系,抓好队伍建设,加强征管,使地方税的征管工作逐步走上规范化、

科学化和法制化轨道。

第一,在健全地税机构的同时,逐步理顺各方面的关系。各级地税系统要抓紧完善工作体系,进一步理顺与财政部门以及其他各有关部门的关系,力争尽快建立一个机构健全、运转正常、效率较高的工作系统。

第二,认真做好“两个转移”的工作。在健全机构的基础上,各级地税系统从今年起要切实将重心转移到基层,转移到征管上,要通过层层建立责任制,建立起上下贯通,行动自如的工作机制。

第三,加强征收管理,大力组织收入。一要重点抓好营业税、个人所得税的征收管理,改善和健全营业税的征收管理办法,加强税收控制,消灭漏管户。二是要进一步加强企业所

得税的征管工作,真正把国有企业所得税的征管工作纳入各级地税部门的议事日程。三要进一步搞好地方税源的调查、建档工作。四要认真贯彻执行征管法,进一步整顿纳税秩序,强化税务稽查工作。

要在新的年里使我们的财税事业有所进步,除切实搞好各项业务工作以外,还必须深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,贯彻党的十四届四中全会精神,加强党的思想建设和组织建设,深入调查,多办实事;要进一步搞好廉政建设,继续同腐败现象作坚持不懈的斗争;要搞好财税培训工作,建设一支政治觉悟高,业务能力强,能够适应时代发展的财税队伍。

责任编辑 王兴发

简讯

省珠协、云岩区少年宫联合举办 《珠算式心算师资培训班》

为开发儿童智力,培养贵州省“珠脑速算”的人才,贵州省珠算协会与贵阳市云岩区少年宫、小花幼儿园于1994年12月2日至12月4日在贵阳联合举办了“珠算式心算师资培训班”,20余名小学及幼儿园的数学教师参加学习,接受培训,培训班在桐梓县娄山关镇柏果小学的李鑫(9岁,贵州省首届小学生珠算式心算智力杯 第二名),龔争争(8岁,贵州省首届小学生珠算式心算智力杯 第三名,李忠琴(8岁,女),三位小朋友的珠算式心算表演中拉开了序幕,他们神奇的速算技能令参加培训班学习的教师们以及云岩区教育局、云岩区少年宫的负责人等拍案叫绝。省珠协副会长兼秘书长韩益丰在培训班首先介绍了珠算式心算近年来在国内外,省内外蓬勃发展的概况和势头。贵州省“珠算之路”征文(1992年举办)一等奖获得者桐梓县珠算协会秘书长李代奋讲授了珠算式心算的算理,算法,桐梓县娄山关镇柏果小学“三算试验班教师吴汉林讲授了小学阶段珠算式心算的教学方法和训练步骤。培训班使用的教材是中国珠算协会国家集训队主教练刘善堂,教练王卫达编写的《珠算式心算教学与训练》,学员们一致认为这是一本好教材。通过三天紧张的学习,参加学习的20余名教师初步掌握了珠算式心算的基本原理及教学方法,训练步骤。《贵州财政会计》编辑部,省珠协为培训班提供了载有介绍珠算式心算的文章及珠算式心算在贵州开展情况照片的杂志,云岩区教育局局长谢光对这期培训班极为重视,他在培训班的即席讲话中充分肯定了云岩区少年宫积极为教育改革作贡献的精神和脚踏实地干实事的作风,并预祝珠算式心算能在云岩区搞成功,云岩区少年宫为此次培训班提供了所有经费。云岩区少年宫主任兼党支部书记朱昌徽表示:办成培训班仅是良好的开头,一定要把这项工作认真地抓起来,出人才,出成果,使珠算式心算成为在云岩区少年宫盛开的一朵小花!

