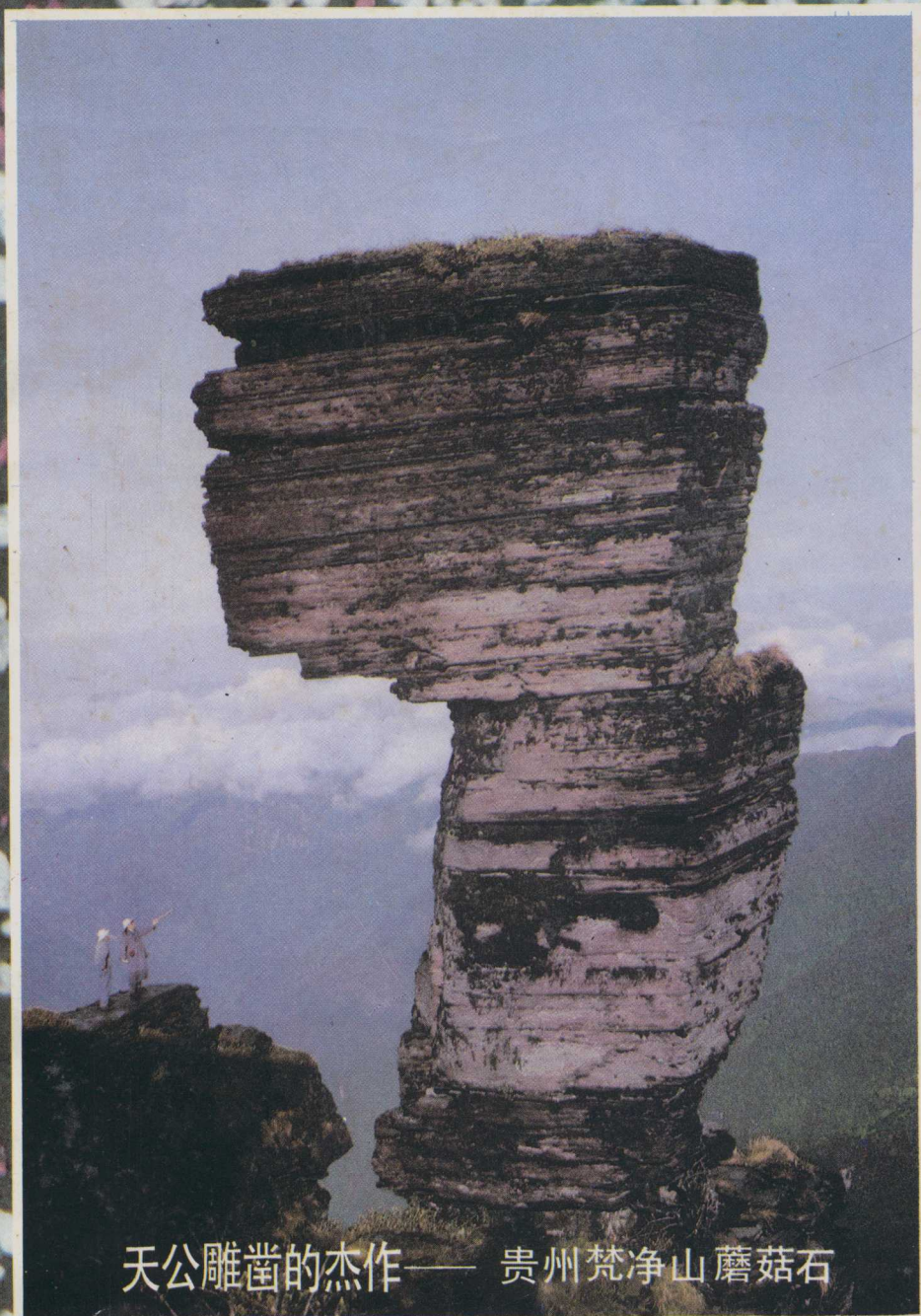


贵州投资研究

GUIZHOU INVESTMENT RESEARCH



天公雕凿的杰作——贵州梵净山蘑菇石

● 论边少地区的投资特征

● 民族经济「成长点」的形成与投资

● 信贷运行中的怪圈及排除对策

● 对增强大中型企业活力的思考

914

贵州省第四建筑工程公司

用户至上

质量第一

信守合同

保证工期

我公司现有职工2500人，其中各类专业技术人员237人，具有高级技术职称13人，中级技术职称的224人；固产资产1430万元，拥有各种大型吊装、垂直运输和各种运输等设备，配套齐全，年平均完成建筑安装工作量4500万元以上。

本公司承建过贵州饭店、贵阳海关大楼、贵州省电力调度通讯大楼、贵阳三项贸易中心、贵州省委党校图书馆、毕节烟厂、贵州轮胎厂等大型工程，其中多项工程被评为优质工程。

1986年以来，先后被建设部评为先进施工企业、思想政治工作先进企业、施工技术进步先进企业等称号，多次被建设银行评为“信用优良一级企业”；被工商管理总局连续四年评为“重合同、守信用”企业，被税务局评为“纳税先进企业”。

本公司能独立承建工业厂房和高级宾馆、高层建筑及住宅。愿为省内外用户提供优质服务。

①



公司经理：张光耀（经济师）

总工程师：白国恩（高级经济师）

总会计师：曾振翼（高级会计师）

总经济师：庞超（经济师）

地址：贵阳市望城路4号

电话：32182 32870

邮编：550002

②



① 团结、奋进、开拓的公司领导班子正在研究公司“八五”发展规划。

② 本公司获得的部份奖杯、奖状。



△用多种豆类制作的别具一格的豆画

▽优美，夸张，动人的人物面具



▷脸谱



我厂开发、试制的豆画，米画，草画，羽毛贴画，根雕和木雕面具、头像、脸谱等新产品，造型优美别致，古朴典雅，民族风情浓郁，人物形象栩栩如生，具有欣赏、收藏和美化环境的艺术价值，受到众多消费者的钟爱。

本厂生产的系列民族手工艺品，将为您的家庭、宾馆、会议厅(室)增添新的魅力!

