

|      |                             |
|------|-----------------------------|
| 建议密级 |                             |
| 项目编号 | 黔科合体 R 字<br>[2010]LKC2006 号 |

# 贵州省软科学研究计划项目 结题验收证书

软评字（ 2010 ） LKC2006 号

课题名称： 贵州退耕还林问题跟踪研究

课题负责人： [REDACTED]

课题完成单位： 贵州财经学院

验收形式：

组织验收单位： 贵州省科技厅政策法规与体制改革处

验收日期： 2012 年 3 月 14 日

联系电话： 18798723405

贵州省科学技术厅

二零零七年制

# 填写说明

1. 《软科学研究结题验收证书》：本证书规格一律为标准 A4 纸，竖装。必须打印或铅印，字体为 4 号字。

本证书为贵州省科技厅制定的标准格式，任何部门、单位、个人均不得擅自改变内容、增减证书中栏目。

2. 编号：指组织验收单位软科学成果管理机构按年度组织验收的顺序编号。（如贵州省科技厅 2007 年组织验收项目编号为黔科软评字[2007]××××号）。

3. 课题名称：申请验收时经组织验收单位审查同意使用的成果名称。

4. 课题完成单位：指承担该项目主要研制任务的单位。由二个以上单位共同完成时，按技术合同中研制单位顺序排列。

5. 组织验收单位：组织此项成果验收的单位。

6. 验收形式：指该成果验收所采用的验收形式，即会议验收或通信验收。

7. 验收日期：指该项成果通过专家验收的日期。

8. 研究成果简介：应包括如下内容：

(1) 任务来源：应写清计划来源、名称及其编号。

(2) 应用领域和研究原理。

(3) 主要结论(写明合同要求的主要研究任务和实际达到的研究目标)。

(4) 成果的创新点、先进性。

(5) 作用意义(直接经济效益和社会意义)。

9. 主要技术文件目录：指按照规定由申请验收单位必须递交的主要文件和技术资料。

10. 验收意见：会议验收是验收委员会形成的验收意见；通信验收是函审专家组正副组长根据函审专家验收意见表汇总形成的意见。

11. 主要研究人员名单：由成果完成单位填写。

12. 验收专家名单：采用会议验收时，由参加验收会的专家亲自填写；采用通信验收时，由成果完成单位根据验收委员所填验收意见表。

13. 组织验收单位意见：贵州省科技厅政策法规与体制改革处，由主管领导签字，并加盖公章。

## 一、研 究 成 果 简 介

1. 项目来源：贵州省科技厅
2. 项目名称：贵州退耕还林问题跟踪研究
3. 项目编号：黔科合体 R 字【2010】LKC2006 号
4. 应用领域

本项目主要使用社会学调查研究方法对退耕还林问题作了调查与深入分析，属于综合性、应用性研究，研究成果与结论可以应用于政府相关部门制定退耕还林相关政策时提供参考，同时为同行进一步研究我省退耕还林问题提供宝贵材料，也为高校教学提供丰富教学材料。

### 5. 研究目标及主要研究任务完成情况

根据课题研究目标，设计调查问卷，问卷内容涉及个人及家庭基本情况、能源燃料情况、退耕情况、耕地与粮食情况、外出务工情况、经济收入情况、种植与养殖业发展情况、生态意识等方面内容，共 100 多个问题。问卷设计过程中，经过试调查后，不断修订，最后定稿。调查员由大学本科生构成，在入户调查前，经过统一培训。本课题在贵州省黔南州福泉市抽取一个乡镇，再从抽取的乡镇中抽取两个村，此次研究共调查 120 户农户，其中退耕户 90 户，占 75.0%；非退耕户 30 户，占 25.0%。

本项目研究目标着眼于巩固我省退耕还林已取得的成果，确保退耕农户长远生计，促进退耕还林地区生态、经济社会可持续发展。总结我省退耕还林经验和退耕还林取得成效，深入分析我省当前退耕还林存在的问题，找出问题的成因，改善退耕地区退耕农户生产生活条件，增加农户收入，提出切实、可行、有效的巩固退耕还林成果的政策措施，为相关部门提供政策参考。研究成果如下：

(1) 《贵州退耕还林问题跟踪研究》调研报告（5.3 万字），研究报告主要分为五个部分：绪论，退耕农户现状分析，退耕农户与非退耕农户生存发展状况对比研究，贵州省退耕还林取得的成效与存在的后续问题和贵州省巩固退耕还林成果的途径。

(2) 《贵州退耕还林问题跟踪研究》，安徽农业科学，2011 年 36 期，北大中心核心。

(3) 针对当前我省退耕还林存在的问题，提出巩固我省退耕还林成果的政策建议。

本课题严格按照合同中的主要研究任务和研究目标进行，研究成果反映了课题的研究目标与主要研究任务。

## 6. 研究的创新点

(1) **从动态角度对退耕农户的生存发展状况进行动态描述和研究**，深入分析我省退耕地区退耕还林农户在生产生活、经济收入、家庭经济结构、退耕林地经营管理、观念等方面的变化，全面了解退耕农户生存发展状况以及存在问题。退耕农户家庭沼气建设滞后，能源结构不合理；超过一半的退耕农户家中有人在外务工，但收入占家庭经济收入比重较低；退耕农户耕地面积减少，四成左右退耕农户存在缺粮问题，缺粮时间长达半年；林业部门对退耕林地管护监管力度不够；多数退耕农户认为现行补助标准和补助年限比较合适；后续产业投入多，收益少；退耕农户家庭经济收入来源依次是外出务工收入、农业生产收入和养殖业收入；退耕农户生态环境保护责任意识较低。

