

# 新 变 局

演进中的东南亚与  
中国—东盟关系

葛红亮◎著



中国发展出版社  
CHINA DEVELOPMENT PRESS

教育部区域与国别研究基地（东盟研究中心）  
广西特色新型智库联盟重点智库（中国-东盟研究中心）  
研究成果

# 新变局

演进中的东南亚与中国—东盟关系

葛红亮◎著



中国发展出版社  
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 ( CIP ) 数据

新变局：演进中的东南亚与中国-东盟关系 / 葛红亮著.  
北京：中国发展出版社，2017. 12  
ISBN 978-7-5177-0767-7

I. ①新… II. ①葛… III. ①国际合作—研究—中国、东南亚国家联盟  
IV. ①D822.333

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2017 ) 第235355号

书 名：新变局：演进中的东南亚与中国-东盟关系

著作责任者：葛红亮

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号：ISBN 978-7-5177-0767-7

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：北京明恒达印务有限公司

开 本：720mm × 960mm 1/16

印 张：24.75

字 数：336千字

版 次：2017 年 12 月第 1 版

印 次：2017 年 12 月第 1 次印刷

定 价：69.80元

联系电话：(010) 68990646 68990692

购书热线：(010) 68990682 68990686

网络订购：<http://zgfcbs.tmall.com>

网购电话：(010) 68990639 88333349

本社网址：<http://www.developress.com.cn>

电子邮箱：[cheerfulreading@sina.com](mailto:cheerfulreading@sina.com)

---

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

谨以此书祝贺东盟成立五十周年！

本书获“东盟学学科建设经费”资助出版,为国家社科基金西部项目“21世纪‘海上丝绸之路’的地缘安全基础研究”(15XGJ007)、广西高校科学研究一般项目“‘中国-东盟命运共同体’建设及广西的角色研究”(KY2015YB085)的阶段性成果。

## 2014年以来的东南亚及中国－东盟关系

2014年以来，红亮博士在《联合早报》《世界博览》《环球时报》等国内外多家报刊媒体，就东南亚及中国－东盟关系发表了上百篇文章，分为三部分14章，近30万言。激扬文字，指点河山，直击现实。在出版前，红亮请我作序，鄙人欣然接受，先睹为快。读完书稿，回眸过去，对东南亚地区三年来政治外交、经济社会、中国与东盟关系，历历在目，了然于心。

### 政治：走向民主

东南亚国家都是二战结束后走向独立，建立政权，大多一度实行集权的军政府体制，随着经济社会的发展，大多数国家逐步走向民主化。印度尼西亚无论是面积、人口，还是经济总量，都占了东南亚近半壁江山。1998年，长达30年的苏哈托威权统治被推翻之后，印度尼西亚正式开启了政治民主化的进程，长期以来在政治生活中扮演重要角色的印度尼西亚军方逐渐淡出政治活动。2014年，印度尼西亚诞生了首位平民出身的总统佐科。种族文化多种多样的印度尼西亚继续走在世俗化、民主化的轨道上。

不过，东南亚政治发展进程并非总是阳光大道。2014年5月22日，泰国军方宣布政变，“暂时中止”宪法，解散英拉政府，成立“全国维持和平秩序委员会”。泰国是东南亚推进民主政治最早的国家，但至今尚未建立起一套现代的国家体制。而近年，与泰国山水相连、文化相似的邻国缅甸情况则相反，实现了从军政府向民选政府的转变。2015年11月8日缅甸举行了被昂山素季称之为“不自由但公正”的大选。大选结束后，军政府总统发言人承认败选，祝贺民盟获胜，并和平移交了政权。

在东南亚，新加坡是一个政治体系比较完善的国家，通过很清晰的公正规范的选举制度来实现政权更替。这与新加坡的建国总理李光耀的努力是分不开

的。2015年3月23日李光耀因病逝世，享年91岁。二战后东南亚民族独立的新一代建国领袖中，最后一位离开的是李光耀。他的过世，标志着东南亚一个时代的结束。

越南是东南亚的一个共产党领导的社会主义国家，近年在经济改革取得成功的基础上，稳步地推进政治体制的改革，党内民主监督令人刮目，初步摸索出一条民主、集中与法治相结合的路子。2016年1月举行的越共十二大就是实行协商与票决相结合的例子。

