《世界形势研究》专辑

世纪大事

苏联解体

新华社《世界形势研究》编辑部编

需要全本请访问 www.ertongbook.com

编者的话

1917年10月革命后诞生的第一个社会主义国家苏联，在20世纪90年代初宣告解体。这不仅是1991年内的一个重大国际事件，而且是一件世纪性大事。苏联的解体，标志着战后两极世界的正式完结，使世界格局发生历史阶段性变化，对当今国际形势和国际关系的发展具有极其深刻的影响。从国际共运的角度看，苏联的垮台也有许多值得认真总结的教训。新华社《世界形势研究》编辑部跟踪了苏联从渐变直至解体的过程，并约请新华社驻莫斯科资深记者及新华社内外有关方面专家，依据最新材料及他们的研究成果，就苏联解体的过程、导致苏联解体的原因、背景、苏联解体后独立国家联合体及各共和国面临的种种困难、挑战及其发展趋势，撰写了一系列文章，进行介绍和分析，并汇集成《世纪大事——苏联解体》专辑，内部发行，供党政干部在系统了解和研究苏联解体问题时参考。

新华社《世界形势研究》编辑部

1992年1月

世纪大事——苏联解体

编者的话

第一部分：苏联是怎样解体的

1. 苏联历史的终结 …… (1)
2. 苏联解体纪实 …… (3)
3. 乌克兰独立的冲击波 …… (9)
4. 斯拉夫三国建立独立体 …… (11)
5. 阿拉木图会议宣告苏联不复存在 …… (14)
6. 独联体国家首脑明斯克会议透视 …… (16)
7. 苏联解体大事记 …… (19)

第二部分：独联体面临的困难与挑战

1. 独联体面临重重困难 …… (25)
2. 前苏联的核武器及武装力量归属问题 …… (29)
3. 原苏联的民族问题 …… (33)
4. 独立国家的边界问题 …… (37)
5. 热点中的热点 …… (41)
6. 围绕黑海舰队的一场冲突 …… (46)
7. 独联体成员国经济关系的十个问题 …… (49)
8. 俄罗斯放开物价后的市场情况 …… (54)

第三部分：苏联解体的原因及教训

1. 戈尔巴乔夫式的"改革"：灾难与悲剧 …… (57)
2. 斯大林时期的业绩与错误 …… (64)
3. 赫、勃时期改革几经夭折 …… (70)
4. 关于苏联演变教训的思考 …… (77)
5. 从对外政策的演变看苏联瓦解 …… (84)

第四部分：西方的和平演变政策及其调整

1. 美国对苏联解体的策略调整 …… (89)
2. 西欧对苏联解体的反应及对策 …… (93)

※　※　※　※

前苏联共和国简价 …… (96)

第一部分：苏联是怎样解体的

苏联历史的终结

沈一鸣

俄罗斯等11个共和国的元首在1991年12月21日建立起独立国家联合体，同时宣布苏联已不复存在。这一既成事实实际上宣告存在世界上已69年的苏联至此成为历史。剩下的事情只是要由“没有国家的总统”戈尔巴乔夫宣布他辞去名义上尚存在的苏联总统职务，以及由名存实亡的苏联最高权力代表机构最高苏维埃来宣布实际上已解体的苏联停止存在，以完成最后的“法律程序”。也就是说，为苏联历史打上最后的句号。

12月21日，在哈萨克共和国首都阿拉木图举行的11个共和国首脑会议宣布成立独立国家联合体和苏联不复存在的当天，这11个共和国的元首就致函戈尔巴乔夫，通知他苏联总统的职位被取消。这等于是要戈尔巴乔夫交出最后仅剩的一点权力的最后通牒。无可奈何的戈尔巴乔夫不得不开始他的权力移交工作和辞去总统职务。

12月23日，俄罗斯联邦总统叶利钦同戈尔巴乔夫进行了近8小时的单独会晤，商讨有关权力移交以及戈尔巴乔夫下台后的善后事宜。会晤结果，戈尔巴乔夫同意辞去总统职务，交出武装力量最高统帅权和控制着2.7万枚核弹头的核按钮，把克里姆林宫内的总统府（一幢三层楼的蛋黄色楼房）让给叶利钦。可能是戈尔巴乔夫担心有朝一日要向他兴师问罪，便向叶利钦提出要求保证他辞职后的地位“不可侵犯。”对此，叶利钦拒绝了。叶利钦事后对记者说，联合体各国领导人“拒绝了戈尔巴乔夫的建议，因为法律没有作这样的规定”。当戈尔巴乔夫向他提出这个要求时，叶利钦半开玩笑地对戈说，“如果您对什么不放心的话，最好现在就招认。”

12月25日下午五时，戈尔巴乔夫作为苏联总统最后一次打电话给美国总统布什，向布什夫妇致以“最诚挚的”圣诞祝愿。他向布什通报了他即将辞职的消息，并要布什相信，苏联的核按钮掌握在可靠人的手中。在这之前，戈尔巴乔夫还分别同法国总统密特朗，德国总理科尔和英国首相梅杰通了内容类似的电话。

12月25日晚7时，戈尔巴乔在总统办公室，通过苏联中央电视台和美国有线新闻电视台，向全国和全世界发表他最后一次作为苏联总统的讲话。他面对着摄像机宣读了告人民书。他宣布，“鉴于独立国家联合体成立之后形成的局势，我停止自己作为苏联总统的活动。”

他在谈到辞职原因时说，他“坚决主张各族人民的独立自主，主张共和国拥有主权，同时主张保留联盟国家，保持国家的完整性。”“然而事态却是沿着另一条道路发展的。支解国家和分裂国家的方针占了上风”，他“对此不能同意”。他说，即使在11个共和国首脑在阿拉木图作出成立独立国家联合体决定之后，他的“这一立场也没有改变”。他还说，成立独立国家联合体和宣布苏联停止存在“如此重大的决定本应该由人民自己投票作出”。戈尔巴乔夫在电视讲话中说，“人们对目前严峻局势不满”，对各级政权以及他本人的工作提出了“尖锐的批评”。他认为，“不少局部

改革的尝试遭到了一个又一个的失败。国家失去了前途。不可能再这样生活下去。应该彻底地改变一切。”苏联“全面危机最有害的后果是国家解体”。

电视讲话持续了20分钟。19时20分，戈尔巴乔夫又宣布辞去苏联武装力量最高统帅的职务，并把一直由他掌管的核按钮——一个装有发射苏联核武器密码的1.5公斤重的黑色公事包，通过独立国家联合体武装力量临时总司令沙波什尼科夫，转交给了俄罗斯总统叶利钦。至此，年届60的戈尔巴乔夫经过6年零9个月的改革之后，交出了他的一切权力。戈尔巴乔夫曾表示，他下台后将留在自己的祖国，继续从事政治活动。

戈尔巴乔夫正式宣布辞职的当天，接受了美国有线新闻电视台记者的采访。他说，他是“怀着不安的心情”离职的。他的家人对他的辞职是带着“一种又甜又酸的感觉，百感交集，非常复杂的心情”。

在回答记者问他今后如何继续涉足政坛的具体计划时，戈尔巴乔夫说，他有这方面的计划，但要在过一段时间以后再回答这个问题。他要“稍微恢复一下身体，放松一下，休息一段时间”。他告诉美国记者，他有许多建议和提议，但他现在不说。

