

省 2-12

决策参考

第 7 期

中共贵州省委政策研究室

2012 年 9 月 28 日

按：根据黔党发〔2012〕9号、黔委厅字〔2012〕12号文件要求，围绕国发2号文件和省第十一次党代会提出的努力走出一条符合自身实际和时代要求的后发赶超之路的决策部署，省委政研室专题调研组对我省推进后发赶超所具备的相对优势、面临的挑战等进行了深入分析，提出了推进科学发展、后发赶超的相关对策建议。现将调研报告刊发，供参阅。

以科学发展促历史性跨越

——关于贵州努力走出一条符合自身实际和时代要求的后发赶超之路专题调研报告
省委政研室专题调研组

国发2号文件要求贵州“努力走出一条符合自身实际和时代要求的后发赶超之路”，省第十一次党代会报告提出“我

们要开创的后发赶超之路，是一条从贵州实际出发，全面、协调、可持续、惠民生、促和谐的科学发展之路”，2012年8月17日，省委书记、省长赵克志在省委中心组学习读书会结束时的讲话中指出：“奋力走出一条追赶型、调整型、跨越式、可持续的发展路子。”联系贵州省情，符合自身实际，就是既不盲目乐观，也不畏缩不前，求真务实地发挥相对优势，创造条件，加速发展，努力赶超；符合时代要求，就是要在“三化”同步中，坚定不移地实现又好又快的可持续发展；而后发赶超则是要承认落后而不甘落后，面对困难而勇于攻坚克难，一步一个脚印地坚持科学发展，实现历史性跨越。为走出这样一条发展新路，在省委的坚强领导下，全省干部群众正在艰辛探索，开拓新实践，力争新突破。

一、后发赶超有关理论阐述、成功实践及其启示

赵克志同志针对贵州发展实际指出：“我们只有努力在一个较长时期保持快速发展，切实完成‘赶’和‘转’双重任务，才能走出一条科学发展、后发赶超之路。”回顾区域经济社会发展的实践，“后发赶超”指的是相对发展滞后的国家或地区努力实现经济快速发展，进而追赶发达国家或地区的过程。

（一）后发赶超理论是一种不断丰富、与时俱进的发展理念

后发赶超理论最早源于英国古典经济学家大卫·李嘉图等提出的“相对有利条件论”，即后发国家或地区不论条件如何，仍然可以找到自己的相对优势，可以通过绝对劣势中的相对优势来发展自己，获得比较利益。对此，马克思于《资本论》中指出：“一个国家应该而且可以向其它国家学习。”并以当时发展滞后于西欧列强的俄国为例而言：“俄国完全可以抓住历史的机遇，不必重复西欧资本主义国家走过的老路，不必亲身经历资本主义发展的苦难历程就拥有资本主义创造的、为社会主义社会所必须的那些肯定成就，从而进入社会主义”。显示了马克思总结的落后国家跳跃理论所蕴含的后发优势内涵。中国共产党人以高度的历史责任感和紧迫感，分别在不同的时期不断探索和完善后发赶超思想。毛泽东提出：“打破常规，尽量采用先进技术，在一个不太长的历史时期里，把我国建设成一个社会主义现代化的强国。”邓小平庄严的向全国人民宣告：“我国拥有各种有利条件，一定能够赶上世界上的先进国家。”江泽民指出，“同一百年前相比，当今的社会主义中国已经发生了天翻地覆的历史性巨变，完全有条件、有能力去追赶世界科学技术发展的先进潮流，实现中华民族的更大发展。”党的十六大后，以胡锦涛为总书记的中央领导集体坚持科学发展，努力奋发赶超，将发展目标设定为到2020年人均GDP比2000年翻两番，确

保到 2020 年实现全面建成小康社会的奋斗目标。针对贵州的实际情况，胡锦涛总书记 2005 年初在贵州视察指导工作时，勉励全省干部群众要“进一步抓住机遇、用好机遇，努力实现贵州经济社会发展的历史性跨越”。

