



公安情报分析 的数量方法

主编：熊允发



GONGAN QINGBAO FENXI DE SHULIANG FANGFA



内蒙古人民出版社

公安情报分析的数量方法

主编：熊允发

内蒙古人民出版社

主 编:熊允发
副主编:吴绍忠 张 鑑 陈 亮
编 委:刘剑宇 李广仓

图书在版编目(CIP)数据

公安情报分析的数量方法/熊允发主编. -呼和浩特:
内蒙古人民出版社,2007. 10
ISBN 978 - 7 - 204 - 09302 - 1
I . 公… II . 熊… III . 数理统计 - 应用 - 公安 - 情报分
析 IV . G350 D035. 3
中国版本图书馆·CIP 数据核字(2007)第 161401 号

公安情报分析的数量方法

主 编 熊允发
责任编辑 波勒格太
封面设计 凌峰文化
出版发行 内蒙古人民出版社
地 址 呼和浩特市新城区新华东街祥泰大厦
印 刷 山东省聊城市正大印刷有限公司
开 本 850 × 1168 1/16
印 张 11. 25
字 数 250 千
版 次 2007 年 10 月第 1 版
印 次 2007 年 12 月第 1 次印刷
印 数 1 - 2000 册
书 号 ISBN 978 - 7 - 204 - 09302 - 1/G · 2679
定 价 28. 00 元

如出现印装质量问题,请与我社联系 联系电话:(0471)4971562 4971659

前 言

当前，社会信息化正在快速发展，社会环境动态化、复杂化程度日益提高，情报在公安警务活动中的主导地位日益凸显。情报贯穿于警务活动的始终，牵引着整个公安工作，为了应对纷繁复杂、扑朔迷离的犯罪活动，世界各国警方已建立或正在建立“以情报主导警务”的现代警务工作模式，这对于合理调度警力资源，快速反应精确打击犯罪，有效预防和控制犯罪，具有十分重要的现实意义。

在公安情报工作中，情报分析是极为关键的一环。面对大量支离破碎的片断数据、信息和线报，我们如何有效分析和评估犯罪组织的活动规律、犯罪个体的行为与作案手段；预测犯罪事件的未来发展趋势；选择有效的犯罪调查方法与预防控制手段，这些都是情报分析所要完成的工作。

公安情报分析的方法从学科来划分，主要包括四种：决策学方法、逻辑学方法、统计学方法、模糊数学方法。从性质上划分，主要有三种：定性研究方法、定量研究方法、定性与定量相结合研究方法。据我们调查发现，我国公安实战部门常运用归纳推理、比较、头脑风暴法等定性方法进行情报分析与研判工作，而对情报数据间的数量关系缺乏挖掘和深入研究。实践证明，对情报数据间的数量关系进行定量研究和建模将会大大有助于公安干警预测犯罪活动规律，捕捉和抽取特定案件中的关键因子，为实战提供有效决策支持。正是基于此考虑，我们酝酿、策划并编著了这本《公安情报分析的数量方法》书，以期对广大公安干警和从事情报分析的人员提供帮助，也可作为情报系学生的教学参考教材。

为了贴近实际、指导实战，作者分别在全国七、八个省厅指挥中心以及公安情报部门进行了调研，充分征求了各公安业务部门领导、一线干警对本教材的意见和建议。可以说，本书是一本集思广益而成的集体结晶。

值得一提的是，云南省公安厅指挥中心陈川主任，情报处刘咏赞处长，廊坊市公安局开发区分局穆保民局长、翟吉水主任、西区派出所李连敦所长为本书的写作提供了大量实战案例，这为本书大大添色。

由于我们从事情报研究的时间不长，水平与能力极其有限，本书重点参考与借鉴了《信息分析基础、方法及应用》（朱庆华主编、陈铭副主编）的某些章节，在此对诸位老师表示衷心的感谢！

全书由熊允发任主编，吴绍忠、张鑑、陈亮任副主编。具体分工写作如下：熊允发（第一、二、三、六章）、吴绍忠（第五、九章）、张鑑（第七章）、陈亮（第八章）、刘剑宇（第四章）、李广仓（第十章）；熊允发和吴绍忠最后对本书进行了统稿。

情报分析是一个极为复杂的研究领域，我们的研究才刚刚起航，许多观点肯定是不成熟、不全面的，这需要我们结合公安实战部门的特点去反复探讨、论证和研究，并有待于今后进一步的修订和补充。恳请情报学界和公安系统业务部门的专家、学者、干警给予批评和指正。