12月25日19点38分，那面在克里姆林宫上空已飘扬了69个春秋的苏联国旗开始在沉沉夜色中徐徐降下，代替它的是升上俄罗斯联邦的三色国旗。在场的人们感慨万千。有人在高呼“苏联万岁!”。一位来自萨拉托夫的青年工人说：“这么大的事情应当举行一次仪式，现在的做法未免太简单了。要知道我们几代人都生活在这面旗帜下，我从小就知道我是苏联人，没有想到这么突然就改变了祖国。”一位中年妇女说：“挂什么旗都可以，只要让人们有吃的就行，因为我有6个孩子。”一对来自乌克兰的老年夫妇说：“怎么能没有联盟呢？苏联分裂成15个国家，就不再是一个大国了。”一位来自雅罗斯拉夫的工人说：“这标志着俄罗斯又复兴了，现在就看叶利钦有没有办法防止饥民造反啦!”几位女青年怀着无所谓的态度说，换旗是自然的，因为已经不存在了。在人群中也有人反对易旗。不同的人对苏联解体有迥然不同的看法。红旗已经落地，但红场上的人们还在激烈争论着。

苏联总统既已交出权力，辞去职务，苏联最高权力代表机构最高苏维埃也必须最后完成它相应的“法律程序”。12月26日上午，苏联最高苏维埃共和国院举行它自己历史上的最后一次会议。代表们用举手表决的方式通过一项宣言，宣布苏联停止存在。会场里空空荡荡，出席会议的只有稀稀拉拉的20多名代表。主席台上只有主持会议的共和国院主席阿利姆札诺夫孤单一人。

这届苏联最高苏维埃是1991年8.19事件后不久于9月根据苏联第5次非常人代会的决议成立的。它由共和国院和联盟院两院组成。但在12月21日，当俄罗斯等11个共和国决定成立独立国家联合体、宣布苏联停止存在后，联盟院即于12月23日作出决定，联盟院不再举行任何会议。就这样，形式上还存在的共和国院为了完成正式宣告苏联停止存在的“法律手续”，才举行了这最后一次会议。

阿利姆札诺夫主席对代表们说：“共和国院坚持到了最后，我们完成了自己公民和代表的职责”。他说：“既然苏联国旗已经降下，我们今天完全有权利以宪法途径平静地完成我们的工作，举行最后一次会议”。

会议本来准备通过两项文件。一项是关于成立独立国家联合体和苏联停止存在的宣言，另一项是关于苏联和联盟政权机构法律继承问题的决议。但是由于代表们认为第二项文件已无必要，因此只草草通过了一项简单的宣言。

宣言中说，根据11个共和国最高国家机构决定成立独立国家联合体，苏联最高苏维埃共和国院确认，由于成立独立国家联合体，苏维埃社会主义共和国联盟作为国家和国际法主体停止自己

需要全本请访问 www.ertongbook.com

的存在。

在讨论宣言草案时，代表们的意见也很不一致。有的代表认为不必通过任何文件，因为这只是最高苏维埃共和国院的会议，而最高苏维埃是由两院组成的，另一个联盟院已不存在。因此，会议只要确认苏联不再存在即可散会。有的代表认为由共和国院宣布苏联停止存在是“非法的和无效的”。只有苏联人民代表大会才有权决定苏联的命运，因此必须召开人代会。

尽管有人对会议文件持有异议，但还是将宣言付诸表决了。由于平常使用的电子表决器已停止使用，连到会代表的人数也未统计。在表决宣言时，场内仅有一部分代表举手，会议主持人就匆匆宣布宣言已经通过。会议只进行了一个多小时，表决后，阿利姆札诺夫宣布苏联最高苏维埃从此解散。代表们相互握手告别，各奔东西。

会议代表还未来得及散去，几名工人已奉命拆除钉在最高苏维埃大楼门前写有“苏联最高苏维埃主席团”字样的牌子。根据俄罗斯联邦议会的决定，这座宏大的建筑物已归俄罗斯议会所有。

苏联的历史已经翻过了它最后的一页。人们还在议论纷纷。一部分人认为，戈尔巴乔夫最突出的“功绩”是毁灭了苏联共产党和瓦解了苏联。也有人在为他评功摆好。《苏维埃俄罗斯报》的一篇文章中写道，我们在“戈尔巴乔夫时代”度过了将近七年时间。他给我们留下了什么？首先是这个被称作苏联的世界大国分崩离析，第二是无节制的通货膨胀，第三是80%的人进入贫困线，百万贫困人流落街头。

1991年12月26日是苏联从世界政治地图上消失的一天。莫斯科已不再是苏联的首都。红场上空寒风凛冽，它已不再是苏维埃国家的象征。苏联已化为乌有，在红场中心，只有苏联缔造者列宁的遗体还静静地躺在他的陵墓中，人们依然在冒着严冬的寒冷列队瞻仰缅怀这位伟人。

苏联解体纪实

俱孟军

1991年12月，在苏联这片欧亚大陆上，发生了举世关注的一次次震动。最初，乌克兰通过全民公决脱离苏联而独立；8日，俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯三个共和国领导人签署成立“独立国家联合体”协议；21日，11个共和国领导人在阿拉木图会晤，宣布“苏联停止存在”；25日，戈尔巴乔夫辞去联盟总统职务，苏联国旗从克里姆林宫上降下。新年未到，苏联便匆忙地合上了自己历史的最后一页。

致命的打击

12月1日，乌克兰就共和国独立问题举行公民投票并选举总统。这天，乌克兰犹如过节一样热闹。遍布共和国各地的34000个投票站悬挂着彩旗和乌克兰国旗，播放着欢快的民族音乐。为了吸引选民，一些投票站甚至开办了临时商场，出售平时少见的紧缺物品。在5200多万人口的乌克兰，有着合法选民3700多万，其中83%的人参加了投票。结果是90%以上的投票者赞同乌克兰独立，甚至在那些俄罗斯人居多数的地区赞同者也不低于50%。同时当选为乌克兰总统的克拉夫丘克在得知投票结果后宣称：“一个新的独立的乌克兰诞生了！”12月5日，乌克兰议会通过决议，废除1922年12月30日乌克兰参加签署的《苏维埃联盟条约》，停止在乌克兰境内实施苏联法律。

在莫斯科，乌克兰独立一连三天都是报纸和电视的头号新闻。克里姆林宫内，苏联总统戈尔巴乔夫更是坐卧不宁。还在投票之前，戈尔巴乔夫就用各种方式督促乌克兰参加新联盟条约。11月30日，他给美国总统布什打电话，希望美国不要承认乌克兰；他曾想借助叶利钦的势力说服甚至压服乌克兰让步。投票结果出来后，戈尔巴乔夫再次与布什通话，两次同叶利钦会谈。这位苏联总统或许是出于自我安慰，他反复强调：乌克兰独立与脱离联盟是两码事。苏联总统发言人、外交部发言人在记者招待会上也都指出：乌克兰投票结果并不意味这个共和国脱离联盟。总统发言人甚至代表戈尔巴乔夫表示，即使没有乌克兰也不会影响签署联盟条约。此时，戈尔巴乔夫急于将已经四分五裂的共和国拼凑为一个邦联国家。他呼吁全国的议员立即讨论并通过联盟条约草案，他表情严肃、语气激烈地发表电视讲话，警告联盟解体会导致内战等灾难性后果。然而，事态却朝着戈尔巴乔夫担心的方向急转直下。