厂址：贵州省安顺市红旗路26号

厂长：王国珍

电话：23840

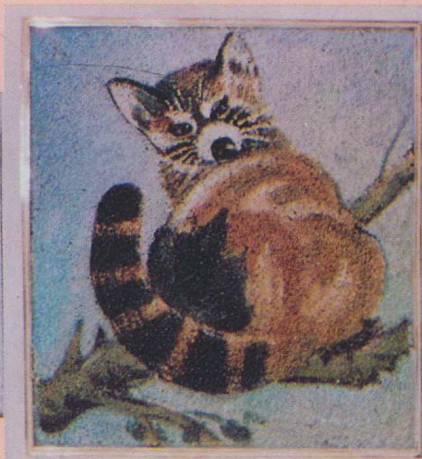
邮编：561000

贵州省安顺市民族手工艺品厂

(程明辉 摄)



△用羽毛制作的羽毛画



△用大米制作的米画



△用稻麦草制作的草画

目 录

吹响“科技兴黔”的嘹亮号角

——祝贺贵州省科协四大召开.....本刊评论员 (1)

论边少地区的投资特征.....沈斐宇 (4)

贵 州

民族经济“成长点”的形成与投资.....黄保勤 (7)

开 发

对贵州黄金工业发展中几个问题的建议.....许 璐 (9)

对贵州民族地区投资结构的思考.....何光优 (10)

改 革

论地方政府不合理经济行为的危害及治理.....王 炼 (12)

与

当前经济形势浅析与发展对策.....丁贵新 (14)

发 展

论企业预算约束机制.....胡希民 (15)

略论贫困地区的经济开发.....但 力 (17)

投 资

投资乘数理论·投资双重效应·启动市场
.....陈尊厚 王兰军 (18)

论 坛

台湾投资法律制度及其利益效应研究.....邓标伦 (20)

银 行

试议银行经济行为新规范的建设.....作文有 (22)

改 革

贫困地区建设银行存在的问题及“八五”
期间的对策.....谢传泰 (24)

基层专业银行信贷风险成因及根治对策.....于东胜 (26)

金 融

经济调整时期证券市场的灵活运作.....马广录 (28)

市 场

建立和完善我国股票市场之设想.....于 辉 黄官楨 (30)

银行要促进证券市场的发展.....王 静 (31)

信 贷 管 理	信贷运行中的怪圈及排除对策.....陈高云 (33)
	探索提高贫困地区信贷效益的途径.....刘勇 (35)
	长春市建行审贷分离的做法.....翟贵德 刘嘉川 蔡友田 (36)
	抓基建贷款服务 促三线企业搬迁.....杨正方 (38)
	加强信贷管理之管见.....李清喜 (38)
建 筑	施工企业工程利润结算期改革浅议.....曾振翼 谢北援 (39)
	谈承包企业上交基数的确定.....何树岗 (40)
	推行保证金制度 确保承包目标实现.....李泽新 (42)
经 济	加强施工企业内部管理的几点做法.....贵州省建四公司 (43)
	施工企业摆脱困境的对策研究.....李念坤 (44)
争 鸣	对建安企业流动资金实行“存贷合一”质疑.....罗远文 (45)
	建安企业流动资金不宜实行“存贷合一”.....崔定邦 (46)
工 作 研 究	企业集团投资可行性研究的特点与内容.....陈志军 (47)
	建立产权机制是深化投资体制改革的突破口杨文彦 (49)
	县建行会计管理亟待加强.....田洪生 (50)
理 论 信 箱	城市信用社必须加强管理.....刘近思 (51)
	对增强大中型企业活力的思考.....张家举 (53)
世 界 之 窗	亚洲生产据点从“新兴工业经济群”到“东南亚 国家联盟”.....(日)浅海信行 关连升译 (55)
	东京证券交易所简介.....杨立博 (56)
讲 座	企业投资学讲座(节要)(四).....周衡祥 鲁先胡 胡亚蓉等 (58)
	鸣谢.....本刊编辑部 (45)
其 他	贵州省投资学会铜仁分会成立.....许小英 (62)
	来稿摘登.....宣崇实 宣勇 杨德铜 谭新强 (63)
	篆刻.....王荣华 (11)

F832.48

2-4

吹响“科技兴黔”的嘹亮号角

——祝贺贵州省科协四大召开

本刊评论员

正当全国人民精神振奋地开始十年规划和“八五”计划宏伟实践的时候，乘着中国科学技术协会第四次全国代表大会胜利闭幕的东风，贵州省科学技术协会第四次代表大会顺利召开了，我们对此表示热烈的祝贺！

科学技术是一个国家和民族繁荣、富强之根本。早在一百多年前，马克思就指出：“生产力里面当然包括科学在内”，“社会的劳动生产力，首先是科学的力量”。恩格斯也认为：“科学是一种在历史上起推动作用的革命的力量”，“是历史的有力杠杆”，“是最高意义上的革命力量”。毛泽东同志在1963年也指出：科学技术这一仗一定要打好，而且必须打好；不搞科学技术，生产力就无法提高。1988年，邓小平同志进一步鲜明地提出：“科学技术是生产力，而且是第一生产力”。实践也一再证明了马克思主义的这一基本论断的英明和正确。