---编者

2007年12月于北京

目 录

第一章 公安情报分析概述	1
第一节 公安情报分析的定义、特点与作用	1
第二节 国内情报分析的发展概况及公安情报分析的发展趋势	5
第三节 情报信息主导警务	6
第二章 公安情报分析方法概述	12
第一节 公安情报分析方法的现状	12
第二节 公安情报分析方法必须遵循的基本原则	13
第三节 公安情报分析的具体方法	14
第三章 公安情报分析的回归分析法	18
第一节 公安情报分析的一元线性回归分析法	18
第二节 公安情报分析的多元线性回归分析法	25
第三节 情报分析的非线性回归分析法	27
第四章 公安情报分析的时间序列方法	29
第一节 多项式曲线法	29
第二节 指数曲线法	33
第三节 生长曲线法	38
第四节 移动平均法	46
第五节 指数平滑法	50
第六节 季节变化预测法	54
第五章 公安情报分析的决策方法	61
第一节 概 述	61
第二节 公安情报分析中的不确定型决策	71
第三节 公安情报分析中的风险型决策	79
第六章 公安情报分析的模糊数学方法	90
第一节 概 述	90
第二节 模糊数学方法在情报分析中的具体应用	93
第七章 公安情报分析的层次分析方法	102
第一节 层次分析法的基本概念	102
第二节 层次分析法的应用	109
第八章 公安情报分析的逻辑思维方法	119
第一节 公安情报分析的比较方法	119
第二节 公安情报分析的分析与综合法	130
第三节 公安情报分析的推理方法	135
第九章 公安情报分析的德尔菲法	149
第一节 德尔菲法的由来、特点及用途	149
第二节 德尔菲法在公安情报分析中的具体运用	151
第三节 调查结果的数据处理和表达	158
第十章 公安情报分析报告	165
第一节 公安情报分析报告撰写的意义	165
第二节 公安情报分析报告的类型与结构	167
第三节 公安情报分析报告的撰写与修改	170
附录:有关情报分析方法与预测的书籍简介	174

第一章 公安情报分析概述

随着社会信息化进程的加快,情报信息资源已成为人类经济和社会活动的重要战略资源。从宏观上看,情报信息资源开发利用的水平直接影响着一个国家生产力及国际竞争力的高低;从微观上看,情报信息资源开发利用的深度会直接影响一个组织效率的高低。对公安部门来说,公安情报信息资源开发利用的好坏,同样也直接影响公安机关侦破案件、维护治安、预防犯罪等方面水平和能力的高低。而作为情报信息资源开发利用高级形式的情报分析,是情报研究过程中极为关键的一环。面对大量支离破碎的信息,我们如何有效分析和评估犯罪组织的活动规律、罪犯的行为与作案手段,预测犯罪未来发展趋势,选择有效的犯罪调查方法与预防控制手段,都是公安情报分析所要完成的任务。那么到底什么是公安情报分析,它的内涵和外延到底如何界定,其性质、特点及作用又是什么呢?这是我们不可回避的问题。

第一节 公安情报分析的定义、特点与作用

一、公安情报分析的定义

(一) 情报分析的定义

所谓情报分析,顾名思义,是一项内容广泛的情报深加工活动,它主要体现在两个方面:①对已知情报内容的深入分析;②对未知或未来情报的科学预测。

目前从国内情报学界来说主要有以下七种观点¹:

其一:情报分析就是指对文献情报的分析与综合的过程,即对反映一定时期某一课题、某一领域的研究、进展情况的文献情报进行分析和归纳,并以研究报告、论文等形式提供的专题情报或系统化的“浓缩”情报,用以满足特定用户或读者的专门需要或全面了解该领域的现状和发展趋势的需要。

其二:情报分析是针对用户需要或接受用户委托,制定研究课题,然后通过文献调查和实情调查,搜集与课题有关的大量知识和信息,研究其间的相互关系和作用,经过归纳整理、去伪存真、演绎推理、审议评价,使科技知识得以系统化、综合化、科学化、适用化,以揭示特定事物或事物发展过程的动态和发展趋势(诸如背景、现状、动态、趋势、对策等)。