### 经济：快速发展

东南亚国家独立后，经济发展长期缓慢，到了20世纪70年代才走上快车道，尤其是新加坡仅仅经过三四十年就成为举世瞩目的亚洲四小龙之一，迈入发达国家行列。东南亚各国经受了1997年和2008年两次金融危机的打击。近年，东南亚国家经济增长呈“高慢低快”的格局。新马泰文印菲等老东盟成员国经济发展程度高，但经济增长速度通常都在6%以下。而越老柬缅等新东盟成员国经济发展程度低，但增长速度一般都在6%以上，正在向落后贫困告别。

目前，东盟人口已达6亿多，是美国的两倍，国内生产总值达到2.7万亿美元，成为世界第五大经济体，2015年人均GDP约为4000美元。东盟已成为全球重要的制造业中心，尤其是在电子与汽车制造领域。

东南亚地理位置优越，自然资源和劳动力丰富，消费市场潜力大，国际资金和加工产业正在向这里转移。未来若干年，印度尼西亚、菲律宾、越南等国的经济成长在世界经济舞台上将会愈来愈瞩目。

### 合作：方兴未艾

1967年8月8日，印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国在曼谷举行会议，发表《曼谷宣言》，宣布成立东南亚国家联盟。从小到大，1984年至1999年，文莱、越南、老挝、缅甸、柬埔寨先后加入东盟。至此，东盟成为涵盖东南亚10国的区域组织。2007年东盟成立40年时，11月20日成员国在新加坡举行第13届首脑会议签署了《东盟宪章》。宪章已于2008年12月15日正式生效，这是东盟的一个重要里程碑。

东南亚汇集了世界三大宗教（佛教、伊斯兰教、基督教）和四大文化（中华文化、印度文化、西方文化、阿拉伯文化）。东盟合作成功，首先是存异求同，

多元中求统一，走出了一条与欧盟不同的颇具特色的区域合作之路，即是采取平等协商的方式，不断地寻求共识，逐步达成一致，人们称之为“东盟意识”；其次是超越了意识形态、社会制度的差异，建立起了一个既有社会主义国家，也有资本主义国家的区域合作机制，为东南亚地区的和平与稳定提供了保障。

2015年12月31日，东盟宣布经济共同体正式建成，这是东盟发展到第48个年头时树立的又一个重要里程碑，各国间实现货物、服务、资本及熟练劳动力自由流动，为本地区发展注入了新的动力。2016年英国公投脱欧，美国特朗普高喊“美国人优先”而当选，逆全球化甚嚣尘上，而东盟依然在推动经济全球化、区域合作一体化的进程。

东盟是一个主要由发展中国家组成的亚洲次区域组织，经济实力不强，但在全球（尤其是在亚太地区）的政治影响力，举足轻重，成为国际关系格局的重要一极。东盟重视和加强外交合作的制度化、机制化，构建了东盟峰会、东盟论坛等系列合作平台和机制。东盟峰会、系列“10+1”首脑会晤、“10+3”首脑会议及东亚峰会已成为本地区规模最大、影响最广的官方多边政治与安全对话合作平台。东盟奉行大国平衡外交战略，在这些国际合作平台上一直维持其“驾驶员”的角色。

## 中国-东盟关系：走过惊涛骇浪

中国与东南亚海陆相交，山水相连，人文关系密切。不过，当代中国与东南亚关系跌宕起伏，一直到冷战结束后，20世纪90年代至21世纪初，双边关系才进入了黄金时期。2002年11月，时任总理朱镕基和东盟10国领导人在第六次中国-东盟领导人会议上签署了《中国与东盟全面经济合作框架协议》。该协议的签订是中国-东盟全面经济合作的里程碑。在双方的努力下，2010年1月1日中国-东盟自由贸易区正式建成。目前该自贸区拥有约20亿人口、13.5万亿美元国民生产总值。从人口看，这是世界上最大的自由贸易区；从经济规模上，是仅次于欧盟和北美自由贸易区的全球第三大自由贸易区。

经过多年的经营，特别是双边自贸区的建成，中国与东盟的经贸关系有了大踏步的发展。1993年中国与东盟贸易额仅106亿美元，2014年增加到了4801亿美元，中国已连续多年成为东盟的最大贸易伙伴，东盟则是中国的第三大贸易伙伴。

