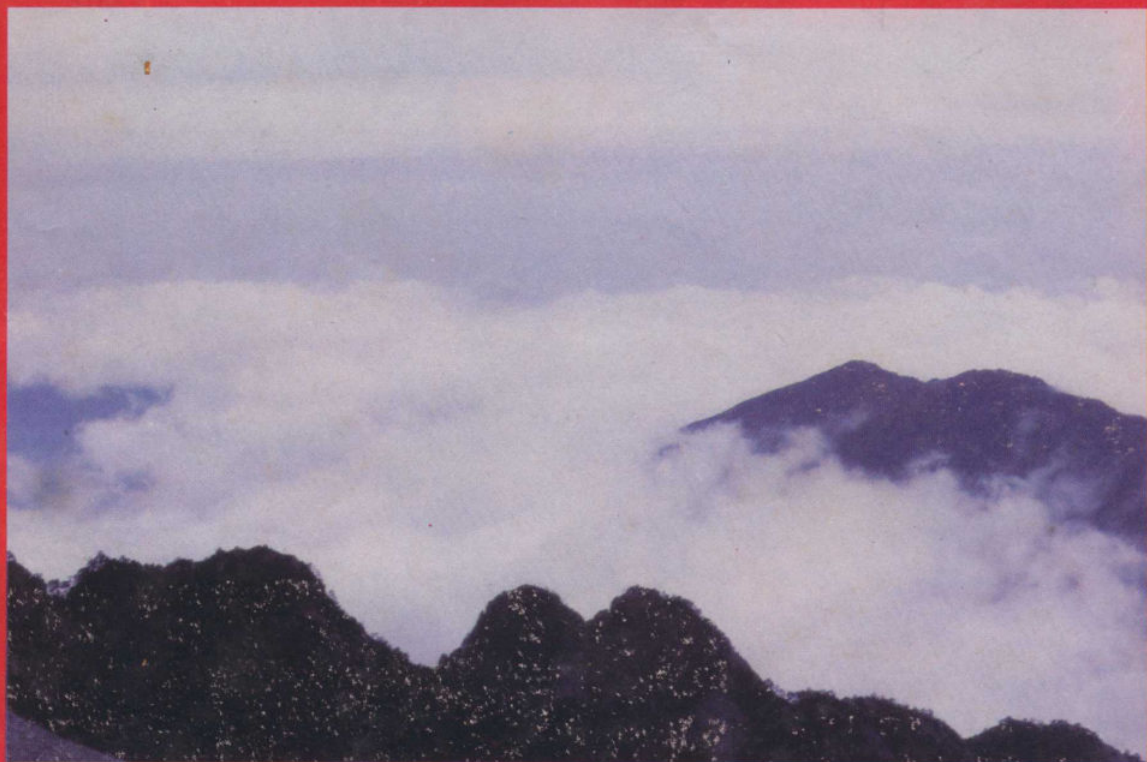


贵州农村金融

64

6

1995





总行副行长方诚国(中)、省委组织部副部长华君(右一)、省政府副秘书长胡中兴(左一)和曾利坡、黄效旦同志在主席台就座。



4月25日,在省农行机关职工大会上,总行方诚国副行长宣布了对贵州分行领导的任免决定。

摄影:吴念琼

全省中心支行行长会议



1995年5月,省农业银行和省农业发展银行联合召开全省农行中心支行行长会议,贯彻落实全国农副产品收购资金管理工作会议精神,研究制定我省农副产品特别是夏季粮油收购信贷资金供应和管理的工作措施。图为省农行和省农发行领导在会议主席台上就座。

摄影:姜照远

5月28日,贵阳市农行及各区支行、农村信用联社在市内闹市区和各行、社设点宣传《商业银行法》,同时开展了储蓄宣传、咨询等活动。

摄影:周利平



全国农行经济案件分析会·剪影

全国农业银行经济案件汇报会议



1995年5月17日至18日,全国农行经济案件分析会在贵阳召开。总行监察室主任石义荣(左三)、贵州省纪委副书记刘思培(左二)、贵州省金融系统监察专员办专员葛定发(左一)、贵州省农行纪检组组长周宗陶(左四)在会上分别作了讲话。



河南省农行监察室主任谢学仁在会上发言。



云南省农行监察室主任吴佩锋在会上发言。



贵州省农行监察室主任余惠清在会上发言。



会场全景。

摄影:罗春芬

F832.35
3-3

贵州农村金融 ●月刊

1995年第6期 (总第91期) 6月10日出版

本刊特稿

- 3 曾利坡同志在全省中心支行行长会议上的讲话
- 7 加强联系 密切配合 共同做好
我省农副产品收购资金供应管理工作
——农发行贵州省分行行长庞继荣同志
在农行全省中心支行行长会议上的讲话

调查报告

- 12 坚持合作制是贫困地区组建农村
合作银行模式的最佳选择
…………… 农行贵州省分行、毕节中支联合调查组
- 16 关于我行信贷工作如何适应国有
商业银行转轨的思考
…………… 贵阳市农行信贷转轨课题组

深化改革

- 24 贫困地区农行向商业银行转化
面临的困难与对策 …………… 李才碧
- 21 建立现代金融企业制度的探讨
…………… 王永荣
- 27 少边穷地区农业银行向商业银行
转轨对策浅议 …………… 吴高炳