¹在国内,早期科技情报界用“情报研究”来表示“情报分析”的概念,随着社会信息化的发展和深入,更多地使用“信息分析”一词。以下七个概念有的是对“情报研究”和“信息分析”定义的。实质上这些概念之间往往是通用的,在涉及国家安全、公共安全、国防军事领域,一般使用“情报分析”这个概念。

其三：情报分析就是针对某个课题，从大量文献资料和其他各种相关情报中，经过分析、综合、研究，系统地提出有情况、有对比、有分析、有观点、有预测的情报研究成果，以提供用户参考使用。

其四：情报分析是根据特定需要，对情报信息进行定向选择和科学抽象的研究活动，是情报工作和科技工作相结合的产物，是一种科学劳动的集合。

其五：情报分析是根据特定目标，在已有情报中进行定向选择和科学抽象的研究活动，以揭示已知事物的内在变化规律及与周围事物的联系，从而获取能满足特定用户需求的新情报或情报集合。

其六：情报分析是以情报为对象，对情报的内容进行整理、加工、鉴别、判断、选择与综合出新的情报的科学研究活动。

其七：情报分析是根据社会用户的特定需求，以现代的信息技术和“软科学”研究方法为主要手段，以社会信息的采集、选择、评价、分析和综合等系列化加工为基本过程，以形成新的、增值的情报产品，为不同层次的科学决策服务为主要目的的一类社会化的智能活动。

国外学者对这一概念也有几种不同的理解：美国科学技术信息委员会认为，情报分析即以最可靠、及时、有效的方式为同行和管理人员收集、选择、存储、检索、评价、分析、综合适合的信息或数据。日本学者高山正也认为情报分析广义上包括了信息的收集、选择、存储、检索、评价、分析、综合、提供诸功能；狭义上包括评价、分析、综合功能。国际上对情报分析的理解更是众说纷纭，比如，有的称其为信息浓缩、工商情报；有的就叫数据分析、技术跟踪；更有甚者干脆把他叫做信息经纪、数据处理等。

总之，情报分析旨在通过已知情报揭示客观事物的运动规律，它的任务就是要运用科学的理论、方法和手段，在对大量的（通常是零散、杂乱无章的）情报进行搜集、加工整理与价值评价的基础上，透过由各种关系交织而成的错综复杂的表面现象，把握其内容本质，从而获得对客观事物运动规律的认识。

因此，情报分析应该是以社会用户的特定需求为依托，以定性和定量研究方法为手段，通过对文献等信息的收集、整理、鉴别、评价、分析、综合等系列化加工过程，形成新的、适用的增值信息产品，最终为不同层次的科学决策服务的一项具有科研性质的智能活动。这一观点比较全面，也接近于实际。

（二）公安情报分析的定义

从情报分析的定义我们可以看出以下几点：（1）情报分析的原则是什么？（2）情报分析的内容是什么？（3）情报分析的方法与手段是什么？（4）情报分析所要达到的目的又是什么？

根据这四个方面的问题，加上国内、国外学者对情报分析概念的理解，我们就可以定义公安情报分析的概念，以确定它的内涵与外延。那么，究竟什么是公安情报分析呢？

公安情报分析就是以公安工作的特定需求为依托，以定量和定性研究方法为手段，通过对收集到的公安情报信息进行鉴别、分析、综合和研判等系列化加工过程，揭示公安工作的本质与规律，从而达到侦查破案、治安预警、安全防范等目的的一项智能活动。

二、公安情报分析的特点

（一）从研究的对象来看，公安情报分析具有社会性的特点，它的产生是社会需求的结果。

公安情报分析的研究对象是社会信息，而且有很大部分是经人工加工的社会信息，分析的基础是社会信息的收集和加工。就这一点来看，公安情报分析应属于社会科学范畴。再则从情报分析工作的研究课题来说，尽管多种多样、范围十分广泛，但均来自社会，且也都是面向整个社会的。

（二）从研究的目的来看，公安情报分析具有多层次的特点，它是为不同层次的各级公安机关的科学决策服务的。

公安情报分析和其它软科学研究一样，强调为决策服务，目的在于促进决策的科学化，并力求在分析与研究中发现规律性的东西，更好地服务于各级公安机关不同需求的决策。但必须注意的是，公安情报分析研究人员提出的解决办法和策略应该具有可操作性和实用性，并且一旦运用后能够达到预期的效果。