(任清泉)

分税制下安顺地区财政面临的挑战、机遇及对策

石珉珍 赵汝昌 姜荣会 谌宁

一、分税制的实施对安顺地区财政的影响

分税制的实施不仅重新调整、规范了分配关系,使财力结构发生了很大变化,而且将对经济结构、财源结构的调整产生深远的影响。其影响可以概括为:挑战与机遇并存。

(一)挑战

分税制带来的问题和困难主要有:

1、在现在财源基础上地方财政收入增收难度大。安顺地区财政的一个主要特征是收入结构单一、僵化,税源过分集中。实行分税制后,这种弊端更加突出,原来作为支柱财源的卷烟、酿酒、电力、矿产、机电制造等由于消费税和增值税增量的大部被中央和省集中,这些大中型企业已不再是地县财政收入的增长点,地方财政收入增长相应减慢。而目前地县经济还很薄弱,短期内不可能促使财政收入长足的增长。

2、地方固定收入零星分散,征收难度大。分税制把来源分散、零星额小、季节性和隐蔽性强的税种划为地方财政固定收入,这些收入征收难度很大,更使人忧虑的是,在安顺地区所占比重较大的是农业税和农业特产税中的烤烟税,受政策限制、收购计划约束和自然条件影响,能形成规模经济的其他农业特产又很少;各种房地产税和土地转让收入由于市场管理还不规范,地方还未从大量的交易行为中有效地增加财政收入;地方税征收机构初设,各方面的关系有待衔接和理顺,工作转入正轨还需要一个过渡时期。这些问题给地方税收的征管带来很大困难。

3、解决地县财政现实困难的难度大。随着财政,收支逆差逐渐拉大,安顺地区赤字县和赤字额增加,

县级财政举步维艰。分税制下,由于消费税和增值税增量的大部被中央和省集中,县级财力增长有限;与此同时,随着各项事业的发展和改革措施相继出台,刚性支出不断增加,财政供需矛盾加剧。比如1994年实行工资改革,各县(市)连原工资都难以按时发放,不少县是靠向部门、企业借款或借用房改资金维持,举债最高者达数百万元,在这种情况下,要兑现工改增支部分谈何容易,结果是收支缺口不断拉大,赤字逐年增加,县级财政陷入困境难以自拔。

4、原来依靠地方保护的一些企业将变成县级财政的包袱。过去在高税收的利益驱动下,地方往往对那些税率高但利润低甚至严重亏损的企业采取种种措施予以保护,或给财政补贴,或准予以税还贷,或投入巨额资金。这些企业曾对地方财政收入的增长作过一定的贡献,但在市场经济的条件下,这些企业在对手如林的市场竞争中将难以立足,分税制划分的利益格局,又使这些企业不再是地方财政的摇钱树,不仅老企业甚至有些新办或待完成的这类项目一开始就会变成包袱。安顺地区过去通过财政信用等渠道借给各家酒厂的资金上千万元,这些资金长期难以收回。

(二)机遇

分税制虽然给安顺地区财政工作带来了一些困难,但从长远的、发展的观点来看,也给我们带来了新的发展机遇。

一是分税制财政体制的实施确立了一个新的基点,使各地站在一个机会均等,有利于平等竞争的起跑线上,自觉地按市场经济平等、开放、规范的原则,因地制宜地加快经济发展。

二是实行分税制不再按企业行政隶属关系划分收入,各级政府都不会因产品利益的大小而干预企

业的发展,也不会因对不同隶属关系的企业因财力分配要求不同而出现种种偏爱现象,有利于打破囿于地方利益的地方保护主义壁垒而造成的市场分割,有助于形成统一的社会主义大市场,为地方经济持续、快速、健康的发展创造公平竞争宏观外部环境。

三是分税制要求建立科学合理的经济结构,为各地从地情、县情出发,优化财源结构,重新规划、构造新的财源基础,培植、发展有利于财政增收的产业创造了大气候。同时,因为分税制把那些有利于发挥地方优势的资源税、营业税、所得税、房地产税、农业特产税等税种划为地方财政固定收入,促使地方把发展第三产业、乡镇企业、资源开发,加快市场建设、规范市场管理,发展高效农业和市场农业等作为重点,形成地方经济新的增长点,开发新兴财源和后续财源。1994年安顺地区乡镇企业上得很快,1至9月份完成产值16.99亿元,营业收入15亿元,分别比上年同期增长51.2%和63.5%,增幅居全省首位。这是新机制运行中出现的好势头,我们要去发现、捕捉。