营运之道

- 41 抓好经营责任管理, 促进效益
稳步提高 …………… 石盛林
- 32 浅谈专业银行实行资产负债比例管理
…………… 周长发

编委会

主任 黄效旦
副主任 许德绵 宋先元
编委 (按姓氏笔划为序)
马久常 王仕轩
龙建勇 刘振东
刘先荣 孙承燧
李印平 李 云
周宗陶 夏 平
总编 宋先元
副总编 龙建勇
国内统一刊号:
CN52-1092/F
定价: 1.50元
广告经营许可证:
黔工商广字 200号

dawr01/14

信贷管理

- 35 对贫困地区农行信贷管理转轨的思考 雷照华

会计与结算

- 38 抓好银行会计工作，适应市场经济发展 卢支惠

一线风采

- 26 招标记 于建红
40 梅花香自苦寒来
——写在兴义市农村信用社存款突破亿元之际
..... 李明远
47 鞠躬尽瘁 无悔无怨 杨杰 林晓军

信用社广场

- 45 贵州省农村信用社扭亏增盈途径
简议 周慈文

金融文化

- 29 加速推进以人为本的金融企业文化
建设 石学昌

问题与建议

- 47 农村储蓄业务亟待加强宣传 班先学

黔中银苑

- 48 钱币入诗考趣 杨海涛

消息报道

- 6 德江人农两行支持中药材大发展 代茂章
37 全省农行“岗位学雷锋，行业树新风”
“双先”受表彰 省农行思政办
37 省农行职工唐敏获“天地文学奖”
二等奖 边纪
(封面) 黄山云海 臧晓伟 摄

中国农业银行贵州省分行农村金融研究所

贵州省农村金融学会

主办

出版发行：

《贵州农村金融》编辑部
地址：

贵阳市瑞金中路11号

电话：

5814056

5812777

5814927-2112

邮政编码：550003

印刷：

贵州金富印务有限公司

F832.35
3-3

贵州农村金融 ●月刊

1995年第6期 (总第91期) 6月10日出版

本刊特稿

- 3 曾利坡同志在全省中心支行行长会议上的讲话
- 7 加强联系 密切配合 共同做好
我省农副产品收购资金供应管理工作
——农发行贵州省分行行长庞继荣同志
在农行全省中心支行行长会议上的讲话

调查报告

- 12 坚持合作制是贫困地区组建农村
合作银行模式的最佳选择
…………… 农行贵州省分行、毕节中支联合调查组
- 16 关于我行信贷工作如何适应国有
商业银行转轨的思考
…………… 贵阳市农行信贷转轨课题组

深化改革

- 24 贫困地区农行向商业银行转化
面临的困难与对策 …………… 李才碧
- 21 建立现代金融企业制度的探讨
…………… 王永荣
- 27 少边穷地区农业银行向商业银行
转轨对策浅议 …………… 吴高炳

营运之道

- 41 抓好经营责任管理, 促进效益
稳步提高 …………… 石盛林
- 32 浅谈专业银行实行资产负债比例管理
…………… 周长发

编委会

主任 黄效旦
副主任 许德绵 宋先元
编委 (按姓氏笔划为序)

马久常 王仕轩
龙建勇 刘振东
刘先荣 孙承燧
李印平 李 云
周宗陶 夏 平

总编 宋先元
副总编 龙建勇
国内统一刊号:

CN52-1092/F

定价: 1.50元

广告经营许可证:

黔工商广字 200号

dawr01/14

贵州省农村金融学会

中国农业银行贵州省分行农村金融研究所

主办

信贷管理

- 35 对贫困地区农行信贷管理转轨的思考 雷照华

会计与结算

- 38 抓好银行会计工作，适应市场经济发展 卢支惠

一线风采

- 26 招标记 于建红
- 40 梅花香自苦寒来
——写在兴义市农村信用社存款突破亿元之际
..... 李明远
- 47 鞠躬尽瘁 无悔无怨 杨杰 林晓军

信用社广场

- 45 贵州省农村信用社扭亏增盈途径
简议 周慈文

金融文化

- 29 加速推进以人为本的金融企业文化
建设 石学昌

问题与建议

- 47 农村储蓄业务亟待加强宣传 班先学

黔中银苑

- 48 钱币入诗考趣 杨海涛

消息报道

- 6 德江人农两行支持中药材大发展 代茂章
- 37 全省农行“岗位学雷锋，行业树新风”
“双先”受表彰 省农行思政办
- 37 省农行职工唐敏获“天地文学奖”
二等奖 边纪
- (封面) 黄山云海 臧晓伟 摄

出版发行：
《贵州农村金融》编辑部
地 址：
贵阳市瑞金中路 11 号
电 话：
5814056
5812777
5814927—2112
邮政编码：550003
印 刷：
贵州金富印务有限公司

曾利坡同志在全省中心支行行长会议上的讲话

(1995年5月22日)

同志们：

这次全省中心支行行长会议是省农发行和省农发行联合召开的。会议的主要任务是传达贯彻全国农副产品收购资金管理工作会议精神，布置和落实我省农副产品收购资金并加强农副产品收购资金管理的各项工作措施，保证农副产品收购不打“白条”。下面，我代表省农发行先讲几点意见。

一、农业银行代理农发行业务工作取得明显成绩

按照国务院关于金融体制改革的决定精神，在三总行及省委、省政府、省人行的领导下，全省农业银行系统根据人、工、农、建四总行联合下发的《关于向中国农业发展银行划转信贷资产与负债的规定》及人、农、工三总行联合文件《关于向中国农业发展银行划转信贷资产与负债规定的补充意见》的精神，明确了划转要求和操作程序，制定了《中国农业银行贵州省分行划转及代理中国农业发展银行业务会计核算实施细则》等一系列规定办法，在1994年5月31日对农业政策性金融业务试划转的基础上，于1994年6月30日圆满完成了向中国农业发展银行划转信贷资产与负债的工作，并顺利接收了工商银行划转的政策性金融业务，对农业发展银行业务进行了全面代理。省农业银行、省工商银行去年6月30日共向农业发展银行划转信贷资产304,036万元，开户企业存款30,519万元。业务划转以后，各级行加强对代理业务工作的