（三）从研究的方法来看，公安情报分析具有多样性的特点，广泛采用软科学研究方法。

公安情报分析工作是一项严谨的科学工作，必须采用科学的研究方法。就目前具体研究情况看，公安情报分析广泛使用了包括数学方法、逻辑方法、系统分析方法等多种定性、定量的研究方法，并借助于电子计算机作为研究工具，且研究的结果也要通过科学手段进行检验，并在检验中不断修正，最终导出理论上认为精准的科学结论。

（四）从研究的过程来看，公安情报分析具有复杂性的特点，需要经过一系列相对程序化的环节。

公安情报分析是一项具体而繁琐的工作，它通过系统的加工整理，使一些分散的、片面的、无序的、零星的知识系统得以有序和完整。从纵的方面来看，必须要了解研究内容的来龙去脉、发展经过、当前水平、存在问题、未来趋势等，并按时间顺序进行研究，以掌握其发展的全貌。从横的方面来看，用系統工程的观点对与研究内容有关的各个方面的问题进行综合考虑。

(五) 从研究的成果来看, 公安情报分析具有产生智能性与创造性的特点, 具有形成新的增值的情报产品的能力。

对于一项具体的情报研究工作来说, 研究人员总是面对新情况、新问题、新事物, 需要在全面收集有关情报的基础上, 经过创造性的智力劳动, 提出对有关问题和事物的正确认识 and 看法, 发现事物的规律, 并提供有创见性的、具有一定价值的指导意见。最终完成的公安情报分析产品也应是智力劳动的产物, 具有高度智能性与创造性。因此, 公安情报分析实际上是对各种相关情报的深度加工, 是一种深层次或高层次的智力服务, 也是一项具有创造性研究性质的智能活动。

三、公安情报分析的作用

其一, 公安情报分析在侦察破案、治安预警、打击防范等方面能够发挥参谋和智囊作用。

公安情报分析实际上是辅助决策的过程。无论是宏观还是微观决策, 关键在于获得大量相关的可靠情报, 特别是经过整理、鉴别、分析研究的情报。我们的公安情报分析工作也只有紧紧围绕各个层次决策机构的有关发展战略、方针政策、规划计划、组织管理等方面的重大研究项目进行, 才能在各层次的管理和决策过程中发挥重要的参谋作用和智囊作用。

其二, 公安情报分析在公安科技研究开发中担负助手作用。

当前各项研究开发活动正日益成为各部门竞争的焦点。在研究开发活动的始终都离不开对情报的收集和研判, 尤其是经过分析加工的有巨大价值的情报, 这些情报对于科研和生产的发展具有更大的启示、借鉴和促进作用。它不仅在研究开发中担负助手作用, 还能有针对性、及时地提供有效的公安情报分析研究成果。

其三, 公安情报分析在市场经济中起保障和导向作用。

随着市场经济制度的确立和完善, 公安情报分析在市场经济中的保障和导向作用变得越来越明显, 体现在为企业保驾护航, 提供内部和外部产生的各种各样的信息, 帮助企业寻找、识别和把握市场机会, 引导企业进行有序竞争和快速成长。

其四, 公安情报分析在动态跟踪与监视中的耳目和预警作用。

由于公安情报分析始终是一种预测活动, 它不仅要根据服务对象的实际要求进行, 而且还要把握先机, 做到抢先一步。研究人员应根据实际情况的变化主动提出应当注意什么或应当做什么, 对公安情报分析得出的结论还要进行后续评估并不断加以追踪校正, 制定不同的预案, 使公安情报分析活动动态延伸。因此, 公安情报分析工作实际上就是要对事物发展动态进行全方位跟踪与监控, 及时深入地分析研究。但由于事物之间的关系复杂多变, 各种矛盾在现实环境中互相碰撞、冲突、演变, 并始终处于动态的发展变化之中, 就要求我们必须针对现实情

况的变化,不断调整分析研判的结论,以应对形势的各种变化,真正做到保安全、促发展。

第二节 国内情报分析的发展概况及公安情报分析的发展趋势

一、国内情报分析的发展概况

我国的情报分析与预测工作首先从科技领域发端,是与国家科技信息工作紧密联系、共同发展的。它大体上经历了四个发展时期。

(一) 1956—1966 年的产生和初步发展时期

1955 年,在周恩来总理的亲切关怀下,建设科技情报机构被列为我国《十二年科技发展远景规划》的第 57 项规划。

1956 年,中国科学院正式成立了我国第一个科技情报机构——中国科学院科学情报研究所。并设立了情报研究部,开展科技情报研究工作。其中心任务是全面、及时地搜集、研究、报道和传播国外先进的科技发展情况和最新成就。