四是地方可以根据中央对地方财政体制的框架,重新调整、确立地对县、县对乡镇的分配关系,克服以往体制的种种弊端,防止经济工作和财源建设的短期行为,以财政体制的规范、稳定来促进地、县、乡财政经济长期稳定发展。

五是地方应走内涵型扩大再生产的路子,从盘活国有资产存量入手,通过建立现代企业制度,把企业推向市场,迫使企业挖掘内部潜力,提高效率,以高效益在市场竞争中求生存、求发展。

六是分税制下,中央财政集中了相当财力后,将有能力通过转移支付的形式加大重点建设的投入。安顺地区拥有丰富的能源、矿产、旅游等资源,其中不少有可能被列为国家重点建设项目。这些资源的开发利用符合国家产业政策和扶持西部内陆地区的发展战略,为地县经济的加速发展带来了新的契机。

二、对策

在新机制、新形势下,安顺地区如何迎接挑战,抓住机遇,加快地县财政经济发展?我们认为,应该采取以下对策:

(一)更新观念,理清思路。

1、调整指导思想,树立新型的发展观。分税制是顺应市场经济的要求而出台的,今后一切经济

工作都必须按照市场经济规律办事,发展经济要变追求产值速度的粗放型经营为追求利润最大化、少投入多产出的集约型经营,把追求最大利润作为经济工作的第一目标。以利润为中心,完善企业内部管理,挖潜增收,扭亏增盈,减少内耗,走以内涵扩大再生产的路子为主,使有限的投入创造出更高的劳动生产率和更大的经济效益,保证财政收入不断增加。

2、正确认识和处理好中央与地方、地方各级之间的分配关系。分税制对财力的划分格局是:双轨运行,存量不动,增量调整。中央和省只对增量部分进行上划集中,对地、县既得财力采取税收返还的形式来保证存量,且税收返还按增长率以1:0.3的比例递增。这意味着在存量和共享税收的增长上把各级财政的利益绑在一块。地方必须在认识上和行动上避免以下误区:重视地方财源建设,忽视中央财源建设;征收上重地方税收,轻中央税收。应该看到,烟、酒、电力等过去的支柱财源在今后相当长的时期内仍将是本地区财力的基础,不应该受冷落,而应巩固和发展,保证中央和地方财政收入同步增长。

3、转变财政职能,树立新型理财观。一是对经济活动由直接干预转向间接调控。财政资金一般只投入能源、交通、通讯、市政公用等基础设施建设,对企业的投入主要通过税收、财政信用等经济杠杆的宏观调控引导社会资金的合理流向来完成;统一税制和规范财政政策,不再采取减税让利等优惠保护地方企业,根除产生地区分割、市场封锁的根源,促使企业向内使劲,走向市场,参与公平竞争;不应由财政包揽的事要通过调整支出结构,逐步压缩取消。二是从以监督为主转向监督与服务并重。目前尤其要强化服务,帮助企业建立和完善现代企业制度。三是财政资金要从供给型转向经营管理型,树立大财政观念,拓宽理财领域。四是从预算软化转向依法理财,严格执行《预算法》。

(二)调整产业结构,加快财政建设步伐。

重新设计本地区地方产业结构和财源建设总体规划。工作中要注意处理好以下几个关系:

1、要正确处理中央财源建设与地方财源建设的关系。中央税和共享税集中的收入来源于原来地方财政发展的支柱企业,特别是那些中央和省属大中型企业对地方其他财源有强大的辐射作用,这些企业的发展会给一个地区财源带来综合效益和长远效益,因此,稳定和发展中央收入财源一定意义上是地