乌克兰总统克拉夫丘克对戈尔巴乔夫的一次次呼吁已经很不耐烦。他明确表态，“乌克兰永远不会参加任何有中央结构并让其凌驾于共和国之上的联盟”，“乌克兰3100万公民投票赞成独立，就意味着反对再加入联盟，任何总统都不能改变这一决定”。对于乌克兰独立，俄罗斯总统叶利钦在沉默两天后，于12月3日发表声明，宣布“俄罗斯领导人承认乌克兰的独立”。他再次告诉戈尔巴乔夫：如果乌克兰不签署联盟条约，那么俄罗斯也不会在上面签字。

戈尔巴乔夫的“美国老朋友”布什也非常务实，他已经看到戈尔巴乔夫大势已去。12月3日，布什亲自打电话给克拉夫丘克，“祝贺乌克兰人民获得独立”。紧接着，美国总统派出特使急忙赶往基辅，当乌克兰领导人就建立正式关系问题进行磋商。

戈尔巴乔夫和叶利钦都曾多次表示，没有乌克兰的联盟是不可想象的。的确，乌克兰和俄罗斯被人们称为联盟的两大重要支柱。乌克兰许多经济指标在联盟中占有举足轻重的地位：国民生产总值占25%；铁矿－42%；煤碳－24%；食糖－53%；炼钢－34%。因此，面对乌克兰的独立，此间报界已经写道：戈尔巴乔夫的新联盟构想受到了致命的打击。

决定性会晤

在苏联作为国家能否继续存在的决定性时刻，俄罗斯总统叶利钦要去明斯克同白俄罗斯领导人签署双边协议，届时乌克兰总统克拉夫丘克也将前往，同俄罗斯和白俄罗斯领导人举行“三方会谈”。此时，戈尔巴乔夫还不知道“三方会谈”对他意味着什么。他为了利用这一“机会”，找到叶利钦，希望这位俄罗斯总统能够说服克拉夫丘克“回心转意”。谁知，结果却恰恰相反。

12月7日上午，叶利钦乘坐的专机降落在白俄罗斯首都明斯克。他在机场发表谈话强调，俄罗斯、乌克兰和白俄罗斯三个斯拉夫国家“不可分离”。他说：“乌克兰是一个大国，如果它不参加联盟，不仅大家庭的组成情况要发生变化，而且联盟参加者的利益平衡，经济实力和政治前途也要发生变化”。叶利钦一踏上白俄罗斯的土地，便忘却了戈尔巴乔夫的“委托”。此时，他对新联盟条约的态度已经发生了实质性变化，甩开戈尔巴乔夫重组“联盟”的决心已定。

当天下午，乌克兰总统克拉夫丘克怀揣着他的计划来到明斯克。乌克兰正式宣布独立后，克拉夫丘克多次与叶利钦电话磋商，呼吁他回到“过去的立场上”（即抛开中央）。明斯克“三方会晤”是由乌克兰提出的，克拉夫丘克这次“唱了主角”。据透露，正是克拉夫丘克带去了关于前苏联共和国间政治和经济相互关系、集体安全和监督核武器等问题的重要建议。克拉夫丘克还在会晤前谈到：要建立类似欧共体那样的没有任何中央的国家联合体，但不排除有协调机构。

为了避开外界耳目，俄罗斯总统叶利钦、乌克兰总统克拉夫丘克、白俄罗斯最高苏维主席舒什克维奇这三个斯拉夫共和国的领导人，乘飞机从明斯克前往国家西部地区的布列斯特，躲到名为“维斯库里”的政府官邸。会谈是秘密的，长时间的。到8日晚上，一个震动世界的协议终于

酝酿成熟。三位领导人从布列斯特回到明斯克，签署了决定苏联命运的关于建立“独立国家联合体”的协议。这项协议开宗明义：“苏联作为国际法的主体和地缘政治现实已停止存在”，因为“白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰是苏联的创始国，签署了1922年的联盟条约”。“独立国家联合体”与“新联盟条约”的最根本区别在于，联合体不是国家，不是国际法的主体，没有中央，更没有总统之上的总统。新联盟条约草案经过长时间的讨论修改未能问世，而联合体协议却在一天多的时间内出笼，何以这般仓促？叶利钦道出了事情的原委：联合体的主意产生于1990年12月，当时，俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯和哈萨克曾派出自己的代表到明斯克，以讨论组成联合体的可能性。但这一进程被戈尔巴乔夫阻止了。不过，主要文件却保存了下来。三国领导人这次对当时的文件进行了全面分析，在此基础上经过一天多的加工便达成了联合体协议。

协议刚刚签署，叶利钦便从明斯克直接打电话给美国总统布什，报告了这一情况。具有讽刺意味的是，苏联总统戈尔巴乔夫此时对联合体协议却一无所知。据苏联总统发言人说，是白俄罗斯最高苏维埃主席舒什克维奇后来告诉了戈尔巴乔夫关于联合体协议的消息。

明斯克协议使戈尔巴乔夫茫然不知所措。12月9日，原定这天举行“四加一”会谈，即叶利钦、克拉夫丘克、舒什克维奇、哈萨克总统纳扎尔巴耶夫同戈尔巴乔夫在克里姆林宫讨论联盟的前景问题。结果，舒什克维奇和克产夫丘克没有来莫斯科，他们委托叶利钦向戈尔巴乔夫通报明斯克协议情况。

叶利钦大概急于想把“生米做成熟饭”，没有通知哈萨克总统纳扎尔巴耶夫便签署了成立独立国家联合体的协议。哈萨克按领土面积是苏联第二大共和国，境内部署有核武器，纳扎尔巴耶夫的地位也举足轻重。就在明斯克会晤前一天，纳扎尔巴耶夫曾同三个斯拉夫共和国领导人电话联系，当时得到的回答是：“就乌克兰形势讨论联盟的未来和联盟条约”。当三个斯拉夫国家领导人在明斯克签署协议时，纳扎尔巴耶夫乘坐的飞机正从阿拉木图飞往莫斯科，准备参加“四加一”会晤。这时，叶利钦在电话中四处寻找纳扎尔巴耶夫。纳扎尔巴耶夫一下飞机便急忙去接叶利钦从明斯克打来的电话。当这位哈萨克总统得知明斯克三方会晤结果时，神情严肃地对在机场等候的记者说，“这太突然了”。

12月9日，从明斯克返回的叶利钦匆匆来到克里姆林宫。然而，原定的“4+1”会晤变成了“2+1”，会议厅内只有戈尔巴乔夫、纳扎尔巴耶夫和叶利钦。戈尔巴乔夫最为伤心，纳扎尔巴耶夫“深表遗憾”，叶利钦则“慷慨陈词”。在80分钟的会晤中，叶利钦主要是回答戈尔巴乔夫和纳扎尔巴耶夫的提问。他对神色不安的戈尔巴乔夫说，“也许有可能在新联合体的领导机构中设立类似总统的职位。”他对面无悦色的纳扎尔巴耶夫说，明斯克协议不是一个斯拉夫国家协议，它对所有共和国开放，特别是需要哈萨克的参加。叶利钦显然是在安慰大家：明斯克协议是一个可供选择的方案，可以同新联盟条约草案一起提交各主权共和国议会讨论。