领导，建立了代理机构，广大农发行干部顾全大局，坚持“两副重担一肩挑”，把代理业务当作自营业务一样对待，克服重重困难，做了大量的卓有成效的工作，保证了粮油收购及粮棉油调销的资金供应。1994年累计发放粮油收购贷款16.17亿元，支持收购油菜籽16.2万吨，粮食52.07万吨，没有出现打“白条”的现象；农业综合开发及信贷扶贫工作有新突破，全省又有91万人越过温饱线。到年底全省农业发展银行各项贷款达到404,186万元，企业存款上升到47,816万元，分别比划转时增加了32.9%和56.78%。并按照中央、国务院的统一部署，根据人民银行、农业银行、农业发展银行三总行“关于组建中国农业发展银行省级分行有关问题的通知”和人民银行总行“关于中国农业发展银行省级分行职能、机构、编制问题的批复”的规定要求，省农发行积极稳妥地开展了组建农业发展银行省级机构的工作，及时成立了组建领导小组及办事机构，制定了具体实施办法，人员、财产的划分等事项及有关准备工作均有条不紊地进行。经过紧张筹备，于1995年1月5日顺利完成了人员划转工作，农业发展银行省分行正式投入营运。4月20日省农发行和省农发行签订了委托代理实施办法，农发行代理农发行业务逐步走上正轨，保证了农业银行代理农发行业务健康正常开展。

进一步提高对代理业务工作重要性的认识，认真负责地做好代理工作

最近,国务院领导同志已明确农业发展银行在近3年内机构相对稳定,农业发展银行的业务全面委托农业银行代理,要求农业银行把代理工作作为主要工作任务。这是一个很大的变化调整。既然国务院已经定了,我们就要认真领会精神,转变思想,重新考虑我们的工作安排。要充分认识到,全面代理农业发展银行业务是党中央、国务院在新形势下交给农业银行的一项涉及经济发展全局的任务。它之所以不同于一般的代理业务,是因为这种特殊的代理工作涉及面大、政策性强,对于支持农业和农村经济发展,完成国家战略物资储备任务,抑制通货膨胀,支持国民经济持续、快速、健康发展起着重要作用。对这种关系重大,牵动全局的大事,只能做好不能做坏,要在过去工作的基础上,进一步加以改善和提高,而不能有一点松懈。要从大局出发,增强使命感和责任感,坚定不移地把代理业务作为农业银行的主要工作任务来抓。各级行要克服畏难情绪、临时思想,要有长期的、全面的代理思想准备,切实负起责任,加强与农业发展银行等部门的相互配合与协作,加强管理,落实责任,做到既不给农民打“白条”,又不使收购资金被挤占挪用,圆满完成国务院交给的光荣而艰巨的任务。

一是实行行长负责制,明确相应的代理业务机构,建立强有力的代理业务管理和运作系统。全面代理农业发展银行业务,各级农业银行要实行代理业务行长负责制,一把手全面抓,一名副行长具体分管,各级行都要成立代理业务领导小组,省分行已成立代理农发行业务领导小组,由曾利坡行长任领导小组组长,许德绵副行长任副组长,领导小组成员由分行办公室、计划处、工商信贷处、农业信贷处、会计处、稽核处等部门组成。领导小组下设办公室,负责代理业务的具体管理和协调,办公室设在工商信贷处,由李印平同志任办公室主任。各中支要参照分行领导小组

的组成,尽快成立代理业务领导小组,明确代理业务机构和人员。县支行要设立业务代理专柜,基层营业机构要按照代理业务的大小,设立专柜或专(兼)职人员负责办理代理业务。

二是严格执行农副产品收购资金管理的“约法三章”,切实管好用好农副产品收购资金。朱镕基副总理在农副产品收购资金管理电视电话会上,对农副产品收购资金管理提出了“约法三章”:第一,各级财政的农副产品收购政策性补贴资金要及时拨付,足额到位,不得欠拨。第二,粮食购销企业不得挪用收购资金搞其它建设和经营项目,也不允许发生新的财务挂帐。第三,银行自身不得挪用农副产品收购资金从事其它商业性贷款,违者要追究有关银行主要负责人的责任。各级农行要充分认识到,加强粮棉油政策性收购资金管理的重要性,要把代理中国农业发展银行业务当作自己的主要任务,切实履行代理职责,层层落实责任,进一步加强对粮棉油政策性收购资金的管理。认真执行国家制定的政策性农副产品收购资金供应政策,把好贷款投入关。严格执行收购资金专户管理制度,切实保证收购资金的正常回流。这里特别要强调一点,就是各级农业银行对代理农发行收购农副产品资金无论是收回的,还是农发行下拨的,都一律先进专户,专款专用,绝对不允许挪用、挤占,违者以违反收购农副产品资金管理“约法三章”处理。

三是各级行要认真贯彻实施《中国农业发展银行贵州省分行委托中国农业银行贵州省分行代理业务实施办法》,要按照实施办法规范各级行的职责,必须认真履行实施办法,不得各自为政,各行其事。代理工作中出现的新情况和新问题要及时逐级上报省分行,由省分行与省农发行协商解决。