1958 年,国务院批准了《关于开展科学技术情报的工作方案(草案)》,提出了我国科技情报工作的任务,对管理体制、机构设置、建立全国科技情报体系、发展专业的和地区的科技情报机构等作了明确规定。

到 60 年代初,全国绝大部分省市和国务院专业部(委)都先后建立了科技情报研究所。另外,有相当一部份企业和事业单位也建立了相应的科技情报机构。1960 年,在西南建立了中国科学技术情报研究所重庆分所。

1962 年,我国制定了科技发展 10 年规划,明确要求科技情报研究工作“首先应当针对科学技术 10 年发展规划中的重点项目,深入系统地了解国际上有关学科和专业的发展水平和趋势;同时深入了解国内的科学技术动态,结合国内情况,提供综合的和专业的技术经济情报和科学技术情报”。

(二) 1966—1976 年的停滞时期

1966 年,在错误思想的指导下,一场罕见的“文化大革命”在中华大地上掀起。这场革命给我国科技、经济和社会发展带来了灾难性后果。科技情报研究自然也难逃厄运。这一时期,我国科技情报研究工作基本上处于停滞状态,有的机构拆并了,有的队伍解散了,许多科技工作本来应该在经过充分的国内外情报调研的基础上再展开的,却没有进行调研,结果走了许多弯路。这一时期一直持续到 1976 年文化大革命结束。

(三) 1976—1992 年的恢复和重新发展时期

1978 年 12 月,党的十一届三中全会在北京召开,党的工作重心开始转移到社会主义现代化建设上来。科技情报研究工作也开始进入恢复和重新发展时期。

1985年，中共中央颁布了关于科技体制改革的决定，并提出“经济建设必须依靠科学技术、科学技术工作必须面向经济”的科技方针。于是，情报研究开始突破了科技领域的狭窄范围，进入了广泛的社会领域，成为各级各类科学决策、R&D和市场开拓活动的重要依据。

1991年，国家发布《国家科学技术情报发展政策》，加强情报研究和增强经营观念被列为重要内容。

（四）1992年以后的发展新时期

1992年，第八次全国科技情报工作会议在北京召开，会议决定将科技情报改为科技信息。原有的科技情报机构陆续更名为科技信息机构，并且以稳定为前提、改革为动力、发展为目的，形成了新的运行机制。

二、公安情报分析的发展趋势

（一）公安情报分析与预测的理论和方法体系日趋完善

目前，公安大学成立公安情报学系，引进了一批懂业务、基础知识扎实的博士、硕士；公安部各局都成立了相应的情报分析机构，应用了大量的先进的方法，使得公安情报分析与预测的理论和方法体系日趋完善。

（二）公安情报分析与预测的技术手段日益现代化

分析处理信息是公安情报分析与预测的重要特征。在传统的公安情报分析与预测活动中，分析情报主要以人工方式进行，定性分析占据相当大的比重。随着现代信息技术特别是电子计算机技术、远程通信技术、数据库技术和网络技术的迅速发展和广泛应用，信息的搜集、处理和传递方式都发生了革命性变化。特别是在分析处理情报方面，定量分析以及定性定量相结合的半定量分析占据了主要地位。

（三）公安情报分析与预测工作的国际化趋势日益显著

在开放的时代里，国与国之间的界限已不再像以前那样难以跨越，国际间经常性情报交流和经济发展一体化已成为必然趋势。

第三节 情报信息主导警务

一、背景

在当今经济、科技高度发展的信息化社会，高科技化的犯罪手段不断涌现，国内社会治安形势复杂，各种矛盾日益尖锐，公安工作面临严峻挑战。信息化是公安机关突破传统模式，预防犯罪、快速精确地打击犯罪，有效控制社会治安局势的重要手段。情报信息主导警务是信息时代背景下警务工作的发展方向，是保证警务决策科学化、警务工作高效化的必由之路。