正如江泽民同志在中国科协四大上的讲话中所说的那样：“当今世界，科学技术飞速发展并向现实生产力迅速转化，愈益成为现代生产力中最活跃的因素和最主要的推动力量。”进入七十年代后，世界发达国家的生产增长中，60—80%是依靠科学技术。而我国1979至1985年全民所有制工业企业总产值的增长中，靠科学技术进步推动的仅占25.3%（贵州则更低，只有21.9%）。因此，“坚持科学技术是第一生产力，把经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，是一场广泛而深刻的变革。”这是继党的十一届三中全会决定把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来之后的、又一次具有战略意义的重要转变，必将为保证我国第二步战略目标的顺利实现，同时为实现第三步战略目标奠定坚实的基础。

我们知道，搞经济建设，总的来说“一靠政策，二靠科技，三靠投入”，而当前，依靠科学技术振兴经济，已成了国家的当务之急，这是大政所需。相应地，要改变贵州省经济落后的面貌，缩小与发达地区的差距，关键也在于科技进步。为此，省委、省政府及时地作出了“科技兴黔”的正确战略决策。贵州省科协四大的召开，在苗岭高原吹响了向新科技革命进军的嘹亮号角，数以万计的科技工作者正雄姿英发整装待发，准备为“兴黔富民”建功立业！

投资学科是一门新兴的边缘学科，投资科技工作者在促进科学技术进步的革命中是一支不可缺少的方面军。毫无疑问地，这支重要的方面军，在“科技兴黔”的伟大战役中，必将同其他方面军一道奋勇前进，发挥先锋队的的作用！

战鼓咚咚，旌旗猎猎。各个领域的广大科技工作者，肩负着历史的重任和民族的希望，在党中央的领导下，和全国人民一道，万众一心，面对挑战与机遇，不畏艰险，勇于攀登，为“科技兴黔”、“科技兴国”奉献出全部的智慧与力量，在人类的文明史上，谱写出更加灿烂的篇章！

dqwuo3/19

目 录

吹响“科技兴黔”的嘹亮号角

——祝贺贵州省科协四大召开.....本刊评论员 (1)

论边少地区的投资特征.....沈斐宇 (4)

贵 州 民族经济“增长点”的形成与投资.....黄保勤 (7)

开 发 对贵州黄金工业发展中几个问题的建议.....许 璐 (9)

对贵州民族地区投资结构的思考.....何光优 (10)

论地方政府不合理经济行为的危害及治理.....王 炼 (12)

改 革 当前经济形势浅析与发展对策.....丁贵新 (14)

发 展 论企业预算约束机制.....胡希民 (15)

略论贫困地区的经济开发.....但 力 (17)

投 资 投资乘数理论·投资双重效应·启动市场
.....陈尊厚 王兰军 (18)

论 坛 台湾投资法律制度及其利益效应研究.....邓标伦 (20)

试议银行经济行为新规范的建设.....仵文有 (22)

银 行 贫困地区建设银行存在的问题及“八五”
改 革 期间的对策.....谢传泰 (24)

基层专业银行信贷风险成因及根治对策.....于东胜 (26)

金 融 经济调整时期证券市场的灵活运用.....马广录 (28)

市 场 建立和完善我国股票市场之设想.....于 辉 黄官桢 (30)

银行要促进证券市场的发展.....王 静 (31)

封页设计: 牟定萍 程明辉

信 贷 管 理	信贷运行中的怪圈及排除对策.....陈高云 (33)
	探索提高贫困地区信贷效益的途径.....刘 勇 (35)
	长春市建行审贷分离的做法.....翟贵德 刘嘉川 蔡友田 (36)
	抓基建贷款服务 促三线企业搬迁.....杨正方 (38)
	加强信贷管理之管见.....李清喜 (38)
建 筑	施工企业工程利润结算期改革浅议.....曾振翼 谢北援 (39)
	谈承包企业上交基数的确定.....何树岗 (40)
	推行保证金制度 确保承包目标实现.....李泽新 (42)
经 济	加强施工企业内部管理的几点做法.....贵州省建四公司 (43)
	施工企业摆脱困境的对策研究.....李念坤 (44)
争 鸣	对建安企业流动资金实行“存贷合一”质疑.....罗远文 (45)
	建安企业流动资金不宜实行“存贷合一”.....崔定邦 (46)
工 作	企业集团投资可行性研究的特点与内容.....陈志军 (47)
	建立产权机制是深化投资体制改革的突破口杨文彦 (49)
	县建行会计管理亟待加强.....田洪生 (50)
研 究	城市信用社必须加强管理.....刘近思 (51)
	理论信箱 对增强大中型企业活力的思考.....张家举 (53)
世界之窗	亚洲生产据点从“新兴工业经济群”到“东南亚 国家联盟”.....(日) 浅海信行 关连升译 (55)
	东京证券交易所简介.....杨立博 (56)
讲 座	企业投资学讲座(节要)(四).....周衡祥 鲁先胡 胡亚蓉等 (58)
	鸣 谢.....本刊编辑部 (45)
其 他	贵州省投资学会铜仁分会成立.....许小英 (62)
	来稿摘登.....宣崇实 宣 勇 杨德铜 谭新强 (63)
	篆 刻.....王荣华 (11)

2-47

论边少地区的投资特征

沈斐宇

边少地区多在我国西部地带。由于历史的原因，其一般特点是：一边（地处祖国边缘或离中心地区较远）、二少（少数民族聚居，实行区域自治）、三穷（经济发展水平不高）。经过40年来的开发和建设，这种情况已经有了相当大的改变。但是，同全国其他地区相比，上述特征依然相对地存在着。

一、边少地区的经济特征

1、发展水平低，经济实力弱。边少地区的经济发展水平还处于较低的层次或阶段。在一、二、三产业的构成和社会总产值的构成上，第一产业（或农业）比重大而第二、三产业（或工、建、商、运等业）不发达，比重较小；由于地方财政收入有限，往往收不抵支，要靠上级财政补贴。因此，靠地方财力进行较大规模的建设困难重重。