三、切实做好农副产品收购资金的供应和管理工作,确保农副产品收购不打“白

条”

我省今年夏季粮油丰收在望，今年计划收购油菜籽30万吨，按4.00元/公斤收购均价测算，需收购资金12亿元，加上收购小麦所需资金1.05亿元，两项合计，夏季粮油共需收购资金13.05亿元。烤烟计划收购800万担，按收购均价333.95元/担，共需收购资金26.7亿元。供销社系统收购花生、茶叶、生猪、蚕茧、桐籽、棉花及种子购进良种等需要资金3亿元，合计需要收购资金29.7亿元。我省夏季农副产品收购资金需求量很大，资金缺口也很大，资金供求矛盾十分突出。

今年夏季农副产品收购资金供应问题，是一个事关改革、发展、稳定大局的问题，直接关系到今年的农业形势，乃至整个经济形势，关系到抑制通货膨胀的目标能否实现。也是事关我省农村经济发展和社会安定的问题。党中央、国务院对这项工作专门召开会议进行部署，抓得很紧，省委、省政府也很重视。各级行对此要有清醒的认识，今年夏季是农发行分开后的第一个收购季节，无论是代理农发行收购业务还是自营业务，都要按照有关政策要求，落实相关措施，绝不能出问题，确保我省农副产品收购资金供应。在此我强调几点：

1、粮棉油收购资金和管理要在当地政府的统一领导下，坚持分级、分部门责任制。为了保证今年的农副产品收购资金供应，中央确定，粮棉油收购资金实行省长负责制。各级行要在各地政府的统一领导下，收购部门、财政部门、银行部门要各负其责，保证本部门应筹措的资金及时足额到位，并切实防止被挤占挪用。

2、认真做好农副产品收购资金的预测预报工作。各级行要深入基层，深入到收购企业和农户，进行认真的调查研究，以县支行为单位进一步准确地测算收购资金需要，及时向当地政府、人民银行及上级行汇报；收购部门要按旬向银行提交收购计划及资金需要情

况，县农行要提前向人民银行报告现金使用计划，收购旺季各中心支行要提前10天向省农发行报送资金使用计划。真正做到收购资金早预测、早计划、早安排、早落实。

3、建立和落实资金供应责任制。各级农行要在当地党政的领导下，配合人民银行尽早明确财政、收购企业和银行部门各家应承担的资金任务。各级财政应拨补资金要保证总量，不得欠拨；收购企业自筹资金也要及时足额到位；农发行要保证粮油收购资金供应总量，并按时超前足额到位；农行应根据粮食部门提供的收购计划和进度及时将收购资金划拨到各收购点，作好资金调拨、现金供应工作。对财政资金和收购企业自筹资金不到位的情况要积极向当地政府、人民银行和上级行反映，并请当地政府、人行予以协调解决。农业银行对农业发展银行下达的收购资金和规模，要坚决做到不挤占、不挪用、不截留，对农业发展银行在收购资金临时不到位，农业银行在保证存款支付的前提下，有资金的可以代农发行垫付，垫付确有困难的要及时向当地人民银行和上级银行反映，保证资金供应不脱节。各级农行绝不能因自身工作未做好而出现收购农副产品打“白条”现象发生。

4、加强对粮棉油收购资金的专户管理。各级行要积极参与，认真贯彻落实四总行联合下发的25号明传电报，在人民银行的组织领导下，协助人民银行对粮棉油收购企业多头开户进行全面清理，农业银行首先要带头把应在农发行开户的企业划给农发行。承担收购、调拨、储备等政策业务的粮棉油企业，只能在中国农业发展银行一家开立帐户，发现多头开户的情况，要向人民银行和上级行报告；不允许收购企业将收购资金存入他行或挪作他用。

5、建立健全收购资金台帐，加强监测反馈，严肃结算纪律，提供优质服务。各级行信贷人员要积极督促收购企业及时提供有关粮

棉油购、销、存等有关资料,按时登记台帐,收购旺季要按旬汇总,逐级上报。支行上报的同时,要抄报县人民银行。对粮油收购、调销、储备和货款,贷款的发放、收回进行监测;按季进行贷款物质保证检查,填制收购企业贷款物质保证检查表。信贷人员要通过收购台帐和按季进行贷款物质检查,监督收购资金的合理使用。如发现货款回笼去向不明和收购资金被挤占挪用,要及时向当地政府、人民银行和上级行汇报,除按规定加罚息外,还要采取措施予以收回。

6、坚持信贷政策,认真做好自营农副产品收购资金供应管理工作。我省除粮油收购外,农业银行还承担着烤烟等农副产品收购资金的供应和管理任务,这部分收购资金政策性也很强,供应和管理的难度很大。因此,各级行在认真做好粮油政策性收购资金管理工作的同时,要高度重视自营收购资金的需要,对计划内收购的资金需要,要保证资金供应;对计划外收购资金的需要,实行“以销定贷”的原则,酌情供应资金。

7、加强信息综合反映工作。农副产品收购资金的供应和管理,政策性很强,涉及面广,特别是农发行资金封闭运行后,在资金调度、供应及管理中肯定会遇到许多新情况、新问题。各级行领导要围绕旺季中心工作,深入基层,深入实际,深入企业和农户,加强调查研究,抓典型,掌握全局,了解实际情况,帮助基层解决具体困难和问题,对工作中遇到的新情况、新问题和突发性事件要及时向当地政府、人民银行和上级行汇报。收购季节对农副产品收购情况,一律作为重要情况按旬反映,并抄报同级人行。