戈尔巴乔夫还没有甘心失败，9日晚上他发表了措词柔中有硬的电视声明。不过他没有象往常一样出现在电视屏幕上，而是让一位资深的老播音员代为宣读。他在声明中肯定明斯克协议具有某些积极成份外，却指出“多民族国家的命运不可能由三个共和国领导人的意愿来决定”。戈尔巴乔夫认为，三个共和国领导人直接宣布苏联停止存在并终止联盟法律效力是“不合法和危险的”。他希望苏联最高苏维埃和各共和国议会同时讨论“新联盟条约草案”和“明斯克协议”，以便让议员们作出有利于他的裁决。戈尔巴乔夫还试图利用召开人代会或全民公决的形式阻止“独立国家联合体协议”。

然而，形势远不是以戈尔巴乔夫的意志为转移。俄罗斯和白俄罗斯议会分别作出决定，召回其在联盟议会的代表，取消本共和国选出的苏联人民代表的资格。这使本来只有7个共和国参加

的联盟议会更加缺乏代表性，否决明斯克协议已无法实现。12月10日，乌克兰、白俄罗斯议会分别以多数票批准了明斯克协议。人们原估计俄罗斯议会在批准明斯克协议问题上会遇到麻烦，然而出人意料，12日举行的议会未费任何周折，就以188票赞同、6票反对和7票弃权的绝对多数批准了明斯克协议。由于三个共和国议会的正式批准，已为成立独立国家联合体的协议奠定了法律基础，披上了“合法外衣”。

与此同时，哈萨克以及中亚4个共和国吉尔吉斯、塔吉克、土库曼和乌兹别克的态度也在发生着明显的变化。这些共和国领导人对联合体的态度从最初的震惊逐步转变为理解、欢迎、支持和参加。12月12日，上述5个共和国领导人来到土库曼共和国首都阿什哈巴德紧急磋商，结果是“愿意作为平等的创立国参加独立国家联合体”。至此，阿什哈巴德会晤使苏联局势发展完全明朗化：独立国家联合体协议取代了新联盟条约草案，戈尔巴乔夫维系联盟国家的努力宣告失败。

最后的宣判

12月21日，是最后宣判苏联结束的日子。愿意参加联合体的国家越来越多，最后发展到11个，已经达到了宣布苏联结束的绝对多数。

阿拉木图是哈萨克共和国的首都，纳扎尔巴耶夫作为东道主欢迎他国来宾。机场上飘扬着哈萨克国旗和会晤参加国国旗。一架架专机在这里降落。这些共和国的首脑们第一次在苏联的国土上成为最高的国宾，领受到仪仗队的礼遇。

苏联总统戈尔巴乔夫没有来，因为他没有接到东道主纳扎尔巴耶夫的邀请信。这位“永不甘心”的苏联总统很希望前来参加会议，但这里已没有他的座位。然而，戈尔巴乔夫并不甘沉默，他致信阿拉木图会晤参加者，提出自己的7点意见，内容包括统一控制核武器，共同指挥战略武装力量以及联合体的正式名称等紧要迫切的问题。令戈尔巴乔夫遗憾的是，他的信根本就没有拿到桌面上，与会领导人甚至无暇看上一眼这封“苦口婆心”的信。

各共和国首脑的助手和顾问提前来到阿拉木图，以便完成即将签署文件的起草工作。12月21日已经来临，凌晨3时，这些疲惫不堪的助手们总算完成了会议文件的筹备工作。

叶利钦来了，他是在结束对罗马访问后直接从那里飞到阿拉木图的。看得出，他急切地想把大家拉在一起签署一个哪怕只是纸上的东西。报界评论说，戈尔巴乔夫不在了，叶利钦极力想成为会议主席的角色。乌克兰总统克拉夫丘克来了。他是否与会是人们最关注的，因为事先传出许多消息：乌克兰对有更多国家参加的联合体不感兴趣。不过，担心并未完全消除，就在12月20日，乌克兰重申它有权在任何时候退出独立国家联合体，并且将把联合体机构作出的共同决定只看作是“建议”。乌克兰议会以压倒多数通过的决定包括了建立自己的武装力量和发行本国货币等与“联合体协议”精神不符的内容。处于矛盾之中的亚美尼亚和阿塞拜疆的领导人也来了，他们都希望联合体其他成员国在纳戈尔诺一卡拉巴赫问题上能够站到自己一边。欲想加入罗马尼亚的摩尔多瓦总统也来了。至此，除波罗的海三国和格鲁吉亚外，前苏联中的11个共和国领导人都来了。这比原来准备参加戈尔巴乔夫新联盟条约的国家多出了三个，而且当时是“8+1”，现在则是“11+0”，没有“多余”的戈尔巴乔夫。

首脑会晤于12月21日在哈萨克总统官邸开始举行。赶来采访的300多名苏联记者和100多名外国记者被拒之门外。11国首脑会晤厅的门被关得严严实实，局外的记者们只能猜想里面在发生什么。原定两小时的会晤持续了三个半小时。显然，这场谈判是不轻松的。当天下午，11个共和国领导率领各自的代表团来到宽敞的阿拉木图友谊宫，举行签字仪式。在众多的摄像机和闪光灯面前，11国首脑签署了《建立独立国家联合体协议议定书》，其中指出“在平等的原则基础上作为缔约各方组成独立国家联合体”；他们在《阿拉木图宣言》上签字，其中正式宣布“苏维埃社会

主义共和国联盟停止存在”。

签字仪式后，11 国首脑联合举行了记者招待会。给人印象最为深刻的是，“独立国家联合体”只是一个联合形式，不具有国家性质。记者招待会上，当乌兹别克总统卡利英夫表示“公民可以具有所在共和国联合体双重国籍”时，乌克兰总统克拉夫丘克立即纠正说，“公民不能具有联合体国籍，因为联合体不是国家，也永远不能成为国家”。叶利钦在记者招待会上说，“各共和国对中央已经厌倦了。在联合体内，现在没有，将来也不会有控制我们每一步的中央。”

当天，11 个共和国领导人联合从阿拉木图致函戈尔巴乔夫，告诉他“苏联已停止存在，苏联总统设置同时取消”，要求他即日将核按钮交给叶利钦，把“军队最高统帅权”转给武装力量临时总司令沙波什尼科夫。叶利钦未等离开阿拉木图便高兴地宣布：俄罗斯代替苏联继承安理会席位，原苏联驻外使馆成为俄罗斯使馆。

冷清的送别

阿拉木图会晤结果同 11 个共和国领导人要求戈尔巴乔夫辞职的电函一起送到克里姆林宫内苏联总统宽大的办公桌上。此时，满脸愁容的戈尔巴乔夫清楚地意识到：他已经成为“没有国家的总统”。