(2) **对退耕农户和非退耕农户生存发展状况进行了横向对比研究**，对退耕农户与非退耕农户生产生活、经济收入、家庭经济结构、观念等方面进行对比研究和个案深度分析，揭示二者生存发展状况差异。与非退耕农户相比，退耕农户主要存在以下一些问题：退耕户日常生活中经常使用木柴，使用沼气者较少；退耕户家中在外务工人员外出前接受技能培训者较少，外出务工收入较低；退耕农户粮食收入、人均耕地面积低于非退耕农户，剩余劳动力人数多，种地愿意强烈；退耕农户后续产业发展获得的相关支持较少，种养殖业投入和预期收入均高于非退耕农户；退耕农户与非退耕农户家庭经济收入结构存在差异，退耕农户外出务工收入增长速度快于非退耕农户，家庭经济收入差距缩小；退耕农户生态环境保护责任意识比非退耕农户差。

(3) **提出确保退耕农户长远生计与发展，促进退耕地区生态、经济社会可持续发展的对策建议**。针对我省退耕还林的现实状况与存在的问题，我们认为当前应当抓住中共中央大力支持我省经济社会发展的契机，特别是要切实贯彻落实国发 2 号文件的精神和要求，大力推进我省生态环境保护与建设工作，巩固退耕还林成果，消除生态环境脆弱对我省经济社会发展的瓶颈制约。因此，

我们认为巩固我省退耕还林成果既要采取战略措施，更要注重战术措施的实施。我们提出了巩固退耕还林成果的战略措施：将退耕还林与“工业强省战略”相结合；将退耕还林与“城镇化带动战略”相结合；将退耕还林与扶贫开发相结合；将退耕还林与生态文明建设相结合。另外，我们认为目前应当合理调整退耕农户能源使用结构，出台相关能源优惠政策；增强退耕还林家庭与个人发展能力；促进农村土地流转，推动农村劳动力转移；调整管护措施，严格执行退耕林地管护制度；因地制宜，大力支持退耕农户发展后续产业。

## **7.本项目的社会意义**

### **本项目主要有以下社会意义：**

(1) 退耕还林工程对实施“环境立省”战略和生态环境建设与保护，改善退耕农户生产生活条件和保证国家巨额投资效益具有重要意义。

(2) 退耕还林工程经过试点阶段、全面建设阶段、政策完善阶段后，退耕还林工程已经进入成果巩固阶段，当前应当充分认识巩固退耕还林成果的重要性、紧迫性和艰巨性。对退耕农户与退耕还林存在的问题进行分析与调研，为做好巩固退耕还林成果、发展后续产业、解决退耕农户能源燃料问题、确保退耕农户长远生计、加强劳动力转移培训、增加退耕农户收入等工作提供了参考。

(3) 2012年国务院颁发《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》，其中强调要推进生态环境保护生态建设，建立健全生态补偿机制，促进生态保护和修复，巩固天然林保护、退耕还林还草成果，严格保护重要生态功能区。可见，退耕还林工程是影响贵州经济社会又好又快发展的重要领域。本项研究为进一步研究解决巩固我省退耕还林成果中存在的问题打下了基础，同时也是贯彻国发2号文件精神的体现。

(4) 直接为相关部门认识与解决目前退耕还林工程中的问题提供了政策参考。

## 二、成 果 应 用 前 景

本项目的研究成果主要可应用于以下几个方面：

1. 为政府及相关部门提供参考。巩固退耕还林成果是目前我省经济社会发展问题中的重大问题之一，是推进我省生态环境保护与建设工作的重要内容，本课题的研究成果为相关部门清晰认识当前我省退耕农户生存发展状况、退耕农户与非退耕农户生存发展状况差异、当前巩固退耕还林成果面临的问题及成因，提出的相关对策建议可以为相关部门解决当前巩固退耕还林成果中存在的问题提供参考。

2. 为同行研究提供参考。贵州经济社会发展与其他省份存在较大的差距，贵州经济社会的发展不仅不能以牺牲生态环境为代价，相反是要在保证良好的生态环境前提下实现经济社会又好又快发展。因此，巩固退耕还林成果对贵州经济社会发展有重大意义。本研究可以为同行研究贵州退耕还林问题提供参考和对比，为此领域取得更多更高质量的研究成果为贵州经济社会发展服务贡献了一部分力量，并为下一步研究我省退耕还林问题提供宝贵材料。

3. 为教学提供丰富材料。本研究采用问卷调查而获得的研究数据，为开展以后相关领域的教学工作提供了丰富的教学材料。

### 三、主要技术文件目录及提供单位

主要技术文件目录：

- 1.《贵州退耕还林问题跟踪研究》论文版研究成果一式3份，贵州财经学院。
- 2.光碟2张，贵州财经学院。
- 3.软科学结题验收申请表一式2份，贵州财经学院。
- 4.经费支出结算表一式2份，贵州财经学院。
- 5.软科学结题验收证书一式3份，贵州财经学院。
- 6.《贵州退耕还林问题跟踪研究》研究报告一式5份，贵州财经学院。
- 7.《贵州退耕还林问题跟踪研究》论文一式2份，贵州财经学院。

#### 四、验收意见

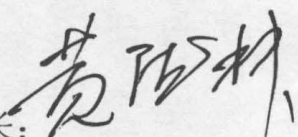
2012年6月15日贵州省科技厅组织有关专家,对省科技厅、贵州财经大学联合基金软科学研究课题《贵州退耕还林问题跟踪研究》(课题编号:黔科合体R字[2010]LKC2006号)进行评审。