20世纪70年代以来，欧美发达国家已开始了警务基础设施信息化进程。1998

年公安部为适应我国在现代经济和社会条件下实现动态管理和打击犯罪的需要，实现“科技强警”，增强公安系统统一指挥、快速反应、协调作战、打击犯罪的能力，提高公安工作效率和侦察破案水平，提出“金盾工程”的建设方案。2001年5月，“金盾工程”立项，标志着全国公安信息化建设迈入了全面实施阶段。

“金盾工程”的建设和发展，为情报信息主导警务提供了强有力的物质基础；情报信息主导警务是“金盾工程”在公安业务方面的全面运用，是情报信息转化为破案点的体现。在犯罪呈现新动向以及警务工作本身呼唤改革的背景下，情报信息主导警务——信息社会中一种全新的警务模式正蓬勃发展。

二、定义

情报信息主导警务，就是以公安机关为主体，通过各种手段获取与公安工作相关的各类信息、资料，并对其进行分析、研究、判断，以准确把握社会治安的发展与变化的规律、特点和趋向，充分发挥情报信息对科学决策、预测预警、侦破案件和引导警务工作方向的作用，有针对性地落实工作措施，提高精确指挥、打击、防范、控制的能力的新型警务运行机制。

从以上定义可以看出情报信息主导警务战略的主要特征是：

(1) 情报信息在警务战略中居于核心的地位，情报信息是影响警务决策过程的关键性因素；

(2) 警务情报信息是共享的、全面的、动态的；

(3) 情报信息主导警务战略以情报信息数据库建设为基础，把计算机统计、绘图等技术手段充分运用到对情报信息的分析和研判过程之中；

(4) 情报信息主导警务战略强调对犯罪行为的早期预警和干预。

情报信息是公安工作的生命线，缺乏及时、准确、充分的情报信息，公安工作将陷入泥沼，难有作为。一方面要全方位、多层次收集、研判各种情报信息，做到见事早、反应快，以增强主动性、预见性；另一方面制定决策、开展工作都要依据和运用情报信息，确保决策科学、运行高效，以增强针对性、实效性，在公安工作中真正做到打有目标、防有对策、控有把握。

三、推进“情报信息主导警务”战略的意义

(一) 必要性

信息化的高速发展给警务工作带来了新的冲击和挑战，在有限的警力下，单一、传统的警务模式已不能满足快速、精确地打击犯罪，有效地防范和控制社会治安局势的要求。为了适应国际警务信息化的发展趋势，适应新时期公安机关职能任务的需要，情报信息主导警务应运而生，并成为了信息化时代背景下警务工作的发展方向，保证警务决策科学化、警务工作高效化的必由之路。

(二) 客观条件

1. 警务信息化建设与“金盾工程”的发展，为情报信息主导警务提供了物

质基础。我国现已收集管理了大量公安、社会情报信息，收集与应用情报信息的意识深入人心。

2. 警务信息化建设与“金盾工程”的发展，为情报信息主导警务提供了必要的网络基础。随着警务信息化的不断推进与发展，我国已基本构建成一个遍布全国各地的公安信息网络。

3. 警务信息化建设与“金盾工程”的发展，为情报信息主导警务提供了技术基础。侦查人员可借助于日新月异的计算机技术改进公安部门原来利用情报信息的运作方式，提高情报信息综合利用效率。

（三）地位与作用

1. 情报信息主导警务是公安机关为实现警务工作可持续发展的战略目标，结合现代科学技术的发展与创新进行警务改革的核心。

2. 情报信息主导警务是“科技强警”的重要体现。向科技要警力，运用情报信息等高科技手段提高破案效率，已成为提升警务技能的重要途径。

3. 情报信息主导警务对优化现有警力布局，充分发挥现有警力的最大潜能，强化公安机关职能作用产生了积极的影响。

4. 情报信息主导警务创立了一系列科学有效的工作模式和工作机制。这种工作模式不仅检验和推动了公安工作，也使“多警联动”的模式由原来的人力联动方式跨越到了内在的信息联动方式，并直接推动和形成了以情报分析和外线行动相结合的现代警务式的情报行动体制雏形。

四、情报信息主导警务的特点

情报信息主导警务是一种知识型警务模式，以务实高效的战略战术为目标，以科学效能的警务管理为核心，以情报信息数据库建设为基础，把计算机统计、绘图等技术手段充分运用到对情报信息的分析和研判过程中，使工作系统的运转和管理更加高效。