12 月 23 日，叶利钦来到克里姆林宫，同戈尔巴乔夫进行了长达 8 个小时的单独会谈。可以说，这是政坛两位对手的最后一次交锋，无疑，败者是戈尔巴乔夫。“8 月事件”中，是叶利钦把戈尔巴乔夫从困境中“救出”，今天，又是叶利钦剥夺了他的最后一点权力。戈尔巴乔夫在走投无路之中，同意了叶利钦类似最后通牒的要求：交出军权和发射 2. 7 万个核弹头的“核按钮”，把克里姆林宫总统府让给叶利钦。这次谈话中，戈尔巴乔夫把一些珍贵的档案材料，其中包括斯大林时期的文件，亲手交给了叶利钦。戈尔巴乔夫也许担心有朝一日算他的帐，便向叶利钦提出保证他辞职后的地位“不可侵犯”。对此，叶利钦自然不会同意。当戈尔巴乔夫提出辞职后要 200 名保镖时，叶利钦却把这个数字除以 10，“只给 20 名！”不过，叶利钦依然“赐给”了戈尔巴乔夫优厚的物质待遇：辞职后仍可以拿到相同于现在工资的每月 4000 卢布的退休金；提供一座国家别墅和一处住宅；保证两辆小车（一辆吉尔牌高级轿车和一辆伏尔加牌汽车）。

12 月 24 日，戈尔巴乔夫召集他的全体工作人员，其中包括与他一起兴起“改革”的老朋友谢瓦尔德纳泽和雅科夫列夫，举行告别会议。克里姆林宫明亮的会议厅里，桌子上摆着饮料和蛋糕，象往常一样，戈尔巴乔夫发表讲话，工作人员匆忙地记录着……戈尔巴乔夫控制住了自己的感情，大家情绪也很平静。这位即将离去的总统最后祝大家幸福、成功，并同各位一一握手道别。

1991 年 12 月 25 日，对于戈尔巴乔夫、苏联和整个世界来说都是值得记入史册的一天。这天，戈尔巴乔夫同往常一样，于上午 10 时来到克里姆林宫。宽大的办公桌上，放着他将于晚上宣布辞职的告人民书。戈尔巴乔夫对精心准备的这份讲稿作了最后一次校定。17 时 04 分，戈尔巴乔夫最后一次作为苏联总统打电话给美国总统布什，向布什夫妇致以最诚挚的圣诞祝愿。他向布什通报了即将辞职的消息，并让美国总统对“核按钮”的可靠性放心。两位“老朋友”的谈话持续了 20 分钟，戈尔巴乔夫在辞职前的这几天里，还分别同法国总统密特朗、德国总理科尔和英国首相梅杰通了电话。离宣布辞职的时间越来越近了，戈尔巴乔夫下决心签署了最后一道总统令：辞去苏军最高统帅职务。

12 月 25 日 19 时，通过苏联中央电视台、美国有线新闻电视台架设在总统办公室的摄像机，使戈尔巴乔夫顿时出现在全国和全世界面前。他最后一次作为苏联总统发表讲话：“亲爱的同胞们……鉴于独立国家联合体成立后形成的局势，我停止自己作为苏联总统职务的活动。”戈尔巴乔夫的讲话持续了 12 分钟。19 时 20 分，戈尔巴乔夫把“决定世界末日”的“核按钮”——装有发射

苏联核武器密码的1.5公斤重的黑色公事包郑重地通过联合体武装力量临时总司令沙波什尼科夫交给了俄罗斯总统叶利钦。从此，年届60的戈尔巴乔夫在经过6年零9个月的“改革”之后，失去了他苦心经营的一切。

公元1991年12月25日19时38分，印有锤子和镰刀的苏联国旗，在飘扬了69个春秋之后，于沉沉夜色中伴着寒风在克里姆林宫降下。此时，红场上游人稀少，没有欢呼，也没有抗议。

莫斯科，这座具有800年历史的古老城市，已由前苏联的首都成为俄罗斯的首都。莫斯科的市民们在弥漫的飞雪中辞旧迎新。

迈进新的一年

新年来临，红场上一片清冷，没有红旗，没有国徽，没有列宁像，没有节日的色彩。但是，仍可以看到男女老幼排成长长的人流，走进列宁墓，瞻仰苏维埃社会主义共和国缔造者的遗容。在红场上执勤的警察告诉记者，苏联解体后，拜谒列宁墓的人一点都没有减少。

食品短缺使莫斯科人的新年大为扫兴。新年前夕，记者来到街头采访，许多食品店里都挤满了人。按国家牌价出售的肉、蛋、鸡、香肠、牛奶等都在人们的抢购之列。生活所必需的面粉、食油在国营商店里很难见到。不过，自由市场的商品倒是应有尽有，但价格却高得惊人：猪肉、牛肉、羊肉要价120—150卢布一公斤，1.5公斤一瓶的食用油卖到85卢布，每公斤西红柿65卢布、黄瓜110卢布、土豆25卢布、洋白菜15卢布、大米35卢布。

对许多家庭来说，这是一个没有欢乐的新年：母亲无法为孩子买到糖果，圣诞老人拿不出新年礼物，220卢布一瓶的伏特加酒就是嗜酒者也都要“三思而后买”……

元旦刚过，俄罗斯总统叶利钦放开物价的决定付诸实施。2日这天，喜欢晚睡晚起的市民却一早就走出家门，来到食品店，希望能够买到一点年前见不到的食品。遗憾的是，价格放开并没有使空荡的市场变得丰富起来。新阿尔巴特街（原加里宁大街）的食品店是莫斯科最大的一家，同年前相比，里面的食品没有增多，但商品的价格已经翻番。香肠柜台仅有的一种中档香肠标价每公斤108卢布。卖猪肉和鸡的地方显示出一时的“商品充足”，半肥半瘦的猪肉50卢布1公斤，鸡每公斤48卢布。俄罗斯人爱吃的黄油也由原来的每公斤10.5卢布涨到180卢布。记者来到面包店，由于国家对这类基本食品的价格没有完全放开，涨价幅度不算太大。原来64戈比一个的黑面包变为1.92卢布；昨天44戈比的长条白面包今天是1.54卢布。

目前，俄罗斯职工的平均工资达700卢布，最低工资是342卢布。尽管这已大大高于过去，但却远远赶不上物价上涨的幅度。当你置身于市民的队伍中，便会不时地听到抱怨和咒骂声：“这简直是不让人活了！”“叶利钦只是说得好听！”“戈尔巴乔夫不能就这样下台，要追究他的责任！”特别令人同情的是那些靠退休金生活的老人。在一家自由市场，一位老太太拄着拐仗在乞讨。她告诉记者，她就住在附近，每月退休金205卢布，过不下去了才来这里乞讨要钱，活了60多岁这还是第一次。的确，在莫斯科，在俄罗斯，乞讨者何止这一位老人……

据俄罗斯官方宣布，莫斯科的储备粮仅够三个月消费，而列宁格勒储备的粮食仅够一个半月。苏联虽然合上了历史最后一页，共和国虽然已经独立，但人民所陷入的深重危机远远没有过去。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

乌克兰独立的冲击波

万成才

在12月1日举行的乌克兰全民公决中，参加投票的选民约百分之九十赞成乌克兰脱离苏联而成为独立国家。以戈尔巴乔夫为首的苏联国务委员会已无力阻止这一全民公决结果的进程。同时，在全民公决前夕，美国、日本、加拿大以及西欧重要国家已向乌克兰频送秋波，改变前些时候表示不赞成乌克兰独立的初衷。布什总统为此还打电话给戈尔巴乔夫，给他事先打招呼。