2、资源比较丰富，但开发程度较低。边少地区土地资源丰富，有发展农业、建设林区和牧区的广阔前景；有丰富的矿产资源，具备开发和建设能源、原材料基地的优越条件。但目前这些资源还仅是初步开发，资源优势尚未形成产品优势和经济优势。因而边少地区资源开发的任务十分艰巨，还需要投入大量的资金和技术。

3、产业结构层次较低，经济效益不理想。边少地区的产业结构，工业构成较低，且以重工业为主，采矿、冶炼等占重要的地位。产品外运以原材料为主，加工层次低、增值少。产业的资金密集型和劳动密集型特征较为明显。由于现行价格体制的不合理，原材料价格偏低，职工人均工业固定资产较高而劳动生产率不高。工业固定资产的产值率和利税率都偏低，不少工业企业的经济效益迟迟上不去。

4、交通开发难度较大。边少地区远离中心城市，交通亟待开发。外运产品量大而值低，运距远而运价高。河网密度低而通航较难，限制了廉价的水运的发展。铁路和公路的建设又因高山急流较多而造价高、技术难，交通开发难以先行，经济发展受到很大的制约。

二、边少地区的投资特征

1、投资逐年增多，资源的开发不断加强。从第一个五年计划起，国家的建设布局就注重了生产力的合理配置，其中一个重要方面是注意加强边少地区的建设。例如，新疆在“一五”期间开工建设的大中型项目就有52项；包头、兰州、成都等地已开始进行大规模的建设；西北、西南新工业基地的建设也已经展开。

1965年到1975年，在加强战略后方基地建设的方针指导下，从四川、贵州、云南、陕西、甘肃开始，再扩展到河南、湖北、湖南三省的西部地区，开展了大规模的“三线”建设。

上述八省共完成基建投资1113亿元，占全国同期基建总投资的38.1%，西部边少地区的开发和建设在这一时期得到重点加强。

2、开发和建设主要靠国家的决策和部署。实行三线建设是国家的重要战略决策。国家对三线建设的资金、设备、技术集中统一调度。与此同时，国家还决定实行沿海老厂内迁或由老厂对口包建新厂的办法，促进了西部的开发和建设。以贵州为例，从1950年到1978年的29年中，由于沿海大批军工企业的迁入和三线建设的蓬勃发展，中央项目投资占全省基建总投资的67.9%。可想而知，没有国家的调度和扶持，贵州工业基础的建成是不可能的。

3、投资的重点是原材料、能源、交通和机械等工业。在三线建设中，冶金、化工、建材等原材料工业投资达260多亿元，占三线工业总投资1/3；能源工业以煤炭和电力为主，共投资210亿元，占28%；交通运输邮电投资占20%；机械工业投资占9.7%。以上四项共占三线工业总投资的90%。这种以资源开发为主的建设，有利于边少地区发挥资源优势，不但支援了全国加工工业的发展，也为边少地区的进一步开发和建设创造了条件，打下了基础。

4、投资效益不理想，自我积累机制尚未形成。由于国家的重视，边少地区的建设大中型项目多，投资额大，但建设周期也长，在价格扭曲的情况下，投资利润率必然很低。不考虑价格因素而计算投资回收期和投资收益率，势必得出投资效益不好的结论。加之三线建设主要是在“文化大革命”中进行的，政治动乱的恶果又直接影响了经济效益，财税收入不能较快增长，结果导致国家大量的资金投入和技术投入，未能在边少地区形成自我积累和增值的运行机制，因而也尚未具备自我发展的能力。

三、近十年投资状况的变化及其对边少地区的影响

1、投资重点东移。国家为了充分发挥东部沿海原有经济基础的作用，作出了“加速东部沿海地带的发展，同时把能源、原材料建设的重点放到中部，并积极做好进一步开发西部地带的准备”的决策（见“七五”计划）。“七五”期间，投资重点东移后，国家对边少地区的投资减少，以1988年为例，东部12省、市完成投资2481亿元，平均每省207亿元；西部9省、区仅完成投资586亿元，平均每省仅65亿元，只及东部平均数的31.5%。西部完成的总投资不到全国的1/7。边少地区的一批能源、交通、原材料项目，由于列不上国家计划而不能上马。

2、自筹投资很不平衡。经济发达地区，加工工业多，利税高，自筹投资能力强，投资规模迅速扩大，失去控制。而边少地区原材料工业多、利税低，自筹投资能力弱，资源不能及早开发利用。

3、投资结构的调整乏力。由于投资的决策分散，宏观调控无力，资金不能有效调度，使边少地区的一批能源、交通项目在前期工作完成后，仅因资金筹集不足而不能开工，或已开工因不能按合理进度投资到位而拖延工期，不能如期竣工投产。

4、边少地区与沿海发达地区的差距扩大。由于前述的原因，边少地区近几年的投资额虽有增加，但扣除价格上涨因素后，实际工程量往往有减无增。其投资在全国投资中所占份额迅速降低，因而其总产值在全国总产值中所占比重也不断降低。边少地区与发达地区的差距迅速扩大。以贵州为例，1966年到1978年的13年中，累计完成基建投资103亿元，占同期全国基建总投资的3.4%。1979年至1988年的10年中，贵州完成投资108亿元，金额略有增加而实际工程量明显减少，占同期全国基建总投资的比重降至1.26%，下降了2.14个百分点。1988年的人均基建投资额，全国为139元，贵州为54元，仅为全国的38.9%。