联系世界经济实践的实践，西方经济学界也在对后发赶超理论进行探索和归纳。美国经济史学家亚历山大·格申克在总结德国、意大利等国经济追赶成功经验的基础上，于 1962 年提出后发优势理论，把较早发动和进入工业化过程的国家称为“先进国”，发动和进入时间相对滞后的国家称为“后进国”，指出后进国相对于先进国拥有后发优势。对此，美国经济学家阿伯拉莫维茨指出后发优势是潜在的，而不是现实的，后发优势只有在一定的限制条件下才能成立。1993 年，美国的伯利兹、克鲁格曼、兹东等经济学家提出“蛙跳”理论（即赶超理论），认为“先进国”基于原有技术的沉淀成本、资产专用性及技术转换的高机会成本，可能会延滞对新思想新技术的采用，被锁定在原技术水平上，而“后进国”因为后发优势及政策选择性宽泛，通过更好地把握新技术和机会，能够赶上甚至超过“先进国”。

（二）后发赶超的成功实践催人奋进

人类社会经济发展的实践表明，发展滞后的国家或地区，完全可以抓住历史性机遇，发挥后发优势，实现后发赶

超。20世纪初，列宁研究了19世纪中后期的德国和日本两个后进国家紧紧抓住第二次技术革命的历史机遇，赶上实力远远超过自己的英国和俄国的现象，明确后进国家能够赶上甚至超过先进国家，指出：“各个国家的发展不可能是平衡的，能不能设想一二十年后各国的实力对比依然没有变化呢？‘绝对不能’。”事实也证明，近代以来许多国家如德国、美国等迅速发展壮大，皆与本国政府推行的赶超战略密切相关。而当代的韩国直到20世纪60年代仍处于贫困国家行列，在广泛吸收各国先进技术的基础上，采取一系列措施促进经济发展，迅速迈入发达国家行列，成功实现后发赶超。再如，印度这个发展中的大国，其总理甘地于上世纪80年代提出：“我们错过了工业革命那班车，但不能错过电子革命这班车，现在我们必须紧跟这班车，追上并跳上去”。近30年来，印度软件业突飞猛进，成为国民经济增长最快的部门，软件和IT服务业每年以45%的速度增长，使印度成为国际软件和IT服务大国。在我国，改革开放以来抢抓机遇、后发赶超的成功范例更是群星璀璨、不胜枚举，如深圳从一个偏僻小镇发展成为现代化国际大都市，仅用了短短20年时间；内蒙古经济发展从2002年急剧加速，以后逐年提升，实现了跨越式发展，更是对西部落后地区能否实现后发赶超的肯定回答。

（三）后发赶超成功实践给我们的启示

总结后发地区实现后发赶超的历史经验和教训，探索其中可供借鉴的客观规律，对贵州实现后发赶超具有重要的启示作用。一是善于抢抓机遇，乘势而为。上世纪六、七十年代，一些国家和地区紧紧抓住电子技术革命蓬勃兴起的机遇，成就了后来的“亚洲四小龙”。在我国改革开放中，诸多后发赶超的成功案例，无不闪耀着抢抓机遇，乘势而为的实践之光。机遇稍纵即逝，贵在抢占先机，抓好落实。二是突出科技引领。后发赶超的核心是科学技术的赶超，从英、美、日、韩等国的后发赶超历程看，主要得益于科学技术日新月异的蓬勃发展。因此，必须把科技创新放在更加突出的位置，坚持以创新促转型，以转型促发展，推进科技创新与协调发展、和谐发展紧密结合，推动经济社会尽快走上创新驱动、内生增长的轨道，加快建设创新型社会。三是因势利导地借助外力加快发展。历史与现实、国内与国际的实践表明，要实现后发赶超，必须依托自身相对优势，寻求和借助外力，扬长避短地加快发展，才能实现全方位的后发赶超。四是坚定不移的开放创新。我国改革开放的成功经验表明，后发赶超必须下大力推进改革，全方位扩大开放，创新思路、创新工作，大力发展开放型经济，尽可能将一切有利于促进自身发展的因素吸收消化，为我所用，促我发展。五是坚持