情报信息在警务战略中居于核心的地位，情报信息是影响警务决策过程的关键性因素。

情报信息主导警务具有动态发展的特点。它不仅意味着警务信息资源动态化，更是一种基于信息技术不断发展的警务创新模式，具有丰富的内涵和动态的特征，是一个不断优化和推广的警务模式。

情报信息主导警务战略强调警务工作风格上化单一被动为重视主动，突出表现在对犯罪行为的早期预警和干预。

情报信息主导警务是一种诸警种协调作战的联合警务。全时空、立体化的新型信息化警务格局打破了传统警察组织条块分割的封闭状态，强调警务信息资源共享，加强警务结构合成化，力求达到挖掘警力潜能、优化警力配置的效果，建立以社会防控体系为基础，各部门、诸警种合成整体作战的快速反应机制。

情报信息主导警务是一个涉及多方面的系统工程。除了需要借助“金盾工程”的硬件设施外，还需要建立和完善情报专业队伍等组织设置，需要有效的情报运行机制和管理体制和方法。

五、落实“情报信息主导警务”战略的措施

（一）牢固树立大情报观

警务工作的理念要从传统的人力和物质观念转向以情报信息主导警务，充分发挥情报信息在警务决策中的重要作用，真正做到以情报信息牵引警务活动。

（二）构建统一规范、运转高效的警务情报信息平台

切实解决当前公安情报信息工作在资源整合、信息共享、流转传递和分析研判等方面存在的问题。

（三）警务情报工作与时俱进

积极探索市场经济条件下情报信息工作流程，建立健全情报信息机制，切实提高情报信息收集、综合、分析、研判水平。

（四）实现警务工作范围的突破

犯罪态势出现由静态到动态、趋向国际化的转变是信息全球化的必然反映，因此要求我们在对犯罪的控制、打击等方面进行必要的调整，实现由封闭到开放转变，树立全局、整体警务的观念。

（五）加强信息化硬件设施建设

假期有关软性信息化设施，包括以计算机病毒监测、计算机犯罪侦查为代表的计算机保安型信息设施和以信息及其媒体为依托，宣传法制、通缉逃犯、震慑犯罪的心理作战型信息设施；有关硬性信息设施，主要用于对付暴力犯罪的精密武器及其信息系统。

（六）大力加强情报信息队伍建设

注重知识资本的积累和应用，不断提高情报信息队伍的专业化水平，做到在队伍建设上实现数量规模型向质量效能型的转变，从人力密集型向知识密集型的转变；加强对公安情报信息专门人才培养和培训，信息的收集、管理和研判水平。

（七）丰富与完善情报信息主导警务的微观科学方法

在公安情报分析方法上，注入计算机网络技术、数学建模法、语言破译技巧等因素，能在全面收集有关情报的基础上，经过创造性的智力劳动，发现事物的规律，并提供有创见性的、具有一定价值的指导意见，同时实现了公安情报分析产品的增值，对在实践中发展公安情报学科并反过来指导公安实践起到重要的作用。

六、现状与不足

（一）现状

为适应治安动态管理和打击犯罪的需要，我国从1980年起，利用7年时间组建了以公安部为中心的联络30个省、自治区、直辖市和部分地区、市、县公安机关的专用通信网，完成了公安部到省级公安机关有线专网的自动化改造任务。90%的县级公安机关组建了区域性超短波基本级通信网，部分大中城市已建成350兆移动通信网。自2003年提出“情报信息主导警务”至今，这种公安工作的模式已被各地公安机关广为接受，到2005年底，“金盾工程”一期主体建设基本结束，并已在公安工作领域中发挥出重要作用。公安部有关负责人在接受采访时称，全国公安建立了三级信息网络，并且开发了实用的公安重点应用系统，在目前分三类开发建设的60个应用系统中，以人口信息、违法犯罪信息、机动车驾驶人信息、出入境人员信息等最常用的23个全国统一部署的一类系统已投入运行；DNA数据库、无名尸体和失踪人员等二类和三类应用系统也取得了阶段性建设成果，进入调试、完善和推广阶段。不少地方公安机关还根据本地要求，自行开发建设了一些实用性很强的应用系统。如今，公安机关信息应用的类别已有上百种，应用系统总数上千个，基本涵盖了主要公安业务，全国利用信息破案已占全部破案总数的20%左右。派出所综合信息系统、旅馆治安管理信息系统的应用，强化了流动人员和重点场所管理，提高了治安防控效率，信息化还提高了公安行政管理工作效率和服务群众的水平。