通过课题负责人对课题研究过程及成果的介绍,以及专家组对照合同研究的内容进行提问答辩,专家组认为:

1. 该课题研究已按照合同要求完成课题研究任务,提供《〈贵州退耕还林问题跟踪研究〉、《研究报告内容摘要》,提出政策性建议若干条供政府相关部门决策参考。

2. 该课题已取得一定的公开成果:论文《贵州退耕还林问题跟踪研究》,发表于《安徽农业科学》2011年11月第36期。

因此,专家评审组一致认为,该课题研究规范,选题具有典型性及现实意义,研究已完成合同要求,经费使用合理,同意结题。按照专家组意见修改完善后,报科技厅复验验收。

验收组长: 

2012年6月15日

#### 五、组织验收单位意见

同意验收

陈训



## 七、软科学成果完成单位情况

| 序号 | 完成单位名称 | 邮政编码   | 详细通信地址           | 主管部门   | 单位属性 |
|----|--------|--------|------------------|--------|------|
| 1  | 贵州财经学院 | 550004 | 贵阳市云岩区鹿冲关路 276 号 | 贵州省教育厅 | 大专院校 |
| 2  |        |        |                  |        |      |
| 3  |        |        |                  |        |      |
| 4  |        |        |                  |        |      |
| 5  |        |        |                  |        |      |
| 6  |        |        |                  |        |      |
| 7  |        |        |                  |        |      |
| 8  |        |        |                  |        |      |

注：1、完成单位序号超过 8 个可加附页，其顺序必须与验收证书封面上的顺序完全一致。

2、完成单位名称必须填写全称，不得简化，与单位公章完全一致。

3、详细通信地址要写明省（自治区、直辖市）、市（地区）、县（区）、街道和门牌号码。

4、主管部门是指本单位的行政隶属关系。如果本单位有地方 / 部门双重隶属关系，请按主要隶属关系填写。

5、单位属性是指本单位在 1. 独立科研机构 2. 大专院校 3. 工矿企业 4. 集体或个体企业 5. 其他五类性质中属于哪一类，并在栏中选项 1. 2. 3. 4. 5. 即可。

## 八、主要研究人员名单

| 序号 | 姓名 | 年龄 | 学历    | 所学专业 | 职称职务 | 工作单位   | 对成果的创造性贡献       |
|----|----|----|-------|------|------|--------|-----------------|
| 1  |    | 30 | 博士研究生 | 社会保障 | 讲师   | 吉林大学   | 编制调研问卷、设计研究方案   |
| 2  |    | 30 | 硕士研究生 | 社会学  | 讲师   | 贵州财经学院 | 编制调研问卷、实地调研     |
| 3  |    | 28 | 硕士研究生 | 社会学  | 讲师   | 贵州财经学院 | 实地调研、数据审核/录入/分析 |
| 4  |    | 50 | 硕士研究生 | 教育学  | 副教授  | 贵州财经学院 | 实地调研、数据审核/录入/分析 |
| 5  |    | 50 | 本科    | 社会保障 | 教授   | 贵州财经学院 | 研究方案设计          |
| 6  |    | 38 | 博士研究生 | 政治学  | 副教授  | 贵州财经学院 | 调研报告初稿撰写        |
|    |    |    |       |      |      |        |                 |
|    |    |    |       |      |      |        |                 |
|    |    |    |       |      |      |        |                 |
|    |    |    |       |      |      |        |                 |

### 九、结题验收组专家名单

| 序号 | 验收会职务 | 姓名  | 工作单位      | 所学专业  | 现从事专业 | 职称职务 | 签名  |
|----|-------|-----|-----------|-------|-------|------|-----|
| 1  | 组长    | 黄德林 | 贵州省社会科学学院 | 区域经济学 |       | 研究员  | 黄德林 |
| 2  |       | 沙飒  | 贵州省社会科学学院 | 应用经济  |       | 副研究员 | 沙飒  |
| 3  |       | 魏红  | 贵州大学法学院   | 经济法   |       | 教授   | 魏红  |
| 4  |       |     |           |       |       |      |     |
| 5  |       |     |           |       |       |      |     |
| 6  |       |     |           |       |       |      |     |
| 7  |       |     |           |       |       |      |     |
| 8  |       |     |           |       |       |      |     |
| 9  |       |     |           |       |       |      |     |
| 10 |       |     |           |       |       |      |     |
| 11 |       |     |           |       |       |      |     |
| 12 |       |     |           |       |       |      |     |
| 13 |       |     |           |       |       |      |     |

# 《广东农业科学》编辑部

## 录用证明

飞同志：

您撰写的《贵州省退耕还林发展问题研究——基于退耕农户的实证分析》一文，经专家审核，拟安排在本刊2013年第18~20期发表。特此证明。

致礼！



- 全球最大的农林数据库 CABI 和 AGRIS 收录期刊
- 美国化学文摘 (CA) 收录期刊
- 全国中文核心期刊
- 中国农业核心期刊
- 第四届华东地区优秀期刊
- 第五届安徽省优秀科技期刊一等奖
- 第五届全国农业期刊金犁奖学术类一等奖