四、改革边少地区投资状况的对策建议

根据党的十三届五中全会《关于进一步治理整顿和深化改革的决定》的精神，边少地区的投资状况应争取在短期内有较大的改善和加强。其总目标应是：在国家调整产业结构政策

的宏观指导下，从边少地区的资源优势出发，加快能源和原材料综合开发，逐步发挥边少地区的优势，从而支援沿海发达地区的建设，促进全国各地经济的持续、稳定、协调发展。为此，建议当前着重抓好以下四項工作：

1、严格执行国家产业政策，加强投资的宏观集中调控。加快能源、交通、原材料工业的发展，是“八五”和整个90年代产业政策的核心，必须从多方面采取有效措施，切实贯彻实施。建议国家财政在统筹安排下，适当增加这方面的建设资金，增强有关投资公司的投资能力；同时，也要组织和诱导各级地方财力，按上述投资方向投放资金，使中央财力与地方财力相结合，共同加快上述短线产业的发展。

产业政策的实施要求对投资实行鲜明的倾斜政策。地区的倾斜应服从于产业的倾斜，而不能以地区的倾斜来否定产业的倾斜。凡属能源、交通、原材料的建设项目，都应根据其前期工作的深度、可行性研究的结果、效益评估的结论，择优立项，安排投资进行建设。

2、继续扶持边少地区的经济发展。边少地区要在国家的扶持下，努力健全自我发展机制，逐步提高自身的积累和投资能力。必要时可要求国家拨给一定的启动基金，然后自我滚动，逐步壮大。目前，国家计委、能源部已批准成立乌江水电开发公司，由能源部和贵州省合资经营，共同开发乌江水电（可开发总装机834万千瓦），并兴办有关的横向联合项目，按投入资金比例分享产权，分电分利。同时决定将已建成的乌江渡电站（63万千瓦）和正在建设的东风电站（51万千瓦）划归公司经营管理，其收入作为开发新建电站的启动基金。这是扶持边少地区开发资源的一种重要而积极的突破性尝试，预计可获得好的效果。

为了使边少地区的资金能够自我滚动，逐步发展，建议国家批准边少地区兴办一批符合调整产业结构需要的，主要属能源、交通、原材料工业的“三自企业”，允许自筹资金、自售产品、自定价格。其目的是在坚持国家按计划统一分配产品、统一管理价格的前提下，给边少地区开个小“口子”，赋予他们一定的发展余地。

3、边少地区要努力集中并用好地方财力和社会财力。边少地区财力虽较薄弱，但预算外资金不断增加，其投资在全民所有制固定资产投资中所占的份额迅速增大。我们不应忽视边少地区预算外地方财力和社会资金的作用，必须采取多种形式加以组织和引导。例如，可以吸引各部门和企业用自筹资金参股开发能源或原材料工业，按比例享有产品分配权并参加分利；也可以发行地方债券或工业股票，吸引社会各界认购等等。

组织跨行业的联营，可以稳定生产中的协作关系并增进效益。例如贵州煤炭和水能资源都很丰富，发展水火电的条件好。贵州又有丰富的铝土矿和磷矿，铝、磷都是我国短线产品，铝冶炼和磷化工都是高耗电工业。为了实现电、铝、磷工业的协调发展，组织铝电联营和磷电联营十分必要，现经过反复论证，证明可取得良好效益，应大力组织实施。

4、积极引进省外、国外资金。加强边少地区和沿海发达地区在投资方面的合作是必要而可行的。沿海发达地区加工能力强而缺少能源和原材料，虽有资金而无资源，特别是近几年，日益明显地感觉到与边少地区合作开发的必要。贵州就此与兄弟省进行了广泛的接触和磋商，扩大了眼界，促进了经济的开发。这是在全国一盘棋的原则下，各兄弟省区互利互惠，互助互补的好事，其发展前景广阔。同时，边少地区也具有与国外发展贸易合作的条件。如新疆与苏联、内蒙古与蒙古、云南和广西与东南亚，都具有疆土相邻、民族相近、语言习惯相通等特有的有利条件，便于发展贸易合作。

（作者单位：贵州省建设厅）

民族经济“成长点”的

形成与投资

○黄保勤

(一)

从世界经济的发展规律来看，在每一个国家或地区，经济发展的最初总是首先在一个点上出现，这个点成为经济发展的“成长点”。这个“点”的扩大逐步形成一个中心，再由这个中心向四周扩展出去，推动四周经济的发展，从而形成一个经济“成长圈”。经济发展在一个地区形成了成长点，它必然会对四周产生出“回浪效应”和“扩散效应”。“回浪效应”是指相对落后的地区的资金和人才流向利润率高、工资报酬率高的成长点，经过一个时期，成长点的生产规模扩大、经济实力增强，产生回浪冲击，再次卷走落后地区的人才和货币财富。在“回浪效应”影响之后，成长点还会产生“扩散效应”。体现在成长点通过技术扩散，污染企业和劳动密集型企业的转移，促使其四周的工商企业得到发展。成长点中心的规模扩大和人口迁移的成倍增加，其周围地区的农产品和矿产品需求便会与日俱增，因而促使落后地区的经济不断发展。这就是“回浪效应”向“扩散效应”的转化。

(二)

中国属第三世界，贵州乃国内的“第三世界”，而贵州民族地区又是全省最贫困的地区。建国40年来，贵州民族地区的经济虽有很大发展，但同其他地区比较有较大差距，有部分地区至今尚未摆脱贫困，个别地区甚至在“恶性贫困循环”的“人口陷阱”中越陷越深。

根据1989年的统计资料分析：人均工农业总产值，全国是1412元，贵州全省是923元，贵州民族地区是386元。民族地区只占全省的42%，全国的27%。人均国民收入，全国是1171元，贵州全省是627元，贵州民族地区是407元。民族地区只占全省的65%，全国的35%。人均财政收入，全国是263元，贵州全省是91元，贵州民族地区是42元。民族地区只占全省的44%，全国的16%。可见差距之大。