（二）存在问题与对策

情报信息主导警务的应用需进一步深化。对信息掌控不及时，没有形成全面高效的情报信息触角；对情报信息采集项目、录入要求不明确，该录入的没有录入，或录入的信息项目不全，存在偷工减料、描述不准、用词随意等问题；信息化应用水平不高，依靠信息系统进行网上作战的能力不强，信息预警、信息促控、信息导侦的工作成效不明显；情报信息采集、录入、研判、传递、反馈工作不顺畅，情报信息关联度、共享度低，重复劳动和资源浪费的现象较严重；情报人员培训存在着零散、随意性大、重复、效果不明显、低水平徘徊等问题，一是认识不到位；二是观念陈旧；三是缺乏系统的规划；四是教育训练的基础设施建设跟不上形势的发展。

针对上述情况，应采取以下对策：

（1）广辟信息来源，加强数据管理和信息维护；

（2）公安机关与媒体及社会各部门开展合作，广泛、全面、准确、快速地收集信息；

（3）重视和优化公安院校情报学专业的设置，培养学员的情报意识、精英意识，建立、建全新的警察教育培训体系，加快实现警务工作中人力、物力资源组合从简单型、手工操作型到知识型、复合型的转变；

（4）加强中外情报交流与合作，借鉴国外先进经验，积极参与国际警务情

报信息大平台的建设;

(5) 在警务情报的获取方式上,用秘密手段获取证据法庭能否采用是涉及立法领域的空白区,加快警务工作的法制化进程将大大促进情报信息应用于警务的发展。

思考题

- 1、如何正确理解公安情报分析这一概念?
- 2、公安情报分析的特点与作用是什么?
- 3、简述公安情报分析工作今后的发展方向。
- 4、结合当前公安工作“情报信息主导警务”的实际,谈谈加强公安情报分析的紧迫性与必要性。

第二章 公安情报分析方法概述

公安情报工作是一项十分重要而艰巨的工作，它的业务主要包括三个方面内容：其一，公安情报的收集；其二，公安情报的分析；其三，公安情报的应用。但在我们的实际工作中，要真正做好这三方面的工作，实属不易，难度极大。归根结底，它们都离不开基础的分析方法。那么，在公安情报工作中到底有哪些具体的分析方法？我们又该如何掌握它呢？

第一节 公安情报分析方法的现状

目前，公安情报分析常常出现两种倾向，一种是单纯依赖定性分析，根据经验进行决策与判断，也就是我们通常说的“拍脑袋”方法，结果往往会造成决策与判断的失误，这样的教训太深刻了，在现实工作中，的确也出现了不少冤假错案；据我们调查发现，我国公安实战部门常运用归纳推理、比较、头脑风暴等定性方法进行情报分析与研判工作，而对情报数据间的数量关系缺乏挖掘和深入研究。国外实践证明，对情报数据间的数量关系进行定量研究和建模将会大大有助于公安干警预测犯罪活动规律，捕捉和抽取特定案件中的关键因子，为实战提供有效决策支持。

随着社会的进步与发展，现在又出现了另一种倾向，那就是片面强调定量分析，大量运用数学方法，单纯地依靠数学模型来解决问题。

这两种倾向都是片面的、要不得的，它们的主要错误就是将定性分析和定量计算对立起来了。实践证明，对于许多社会问题，尤其联系到我们公安的实际情况，是很难单纯依靠定量的数学模型来求解的，有时从理论上讲某个数学模型似乎相当精确，但在决策、预测的实践中却差距很大，因为每个案子都有自身的特点，几个案子之间未必完全统一，如果你用一个模子去套，当然不可避免地会犯错误。在实际工作中，一定要认真分析案件的性质、特点、产生的背景和原因，不要动不动就并案，我们说，能并则并，该串就串。因此定量的数学方法也并不是万能的。

实际上，一个决策问题，从提出问题到确定方案的过程总是离不开人的经验和主观判断的，决策过程中存在着大量无法定量的因素，必须依靠决策者自身经验和知识才能做出判断，即使是能够进行定量描述的因素，如何合理地运用定量技术，建立正确的数学模型，也离不开分析者的经验和判断。这是我们公安的特色，因此从某种意义上说，人的经验和判断影响着决策的全过程。在具体决策活动过程中应充分运用人的选择、判断能力，并认真研究人的判断、决策思维的规律。