ISSN 0517-6611  
CN 34-1076/S



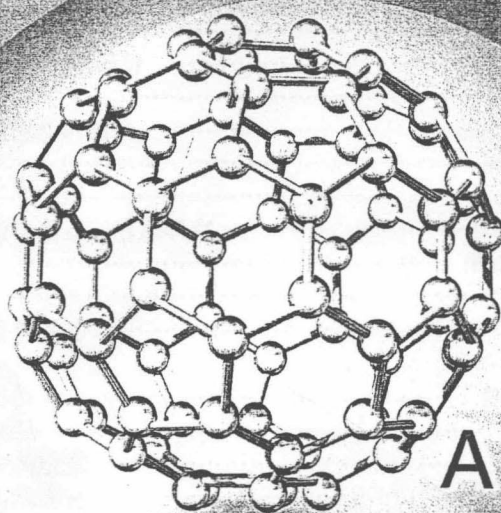
# 安徽农业科学

JOURNAL OF ANHUI AGRICULTURAL SCIENCES

2011

36

旬刊



JOURNAL  
OF  
ANHUI  
AGRICULTURAL  
SCIENCES

ISSN 0517-6611



9 770517 661001

36>



安徽农业科学

JOURNAL OF ANHUI AGRICULTURAL SCIENCES

|   |                     |
|---|---------------------|
| 贵州省退耕还林问题跟踪研究 .....                         | 2776)               |
| 惠民政策对农民工工资的影响 .....                         | 李良(22779)           |
| 我国农民工市民化面临的难题与路径优化 .....                    | 杨阳(22781)           |
| 农村社区青少年越轨行为的预防与控制模式探析 .....                 | 沈新坤(22783)          |
| 河北省城乡居民消费结构差异动态研究 .....                     | 曹颖琦 史岩(22787)       |
| 新媒体时代新生代农民工培训问题研究 .....                     | 冯莉 安宇(22790)        |
| 农村失能老人生活照料困境及出路——基于中国社会福利政策研究 .....         | 凌文豪(22793)          |
| 区域农产品市场发展对农户收入的影响——基于江苏常熟和江都农户调查的实证研究 ..... | 陈萌 夏方舟 严金明(22796)   |
| 新形势下农民政治参与机制研究 .....                        | 李文钰(22799)          |
| 大学生村官多元化保障体系研究——基于南昌市大学生村官的个案访谈 .....       | 朱晶 文卫勇(22801)       |
| 细菌群体趋药性算法在农产品配送车辆调度中的应用 .....               | 马歆(22804)           |
| 基于个体视角下的苏北农村住房需求层次分析 .....                  | 娄彩荣 游珍 余建华(22806)   |
| <b>◆农业信息科学</b>                              |                     |
| 嵌入式农药残留检测仪设计 .....                          | 赵飞燕(22810)          |
| E 农业技术在农业科技传播中的运用分析 .....                   | 王妍 高立均 李晓梅(22813)   |
| 广西壮族自治区农村信息化发展对策研究 .....                    | 赖振丹(22817)          |
| 以行业协会为组织的农产品追溯体系——以靖安白茶为例 .....             | 严志雁 钟家有 唐先辉等(22819) |
| 依托物联网技术促推农业信息化 .....                        | 谢招彝 刘万蓉 谢静如(22821)  |
| 农业文献多元化信息服务模式研究 .....                       | 王瑞珍(22823)          |
| 基于组件的虚拟植物软件设计模式研究 .....                     | 范振岐 司春景 韩旭等(22826)  |
| 农药类论文英文摘要存在的问题与建议 .....                     | 张宜民(22828)          |
| 太行山农业发展研究文献计量分析 .....                       | 弓运泽 王红 周大迈(22830)   |
| 汉语成语在科技论文翻译中的运用研究 .....                     | 田玲(22835)           |
| 面向集成的“三农”信息采集系统——农业数据信息统计网络平台 .....         | 温淑萍 张冬 王琛等(22838)   |
| 基于 GIS 的宁夏测土配方施肥专家决策支持系统设计及实现 .....         | 海云端 李锋 张学俭(22841)   |
| 基于物联网的脐橙专家系统设计与应用 .....                     | 谢招彝 刘万蓉 谢静如(22844)  |
| <b>◆农业工程·农业机械</b>                           |                     |
| 网状滚筒式籽棉残膜分离机分离效果研究 .....                    | 郭文松 张若宇 坎杂等(22845)  |
| 基于小型湿地的农田排水处理系统设计与实现 .....                  | 周友新 翟亚明(22848)      |
| 基于 Monte Carlo 模拟流量变异性对灌水质量影响的评价 .....      | 陈云武 朱春光(22849)      |
| 基于工业设计思维的新型智能鸭笼环境设计 .....                   | 叶振合 李鑫(22852)       |
| 基于流体压润滑理论的农用潜水泵机械密封性能的研究 .....              | 汤占岐 李晓瑞 姜国平等(22853) |
| 加工番茄分选线配套水力除草装置设计 .....                     | 胡万超 坎杂 张若宇等(22855)  |
| 农用加工机械安全光幕保护系统设计 .....                      | 任黎明 刘瑞娟 于红(22858)   |
| 基于投影面积的农用车车身冲压件拉伸方向自动确定算法研究 .....           | 王家全(22861)          |
| 红枣自动分级技术的研究现状及展望 .....                      | 朱江丽 田绪顺 李景彬等(22864) |
| 数学建模在梯形明渠水力计算中的应用 .....                     | 李蕊 张宽地 王正中等(22868)  |
| 农田滴灌系统滴头堵塞及防堵措施的研究进展 .....                  | 李晓瑞 汤占岐(22871)      |
| <b>◆农业教育</b>                                |                     |
| 生物技术综合大实验开设的实践与探索 .....                     | 陈鹏 武永军 张大鹏等(22874)  |
| 高校旅游专业毕业生农村就业的素质结构探析 .....                  | 张莉(22877)           |
| 植物学课程多媒体课件的制作及其在教学中的应用 .....                | 于立杰 梁春莉 于强波(22879)  |
| 高职院校园林专业毕业生就业现状调查与对策研究 .....                | 徐迎碧(22881)          |
| 农林院校人才培养问题及对策研究 .....                       | 王娜 方建斌 张应辉等(22884)  |
| 我国农业高等院校毕业生就业问题及对策研究 .....                  | 苏德琼(22886)          |
| 植物调控技术实验教学改革的探析 .....                       | 贺立红 古秋霞 兰霞等(22889)  |
| 微生物工程课程讨论式教学探讨 .....                        | 林日辉 姜明国 禚金彩(22891)  |
| 园艺学概论课程教学改革与实践 .....                        | 李玉红 程智慧 孟焕文等(22893) |
| 新型农民“阳光工程”培训模式初探 .....                      | 宗文明 曹成茂 邱磊等(22895)  |
| 高职院校微生物学实验课程教学改革的实践与思考 .....                | 罗丽(22897)           |
| 生物科学专业实践教学改革的探讨 .....                       | 林丽飞 杨建 谢昆等(22900)   |
| 农业院校《工程测量学》课程实验及实践教学改革的探索 .....             | 卢修元 倪福全 杨敏(22902)   |
| 微生物学理论课教学改革与实践 .....                        | 李晓华 何冬兰 裴国凤等(22905) |
| 高等农林院校植物学课程教学方法探索与实践 .....                  | 苗芳 姜在民 崔宏安(22907)   |
| 旅游资源评价与开发课程实践教学新方式与新模式的构建 .....             | 谷晓萍 周永斌 宋薇(22910)   |
| 牧草种子学课程课堂教学的实施方案研究 .....                    | 王佳珍 崔健 高景慧(22913)   |
| <b>◆其他</b>                                  |                     |
| 清初遵义农业经济发展概况及成因 .....                       | 杨娟(22643)           |