乌克兰独立既是对戈尔巴乔夫正在竭力争取成立的新的主权国家联盟行动的沉重打击，也是给乌克兰与俄罗斯长达3个多世纪联成一体的历史打上句号，又是对叶利钦在“8·19”事件后大俄罗斯主义膨胀的强有力回击。乌克兰的独立不仅对苏联的局势，而且将对整个欧洲局势产生重要的影响。

乌克兰同俄罗斯合并后的300多年间一直没有放弃争取独立的努力。戈尔巴乔夫6年多的改革没有把各族人民团结起来共同建设联盟国家，反而使原有的联盟分崩离析。“8·19”事件后大俄罗斯主义抬头，更加促进各共和国宣布独立。乌克兰最高苏维埃于8月24日作出了关于乌克兰独立的决定。此后，乌克兰居民的独立情绪愈益高涨。据乌克兰科学院社会学研究所在这次公决之前进行的民意测验，在议会刚宣布独立决定时赞成独立的公民为百分之六十三，10月份这一比率增至百分之七十一，11月又提高到百分之八十，而且居住在乌克兰的三分之二的俄罗斯人和其他民族也赞成独立。

乌克兰独立后将成为不可忽视的一个重要欧洲国家。它地理位置重要，人口众多，物产丰富，工农业发达，拥有核武器和出海口。

乌克兰位于原苏联西部。它的西部和西南部与波兰、捷克斯洛伐克、匈牙利、罗马尼亚接壤，东部和东北部与俄罗斯联邦接壤，西南部与摩尔多瓦接壤。南部是黑海和亚速海，海岸线长达900公里。

乌克兰按面积（60.37万平方公里，占原苏联面积的百分之二点七），是仅次于俄罗斯联邦和哈萨克的第三大共和国，按人口（5000多万，占原苏联人口的18%），是继俄罗斯之后的第二大共和国。乌克兰的经济实力也在原苏联占第二位。它既拥有森林、草原，又有众多江河穿流其中。它的矿藏丰富，铁矿占全苏的30%，锰矿占80%，苏联最大的煤矿也在乌克兰境内。

在苏联原各加盟共和国中，乌克兰的生产水平较高。按实际价格计算，1990年的国民收入为1180亿卢布，国民经济固定基金为4780亿卢布；按可比价格计算，1990年的工业产值为1610亿卢布，农业产值为488亿卢布。乌克兰的钢铁，飞机制造、精密仪器制造和农牧业较发达，素有“苏联粮仓”之称。

在12月1日举行关于乌克兰独立的全民公决的同时，约60%的选民还投票选举现任最高苏维埃主席克拉夫丘克为独立的乌克兰的首任总统。

总统竞争者有6人：乌克兰最高苏维埃主席克拉夫丘克、副主席格里尼涅夫、乌克兰共和党主席卢基扬年科、第聂伯罗彼得罗夫斯克“奥林匹”合作辛迪加主席塔布里扬基、利沃夫州苏维埃主席乔尔诺维尔和乌克兰最高苏维埃人民议员团领导人尤赫诺夫斯基院士。乌克兰农业部长特

卡琴科本来也要竞选，后来放弃。克拉夫丘克之所以获胜，不仅因为大多数乌克兰人支持他，而且讲俄语地区的许多居民也支持他，他们担心克拉夫丘克的主要竞争对手、民族主义强烈的乔尔诺维尔当选后强行实施乌克兰化。据此间报界在公决前报道，尽管作为前乌克兰共产党书记的克拉夫丘克在“8·19”事件后宣布禁止共产党在乌克兰活动，但他的主要支持者是被视为“保守”的公民和“正统的共产党人”，农业部长放弃竞选也有利于他获胜。

克拉夫丘克的政策主张

12月1日，乌克兰举行全民公决，3750万选民中的83%参加了投票，其中90%赞成乌克兰脱离苏联而成为独立国家；60%的选民投票选举现任乌克兰最高苏维埃主席克拉夫丘克为独立的乌克兰首任总统。从这位六十一岁的总统的竞选期间发表的一系列谈话看，他执政后的政策主张主要有以下几点：

第一、拒绝签署戈尔巴乔夫竭力主张的所谓主权国家联盟条约。克拉夫丘克认为，已公布的主权国家联盟条约草案的名称与其内容不相符：该条约只给了主权国家一半的主权，联盟条约说建立邦联同时又说这个邦联是统一的国家，这两者是相互排斥的，不是一回事。如果邦联仍是一个国家，那么，即便这个国家的中央的权限和权力比过去小，它也只是邦联。因此，乌克兰不会参加这样的邦联。

克拉夫丘克在解释乌克兰不参加政治联盟的原因时说，俄罗斯先前是“老大哥”，叶利钦现在仍然认为俄罗斯应成为主权国家联盟的中心，其他主权国家应象星星围绕太阳转一样地围绕俄罗斯转。但乌克兰从过去的经历中知道，要是太阳突然出现黑斑，阳光就照不到乌克兰。

第二、参加统一的经济空间，但不加入统一的市场。克拉夫丘克认为，在过渡时期，乌克兰应生活在昔日苏联的统一的经济空间里，但不能生活在过去那种统一的市场里。因此，乌克兰已在戈尔巴乔夫倡导的经济条约上签字。但是，克拉夫丘克强调，统一的经济空间只应是加入其中的主权国家之间相互有利的贸易，而不是统一的市场，因为统一的市场必须有统一的货币，统一的物价，乌克兰反对这样的经济空间，而主张有许多市场参加到经济空间，而经济空间要确保所有参加国经济正常、自由的运转，其原则是，一方面，所制定的调节经济空间的法令、决议和协议不能剥夺进入经济空间国家的经济自主；另一方面，进入经济空间的国家一旦承担了义务，就应无条件履行，此外，进入经济空间的国家一律平等，不分主次。

第三、保留已部署在乌克兰的核武器。克拉夫丘克一再重申，乌克兰独立后，已部署在乌克兰的战略部队（部署在乌克兰的130万军队中90%是战略部队）和核武器不能从乌克兰撤到俄罗斯和其他共和国。他说，如果撤走，乌克兰除了剩下一个真正的空间外，其作用就等于零。他强调，乌克兰不打算剥光自己的衣服，而漠不关心地观看自己的邻国（指俄罗斯）扩充核武库。他说，乌克兰愿意使乌克兰成为无核国家，但只是在所有核大国都签署条约的情况下才能达到这一目标。可见，乌克兰将把到手的核盾牌作为今后外交中谈判筹码。与此同时，克拉夫丘克主张乌克兰同俄罗斯、哈萨克和白俄罗斯一起组成某种没有中央的联盟来控制核武器。

在军事战略问题上，克拉夫丘克说，他反对在乌克兰建立40多万军队，但这一主张未能得到乌克兰最高苏维埃的支持。11月25日，乌克兰最高苏维埃发表的一项声明强调，乌克兰不放弃拥有自己军队的主张。声明指出，苏联国务委员会11月4日和14日作出的保留统一武装力量的决定不符合乌克兰宪法，乌克兰将分阶段地组建自己的军队。