方财源发展的必要前提和条件。同时,发展壮大地方税收体系,增加地方固定收入,是地方财政收入新的增长点,是一个地区财源建设的重点。

2、要正确处理速度型财源和效益型财源的关系。速度、规模是财政经济发展的数量基础,效益是加快经济发展的催化剂,是财政持续增收的质量保障。没有一定的速度和规模,效益就失去实际意义,财政收入的增加也就成为无源之水;没有效益的经济发展,资源的浪费和速度成正比。地方财源建设要走速度和效益并重的路子,这对处于内陆、经济发展相对滞后的安顺地区来说,更是具有十分现实的意义。

3、要正确处理近期目标与长远目标、现有财源与后续财源及新兴财源的关系。各级政府要有财源建设的总体规划,从稳定农业、发展工业、搞活流通入手,调整地区经济结构,发展支柱产业,逐步建立具有稳定性、连续性、滚动性和增值性的梯级财源结构,以保证财源的长盛不衰和地方财力的不断增强。财源建设总体规划要体现近期目标与长远目标的结合,近期主要应巩固和发展现有财源,保证地县财力存量,以维持经常性支出,解决现实困难;从长远来看,要着力于搞活财政收入增量,制定中长期财源建设规划,调整产业结构,选择发展重点,培植有后劲的后续财源,开发有潜力的新兴财源。

4、要正确处理资金扶持与政策引导,财政调控的关系。财政对企业的资金投入项目必须慎重选择,一般只扶持那些有利于提高企业经济效益的技改工程或关键产品,更主要的是利用财政杠杆的调节作用,通过投资补贴、税收调节等调控手段对本地区经济实施有效的间接调控,引导地方财源结构的优化。

基于对以上几个关系的认识,应狠抓以下财源建设:

——大力开拓效益型财源建设。①树立效益意识,把提高企业经济效益列为各级政府经济工作目标考核的主要内容,效益与政绩挂钩,与奖金、工资、福利挂钩,形成全民的效益意识,使经济工作的重心真正转到提高经济效益上来;②建立现代企业制度,撤除地方保护主义篱笆,把企业推向市场参与公平竞争,在竞争中求生存、求发展;③建立效益监督机制,对县(市)、乡镇的财源建设实行效益目标考核,建立财源建设风险保证金,确保财源建设效益;④提高规模效益,采用财政信用等间接调控手段,引导

资金合理流向,大力支持产品质量好、销路好的企业尽快上档次、上批量、上规模,形成集约型财源体系。

——系统开发资源转化型财源。安顺地区最直接、最有效的途径就是加大资源开发力度,尽快使本地区的能源、矿产、旅游等资源优势转化为经济优势,在资源开发的广度和深度上下功夫。近几年先后建成的关脚、梭筛等水电站和在建的黄桶电厂,以及磷、锌等矿产加工业,已为我们积累了不少经验;加上能源、原材料工业等是国家产业政策的发展重点,地处中西部又列为国家重点扶持地区,这意味着安顺地区资源开发还具有产业政策优势和区位优势,可以主动要政策、要投入,尽量争取国家政策和资金更大的倾斜。

——着力开发新型财源。分税制把营业税、房地产交易税、土地增值税、土地使用税、国有土地转让收入等项目列为地方固定收入。这意味着第三产业将在地方财源建设中发挥举足轻重的作用,因此,安顺地区各县市应以城镇和大中型企业为依托,以贵黄公路主干交通线为纽带,大力发展第三产业,加快城乡市场建设和改造的步伐,搞活商品流通;积极发展个体、私营经济,大力开发旅游、信息、科技、运输、房地产和其他不动产交易等新兴产业,加强和完善市场管理,规范各种交易行为,千方百计地提高财政收入中第三产业所占比重。