# 贵州省退耕还林问题跟踪研究

(贵州财经学院, 贵州贵阳 550004)

**摘要** 从后续产业、能源燃料、外出务工、耕地与粮食收入、家庭经济收入等角度对退耕户与非退耕户进行对比, 揭示退耕农户存在的后续问题及成因, 探讨巩固退耕还林成果途径, 指出新时期必须将退耕还林与贵州省经济社会发展战略相结合, 特别是与工业强省战略、城镇化带动战略、扶贫开发与生态文明建设相结合, 才能促进退耕地区经济、社会与环境可持续发展, 实现巩固退耕还林成果的目标。

**关键词** 退耕还林; 工业强省; 城镇化带动; 扶贫开发; 生态文明; 贵州省

**中图分类号** F323.22 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2011)36-22776-03

## Follow-up Study on Return Farmland to Forests in Guizhou

WANG Wu-ling (Guizhou University of Finance and Economics, Guiyang, Guizhou 550004)

**Abstract** By comparing peasant household and non-peasant household from the aspects of follow-up industry, energy, outward employment, cultivated land, grain income, and family income, the follow-up question and causes for non-peasant household were revealed and the approach to consolidate achievements was discussed. In the new period, returning farmland to forest should be combined with economy society development strategy, especially for industrial province, urbanization drive, poverty alleviation development and ecological civilization. It can promote economy, sociality and environment sustainable development, and achieve the target of consolidate achievements of return farmland to forests.

**Key words** Return farmland to forests; Industrial province; Urbanization drive; Poverty alleviation development; Ecological civilization; Guizhou Province

贵州省地处长江、珠江上游, 是典型的山区省份。陡坡开垦导致水土流失严重, 生态环境恶化, 自然灾害频繁, 威胁“两江”生态安全, 制约贵州省经济社会可持续发展。贵州省于2002年全面实施退耕还林工程, 10年中央投入工程建设资金累计达116亿元, 累计完成工程建设任务126.47万 $\text{hm}^2$ , 其中退耕地造林43.80万 $\text{hm}^2$ , 工程涵盖全省87个县(市、区)、1400多个乡镇、1.4万多个村, 惠及全省197万农户、824万农民。

贵州省退耕还林工程经过试点阶段、全面建设阶段、政策完善阶段后, 退耕还林工作取得了较好的生态效益、经济效益和社会效益。退耕还林有效遏止了陡坡耕地水土流失, 生物多样性增加, 植被覆盖率大幅度提高<sup>[1]</sup>; 退耕还林增加了农户收入<sup>[2]</sup>, 促进了农村劳动力转移<sup>[1,3]</sup>, 增强了农户经济发展能力<sup>[4-5]</sup>, 而且促进了社会转型, 增强了农民的生态环保意识<sup>[2-3]</sup>, 推动了贵州生态文明建设。当前要充分认清巩固退耕还林成果的重要性、紧迫性和艰巨性, 把退耕还林工作的重心转移到巩固退耕还林成果、发展后续产业、解决退耕农户能源燃料问题、确保退耕农户长远生计、加强基本农田建设、调整农业产业结构等方面, 从实际出发, 千方百计防止退耕农户减收、返贫和复耕。在退耕还林工程实施第2轮补助和成果巩固的关键时期, 从经济来源、后续产业发展、能源燃料、外出务工、耕地与粮食收入等角度揭示贵州退耕还林农户发生了哪些变化、存在哪些问题及解决方法, 对巩固退耕还林成果和实现退耕还林地区生态、经济社会可持续发展的目标有着重要的现实意义。