总结40年之经验教训，贵州民族地区不发达，从经济上看，其根本原因之一，是没有形成不同层次的经济成长点。

经济“成长点”的形成与投资有直接联系。据统计，1950年—1985年，贵州民族自治地方的固定资产投资为17.9亿元。这些资金，按35年时间，全省49个县（市）、784个区、2736个乡镇共3569个单位平均的话，每个乡以上单位每年还不到1.5万元，如果扣除非生产性投资和资金的层层流失，实际上真正用在每个基层单位的生产性投资每年还不到4000元。几十年来，东铺一个点，西建一个房，广撒胡椒面，小打小闹，拼拼凑凑，既形不成规模经济，又收不回投资。尤其是乡镇企业，规模很小，一根独芽，经不起风吹雨打。出现这些情况，按照经济成长点的理论是不难理解的。因为人才和资金在分散状态下，其作用是难以发挥的；如果把许多的人才和资金集中在一个点上，形成一系列的连锁式的企业，构成企业之间互为市场的经济环境，其资金的增殖率和增殖后产生的“滚雪球效应”将是极其显著的。

(三)

遵循经济成长点形成的理论，探索贵州民族地区的投资与开发，笔者认为，要解决以下几个问题。

1、层次。贵州民族经济的成长点可以分解为三个层次。第一层次是形成以贵阳为中心的经济成长点。第二层次是形成地级或州级的经济成长点。第三层次是形成县级的经济成长点。由于受资源和财力的约束，一个县只能搞一个“点”，不宜同时搞几个点。

2、选点。从贵州各少数民族自治地区和少数民族散居地区的实际出发，经济成长点的形成，可以称为“三大革命”。第一，黔东南州的主要优势是木材和药材等生物资源，可以通过“绿色革命”，建立林木基地和以五倍子、杜仲为主的药材生产基地，发展以生物化工为导向的连锁性企业，形成黔东南的“绿色经济成长点”。第二，黔南州地下矿产资源丰富，磷矿不仅品位高，而且储量大，富矿占全国半数以上，开阳、瓮安、福泉三县集中在一个点上，黔南州可以实行跨地区联合，利用国家对瓮福磷矿重点投资开发的机会，通过“黄色革命”，逐步建立起一个以磷化工为导向的连锁性产业体系，形成“黄色经济成长点”。第三，地处黔西部的毕节地区、六盘水市和黔西南州，虽然贫困面大，但西部地下资源丰富，其中煤炭储量仅六盘水煤田和织（金）纳（雍）煤田就占全省总储量的73.7%，西部的区区县县都有煤，实为江南煤海。此外，西部还有丰富的磷矿，织金一县储量占全省的60.3%，为含有重稀土的巨大型磷矿，可以综合开发利用；西部硫铁矿也居全省之首位，毕节地区可以设定以织（金）纳（雍）为中心通过“黑色革命”和“黄色革命”，建立一个有水电相匹配，以煤化工、磷化工、硫化工为导向的产业体系，形成一个可以幅射六盘水、黔西南的“混色的经济成长点。”

3、投资。民族地区要形成各具特色的经济成长点，大量的资金投入是前提条件。预计贵州省在“八五”和“九五”十年期间，国家财政拨款投资可完成800亿元左右，建议地方政府在设定本地区经济成长点之后，力争将2/3的资金投向这些“点”，集中优势兵力打歼灭战。自治地方政府和毕节生态实验地区要学会主动向外筹资、引资，变“等米下锅”为“找米下锅”。要学习东部沿海搞“项目库”的办法，利用本省民族地区拥有的特有水力资源和矿产资源优势和国家向西部民族地区的政策倾斜的时机，组织专家、学者、调查研究，论证和评估一批预期经济效益高的大、中型项目，积极争取中央投资。

4、环境。要形成民族经济成长点，民族地区不但要改善硬环境，即改善交通运输条件、邮电通讯条件、能源电力条件和改进城市各种服务设施等，而且更重要的是要创造一个良好的软环境，包括良好的合作态度，优惠的引资政策，具体的财产法律保障，以及相对稳定的具有政策连续性的政府职能机构，以便最大限度地避免非经济原因造成的投资风险。

此外，民族地区要使创办的企业能保持旺盛的生命力，在设定的成长点上，创办企业要和创办教育同步进行。规模较大的投资项目，一开始就要和培训人才结合起来。地方政府要把举办和企业生产技术基本对口的专业技术学校、企业管理学校视为己任，就地招工、招生、招干，就地培训，逐步造就一批土生土长的企业家，为民族经济成长点的形成打好基础。

（作者单位：贵州民族学院）

对贵州黄金工业发展中几个问题的建议

许璐

黄金作为特殊的贵金属、硬通货，在国民经济中占有重要的地位。贵州省金矿的开发很早，但发展缓慢。1979年以来，在黔西南地区，一批具有工业开采价值的金矿被陆续发现。与此同时，贵州黄金工业生产也开始起步，实现了“零”的突破。到1990年全省黄金开发已取得了令人瞩目的成绩：

1、1989年9月贵州地质勘探部门向国家黄金管理局承包了100吨黄金储量勘探任务。这一合同的实施与其他黄金地质工作的继续开展，为贵州省黄金工业的发展奠定了一个良好的基础。

2、随着地质工作的不断发展，现已陆续发现了紫木凼、烂泥沟和戈塘大型金矿等。对此，国家开始向贵州投资建立金矿。到1990年底，固定资产投资累计近3000万元，建成正规矿山2个和实行堆浸生产的小型矿山8个，形成1万两以上的生产能力。戈塘金矿也于1990年列入国家基本建设计划，并于同年完成了开工前的前期准备工作。