在中国与10个东盟国家的关系方面，大致可以分为三类：一是与中国没有利



益冲突的半数东南亚国家，包括老挝、柬埔寨、缅甸、泰国、新加坡，它们与中国关系稳定，都不愿意选边站，希望维持南海的和平与稳定，不希望南海燃起战火而危及自身。其中，柬、老、泰、缅与中国关系很友好，尤其柬埔寨是中国的铁兄弟。二是有利益矛盾，但能相互忍让、保持友好的国家，如印度尼西亚、马来西亚、文莱。三是有重大利益冲突，特别是在南海问题上尖锐对立的国家，如越南和菲律宾。

2014年中国981钻井平台在西沙勘探时，越南一度竭力干扰，并在国内掀起反华暴力事件，使中越关系自1991年正常化以来跌至谷底。2015年两党总书记实现互访，双边关系慢慢恢复正常。菲律宾从2012年黄岩岛之争、2013年提出南海仲裁案之后，对华关系急转直下。到2016年7月仲裁案判决，中菲关系跌至冰点。人们始料未及的是，恰在此时，对此负有重大责任的菲律宾总统阿基诺三世下台，行事风格独立特行的杜特尔特接任总统职位，中菲关系经过4年摩擦之后走向和解并恢复友好。

南海仲裁过后，中国与东南亚关系出现了积极变化。2016年下半年，中国与东南亚多国最高领导人互访密度前所未有的，相互关系犹如再次进入“蜜月期”，缅甸、越南、柬埔寨、菲律宾、马来西亚等半数国家领导人接连访华。当然，中国与东南亚国家间的矛盾，尤其是南海争端依然存在，域外大国挑拨一刻也没有停止，中国-东盟关系前程依然不会一帆风顺。

在东盟成立50年之际，热烈祝贺红亮新书面世。这是东南亚研究领域由青年学者完成的又一个有影响力的成果。

长江后浪推前浪，江山代有人才出。国内外研究东南亚的年长学者在逐渐淡出人们的视线，60、70甚至80后新星不断涌现。群星璀璨中，本书作者就是其中之一。在国际形势日新月异、网络科技高度发达的今天，向年轻人学习，更期待红亮博士的下一部力作。

是为序。

中国东南亚研究会副会长、广西东南亚研究会会长

古小松

2017年夏于南宁

## 第一篇 演进中的东南亚国家

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 第 一 章 开放与变革中的缅甸.....         | 3  |
| 缅甸顺利通过首任东盟轮值主席国考验 .....      | 5  |
| 缅甸：“亚洲隐士”的改革之路 .....         | 7  |
| 拨开幻象看缅北硝烟 .....              | 12 |
| 大选快来了，给昂山素季支些招 .....         | 17 |
| 2015 年大选：修宪与昂山素季的“总统梦” ..... | 19 |
| 大选后，缅甸内政外交的平衡点在哪儿？ .....     | 23 |
| 缅甸的新局与新时代 .....              | 25 |
| 缅甸内政新局考验民盟执政智慧 .....         | 32 |
| 为缅甸勐稳族主动融入行为点赞 .....         | 34 |
| “罂粟之海”重现：缅甸难逃毒品魔咒？ .....     | 35 |
| 缅甸和平进程中的“21 世纪彬龙会议” .....    | 40 |
| 缅北硝烟弥漫，“彬龙”和平梦断？ .....       | 43 |
| 缅北硝烟弥漫到底是民族矛盾所致 .....        | 46 |
| 昂山素季“当家”得失及中缅合作 .....        | 48 |
| 第 二 章 “杜特尔特主义”引领菲律宾.....     | 53 |
| 阿基诺国情咨文的隐秘内涵 .....           | 55 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 杜特尔特的“经”也未必好念 .....        | 57  |
| 中国视野下的杜特尔特外交走向 .....       | 61  |
| 菲律宾外交“峰回路转”：杜特尔特主义诞生 ..... | 63  |
| “杜特尔特主义”的国内隐忧 .....        | 67  |
| 实现南部和平，杜特尔特不应只有武力 .....    | 71  |
| <br>                       |     |
| 第 三 章 巫统与马来西亚的复杂政局 .....   | 75  |
| 马来西亚巫统风云 .....             | 77  |
| 李光耀观马来西亚困局 .....           | 81  |
| 巫统的基因缺陷及其政治前途 .....        | 83  |
| 马来人面临的威胁“莫须有” .....        | 86  |
| <br>                       |     |
| 第 四 章 步入后李光耀时代的新加坡 .....   | 89  |
| 新加坡不是，也不该是“李家坡” .....      | 91  |
| 新加坡的“小国大外交”不能阴阳失调 .....    | 93  |
| 后李光耀时代新加坡外交界争执的背后 .....    | 95  |
| “黄靖案”折射出新加坡依旧不安 .....      | 97  |
| <br>                       |     |
| 第 五 章 微妙的柬埔寨 .....         | 99  |
| 探访柬埔寨洞里萨湖水上村落 .....        | 101 |
| 柬埔寨机场“小费”何时休？ .....        | 104 |
| 柬埔寨乡选实现“双赢” .....          | 106 |
| <br>                       |     |
| 第 六 章 更为活跃的越南 .....        | 109 |
| 嬗变的“越新党”及其身后不变的西方 .....    | 111 |
| 越南的大国平衡外交，实则“有的放矢” .....   | 113 |