## 1 数据来源与研究方法

### 1.1 数据来源 选择贵州省黔南州某地级市的1个乡镇,

**基金项目** 2010年度贵州省科技厅、贵州财经学院软科学联合基金项目“贵州退耕还林问题跟踪研究(黔科合休R字[2010]LKC2006号)”。

**作者简介** 王武林(1981-), 男, 贵州福泉人, 副教授, 博士, 从事人口社会学、社会老年学研究, E-mail: wangwulin3157@yahoo.com.cn。

**收稿日期** 2011-11-08

从该乡镇中抽取2个村, 在2个村中随机调查120户农民, 其中包括退耕户与非退耕户。

**1.2 研究方法** 2011年7月, 课题组成员进行了5d的入户问卷调查。调查问卷内容涉及个人及家庭基本情况、能源燃料、耕地与粮食、外出务工、经济收入、种植业与养殖业发展等方面内容, 共100多个问题。问卷经过试调查后, 不断修订, 最后定稿。调查员由大学本科生构成, 在入户调查前经过统一培训。最后, 共获得有效问卷120份, 其中退耕户90户, 占75.0%; 非退耕户30户, 占25.0%。被调查者中男性64人, 占53.3%; 女性56人, 占46.7%。

## 2 退耕还林存在的后续问题

**2.1 退耕户能源结构不合理, 沼气建设少且使用率较低** 退耕户与非退耕户在做饭和取暖方面使用的能源/燃料存在一定差异。在做饭方面, 退耕户使用煤、电和木柴的比例分别是11.1%、70.0%和18.9%; 在取暖方面, 使用煤、电和木柴的比例分别是81.1%、3.3%和14.4%。在日常生活中偶尔和经常使用木柴或秸秆的退耕户占82.2% (其中经常使用者占47.8%), 基本不使用的退耕户为17.8%。家中建沼气和节能灶的退耕户比例分别为10.0%和2.2%。与非退耕户相比, 日常生活中经常使用木柴或秸秆的退耕户较多, 而使用沼气和节能灶者较少。可见, 退耕户能源结构不合理, 沼气和节能灶的使用率较低。原煤价格的攀升、修建沼气意愿低和政府重视程度不够是主要原因。因此, 能源/燃料结构问题是当前退耕户面临的问题之一。

**2.2 退耕户以省外务工为主, 务工收入较低** 退耕户家庭成员外出务工主要通过亲戚、朋友、邻居介绍等途径, 务工地点主要是省外。目前, 退耕户家庭成员在外务工的比例为50.6%, 比非退耕户高。退耕户中有23.3%通过亲戚介绍, 比非退耕户高16.2%; 通过朋友介绍的占25.6%, 比非退耕户低; 通过邻居介绍的占11.6%, 比非退耕户低。可见, 退耕户与非退耕户家庭成员外出务工途径存在一定差异。另外, 退耕户家庭成员绝大多数在省外务工, 与非退耕户存在较大

差异。65.9%的退耕户的家庭成员在外省务工,比非退耕户高19.2%。从省内务工地点看,非退耕户家庭成员在本镇、本县和本省务工的比例分别是20.0%、13.3%和20.0%。非退耕户家庭成员外出前接受技能培训的比例达28.6%,比退耕户高15.0%。退耕户家庭成员外出务工前接受相关技能培训者较少,导致外出务工收入低于非退耕户。退耕户外出务工年均收入为15 629元/人,比非退耕户16 571元/人低942元/人。退耕还林促进了劳动力外出转移,增加了农户家庭经济收入。但是,与非退耕户相比,退耕户在外务工途径、务工地点以及务工收入上存在较大差异。其中一个重要原因是退耕户家庭成员外出务工前接受技能培训的比例低于非退耕户。因此,如何提高退耕户家庭外出成员务工技能,促进外出务工人员收入增加是退耕户面临的问题之一。

**2.3 退耕户外出务工意愿高,留守子女与留守父母成为外出务工主要障碍** 出于增加经济收入、学习技术、拓展眼界等目的,退耕户中有23.6%的人想外出务工,但未成年子女照顾和老年父母照料成为阻碍其外出务工的重要因素。调查发现,退耕户无法外出务工的原因主要有子女或父母需要照顾(36.0%)、身体和年龄限制(24.0%)以及找不到合适工作(12.0%)。因此,如何解决农村留守儿童照顾和留守老人照料问题,让农户外出务工无后顾之忧,是退耕户当前遇到的困难之一。

**2.4 退耕户人均耕地指标低于非退耕户,剩余劳动力转移压力大** 调查发现,退耕户人均耕地面积、人均劳动力耕地面积和人均旱涝保收耕地面积分别为0.060、0.100和0.007 hm<sup>2</sup>,分别比非退耕户低0.020、0.033和0.020 hm<sup>2</sup>。另外,退耕户户均人口、户均劳动力人、户均必要劳动力和户均剩余劳动力分别为4.5、2.8、2.4和0.4人,分别比非退耕户高1.2、1.0、0.6和0.1人。被调查退耕户剩余劳动力总数为39人,比非退耕户多30人。可见,退耕户人均耕地指标均低于非退耕户,户均劳动力指标高于非退耕户,因此,退耕户剩余劳动力转移压力大。如何采取有效措施转移退耕户剩余劳动力,增强其家庭经济发展能力,成为退耕户面临的问题之一。