第四、奉行各民族平等的民族政策。乌克兰5000多万人口中，俄罗斯人占1000万左右，还有犹太人、波兰族人、白俄罗斯人等。克拉夫丘克在谈到民族政策时说，他从不喜欢走极端，无论左的极端还是右的极端政策都不奉行，认为自己的任务是考虑到各民族居民群体和社会阶层的

利益，无论如何都不能用民族特征来划分各种力量。他以目前乌克兰国防部长和总检察长是俄罗斯人为例说明，他不是按民族原则，而是按职业水平和保卫乌克兰利益的原则行事。克拉夫丘克的这一主张是他在选举中获胜的重要因素之一，因为俄罗斯人和其他少数民族担心民族主义较严重的利沃夫州苏维埃主席切尔诺维尔当选后奉行乌克兰化的政策。

第五、改组现有权力结构，亲自掌握实权。克拉夫丘克早在11月18日在答记者问时就声称，他当选总统后将对现有的权力结构进行改组，使其具备以下三个特点：总统亲自领导执行机关、确保法令、命令的执行，对最高苏维埃主席团负责，但总统可以不经议会费时的讨论而直接任命和更换执行机关的负责人；将削减最高苏维埃机构中的现有人数，其成员要由职业上训练有素的人组成；土地由地方自治管理。

斯拉夫族三国建立“独联体”

路　曼

乌克兰通过全民公决实行独立后，戈尔巴乔夫拼凑“邦联式主权国家联盟”的最后努力已陷入死胡同。苏联三个斯拉夫国家——俄罗斯、乌克兰和白俄罗斯的领导人1991年12月7—8日举行会谈，决定埋葬苏联，建立了“独立国家联合体”。但是由于各方的出发点就有差别，所以许多尖锐矛盾依然存在。

一、三国首脑会集明斯克

俄罗斯总统叶利钦12月7日上午到达明斯克。他同白俄罗斯最高苏维埃主席舒什克维奇首先举行会谈，并签署了两国间的条约，确定两国将奉行加强友谊、睦邻和在各方面进行合作的方针。双方还发表一份联合声明，其中提到：“白俄罗斯共和国的目的是把自己的领土变成无核区，而把共和国变成中立国家”；双方“在它们共同的集体安全系范围内进行协作，这本身不会给双方带来建立有它们参加的军事联盟的义务”。

关于三国首脑将进行的会谈，叶利钦7日上午抵达明斯克机场时就宣称：“一定要制定出能够使我们三个斯拉夫国家在任何情况下都不分离的这一种观点”。他随后在记者招待会上又强调说：“乌克兰是一个大国，如果它不参加联盟，不仅大家庭的组成情况要发生变化，而且首先是联盟参加者的利益平衡、经济实力和政治前途也要发生变化”；“俄罗斯愿意讨论新的大家庭的未来制度的某些方案”。在回答记者提出的有关俄罗斯可能向乌克兰提出的领土要求的问题时，叶利钦强调指出：“现在还不是我们搞清楚领土问题的时候。应当寻找相互配合和合作的共同点，拟定出改善形势的途径。我再说一遍，不可能有小兄弟和老大哥，而一切关系只应当建立在完全平等的基础上。”

白俄罗斯最高苏维埃主席舒什克维奇在记者招待会上说：“是到了应该结束那种把我们大家拉回到老路上去的花招，并开始实行旨在建立真正公正的联系的现实共同政策的时候了。”他还说：“我们将寻找进行相互配合和建立真正主权国家的适当方法”。

乌克兰总统克拉夫丘克7日下午抵达明斯克。他当天上午在基辅会见美国总统特使、副国务卿托马斯·尼尔斯时指出：下午乌克兰代表团将“带着一整套关于前苏联各共和国之间政治和经济上的相互关系、集体安全问题及监督核武器的重要建议”去参加明斯克三国领导人会谈；乌克

兰准备同俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克和其它共和国签订国家间的条约，这样就会出现像欧洲共同体那样的“没有任何旧意义的中央的国家联合体”，但这并不排除建立协调机关。在前一天（12月6日），克拉夫丘克在接见德国外交部特使时也强调：“我们主张那些曾经是苏联组成部分的各共和国之间建立没有任何形式的中央的国家关系”。

12月7日下午，三个斯拉夫共和国领导人乘飞机前往白俄罗斯西部布列斯特州的“维斯库里”政府官邸举行秘密会谈。

二、“独立国家联合体”的诞生

经过三国首脑12月7日和8日“紧张的会谈”，就建立“独立国家联合体”达成协议。会谈后，12月8日三方共同签署和发表了三个重要文件。

第一，三国国家元首的联合声明说：

——注意到起草新联盟条约的谈判已经走入死胡同，各共和国退出苏联和建立独立国家的客观进程已成为现实；

——指明中央缺乏远见的政策导致了深刻的经济和政治危机，生产崩溃和几乎社会各阶层生活水平的急剧下降；

——注意到前苏联许多地区的社会紧张局势升级，这导致了有众多人员伤亡的族际冲突；

——意识到对本国人民和国际社会负起的责任和实际实施政治和经济改革的迫切必要性，我们声明独立国家联合体，三方于1991年12月8日签署了关于建立独立国家联合体协定。

由白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰共和国组成的国家联合敞开供苏联各成员国以及赞成本协定宗旨和原则的其它国家参加。

大家庭成员国打算奉行加强国际和平与安全的方针。大家庭成员国保证履行根据前苏联签署的条约和协定而承担的各项国际义务，保障统一控制核武器和不扩散核武器。

第二，3国国家元首和政府首脑共同签署了关于建立独立国家联合体的协议（共14条），主要的内容有：

白俄罗斯共和国、俄罗斯联邦、乌克兰曾作为苏维埃社会主义共和国联盟的发起国签署过1922年联盟条约，现在三国明确指出：“苏联作为国际法主体和地缘政治现实，将停止其存在”。

协定接着指出，三国领导人以三国人民之间已形成的关系具有的历史共同性为依据，希望能够在相互承认和彼此尊重主权、平等和不干涉内政原则的基础上建立民主法制国家和发展关系，认为进一步发展友谊和互利合作符合人民的根本利益，有助于和平和安全事业，因而迈出了这一步。

三方重申自己忠实于联合国宪章和赫尔辛基最后文件的宗旨和原则，保证遵守有关人权和各族人民权利的国际准则，保证所有公民无论是哪个民族都拥有平等权利和自由，保证有助于保护和发展少数民族有特色的文化、语言和宗教。

为了发展各国人民和国家的平待互利合作决定签订政治、经济、文化、教育、卫生、科学、贸易、环境和其他方面的专项协定。

缔约各方互相承认并尊重领土完整和联合体范围内现有边界的不可侵犯性。保证在联合体范围内开放边界、公民往来和传递信息的自由。

联合体成员国打算在保证国际和平与安全、实现削减军费和军备方面进行合作。它们将谋求销毁核武器、在国际监督下完全彻底裁军。同时各方将尊重相互取得无核区与中立国家地位的意愿。决定在联合司令部之下保留对共同军事战略空间，包括对核武器的统一控制，由专门的协议来协调实施统一控制的办法。