|     |                              |     |
|-----|------------------------------|-----|
| 第七章 | 新面孔与趋向保守的印度尼西亚 .....         | 115 |
|     | 印度尼西亚政治中“钟万学”的符号含义及其衰落 ..... | 117 |
|     | 印度尼西亚佐科政府的“海上之路”构想 .....     | 119 |
| 第八章 | 迎来拉玛十世的泰国 .....              | 125 |
|     | 普密蓬：人民的国王，保守的君主 .....        | 127 |
|     | 普密蓬：泰王过世与泰国局势的未来 .....       | 131 |
|     | 泰国迎来“拉玛十世”时代 .....           | 135 |
| 第九章 | “和平之邦”：保守与低迷 .....           | 139 |
|     | 2014 年文莱政治、经济与对外交往形势 .....   | 141 |
|     | 2015 年文莱政治、经济与对外交往形势 .....   | 159 |
| 第十章 | 老挝地位凸显，由“陆锁国”变“陆联国” .....    | 173 |
|     | 老挝作为东盟轮值主席国在南海议题上谨慎平衡 .....  | 175 |
|     | 老挝跃升“陆联国”，在务实合作中巩固对华友谊 ..... | 177 |

## 第二篇 演进中的东南亚地区形势与大国

|      |                             |     |
|------|-----------------------------|-----|
| 第十一章 | 东南亚地区情势的演进 .....            | 183 |
|      | 纪念万隆会议在规范塑造方面的意义 .....      | 185 |
|      | 寻求政治共同体下的国内和解之路 .....       | 187 |
|      | 李光耀笔下的东盟及其未来 .....          | 189 |
|      | 若开邦调查，昂山素季为何向联合国说“不”？ ..... | 192 |
|      | 就此“友尽”？马来西亚与朝鲜的这些年 .....    | 195 |
|      | 马朝外交危机凸显吉隆坡的决断 .....        | 198 |

|                                  |         |
|----------------------------------|---------|
| 雅加达“恐袭”事件后东盟的反思 .....            | 200     |
| 南海纷争中东南亚华人困境的根源 .....            | 202     |
| “香会”后，美国在南海问题上应“知止” .....        | 206     |
| 菲越南海“逆裁军”贻害无穷 .....              | 208     |
| 南海的一阵“妖风”，来自日美澳！ .....           | 210     |
| 日本深度介入凸显“南海仲裁”实属政治闹剧 .....       | 213     |
| 南沙“12 海里”的国际法辨析与国际政治内涵 .....     | 215     |
| 温和与保守：东南亚民族的“两面性” .....          | 217     |
| 东盟共同体：依旧正在进行时 .....              | 219     |
| 东盟过往的 50 年及其历史使命 .....           | 223     |
| <br>第十二章 东南亚国家对外交往及其与大国的关系 ..... | <br>227 |
| 昂山素季与民盟新政府的大国交往 .....            | 229     |
| “罗兴亚人”议题：美国人的期望与失望 .....         | 230     |
| “制裁”阴云与美缅关系的未来 .....             | 234     |
| 美国对昂山素季的期望与失望 .....              | 236     |
| 特朗普时代的美国 - 新加坡关系 .....           | 238     |
| 美国援助为何在柬埔寨吃闭门羹？ .....            | 240     |
| 美国对越解除武器禁售的驱动力及潜在危险 .....        | 241     |
| 加州庄园会上的美国与东盟 .....               | 244     |
| 美国须尊重东盟 .....                    | 246     |
| 东南亚“弃美亲中”的幻象与真相 .....            | 247     |
| 奥巴马政府与东南亚的这八年 .....              | 249     |
| 蒂勒森首访与东南亚地区国际政治大局 .....          | 251     |