四、相互配合,加强协作,进一步理顺农业银行和农业发展银行的关系

中国农业银行和中国农业发展银行共同承担着农业政策性业务的资金供应和管理责任。各级农发行要本着积极配合,共同发展的原

则,加强与农发行的沟通和协作,省农发行将定期与农发行召开联席会议,互相沟通信息,协调资金调拨工作。分行再次重申:省农发行管理的粮、棉、油收购资金由发行全权负责调度,在农发行专户资金超规定限额的,省农发行有权调度,各行必须服从。对代理工作中的有关事宜,经省农发行与省农发行共同协商后,联合行文下发。各基层行要积极主动地接受农业发展银行对代理业务工作的指导和监督,配合农发行做好代理工作。对省农发行与省农发行签订下发的代理实施办法中一些未尽事宜和需完善的内容,省农发行将与农发行进一步协商,予以明确,另文下发。

同志们,今年农副产品收购资金供应与管理工作任务十分繁重,面临许多新情况、新问题。各级行领导要将这次会议确定的各项工作任务,层层贯彻落实到基层,全行上下要积极行动起来,统一思想,振奋精神,在各级党政部门的领导下,积极配合人民银行、农业发展银行及有关部门,努力做好农副产品收购资金供应和管理,确保我省农副产品收购不打“白条”,为支持我省农业和农村经济持续、快速、健康发展做出应有贡献。

德江人农两行支持中药材大发展

德江县利用非耕地资源种植杜仲和天麻,人、农两行先后以扶贫贷款340万元支持发展,使其经营面积由原来的零星分散到现在的集中连片,杜仲面积已达1万多亩,天麻20多万平方米。1994年喜获丰收,杜仲产量216吨,比上年增长32.6%,鲜天麻产量113万斤,比上年增长4倍多。全县中药材收入突破2000万元,有的农户仅此项收入就达1000多元,成为农民收入的又一重要来源。

(德江县人行 代茂章)

消息
报道

加强联系 密切配合 共同做好我省 农副产品收购资金供应管理工作

——农发行贵州省分行行长庞继荣同志在
农行全省中心支行行长会议上的讲话

(1995年5月22日)

同志们：

在我省夏季粮油收购开始之际，省农发行和省农行联合召开这次会议，贯彻落实全国农副产品收购资金管理工作会议精神，研究和制订我省农副产品特别是夏季粮油收购资金供应和管理的具体政策措施，这对于做好我省粮油收购资金供应，进一步加强农副产品收购资金管理，实现“保收购、防流失”的政策目标，保护广大农民的生产积极性、促进农业发展、增加农副产品有效供给、抑制通货膨胀，都具有十分重要的意义。

农业发展银行肩负着粮棉油收购信贷资金供应和管理的光荣任务，在目前机构组织体制下，业务全面委托农业银行代理，粮棉油收购贷款的发放、管理和回收都要由各级代理行具体经办，农发行主要负责测算收购资金需要量，安排收购贷款规模，筹措和调度收购信贷资金，归还回笼的收购资金，对代理收购资金的供应和管理工作进行指导、稽核、监督和检查。我省农发行成立以来，围绕加强政策性粮油收购信贷资金管理，努力实现政策性收购信贷资金的封闭运行和良性循环，在省委、省政府的领导下，与省农行密切配合，同各级代理行一道做了大量工作，基本满足了前段全省跨年度农副产品收购资

金的需要和粮棉油调销的资金供应。同时，对全省夏季粮油收购资金的需求情况进行了预测、预报，为争取下一步工作的主动权创造了条件。但从1—4月全省农发行信贷计划执行情况分析，形势不容乐观，夏收资金供应形势相当严峻。到4月末全省农发行各项存款3.66亿元，比年初下降1.1亿元，各项贷款余额39.9亿元，仅比年初下降4840万元，农采贷款回笼上划任务总行下达4亿元，实际执行情况结果不仅没有回笼，反而净投放6204万元。今年夏收资金由于收购量及价格的变化，需求量增加，全省计划收购小麦7.5万吨，油菜籽30万吨，按每公斤小麦1.40元，油菜籽4.00元计算，共需资金13.05亿元。出现了回笼上划任务不仅没有完成反而呈净投放之势，和资金需求大量增加，资金供应趋紧的矛盾。在这样的形势下，做好今年全省农副产品收购资金供应和管理工作任务十分繁重，我们将切实履行好自己的职责，认真贯彻执行全国农副产品收购资金管理工作会议精神，落实国务院批转的中国人民银行等六部门《关于加强粮棉油收购资金管理的意见》，结合贵州粮食缺口大，财政实力弱，资金供应矛盾突出的实际，采取有力措施，与各级代理行一道努力工作，同心协力，与有