可持续发展。很多后发国家和地区在追赶发展过程中，曾有过忽视可持续发展导致生态环境问题制约后发赶超的深刻教训。实践一再表明，发展经济的同时如果不重视生态建设，会带来严重的生态环境问题。后发赶超必须科学发展，必须树立节约资源、保护环境、建设生态的可持续发展理念，大力发展循环经济、绿色经济、低碳经济，走可持续发展之路。

二、贵州后发赶超具备的相对优势

改革开放以来，我省发展不断加快，取得了令人瞩目的巨大变化。尽管由于开发较晚，开发不足，错过了若干发展机会，但立足省情实际，放眼国际国内发展环境，贵州有着独特的后发赶超相对优势。

（一）在国家实施西部大开发和大力支持贵州加快发展的特殊背景下，贵州经济发展不断提速

国家实施西部大开发战略特别是近两年以来，贵州经济社会发展取得显著成绩，2011年与2001年相比，全省生产总值从1133亿元增加到5702亿元；财政一般预算收入从100亿元增加到773亿元；城镇居民人均可支配收入从5452元提高到16495元；农民人均纯收入从1412元提高到4145元。尤为可喜的是，贵州发展速度持续提高，“九五”期间，年均增长8.7%；“十五”期间，年均增长10.4%；2006—2011年，年均增长13.0%，已高于同期全国11.2%的平均增速，

仅比西部平均水平 13.6%低 0.6 个百分点。2011 年，在国家大力支持贵州加快发展的特殊背景下，贵州经济加快发展，生产总值增速达 15%，不仅超过了全国平均水平，而且超过了西部的平均水平，排名全国第三，主要经济指标增速创近 20 年来全省的最高水平。今年上半年，尽管国际国内经济下行压力持续加大，但在国发 2 号文件的大力支持下，贵州省经济增速位居全国第二，二、三产业增速和固定资产投资增幅均居全国首位，呈现出“发展速度快、位次前移、投资扩大、结构优化”的良好发展态势。实践表明，在国家大力的支持下，贵州正在夯实加速发展、科学发展的基础，完全有条件、有能力实现跨越发展、后发赶超。

（二）能源矿产资源富集，拥有可持续发展的基础

贵州具有矿产和能源的双重资源优势，是重点实施工业强省战略得天独厚的坚实基础。目前，全省已发现矿种（含亚矿种）128 种，发现矿床、矿点 3000 余处，41 种矿产资源储量排名全国前 10 位。其中，最具竞争优势的是铝土矿、磷矿等优质矿产资源。从铝土矿来看，贵州与广西、山西同为中国 3 大铝土矿产区之一，但贵州铝土矿不仅储量大，而且具有分布集中、矿石质佳等优点，加之贵州具有丰富而低成本的水电能源作保障，铝电联营优势突出。从磷矿来看，全国 70.9%的磷矿集中在云南和贵州，贵州磷矿资源保有储

量 26.26 亿吨，仅略少于云南保有储量（31.95 亿吨），居全国第二位。能源资源决定着区域经济发展的取向，而贵州特色突出，潜力巨大，具有“水煤结合”、“水火互济”的优势。全省水能资源理论蕴藏量 1874.5 万千瓦，居全国第六位，可开发量为 1683 万千瓦。煤炭资源潜在储量 2400 余亿吨，保有资源储量逾 500 亿吨，列全国第五位。尤为突出的是贵州正在成为我国新型洁净能源的主要产区，如煤层中蕴藏丰富的煤层气，埋深小于 2000 米的资源量达 3.15 万亿立方米，仅次于山西，列全国第二位，其中，六盘水煤田是中国最重要的煤层气产区之一。从新能源开发来看，未来最具发展潜力的页岩气是继石油、天然气和煤炭之后的最重要的能源资源。据全国页岩气资源潜力评价与有利区域优选成果显示，贵州页岩气资源地质储量达 10.48 万亿立方米，位列全国第四。目前，黔北地区已被国家纳入页岩气先导实验区，确定的采样点共计 23 个，综合优选出适合实施页岩气调查井的井位 8 个，有望建成年产页岩气 10 亿立方米的生产区。