## 第三篇 演进中的中国 - 东盟关系

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 第十三章 南海与中国 - 东盟安全合作 .....          | 257 |
| 东盟在南海议题上的角色与行为逻辑 .....             | 259 |
| “南海行为准则”值得期许，但过程应务实 .....          | 261 |
| 相互“留面子”有益中国 - 东盟南海对话 .....         | 263 |
| 作为“协调国”的新加坡，不能这么“新加坡” .....        | 265 |
| 接下来，且看中菲南海“戏中戏” .....              | 268 |
| 共同维护南海安全与中国 - 东盟重建合作“舒适度” .....    | 271 |
| “守望相助”的关系有赖中国与东盟更多努力 .....         | 273 |
| 出师菲南部海域，中国须权衡 .....                | 275 |
| 中马联合军演的特点与战略内涵 .....               | 277 |
| 第十四章 21 世纪“海上丝绸之路”与中国 - 东盟合作 ..... | 281 |
| “海上丝绸之路”与海权意识 .....                | 283 |
| 缅甸经济的实质进步与中缅共建“一带一路” .....         | 287 |
| 走不出中国格局的皇京港 .....                  | 289 |
| 马来西亚在共建 21 世纪“海上丝绸之路”中的优势 .....    | 294 |
| 大马争做共建“海上丝绸之路”先行者 .....            | 296 |
| 机遇面前，马来西亚也不能高枕无忧 .....             | 298 |
| 马来西亚在“海上丝路”中应积极而为 .....            | 300 |
| 共建“海上丝绸之路”，谱写中马合作新篇章 .....         | 302 |
| 李显龙缺席峰会，新加坡却不会缺席“一带一路” .....       | 304 |
| 中柬务实共建“21 世纪海上丝绸之路” .....          | 306 |
| 中越在共建 21 世纪“海上丝绸之路”中增进传统友谊 .....   | 308 |
| “海上新丝路”助力印度尼西亚旅游业 .....            | 310 |

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 中国与印度尼西亚海上合作大有可能、大有可为 .....       | 316 |
| 中国与印度尼西亚须以有效政策沟通化解海上合作挑战 .....    | 319 |
| 同饮一江水，共叙澜湄情 .....                 | 323 |
| 以务实发展共同打造澜湄国家命运共同体 .....          | 325 |
| <br>第十五章  对华往来与中国 - 东盟关系的发展 ..... | 329 |
| 越、老换届之际，宋特使南下 .....               | 331 |
| 步入正轨的中缅关系迎来全面发展的良好契机 .....        | 334 |
| 即使重启，“密松”也是个教训 .....              | 337 |
| 昂山女士，北京再次欢迎您！ .....               | 342 |
| 杜特尔特来华，中美菲“三国演义”迎来高潮 .....        | 346 |
| 杜特尔特对华友好“绝不回头” .....              | 352 |
| 菲律宾掌舵与中国 - 东盟的 2017 .....         | 354 |
| 老纳，你也来了 .....                     | 356 |
| 两岸狮城会：新加坡的角色 .....                | 360 |
| 习近平“旋风式”访新推动中新关系再升级 .....         | 364 |
| 以海为纽带，共促中国与印度尼西亚人文合作 .....        | 365 |
| 中国 - 东盟合作：从“成长期”迈向“成熟期” .....     | 367 |
| 中国 - 东盟关系在务实调整中步向成熟 .....         | 369 |
| 十八大以来中国 - 东盟关系的新发展 .....          | 371 |

第一篇  
演进中的东南亚国家