3、1990年贵州省产金突破万两，名列全国31个产金省和计划单列市的第20名，比1989年上升了2个位次。

贵州黄金生产虽然开始起步，但由于矿点地理位置的限制，交通闭塞，而且资金严重不足，制约了黄金工业的发展。目前存在的主要问题是：

1、地质勘探进度缓慢，跟不上发展需要。由于地勘经费不足和资金不能及时到位，影响了勘探进度。紫木凼大型金矿就因地质资料不全，使计划任务书未获批准而未列入1990年度的国家基本建设计划。而目前

全省现有的金矿普遍存在着储量不足或地质资料不完整的问题，跟不上生产需要。

2、管理混乱，技术低劣，影响了黄金生产的正常发展。目前全省的金矿除了国家投资的天柱金矿、丹寨金汞矿和戈塘金矿外，主要是一批小金矿。这批小金矿管理混乱，技术低劣，问题不少：有的缺乏依法办矿的意识，未向国家矿管机关申报就自行办矿；有的矿连主管机关、隶属关系和法人都明确；有的矿名为国营、集体，实为个体办矿；有的在生产开采中急功近利，采富弃贫，甚至搞掠夺式开采，浪费了国家宝贵的资源；有的矿山不作长期打算，不留利润，不搞积累，需要发展生产时就伸手向国家要钱。多数矿山都是土法生产，技术低劣，资源利用率很低。还有，紫木凼金矿含泥量多，浸出率低，资源浪费情况较为严重。

3、外部条件差也严重地影响了黄金生产的发展。由于现已探明的金矿点分布在全省交通不便，水、电不丰的地区，一些金矿外部条件很差。特别是电力不足影响了生产和建设。例如，国家重点项目安龙县戈塘金矿，由于电力供应不足而影响了工程进度。又如，一一七地质大队与黔西南黄金局各出资15万元修建的贞丰县烂泥沟的进矿公路，由于资金不足只能建一条便道，矿点交通十分不便。

针对以上问题，笔者提几点建议：

1、加快黄金业的发展。黄金生产具有投入少、产出多、见效快、没有市场风险、运输量少等特点，贵州可根据国家发展黄金生产的优惠政策，对于有产金条件的地区，

对贵州民族地区投资结构 de 思考

○何光优

贵州是多民族省份，少数民族人口众多，分布地域广；民族地区资源丰富，但经济落后。因此，从发展民族地区经济的角度来考虑调整投资结构问题，是关系到整个贵州经济社会发展的一件大事。

一、贵州少数民族地区的投资结构问题应该分类研究，区别对待

根据贵州少数民族地区的历史地理条件和现实生产力水平，笔者认为可按功能将贵州民族地区的投资分为“温饱型投资”和“致富型投资”两大类。每类投资均有其特殊使命与规律。它们所依据的原

则、方向和结构分布要求以及效益评价标准等各方面均有差别。

1、温饱型投资，旨在解决脱贫和吃饭问题。它所依据的主要是人口和社会需求、各地的经济收入水平、贫困分布状态、自然地理条件和农业区划以及国家的经济社会发展目标。它还应当遵循社会效益原则。考核评价温饱型投资的标准应当是：一定的投入所引起的贫困面的缩小量，脱贫率及脱贫稳定率，农业基础设施等农业后劲的形成能力等。一句话，要看这些投入对民族地区生成的“造血”功能的大小。温饱型投资的方向主要在大农业，重点是科技兴农以及与之相关的人才培训教育、农业基础设施。其结构主要表现为地区间分布的合理性、均衡性，其中特别是面上的效果。

特别是边远贫困地区应当重点扶持，从人力、物力、财力上给予优惠。这样，不仅可以增加国家黄金储备，提高国家经济实力，而且对于改变本地区经济状况，促进地方经济发展，实现脱贫致富都具有重要的现实意义。

2、建议各级政府对黄金地质勘探、基本建设和工业生产采取倾斜政策。一是建立黄金勘查基金，加快勘探进度；二是有计划地上几个金矿基建项目；三是对现有金矿生产加强领导，提高经营管理水平。

3、加强对黄金矿山的管理。建议对现已开采的矿山生产单位，进行一次全面的清理整顿。未经申报批准的要补办手续；不符合成立开采机构条件的，要关、停。并且要明确规定：对金矿必须实行封闭式开采；开采、生产黄金的矿山必须是全民或集体单位；所生产的黄金必须全部交售给国家。同时，在生产企业内部必须建立一整套规章制度，加强基础工作建设，增强企业发展后劲。

4、提高黄金工业的生产技术，改进生产工艺，杜绝土法生产。应当逐步采用新技术、新工艺和新设备来降低采矿损失贫化率，增加采矿生产能力和提高选冶回收率。应当充分、合理地利用黄金矿产资源，重点突破原生矿的选冶试验和开发利用，大力抓好原生矿的选冶流程试验和攻关，尽快确定技术上可行、经济上合理的选冶工艺流程，以使原生矿能尽早得到开发利用。

5、政府重视、各方协作。各产金地（州）、县政府要主动、及时地做好协调服务工作，帮助勘查、建设、施工单位解决好征地拆迁、供水供电、交通运输、邮电通讯、材料供应、生活给养等方面的问题，以确保勘查、建设任务的按期完成，为加快黄金开发作出积极的贡献。

（作者单位：建设银行贵州省分行）

2、致富型投资，主要着眼于经济实力的增强和投入产出率的提高。它所强调的是经济效益和生态效益。通常对投资的考核评价体系在这里完全适用。在此类投资中，产业结构应受到十分重视，但投资结构不应体现为门类的齐全与发展的均衡，而应着重在产业和项目的选择上做文章。选择的依据主要是国家的宏观产业政策、本地资源构成、市场条件和前景预测以及比较利益原则。