（三）特殊的立体地貌及良好的气候环境，为农业产业化及生物药业发展提供了优越条件

贵州具有发展立体农业、生物制药和特色食品加工业的优越条件。各类建设用材和桐油、生漆、楠竹、松香等林产

品享誉四方；有 70 种珍稀植物列入国家珍稀濒危保护植物名录，其中银杉、珙桐、秃杉、桫欏等珍稀植物被列为国家一级保护品种，占全国同类植物总数的 50%；可供食用植物 500 余种，工业用植物 600 多种，绿化、美化及抗污染野生植物 240 多种。“夜郎无闲草，黔地多良药”，作为我国四大地道中药材基地之一，贵州中药资源品种 4802 种，居全国第二位，其中植物药 4419 种、动物药 301 种、矿物药 82 种（居全国首位）；目前，全省有 28 家企业进入全国中药企业 500 强，3 家跻身 50 强，医药产值 180 亿元。贵州地貌类型的复杂性与生态环境的特殊性，决定了农业具有绿色、生态立体多元的优势，粮食作物品种丰富，呈现杂、小、优、精的特点；烤烟、油菜籽等经济作物开发潜力大，其中，小辣椒做出了大产业，2010 年，全省种植辣椒 340 万亩，占全国种植面积的 15%，而市场销售的油辣椒制成品，贵州所产占全国市场份额 70%。“中国农业产业化经营 20 大龙头食品企业”贵阳南明老干妈风味食品有限公司，2010 年销售收入 23 亿元，纳税 3 亿多元，既促进了农业产业化发展，消耗菜油 6 万多吨、干辣椒 2.6 万吨，又带动二、三产业发展，消耗玻璃瓶 6.57 亿只，拉动包装、印刷、物流等发展，还提供就业岗位 2000 多个。目前，白酒、烟草、茶叶、特色食品和民族制药已成为全省集中力量打造的特色轻工业

“五张名片”。

(四) 文化旅游资源开发潜力巨大,正在成为促进第三产业做大做强的支柱

周恩来总理曾经称赞“贵州山川秀丽,气候宜人”。明代著名理学家王阳明也曾赞叹“天下山水之秀聚于黔中”。随着经济社会的发展,以绿色、低碳、以人为本为特征的文化旅游产业正在成为区域经济社会发展的朝阳产业和重要支柱。贵州文化旅游资源极为丰富多彩,18个世居民族特色独具的民族风情习俗、歌舞、建筑、服饰等都保存较为完好,大多为贵州所独有;保存有世界上最完整、最集中、规模最大的喀斯特地貌地区;黄果树、荔波等国家级风景名胜区风姿独具;梵净山、舞阳河等自然风光,以遵义为中心的遍布全省的红色旅游资源,风情多姿的“苗族飞歌”、“侗族大歌”、布依族“八音坐唱”等在全国乃至世界绝无仅有。全省四季都适合观光、旅游、考察,尤其是发展避暑休闲旅游的条件十分优越。截止2011年,全省具有开发价值的旅游景区(点)1000多处,A级旅游景区达60个,其中5A级景区2个,4A级景区22个。