**2.5 退耕户缺粮问题较为严重,种地意愿强烈** 调查发现,有44.3%的退耕户存在缺粮的问题,比非退耕户高1%。在基本口粮剩余的农户中,非退耕农户年户均余粮503.15 kg,比退耕农户多13.10 kg。从缺粮时间看,退耕户年均缺粮时间为168 d,比非退耕农户多7 d。可见,退耕户缺粮问题较为严重。这主要是由于退耕户人均耕地指标低,耕地质量差,农业基础设施差,自然条件恶劣等原因导致粮食收入产量低,收入稳定性差。退耕户种地意愿强于非退耕户。近5年内,退耕户打算自己种地的占92.1%,比非退耕农户高8.8%;打算承包给他人耕种和找他人代耕的农户比例占5.6%,比非退耕户低11.1%。与非退耕户相比,退耕户更愿意自己种地。因此,如果不解决退耕户缺粮问题,不仅退耕户生计会受到严重影响,还将影响退耕还林成果的巩固。

**2.6 退耕户后续产业发展质量有待提高,后续产业发展面临种种困难** 从养殖业看,与2010年相比,增加投入的退耕户比例为27.4%,比减少投入的退耕户高15.5%;预期收入

增加的退耕户比例为15.1%,比预期收入减少的退耕户比例低10.5%。可见,退耕户在养殖业上增加投入后,预期收入反而减少。从种植业看,与2010年相比,增加投入的退耕户比例为70.5%,比减少投入的退耕户比例高64.8%;预期收入增加的退耕户比例为4.5%,而预期减少的退耕户比例高达88.6%。可见,退耕户种植业预期收入低于投入。因此,退耕户在养殖业和种植业上的投入远远高于预期收入,预期收入减少的退耕户较多,这说明退耕户后续产业发展质量有待提高。退耕户后续产业发展意愿比非退耕户弱。从今后发展养殖业和种植业意愿看,分别有69.8%和85.4%的退耕户表示愿意,分别比非退耕户低13.5%和8.1%。退耕户在发展养殖业和种植业上面临的困难不同。在发展养殖业上,有45.9%的退耕农户认为缺少资金支持,22.4%的退耕户认为劳动力不足,21.2%的认为缺少技术。在发展种植业上,有27.4%的人认为劳动力不足,有25.0%的人认为缺少资金,有23.8%的人认为基础设施差。在发展后续产业过程中,退耕户获得当地资金和技术支持的比例分别为22.1%和12.8%,无任何支持的比例达高到58.1%。可见,缺少资金、劳动力不足、缺少技术和基础设施不完善是退耕户后续产业发展遇到的障碍。发展后续产业不仅仅依靠资金投入,还受技术、信息、市场、基础设施、区位优势等因素的影响。如何立足当地优势,规避自然、市场等风险,探索良好发展模式,有效解决退耕户在发展后续产业中遇到的资金、劳动力、技术和基础设施等问题;增强后续产业发展能力,提升后续产业发展质量,是当前亟待解决的问题。

**2.7 退耕还林补助占退耕户家庭经济收入比重日益减小,外出务工成为退耕户家庭经济主要来源** 退耕户的家庭经济收入低于非退耕户。第1周期和第2周期退耕户的家庭经济年收入分别是6 411.7和12 615.1元,同期分别比非退耕户低6 936.6和6 365.6元。外出务工收入在退耕户家庭经济结构中所占比重不断增加,退耕还林补助日益减少。从第1周期看,外出务工、农业生产、养殖业和退耕还林钱粮补助分别占退耕户家庭经济收入的47.7%、30.0%、10.2%和9.1%,是退耕户重要的家庭经济来源,特别是外出务工和农业生产,二者所占比重接近家庭经济收入的80%,经营性收入和其他收入分别占1.1%和2.0%。从第2周期看,外出务工占退耕户家庭经济收入的60.7%,成为退耕户家庭经济的主要来源;另外,退耕还林现金补助在退耕农户家庭经济收入中所占比重从第1周期的9.1%下降到第2周期的2.6%,经营性收入从1.1%上升到4.1%。通过对第1周期和第2周期家庭经济收入结构分析发现,外出务工收入已经成为退耕户家庭经济的主要来源,退耕还林补助在退耕户家庭经济结构中的比重日益减少,经营性收入不断增加。退耕还林现金补助在退耕农户家庭经济结构中的比重日益减少表明退耕户对退耕还林补助的依赖性降低。同时,外出务工的条件及环境对退耕户家庭经济的影响逐渐凸显。因此,限制退耕户人员外出务工的外部因素成为限制退耕户增加家庭经济收入的主要因素。且退耕户家庭经济收入低于非退耕户,如何增强退耕户家庭经济发展能力,提高退耕户家庭经济收入,是退耕户面临的根本问题。

2.8 退耕户以发展经济为重,生态与环境保护责任意识有待提高。农户已经认识到退耕还林工程所取得的生态效益和经济效益。经过各级政府、有关部门、广大农户近10年的努力,退耕还林工程已经取得了良好的生态效益、经济效益和社会效益。与退耕还林前相比,有71.6%的退耕户认为当前农村的生态环境比以前好很多;仅有3.4%的退耕户认为目前生态环境比以前差;有63.6%的退耕户认为退耕还林的最大好处是保护生态环境,29.5%的退耕户认为最大好处是增加农户收入。但是,目前退耕户生态与环境保护责任意识差。调查发现,对于发展经济和保护环境哪一个更重要,有43.5%的农户认为发展经济更重要,仅有14.1%的农户认为保护环境更重要,42.4%的农户认为两者同样重要。另外,对于保护生态与环境是谁的责任,有14.5%的农户认为是政府的责任,仅有6.0%的农户认为是老百姓的责任,而认为二者都有责任的农户达到79.5%。可见,退耕户保护生态环境的责任意识相当低。退耕户生态与环境保护责任意识差,不利于退耕还林成果的巩固,而巩固退耕还林成果需要不断提高退耕户的生态与环境保护责任意识。由于贵州经济发展水平较低,农户经济收入增长缓慢,发展经济和增加家庭经济收入便成为当地农户首要的需要。保护生态环境的责任需要落实到农户个人,形成“保护环境,人人有责”的共识。因此,如何提高退耕户生态环保责任意识是关系巩固退耕还林成果的重要问题。