关部门加强联系，密切配合，积极争取总行支持，认真做好我省粮油收购信贷资金的供应和管理工作。

一、加强预测预报，进一步落实资金供应责任，确保粮油收购信贷资金供应

全国农副产品收购资金管理工作会议明确了今年农副产品收购工作的指导思想：一要充分保证农副产品收购资金的供应，坚决做到不打“白条子”，决不允许出现“卖粮难”；二要保证银行投入的农副产品收购资金只能用于收购，绝对不允许任何单位挤占挪用。同时明确今年农副产品收购资金的供应和管理在政府的统一领导下坚持分级、分部门责任制和省长负责制，并制订了做好今年农副产品收购资金供应和管理工作的各项政策措施，这充分体现了党中央，国务院对今年农副产品收购资金供应和管理工和的高度重视，不仅对农发行的工作和各级代理行的工作提出明确的任务和目标要求，也为我们做好全省农副产品收购资金供应和管理工作提供了有力的政策保障。做好农副产品收购资金特别是今年夏季粮油收购资金的预测预报是确保收购工作顺利进行的重要基础，对确保今年我省粮油收购资金供应具有十分重要的意义。在今年4月下旬召开的全省农发行业务代理行支行行长会议上我们对此做了认真部署，并根据各代理行上报的预测资料测算了今年我省夏收资金需要量及分月资金供应量，向总行及时做了汇报。我省今年夏收工作已经开始，为确保资金供应，均衡分配收购信贷资金，防止出现因资金地区分配不平衡而导致资金供应脱节的情况，必须及时掌握各地区、各县的收购数量、价格和资金需求的变化情况。各级代理行在收购旺季期间必须努力搞好收购进度、数量、价格、资金需求的动态预测，按照要求及时将预测资料逐级汇总，上报省农发行和省农行，做到收购信贷资金及时安排和及时调度，确保资

金的及时、足额供应。

按照收购资金供应和管理坚持分级、分部门责任制的要求，收购部门、财政部门 and 银行要各负其责，保证本部门应筹措的收购资金及时、足额到位，并切实防止被挤占挪用。各级代理行要积极向当地政府汇报，在各级政府的统一领导下，明确收购部门、财政部门 and 银行部门应承担的资金供应责任，并督促地方财政负责拨补的地方储备粮补贴、粮食风险基金、粮食政策性补贴和收购部门的调销回笼款及企业承担的收购资金及时到位，按计划存入专户，按收购进度和库存变化情况投放资金。省农发行根据各地收购计划安排资金供应，各级代理行要按照要求上报资金使用计划。在收购旺季尤其要有效加强信贷资金的调度和调剂，各行要按照黔农发行字（1995）61号文“关于加强农发行资金调度和调剂管理的通知”的要求，顾全大局，服从调度，各中支要负责做好辖内资金的调剂、调度工作，均衡分配资金。农发行收购资金因调度不能及时到位时，各代理行要积极予以垫付，并协助省农发行商请人民银行给予积极支持。

二、认真贯彻全国农副产品收购资金管理工作会议精神，严格执行“约法三章”，切实加强我省粮油收购贷款的管理

重视和加强农副产品收购资金的管理工作，是确保粮棉油收购任务的顺利完成，做到既保证收购不打“白条”，又防止收购资金流失，建立和维护粮棉油收购资金良性循环机制的重要方面。朱镕基副总理在全国农副产品收购资金管理工作会议上针对收购资金管理工作中存在的问题和资金流失的三个渠道，提出了农副产品收购资金管理的“约法三章”：第一，各级财政的农副产品收购政策性补贴资金要及时拨付，足额到位，不得欠拨；第二，粮食购销企业不得挪用收购资金搞其它建设和经营项目，也不允许发生新的

财务挂帐；第三，银行自身不得挪用农副产品收购资金从事其它商业贷款，违者要追究有关银行主要负责人的责任。农业发展银行在开展业务工作中心必须坚决贯彻执行，以切实加强我省粮油收购资金的管理工作，为此要重点抓好以下工作：

1、在粮油收购贷款管理上，必须坚持按照收购企业的库存情况调整银行贷款，企业库存增加，贷款相应增加，企业库存减少，贷款相应减少，使收购企业的库存与贷款存量相适应；根据实际收购值和收购进度发放收购贷款；对收购企业先支后收的资金需要，由银行发放临时调剂贷款解决；并做到按月算帐，按月调整贷款存量。对大的收购和调销点，要派驻信贷员，加强收购贷款的跟踪管理。

2、认真清收挤占挪用的收购资金。对1991年粮食年度的粮食财务挂帐，国务院已明确政策性挂帐由地方财政分5年消化解决，经营性挂帐由企业消化解决。对于1992年以来新增的粮食财务挂帐，由各级政府负责清理，在3年内消化解决。从今年起，各级粮食部门不得以任何理由新增财务挂帐。各级代理行要在政府领导下积极配合财政、粮食部门摸清情况，制定出切实可行的分年消化计划，加快粮食财务挂帐的归位进度。

根据《关于加强粮棉油收购资金管理意见》的要求，今年各级政府将组织力量清理1994年粮棉油收购资金，对超出粮棉油库存数量的收购贷款，要核对帐目、查清去向、明确责任、落实收回措施。各级代理行要主动配合财政部门做好1994年未拨补粮食价外补贴款和地方财政欠拨粮食政策性补贴的统计、核实工作，收回被挤占的贷款。并协助省农发行在省人行等有关部门的支持下检查收购企业的资金使用情况，在地方政府和企业的积极配合下，收回被挤占挪用的贷款。

3、进一步加强对粮油收购资金的专户管

理。一是要加强对收购企业的专户管理，督促财政、企业按资金供应责任制的要求，将收购资金及时存入专户；存入专户的资金实行专款专用，不得挤占挪用。二是要加强对农发行在人行存款专户的管理。回笼的资金要全部进入专户；对进入专户的资金实行封闭式管理，由农发行统一调度。各级代理行要积极与各级财政部门联系，做好为各级财政部门开设“粮食补贴专户”的工作，今后各级财政安排的粮食拨补款一律通过在农发行开立的专户拨补，保证补贴款及时拨到企业，同时便于互相监督、考核，防止截留、挪用、流失。