(五) 交通条件日趋改善,正在成为西南重要陆路交通枢纽

贵州处在近海(贵阳至北海700多公里)、近江(北临长

江南通珠江)、近边(距中越边境较近)的“三近”地带,是我国大西南通向华南地区(粤港澳)、“三亚”地区(东亚、东南亚、南亚)的出海出境重要通道和陆路交通枢纽,是中国——东盟自由贸易区的交通咽喉和次前沿地区。作为国家实施西部大开发重点划定的南贵昆经济区的重要组成部分,贵州是西南联结华东、华南的重要通道。境内现有川黔、湘黔、贵昆、黔桂、南昆和渝怀六条铁路干线运营,贵阳已成为西南地区重要的铁路枢纽。2011年全省高速公路通车和在建里程从2002年的311公里增加到4703公里;2012年,全省将完成交通投资843亿元,新增高速公路通车里程600公里,全省通高速公路的县(市、区、特区)将达到56个,占全省88个县(市、区、特区)的64%,并确保县县通高速公路项目全部开工。当前,国发2号文件将“加强交通基础设施建设,提高发展支撑能力”列为贵州实现又好又快发展的8大重点工作任务之首,明确“坚持把交通基础设施建设放在优先发展位置,按照统筹兼顾、合理布局、适度超前的原则,加快构建现代综合交通运输体系,打破交通瓶颈制约。”将持续改善贵州交通基础设施建设,为贵州后发赶超奠定坚实的基础,其中,仅在民用航空建设上,国发2号文件在国家原规划的“一千十支”基础上新增规划3个支线机场,使仅有9个市、州的贵州形成“一千十三支”的民用机

场格局，这在全国兄弟省份中也十分罕见，将促进贵州飞向全国、飞向世界。

（六）具备发展资源深加工、现代制造业的坚实基础

国发 2 号文件对贵州明确的战略定位之一是全国重要的“资源深加工基地”、“以航空航天为重点的装备制造基地”。这一战略定位的明确，基于我省具有发展资源深加工、现代制造业的坚实基础。经过多年的艰辛创业，在贵州逐步成为我国航天航空产业重要基地的同时，煤及煤化工、磷及磷化工、铝及铝加工等优势原材料产业不断发展壮大，煤电磷、煤电铝、煤电钢、煤电化等“一体化”重大项目逐渐增加。资源型产业由粗加工向精、深加工转变，建设和打造了一批以优势原材料产业为主体的循环经济型生态工业基地，如瓮福、开磷两大集团坚持向精细磷化工方向发展，正在成为全国磷化工业的第一梯队。培育了盘江集团、遵义钛业等一批有市场竞争力的企业集团，带动产业集聚，推进产业集群的发展，为我省原材料精深加工探路子、打基础。目前，全省三大煤化工基地（毕清、六兴、黔北）建设取得积极进展，一批大型煤化工项目陆续启动实施，以三大军工基地、高新技术产业园区为重点的产业带建设，正在形成贵州资源深加工和发展现代制造业的坚实基础。

（七）可以充分利用先进发达地区的成功实践，助力后

发赶超

在先进国家或地区实现现代化的进程中，既有成功的经验，也走过不少的弯路。贵州在后发赶超的进程中，既可以学习借鉴发达国家或地区的成功实践，充分利用发达国家或地区的先进技术和管理经验，也能汲取教训，避免和减少失误，进而做到善走别人走过的成功之路，不走别人走过的弯路，敢走别人没有走过的新路，以学习借鉴来助力后发赶超。

三、贵州后发赶超面临的挑战

2012年8月3日，赵克志书记在省委常委（扩大）会议上强调：“时刻保持清醒头脑，充分估计当前我省加速发展、加快转型、推动跨越的艰巨性。”这一高屋建瓴的前瞻要求，明确我省要实现科学发展、后发赶超，必须深化省情认识，准确分析、积极应对我省后发赶超中面临的诸多挑战。

（一）发展基础差、起点低，“三化”同步任重道远

从总体看，贵州经济总量小，2011年GDP总量排在全国第26位，小康进程大体落后全国8年，落后西部平均水平4年；生产总值占全国的比重由1990年的1.4%持续下降到2002年的1%，尽管2011年回升到1.2%，仍然没有达到1990年的水平。2002—2011年，贵州生产总值年平均增长12.5%，比湖南、广西、四川、重庆分别低0.5、0.5、0.9和1.6个百分点。2010年以来，我省发展开始提速，年增

速由 2009 年的 11.4% 上升为 2010 年的 12.8%、2011 年的 15%，但由于基数小，几项主要经济指标与兄弟省份的差距仍在扩大。从“三化”看，2011 年，我省工业经济占国民经济的比重 34.5%，城镇化率 35%，民营经济占国民经济的比重 36.9%，均远远低于全国平均水平；人口多、土地少，工业化和城镇化水平落后，农业人口向非农产业转移较难，推进工业化、城镇化、农业现代化“三化”同步的任务十分艰巨。