——大力开拓外向型财源。外向型财源建设包含引进外资兴办企业和国内投资企业提高出口创汇率两个方面。由于分税制把外商投资企业和外国企业所得税列为地方财政固定收入,引进外资对地方极为有利,也为“三资”企业的发展带来了新的机遇,通过引进外资投入,能够起到与国际市场牵线搭桥的作用;根据市场经济的要求,地方建立现代企业制度的一项重要内容就是向国际惯例过渡,使地方经济尽快与国际市场接轨,努力发展外向型经济,使涉外税收不断增长。

——搞活管好替代性财源。要结合政府职能的转换,立足于为市场服务、为企业服务,鼓励行政事业单位创收活动,并对其加强预算管理。各项罚没收入,要及时足额收缴入库;对行政性收费收入,纳入预算管理,及时收缴入库;对事业性收费,实行财政专户储存,按预算外资金管理暂行办法进行管理,并引导其流向,以弥补预算资金的不足。对行政事业单位兴办的经济实体,鼓励向企业化过渡,适时与财政脱钩,减轻财政负担并作出税收贡献。

作者单位:安顺地区财政局
(责任编辑 张朝本)

关于缓解黔东南州财政困难的 对策研究

杨谷生 杨长福 李正相

加快发展我州经济文化等各项社会事业,尤其是我州被国家民委、国家体改委批准列入民族自治地方改革开放试验区的建设,必须要有相应的财力作保证,但是我州财政近年来困难加剧,赤字陡增,严重制约着我州国民经济和各项社会事业的发展。为了缓解我州财政困难的被动局面,特提出以下设想和对策。

一、发展目标

我州国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划规定在1995年实现的财政收支指标,通过三年实践已提前实现,因此州委、州政府遵照国家民委、国家体改委批准我州列为民族自治地区首批改革开放试验区的指示要求,结合我州实际情况,按照我州改革开放试验区实施方案,重新调整了我州财政收入发展目标,要求在1996年和2000年财政收入按老体制口径分别达到45000万元和85000万元,分别比1993年和1996年增长46.8%和88.88%,分别递增13.65%和17.23%。这个增长幅度与1991年至1993年的财政收入实际递增14.23%的速度比较分别低0.58和增加3个百分点。这个发展目标是积极可靠又十分艰巨的,有利于调动各级党政和广大干部努力发展经济、广开财源、组织收入的积极性。

二、对策措施

增强我州财力,必须建立在生产发展,经济繁荣的基础上,因此大力发展我州社会生产力是增强我州财力的根本途径,具体措施是:

1、加快山区综合开发,大力提高基础财源。农业在我州不仅是国民经济的基础,亦是财政收入的基础,来自第一产业的财政收入仍占我州财政收入40%左右。实行分税制财政管理体制以后,烤烟、原木、水产品等产品税收入转为地方固定收入的农业特产税收入,因此第一产业提供的地方固定收入将占我州财政收入50%左右,所以农业商品经济的发展和山区综合开发的状况如何?直接关系到我州地方财政收入增长的快慢。我们要在财政分配上尽力投入农业经济和山区综合开发,大力培养农业产品税源,狠抓林、烟、油、桐、茶、瓜、果、桑蚕、药材等生产,变山区资源优势为经济优势和税收优势,实现我州120万亩商品粮、50万亩油菜、35万亩烤烟、3万亩西瓜、10万亩茶叶、457万亩速生丰产用材林、60万亩水果、23万亩五倍子、91万亩油桐、13万亩桑蚕、14万亩中药材、16万亩魔芋等商品基地,为我州农业特产税收入的稳定增长奠定基础。除农业税因价格上涨略有增长外,农业特产税收入在1993年实际收入4540万元的基础上,计划平均每年增长17.5%,到1996年和2000年分别达到6100万元和11950万元的目标。

2、转换国有企业经营机制,狠抓企业经济效益。实行分税制以后,地方国有工商企业的经济效益好坏与地方财政收入的稳定增长关系极大:一是要保我州消费税、增值税的收入基数;二是要从消费税、增值税的增量部分中分成15%以及按1:0.3系数的增量返还所得;三是地方企业所得税收入全额归地方