各方认为共同活动的范围是：协调对外政策活动、形成并发展共同的经济环境、欧洲市场和

欧亚市场、关税与移民政策、发展交通运输与邮电系统、保护环境与生态安全、同团伙犯罪作斗争。

协定参加国意识到切尔诺贝利浩劫的世界性质，商定联合起来并协调各自在克服浩劫造成的后果方面作出的努力。将就这个问题签署专门文件。

“从协定签订之时起，在签署协定的国家的境内，不许使用第三国包括前苏联的准则”；“前联盟各机关在联合体成员国境内的活动予以中止”。

缔约各方保证履行苏联签署的条约和协定所承担的国际义务。

本协定敞开供前苏联的所有成员以及赞同文件的目标和原则的其它国家加入。

选定明斯克市为联合体协调机构的所在地。

第三，由三国政府首脑签署关于协调经济政策的声明。声明说：

“为了稳定国民经济形势、创造经济复兴的前提，迫切需要维护并发展我们各国之间业已形成的紧密的经济联系”，三方一致同意以下几点：

——为了建立全面的市场机制、改变所有制关系、确保经营活动自由，要进行协调一致的彻底经济改革；

——放弃任何给彼此带来经济损失的行动；

——建立经济关系并在现行货币单位——卢布的基础上进行结算，在保障维护各方经济利益的专项协定基础上实行本国货币；

——签署旨在限制货币发行、确保货币量的有效监督、形成相互结算制度的银行间协定；

——奉行削减共和国预算赤字的协调一致的政策；

——奉行放开价格和公民社会保护的协调一致的政策；

——共同努力来确保经济区域的统一；

——协调所进行的对外经济活动和关税政策，并且确保过境自由；

——通过专项协定来解决前联盟企业的债务问题；

——用 10 天的时间协商国防开支和消除切尔诺贝利核电站事故后果开支的拨款数额和拨款办法；

——请求各共和国最高苏维埃在制定税收政策时考虑到协调增值税率的必要性；

——促进合资企业（股份公司）的建立；

——在 12 月份制定出执行跨共和国经济协定的措施。

从以上的文件可以看出，这只是仓促达成的粗线条协议，而且还潜存着许多矛盾有待解决，至于如何落实就更谈不上了。

三、戈尔巴乔夫已无力阻挡

斯拉夫三国就建立“独立国家联合体”达成协议后，叶利钦从明斯克直接打电话给美国总统布什，通报了有关情况，谈话持续了半个小时。而戈尔巴乔夫只是从新闻报道中才得知“独立国家联合体”成立的消息，这对他不啻是沉痛的一击。

原定 12 月 9 日举行“4＋1”会晤，即由叶利钦、克拉夫丘克、舒什克维奇和哈萨克总统纳扎尔巴耶夫到克里姆林宫同戈尔巴乔夫共同讨论联盟的前景问题。而在这之前，由于斯拉夫三国领导人已决定了苏联的命运，“4＋1”会晤已无必要。12 月 9 日叶利钦从明斯克返回莫斯科之后，才到克里姆林宫同戈尔巴乔夫和纳扎尔巴耶夫进行 80 分钟的交谈，回答了他们所提出的种种问题。

但是戈尔巴乔夫并不甘心失败和下台。12 月 9 日晚，戈尔巴乔夫就“独立国家联合体协定”发表一份声明。声明提到这个协定“有其积极的一面”，其中包括肯定了“统一经济空间的必要性”

和提出了在军事战略方面互助的某些公式”等。但戈尔巴乔夫在声明中主要是表示了他对“独立国家联合体协定”的否定态度。声明说：“这个协定十分深刻地涉及到我国各族人民和整个国际大家庭的利益，这就要求作出全面的政治评价和法律评价。至少我已明显地看出下列各点。协定直接宣布苏联已停止存在。毫无疑问，每一个共和国都有权退出苏联，但是，一个多民族国家的命运不能由三个共和国领导人的意志来决定。这个问题只应当通过宪法途径在各主权国家参加并考虑到各国人民意志的情况下加以解决。关于停止全苏法律准则效力的声明也是不合法的和危险的，因为这只会加剧社会中的混乱和无政府状态。如此迅速地签订了这样一个协定实在令人不解。它既没有经过居民讨论，也没经过三个共和国最高苏维埃（协定是以它们的名义签订的）讨论通过。况且，这种情况是在共和国议会讨论苏联国务委员会制订的主权国家联盟条约草案的时候发生的。我深信，在现有形势下，不管是主权国家联盟条约草案，还是在明斯克签订的协定，都需要由共和国最高苏维埃和苏联最高苏维埃加以讨论。因为协定中提出的不同的国体形式，是苏联人民代表大会和最高苏维埃权限内的事。此外，我不排除就这个问题进行全民公决的可能性。”

针对戈尔巴乔夫想召开苏联人民代表大会和进行全民公决来阻止“独立国家联合体”协议的意图，俄罗斯和白俄罗斯取消本共和国选出的苏联人民代表的资格，并召回在联盟议会的代表，而乌克兰则根本就拒绝参加联盟议会，这样就使戈尔巴乔夫的打算完全落了空。戈尔巴乔夫同叶利钦争夺军队，也未能得手。

接着，12 月 10 日，乌克兰和白俄罗斯议会分别都以多数票通过了“独立国家联合体”协定，白俄罗斯还同时宣布废除 1922 年的联盟条约。12 月 12 日，俄罗斯议会又以压倒多数（188 票赞成，6 票反对，7 票弃权）批准了“独立国家联合体”协定，从而为“独立国家联合体”的成立奠定了法律基础，原来的苏联已分崩离析。

但是斯拉夫三国，特别是俄罗斯和乌克兰对成立“独立国家联合体”的出发点就有差别。俄罗斯成立“独联体”的意图是保持几百年来形成的“政治、法律、经济和军事战略空间”；而乌克兰则把“独联体”作为走向“完全独立”的一种过渡，当作“渡过混乱的一座桥梁，这种混乱是想要窒息乌克兰独立的一股力量造成和所希望的”，克拉夫丘克认为乌克兰独立是持续 337 年的俄罗斯帝国的结束。这就决定了各方虽然互相妥协达成一些协定，但“独联体”刚成立不久各种尖锐矛盾就暴露出来，乌克兰议会在通过“独联体”协议时就提出 12 条重要修改意见。

阿拉木图会议宣告苏联不复存在

肖 棣

面对斯拉夫三国已成立“独联体”的现实，12 月 12 日中亚五个共和国在土库曼首都阿什哈巴德举行紧急磋商，表示“愿意作为平等的创建国参加独立国家联合体”；亚美尼亚、阿塞拜疆和摩尔多瓦也表示愿意参加。这样，俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯、哈萨克、乌兹别克、塔吉克、土库曼、吉尔吉斯、亚美尼亚、阿塞拜疆和摩尔多瓦这 11 个共和国的领导人 12 月 21 日在阿拉木图举行会谈，最后共国签署了建立“独立国家联合体”的一系列文件，并正式宣布原来的苏联停止存在。

这 11 国领导人签署和发表的文件有：

第一，关于独立国家联合体协议的议定书。宣布这 11 个国家在平等的原则基础上作为缔约各

需要全本请访问 www.ertongbook.com