（二）区域经济竞相发展，后发赶超压力加大

国家实施西部大开发战略以来，西部省区市竞相发展，增速不断加快。2006—2011 年，贵州虽然实现年均增速 13%，但仍比同期西部平均增速 13.6% 低 0.6 个百分点。未来一个时期，区域间仍将竞相发展，后发地区的赶超压力将不断增大。如人均生产总值长期处于贵州之前的甘肃，由于近年加速发展，而人口又比贵州少近千万，于 2010 年实现了赶超进位，其人均生产总值由 2009 年比云南低 667 元，变为高出云南 361 元，摆脱了长期处于全国倒数第 2 的位置，由全国各省市自治区人均生产总值的第 30 位前进为第 29 位。由此，赶超西部地区的平均增长水平，是贵州后发赶超的关键所在。我省 2012 年上半年经济增速较去年同期回落 0.8 个百分点，工业增加值增速、工业投资等主要经济指标没有完成预期目标；招商引资难度大，资金到位率、开工率低；融

资难度大，1—5月，国家预算内资金增速同比回落26.2个百分点；重点工作完成情况不理想，城镇保障性住房建设较慢，排全国倒数第三，等等。这些都分别不同程度地影响到贵州在西部地区后发赶超中的竞争力。

（三）面临又要转又要赶的双重压力，开放创新、转变作风、执行力等亟待加强

发展“慢”是贵州面临的主要矛盾，如果不能在一个时期内实现“三高于”的增长速度，就会严重制约全面建设小康社会的进程。与此同时，为适应经济社会发展的新形势、新要求，加快转变发展方式又迫在眉睫。由此，贵州面临着既要“赶”又要“转”的双重压力、双重任务。“赶”非常紧迫，“转”也非常紧迫，且随着发展的加快，“转”的紧迫性将越来越突出。面对新任务新挑战，推动各级干部解放思想、转变观念、转变作风、增强执行力等任务十分艰巨。如，由于落实不力，执行不到位等诸多原因，截至2012年6月，我省2012年由党政主要领导带头招商的第一批335个项目，资金到位率仅为7.1%，投产率仅为5.7%，严重影响到进一步的发展。

（四）基础设施建设滞后

我省交通水利基础设施建设在西部大开发中取得巨大变化，但在未来一个时期，特别是最近5年与全国平均水平

相比仍显落后，还不适应后发赶超的需要，突破交通水利瓶颈制约的任务仍较艰巨。2011 年底，全省等级公路比例较低，高速公路比重小，高速公路路网密度仅为每百平方公里 1.15 公里，不及东部地区的 1/3、中部地区的 2/3；大通道能力不足，高速公路通车里程、村公路通畅率等重要指标均处于下游。全省铁路路网密度约为每百平方公里 1.13 公里，扣除新疆、西藏、青海三个地广人稀的省区，仅为全国平均水平约 80%。水运方面，受水电站闸坝碍航制约，航道不畅通，港口码头规模小，严重阻碍航运发展，至今没有一条全线畅通的渠化河流。航空方面，龙洞堡机场运输和服务能力严重不足，支线机场发展水平低；龙洞堡机场年进出港旅客 733 万人次，在全国排第 25 位，仅占全国的 1.2%，只相当于昆明机场的 33%。水利建设方面，尽管黔中水利枢纽等大中型水利工程已经启动，由于工期长，难度大，到建成使用发挥效益还需相当长的时间。

（五）解决绝对贫困问题依然是贵州发展的重中之重、难中之难

受地理条件和历史自然因素的影响，贵州是我国农村贫困人口最多、贫困面最大、贫困程度最深的省份。2010 年末全省农村贫困人口 505 万人，占全国农村贫困人口的 1/7，居全国第一。全省集中连片特殊困难地区 65 个县，基本与