### 3 巩固退耕还林成果的途径

3.1 将退耕还林与“工业强省战略”相结合。发展是解决退耕还林后续问题的关键,经济社会发展将为解决退耕还林后续问题打下坚实基础,实施“工业强省”战略是发展的必经之路。胡锦涛同志在贵州工作时指出,如果不搞工业,地方财力得不到增加,财政困难的局面就得不到改善;要想发展农村商品生产,不把加工业搞上去,商品生产发展也会受到制约。无论从哪一个方面考虑,都必须发展工业<sup>[6]</sup>。贵州省工业化滞后,导致就业岗位严重不足。实施工业强省战略、推进新型工业化,推进产业结构调整与经济发展方式转变,增加就业岗位,促进年轻人充分、稳定、满意就业,这为转移农村富余劳动力,保障退耕农户改善生产生活条件提供强有力支持。各地在建设工业园区时,要高度重视产业化发展对退耕还林地区农户经济发展的带动作用,为退耕户实现就地务工提供良好平台。因此,将退耕还林与实施工业强省战略相结合是促进经济社会加快发展,农民群众增收致富,巩固退耕还林成果的首要途径。

3.2 将退耕还林与“城镇化带动战略”相结合。贵州省2010年城镇化率为33.81%,比全国平均水平低15.87%,落后全国15年左右。城镇化水平低是制约贵州省农村富余劳动力转移的重要因素,“十二五”期间,贵州农村有650万富余劳动力需转移就业,城镇化率的提高将吸纳更多的农村富余劳

动力。通过加快推进城镇化带动生产要素的集聚和资源的优化配置,带动第二、三产业加快发展和发展方式的转变,带动农业增效、农民增收和农民进城进镇、城乡一体化发展,带动农村富余劳动力转移。因此,城镇化带动战略可以创造更多的就业机会,提高城乡居民文化技能素质,明显改善居民生活水平,更重要的是通过城镇化带动战略减弱贵州贫困山区、退耕还林地区、生态脆弱地区的生态环境压力,这是巩固退耕还林成果的重要途径。

3.3 将退耕还林与扶贫开发相结合。贫困问题一直是制约贵州经济社会发展的重大问题之一,也是影响退耕还林经济效益、社会效益与生态效益的重要因素。多数退耕还林地区自然环境恶劣,基础设施差,贫困程度深,返贫现象常见。贵州省现有505万绝对贫困人口,占全国贫困人口的15%左右,大多分布在退耕地区。解决贵州大量贫困人口的脱贫问题,消除绝对贫困,就要全面保障和改善民生,实施与完善新型农村社会养老保险、农村低保、新型农村合作医疗等制度。同时,以交通和水利为重点大力改善基础条件,解决制约贵州经济社会发展的两大瓶颈,为退耕农户后续产业发展提供条件。因此,将退耕还林与扶贫开发工作相结合,解决退耕还林地区贫困人口生存性、安全性问题,特别是缺粮问题、能源问题,突出扶贫工作的“造血”功能,探索与实践扶贫开发模式,加强职业技能培训,大力支持农户后续产业发展,着眼于农户综合发展能力的提升,是巩固退耕还林成果的又一途径。

3.4 将退耕还林与生态文明建设相结合。建设生态文明是党的十七大对实现全面建设小康社会奋斗目标提出的新要求。建设生态文明的目标是基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。对退耕还林农户而言,就是要提高生产力,增加物质财富,改变传统耕种方式,放弃过度垦殖的生存方式,增强生态环境保护意识,禁止破坏生态环境的行为。以生态文明建设为契机,做好退耕还林地区生态环境建设与生态环境保护宣传,推动农户传统生活方式与思维方式的改变,增强环保意识,解决好发展经济与保护环境之间的矛盾,为退耕还林注入新内涵。

### 参考文献

- [1] 周红,周军,张晓珊,等.贵州省退耕还林工程社会经济效益阶段评价研究[J].贵州林业科技,2007(2):1-6.
- [2] 周红,缪杰.贵州省退耕还林工程阶段性评价研究[J].贵州林业科技,2003(4):46-50.
- [3] 安和平,卢名华.贵州省退耕还林绩效与持续发展研究[J].亚热带土壤,2008(3):1-4.
- [4] 郭颖,张文雄,徐海.退耕还林工程对农户生计的影响——以贵州省岭县为例[J].云南地理环境研究,2006(5):79-82.
- [5] 刘丽萍,李淑艳,高岚.退耕还林政策中农户利益分析——以贵州省个村镇为案例[J].绿色中国,2005(22):40-42.
- [6] 赵克志.坚定不移实施工业强省,走新型工业化之路[EB/OL].(2010-06-28) [http://www.gz.xinhuanet.com/dhd/2011-06/28/content\\_23127999.htm](http://www.gz.xinhuanet.com/dhd/2011-06/28/content_23127999.htm).