4、加强粮油收购企业开户的统一管理，认真清理企业多头开户。解决收购企业的多头开户问题是加强收购资金管理的重要一环。要按银传（1995）25号“紧急通知”的精神，请人行牵头，由农行、农发行会同有关部门全面清理收购企业的多头开户。通过清理，规范粮油收购企业开户工作，实行统一管理，凡贷款已划到农业发展银行的粮棉油收购、调销、储备、批发、加工企业，只能在农发行开立结算帐户，由农发行并通过各级代理行实行“三统一”管理，即统一发放和管理信贷资金，统一办理存款与结算，统一代理各级财政拨补款和利息补贴及风险基金。特殊情况下，对与其他银行有贷款关系的企业，经当地人行批准，可以在贷款期内在贷款行开立一般存款帐户，归还贷款后，予以撤销。对未经人行批准，擅自在农发行以外的金融机构开户，或通过一般存款户办理转帐收入业务的收购企业，要实行严厉的信贷制裁。

5、建立粮油收购资金管理台帐及报告制度。为了及时准确掌握粮棉油收购、进口、调销、库存和收购资金的使用情况，农发行总行、农行总行等五部门决定，自6月1日起，将从粮棉油收购企业和代理农发行业务的农

行基层行开始，层层建立粮棉油购、销、调、存及收购贷款等有关资料的台帐，定期填制有关报表，逐级汇总上报。各级代理行要协助我们抓好这项基础工作，督促粮油收购企业按时填表上报，各级代理行自身也要按要求认真登记台帐，按时上报。对不按要求及时、真实向银行报送有关资料、数据的收购企业，各代理行要代农发行对其实施信贷制裁，停止发放贷款。

6、强化稽核监督。对粮棉油收购资金进行稽核、监督是农业发展银行的一项重要职责，也是防止收购资金流失的一种重要手段。今年农发行首先要加强银行系统的内部稽核监督。重点检查银行之间有无挪用粮棉油收购贷款规模和资金的情况，以及粮棉油收购贷款结算上有无压单、压票、随意退票和无理拒付的行为。其次，要加强对收购企业的监督检查。粮油收购贷款必须专款专用，不得用于企业基本建设、购置固定资产及其它项目投资；不准用于福利费开支、职工借款、缴纳税金等。各级代理行要继续加强对收购资金的定期和不定期的稽核检查，做到常抓不懈。对稽核检查发现的问题，要严肃处理。

三、密切配合，加强信息反馈，共同做好政策性农副产品收购资金供应和管理工作

今年我省夏收购资金供应和管理工作面临不少新情况、新问题，资金供应压力很大。为此，我们决定，全行集中精力服务于收购资金供应和管理工作，一切服务于夏收，一切服从于夏收，以夏收为中心开展各项业务工作，并拟定以下工作措施：

1、加大调查研究和信息反馈的工作力度。收购旺季期间将进一步明确分行各部门的工作责任，实行责任制，集中全行力量，抽调人员分赴各地，与各级代理行一起工作，及时了解 and 掌握各地夏季粮油收购进度、收购资金安排、使用和管理情况，加强对代理收购资金供应和管理工作的指导、稽核、监督

和检查，做好信息反馈工作，对工作中存在的问题，各级代理行要及时反映，重大事项要一事一报。省分行将明确专人，加强与各级代理行及有关部门的联系，负责处理各地上报的信息，并将重要信息编报上级行及有关部门，以求得问题的尽快解决。

2、加强和粮油收购企业的联系，建立银企碰头制度，定期分析收购企业库存及资金变化情况。请各级代理行积极加强与收购企业的联系，及时掌握企业资金、物资运动状况，匡算企业资金需求帐，监督企业调销回笼款的使用，并将情况及时上报省农发行和省农行。企业库存增减变化情况的掌握是合理安排收购资金的重要前提，最好掌握到县，各级代理行要协助我们把地县的情况掌握起来，起码要做到分地区的资料齐全。

3、加强与农发行总行及各有关部门的联系，及时反馈信息。在深入调查研究的基础上对收购资金供应和管理中出现的新情况、新问题进行认真分析，争取就地解决问题。对省内协调解决不了的，及时向总行及有关上级领导部门反映，争取总行及各有关领导部门的支持。

4、加强与农行的联系，密切配合，共同完成我省政策性农副产品收购资金供应和管理工作任务。省农业发展银行和省农业银行共同承担着我省粮油收购资金供应和管理的责任，必须按照国务院的要求加强协作，互相配合，把这项关系国计民生的工作做好。要充分认识到加强粮油政策性收购资金管理的重要性，严格执行粮油收购资金供应和管理的各项规定，按照两分行《委托代理业务实施办法》的规定，切实履行各自职责，层层落实责任。要切实按照中国人民银行等六部门《关于加强粮棉油收购资金管理的意见》的规定，做到由各级代理行一把手负责，一名副行长具体分管，设置专门班子，负责农发行收购资金的各项管理工作。省农发行将认

真履行应承担的收购资金供应和管理工作任务，积极主动与各代理行搞好团结合作，不断密切与代理行的关系，解决好委托代理工作特别是当前夏收资金供应和管理中出现的矛盾和问题，团结协作，努力实现国务院领导同志对农副产品收购资金供应和管理工作提出的“不打‘白条’、防止流失”的目标。