享受,因此国有工商企业仍然是增强我州财力的骨干和支柱,我们要在指导思想、工作决策上、宏观管理上和资金扶持上,把转换企业经营机制,建立现代企业制度,提高经济效益作为重要任务来抓,明晰企业产权关系,促进建立企业公司和实行股份制,确保国有资产的保值、增值。对一些小型、长期经济效益差的企业要采取拍卖、租赁、兼并等办法处理,以加快转换国有企业经营机制和建立现代企业制度步伐,不断增强在社会主义市场经济竞争中的实力。同时要加快州氧化铝厂、木浆厂等新项目的建设,力争尽快建成投产。特别要改善投资环境,制定优惠政策,积极招商引资,兴办一批时间短,收效快、税利多的工商骨干企业。通过发掘内涵再生产和扩大外延再生产两个方面,以形成我州较雄厚的工业基础,为增强我州财力作出贡献。计划全州国民生产总值年均递增10%,由1993年的30.9亿元增加到1996年41亿元,到2000年达70亿元。全州地方企业所得税收入在1993年实际收入1925万元减去税制改革降低所得税率后为1200万元的基础上,每年增收400万元至500万元,到1996年和2000年分别达到2000万元和4000万元,分别递增24.51%和18.92%,上述递增比例较大,但绝对额并不多,尤其是现实经济效益很差,工商企业亏损面很大,尚有潜力可挖,只要狠抓企业扭亏增盈工作,切实转换企业经营机制,提高企业经济效益,加上随着改革开放试验区建设发展的新项目的建设投产,地方企业收入无疑会相应增加,因此计划我州企业收入每年增加400万元至500万元的要求不是太高的。

3、壮大集体经济、发展私有经济。以乡镇企业为龙头的集体经济和私营个体经济,在社会主义市场经济的大潮中,具有举足轻重的地位;它在国民经济的各个领域,发展商品生产、沟通物资交流、繁荣城乡市场、调节地

方余缺、满足人民需要、丰富生活内容、加快脱贫致富、提供财政收入等方面发挥了重要作用。据统计1993年全州乡镇企业实现产值73309万元,比上年增长41.7%,营业收入69642万元,比上年增长43.7%,实现税金3514万元,比上年增长64.4%。1993年全州私营个体经济缴纳税收达4171万元,比上年增长1074万元,增长34.68%。今后我州要从政策优惠上、工作管理上、经营条件上、资金扶持上给予开绿灯,大力促进我州乡镇企业、私营企业和个体经济的发展,增加税收,不断提高其在我州税收中的比重。在发展乡镇企业和个体经济中,要根据分税制财政体制规定的原则,重点发展能为地方财政增加收入的产业和项目,尤其是要重点扶持和发展旅游业、交通、服务等第三产业,促进营业税的增长。预计集体、私营和个体税收由1993年占全州税收的25%提高到30%左右,为增强我州财力作出新贡献。

4、加强乡镇财政建设,增强县乡财力。乡镇财政是国家财政的重要组成部分,也是国家最基层的一级财政单位。我州现有乡镇211个(含街道办事处5个),它们在贯彻执行国家财政方针政策、发展经济、培植财源、组织收入、管理支出等方面起到了重要作用,1993年乡镇实现的财政收入达9073万元,占全州地方财政收入的29.6%,平均每个乡镇财政收入43万元,其中收入200万元以上的乡镇4个,150万元以上的乡镇4个,100万元以上的乡镇13个,50万元以上的乡镇40个,50万元以下的乡镇150个,为增强县乡财力作出了贡献。我州增强县级财力的基础主要在乡镇,因此今后我们要大力加强乡镇财政建设。各乡镇都要根据自己的实际,全面规划,发展经济,培养财源,为不断稳定增加财政收入,壮大县乡财力打下坚实基础。计划在2000年全州乡镇财政收入达到30000万元,占那时全州财政收入85000万元的