二、要形成致富型投资结构应当着重处理好三对矛盾

1、结构效益与规模效益的矛盾。没有一个协调均衡的结构，即意味着投入的不配套，结果必然出现一部分生产能力的强制性闲置，或产业之间互相掣肘，影响效益。这是在贵州民族地区投资很容易出现的情况。但是，在一穷二白的基础上干事业，资金投入总量又十分有限，若片面强调“结构”，将资金在众多的行业和项目之间平均分配，形成低层次的平衡，使主要项目难以达到理想规模，其结果仍是效益低下。这样，就会影响投资者和民族地区人民的积极性，使之对民族地区的投资失去信心。解决这对矛盾的办法，应当是选准民族地区各种层次的“经济生长点”，使投资相对集中。围绕主项目搞配套，而后逐渐辐射扩散。

2、结构与资源有效利用的矛盾。应当说，产业结构的多样化，能促进一个地区的经济协调稳定发展。而单一性的结构在一定程度上意味着高风险。但是，民族地区往往因其资源构成的悬殊，不宜齐头并进地发展各种业产。从宏观看，在各个局部地区片面强调“结构”，势必造成资源割据，形成“诸侯经济”。即使利用当地资源开展相关的纵向多层次深加工，也未必是资源的最优利用。因此，应当加强宏观规划指导。在国家大的产业结构与政策指导下，兼顾当地利益，依据比较利益原则适当安排各地的主导产业，而不宜强调各地都去寻求成龙配套的

“优化结构”。应当按照宏观产业布局规划，在少数民族各地区实行不同的产业倾斜投资政策和措施，用局部的相对单调的结构来保证总体结构的优化，以促进资源的有效利用。

3、结构与开放的矛盾。贵州的民族地区往往在强调结构和“自治”的同时，搞成“小而全”、“大而全”的封闭经济模式，影响对外开放。从短期看，产业门类较全的结构对当地经济能起到保护作用，但这是低层次上的平衡，是一种“僵化”结构。它会阻碍投资总量在当地的生长，因而不可能使当地经济推向高层次的有序化。从长远发展的观点看，则不应强调配套的结构，而应依据当地的环境条件和潜力，在不违背中长期生产力布局原理的前提下，按规模效益原则，有计划有步骤地将投资投向一些基础性或起主导作用的大、中型项目，并有意识地造成项目间暂时性的不平衡，然后，采取若干优惠政策和引导措施，促进潜在的投资主体来作“填平补齐”工作。这种暂时不平衡状态的投资方式，将促使民族地区经济趋向开放条件下的高层次的有序结构。

(作者单位：贵州民族学院)



我为党旗添光彩

遵义 王荣华 篆刻

论 地方政府不合理经济行为的

危害及治理

●王 炼

自主权的扩大，使地方财力不断增强。这对地方发展生产、搞活经济起到了积极的作用。但是，在经济活动中，地方政府也相应地产生一些不合理行为。其主要表现及危害如下。

1、注重发展地方工业、冷淡了农业。地方政府认为，工业投资的利润大，见效快；而且工业的收益主要归地方财政，农业的收益主要归农民。由于投资大量用于工业，对农业的投资必然偏少。有些地方在财政对农业支出下降的情况下，还相应增加了对农业的税收。这种做法，削弱了农业在国民经济中的基础地位，使农业生产水平进一步下降；同时，加重了农民的负担，不利于调动农民的生产积极性。这种做法，造成工业加工所需的农副产品原料缺乏，反过来必将损害工业的发展，从而使地方经济受到严重影响。

2、注重发展加工工业，忽视基础工业。地方政府出于对增加收入的考虑，在工业投资中，往往注重搞一些“短、平、快”项目，把财力大量用于支持发展地方加工工业，而用于对地方经济影响深远的原材料、能源、交通、建材等基础工业的投资微乎其微。这不仅不符合国家产业政策，也不利于产业结构、产品结构的调整，会使“长线”更长，“短线”更短。而且这容易造成资源的盲目消耗，不利于资源的合理配置和优化利用。从长远来看，这对地区经济的发展是很不利的。

3、注重城市房屋建设，忽视基础设施建设。各级政府领导在各自的任期内，出于对“政绩考评”和城镇居民眼前利益考虑，往往重视城镇房屋建设，而忽视基础设施建设。有的地方大搞楼堂馆所，而对于交通、邮电、科技、教育、卫生等事业不予重视。这种做法，顾了眼前，忘了长远；顾了表面，忘了根本，是不可取的。

4、倾向于搞经济体系的完整，排斥地区间的经济协作。由于传统观念和地域观念的驱使，地方政府运用日益增加的财力，调动本地区资源，大搞地区经济的整体配套，追求地区经济体系的完整和独立，而相对排斥与其他地区进行分工协作。投资的扩大并没有带来规模经济的效应，反而使生产更加分散，不仅加剧了国民经济体系中的“同构”现象，也使本来不合理的产业结构更加恶化。可见，这样做既不符合经济协作原则，也不利于地区间的横向经济联合。

5、偏向于贸易保护，排斥合理竞争。地方政府出于本地区经济利益的考虑，往往对短缺的经济资源进行封锁，以防“肥水外流”，突出地表现在对地区农、副、牧业产品的封锁上。这种做法，人为地造成了市场割据，排斥了合理竞争，阻碍了生产要素在空间上向经济合理区位集聚，弱化了新技术和新经营方式的扩散机能，对于新型产业和商品市场的发育，对于商品的流通，对于理顺地区之间的产业关系，都有着极为不利的影响。