四、加强专项贷款管理，提高贷款使用效益

1、加强开发性贷款的投向管理，突出开发重点。为了更有效地支持农业和农村经济的发展，在项目选择上要统筹安排，突出重点。实行内涵开发项目与外延开发项目结合，以内涵开发项目为主；综合（系列）开发项目与单一开发项目结合，以综合（系列）开发项目为主；重点开发项目与一般开发项目结合，以重点开发项目为主；大中小型开发项目结合，以大中型开发项目为主。贷款重点投向于国家产业政策明确属积极支持、重点支持的项目；对国家产业政策明确属禁止支持的项目不得发放贷款；对国家产业政策明确属限制支持的项目一般不发放贷款。重点支持社会效益与经济效益均显著的项目，对社会效益显著、经济效益不明显的项目，在风险防范落实、还贷有保证的前提下可适当支持。禁止支持社会效益不显著、经济效益差的项目。切块到县的扶贫贷款主要用于种养业，着重帮助实现富民、实现脱贫奔小康的目标。按项目分配的扶贫贷款投向重点是水、电、通讯等基础设施建设项目，主要用于支持既对缓解贫困有利，而且又能增强地方经济发展后劲的县办企业，积极支持立足当地资源开发，能产生产业带动效应的县办企业、乡镇企业。农业基本建设、农业技术改造贷款重点投向于农业基础设施项目和上规模、上档次的重点骨干项目，借以提高农业的综合生产能力。林业贷款重点使用在林区，主要支持发展建立速生丰产用材林基地

和林产品加工项目。农业综合开发以支持农业为主，突出土地治理与开发，同时要大力支持农产品加工、贮藏、流通等产业。

2、努力实现开发性贷款的良性循环。为了有效增加对农业和农村经济开发的政策性贷款的投入，在开发性贷款管理上，必须贯彻搞活存量、优化增量、提高质量的原则。当前及今后一个时期，必须首先把注意力放在搞活存量上。目前扶贫贷款的余额已近12亿元，初步统计其中的非正常贷款比例较高。安排扶贫贷款项目，首先要考虑收回这部分资金，用于流动资金贷款和在建、续建、短平快项目。为加强对扶贫贷款的存量管理，分行将下达收回再贷计划，收回再贷款主要留在当地使用。根据“八七”扶贫攻坚计划关于扶贫资金的投入要与使用效益和贷款收回直接挂钩的政策原则，扶贫贷款切块分配部分以贫困人口的数量为主要分配依据，同时根据扶贫贷款使用效益作适当调整。新上项目与收回再贷挂钩，完不成收回再贷计划的，从严控制新上项目。推行贷款风险区域管理，以县为区域，根据现有贷款存量的质量状况，划分低、中、高不同种类的贷款风险区，对新上项目实行不同的区域政策。在搞活存量、用足收回再贷的基础上，对新增贷款的使用顺序是：首先解决已竣工投产项目的流动资金，其次安排在建和续建的项目，再次支持技改项目，最后支持新建项目。控制新上项目，重点搞好现有项目的完善、巩固和提高。今年新增开发性贷款实行不同的计划分配办法。扶贫贷款实行切块分配与按项目分配相结合，体现扶贫覆盖面与扶贫项目择优相结合。农业综合开发、林业贷款、农业基本建设和技术改造贷款均实行按项目分配，突出择优扶持。

3、加强贷款项目管理。对各项开发性贷款一律实行项目管理。对执行库的项目要加强跟踪监测，发现问题及时解决。对预备库

坚持合作制是贫困地区组建农村合作银行模式的最佳选择

● 调查报告

● 农行贵州省分行、毕节中支联合调查组

党的十四届三中全会《决定》指出：“要有步骤地组建农村合作银行和城市合作银行”。这是深化金融体制改革的重大举措，也是今后一段时期内我国基层农村信用社的主要发展方向。那么，采用什么模式组建农村合作银行呢？综合全国各地的意见大体有三种主张：一是在现有农村信用社的基础上，仍坚持合作制的原则，组建为一个集体金融性质的农村合作银行；二是组建成一个股份制的商业性的农村合作银行；三是农业银行同农村信用社合并组建成一个“一体两制”（全民所有制，集体所有制）的商业性农村合作银行。究竟那种模式适合贵州省情，能较好地能服务于贵州发展农村生产力呢？带着这一课题，我们于3月8日到3月15日深入到毕节地区的毕节、大方、金沙3个市、县，召开了4次有县（市）农行、县联社、基层信用社代表参加的座谈会。一方面收集了有关当地农村经济和信用社现状的资料；另一方面听取了他们对模式选择需要解决的问题和建议，对完成此次调查任务给予了很大支持。现将调查情况综合如下：

（一）毕节地区农村信用社概况

毕节地区下辖1市7县，贫困县5个，贫困面达62.5%，1994年底，全区人口620.60万人，农业人口583.68万人，占全区人口的94.05%，贫困人口216万人，占全区人口的34.81%。1994年全区国民生产总值以1990年不变价格计算为40.16亿元。农业产值为32.95亿元，占总产值的79.21%。基于上述指标不难看出，地处偏远、交通闭塞的毕节地区的经济特点是：①以农业为经济支

的项目要认真评估、报批贷款。近期内农业发展银行将下达一系列开发性贷款管理办法、请各代理行认真执行。

同志们，今年是农发行各项业务独立运行的第一年，做好我省粮油收购资金的供应和管理工作，是事关全省改革、发展、稳定的大事，对农发行和农行的改革发展都具有十分重要的意义。我们要在各级党委、政府和总行的领导下，统一思想，顾全

大局，加强协调、密切配合，认真贯彻落实国家农副产品收购资金供应和管理的各项政策措施，与农业银行等有关部门加强联系，加强配合，共同做好我省农副产品收购资金供应和管理的工作，为确保农副产品收购资金供应、防止资金流失、减少货币投放、促进我省农业和农村经济全面发展做出应有的贡献！