

贵州农村经济

GUIZHOUNONGCUNJINGJI

95·4



贵州省农村经济委员会 主 办
贵州省农业经济学会

贵州农村经济

1995年第4期(总第47期)

主 编:张明新

副 主 编:陶性潜

出版时间:1995年8月5日

目 录

依靠科技进步 加快稳定脱贫奔小康步伐

刘方仁 (1)

贵州农村经济发展进程与态势 张明新 (3)

●扶贫开发

抓好贵州农村工作的头等大事 肖心田 (9)

利用科技 开展扶贫 黄焕深 (12)

加快贫困地区农民脱贫步伐的几点思考

倪 敏 (14)

●十村调查

10村劳动力跨地区流动实证分析

省农经委 (15)

10村农户主要农产品生产意向调查分析

省农经委 (19)

●工作研究

把握规律性 探索新路子 陈卫椿 (21)

试论我国农村土地制度的现状、问题和对策

王伟 邓蓉 (24)

贵州烤烟生产刍议 张安余 (26)

集中建设村民住宅小区势在必行

李金城 (28)

●发展乡镇企业

修文县乡镇企业的发展与启示 帅开立 (29)

普定县是怎样促进乡镇企业快速发展的

周邦杰 郑方忠 (31)

科技与生产相结合 加快发展乡镇企业

胡贵松 (32)

●农村基层组织建设

带领黄金人 踏上黄金路 宋晓路 (33)

●农技推广

贵州旱地分带轮作多熟制技术浅见

冯盛德 (34)

黔南自治州优质油菜生产现状及发展对策

刘富久 (36)

●农情分析

1995年上半年贵州农村经济运行情况

房伟臣 梁会中 (38)

今年我国粮食市场供需状况价格走势 (40)

●各地信息

绿色的希望 刘国厚 (41)

发展小尾寒羊是农区的一条致富门路

陈荣等 (42)

信息资源与市场开发 (43)

小信息 (44) ~ (48)

荔波小七孔风光 (摄影) 逯献民 (封面)

高山添锦秀 (摄影) 吴本固 (封底)

向孔繁森同志学习 (诗词) 吴维垣 (封三)

依靠科技进步 加快稳定脱贫奔小康步伐

中共贵州省委书记 刘方仁

贵州贫困是综合因素造成的,但科学技术落后是最根本的一条。1986年有组织、有计划、大规模地开展扶贫开发工作以来,注重了提高贫困地区经济发展中的科技含量,使我们逐渐加深了对科技扶贫的认识,深深体会到邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”,农业“最终可能是科学解决问题”的论述,是千真万确、颠扑不破的真理。只有坚持实施科技兴农的发展战略,进一步提高劳动者的科技素质,才能更好地发挥物化投入和活劳动投入的作用,加快脱贫步伐,实现小康目标。回顾近些年来科技扶贫,我们的主要做法是:

一、大力开展农民技术培训,建设“三支队伍”。农民是农业和农村经济建设的主力军。提高农业劳动者的素质,是振兴农村经济、实现稳定脱贫奔小康目标的根本途径。只有抓好农民技术培训,使广大农民群众掌握先进农业适用技术并应用于生产实践,才能变成现实的生产力。我们在抓基础教育的同时,采取多形式、多渠道、多层次、多学科的办法,大力开展农民职业技术教育和成人教育,提高农村劳动力的素质,逐步培养和造就了“三支队伍”。一是建设了一支能起传、帮、带作用的农民技术骨干队伍,全省达363万人,占农村劳动力的24%;二是造就了一支留得住、用得上、养得起的农民技术员队伍,有48474人在系统培训的基础上,通过考试考核评定,获得了农民技师、助理技师、技术员职称;三是形成了一支以村组干部和营销人

员为主的农村经营管理队伍,近100万人。这“三支队伍”,既是农村学科学、用科学的带头人,又是传授普及农业适用技术的“二传手”和发展农村商品经济的生力军。农民技术培训工作的深入开展,对于提高广大农民群众的科技素质,推动农业科技进步,促进贫困地区的经济发展,产生了巨大的作用。

二、大力推广“五突破”技术,提高农业科技水平。贫困地区农业的发展、农村经济的振兴,必须靠政策、靠科技、靠投入。在我省财政困难、贫困面大、农民还不宽裕的情况下,实现农业和农村经济的快速发展,在很大程度上要靠农业科技的推广应用。实践证明,这是一项费省效宏的举措。1988年以来,我省总结、推广了遵义地区普及“三杂”(杂交水稻、杂交玉米、杂交油菜)良种、旱地分带轮作多熟制、水稻两段育秧、冷烂田半旱式栽培和玉米、烤烟、油菜营养袋育苗移栽等五项农业适用技术的“五突破”经验,坚持继承传统农业的精华与推广先进农业适用技术相结合,推动了农村科技进步。1994年与1988年比较,全省杂交水稻、杂交玉米面积分别扩大95%和1.24倍,杂交油菜由小面积试验扩大到207万亩,旱地分带轮作多熟制面积扩大1.89倍,水稻两段育秧和半旱式栽培、玉米和烤烟营养袋育苗移栽、配方施肥等适用技术的推广面积扩大了十几倍、几十倍。同时,科学养畜、秸杆氮化养畜以及网箱养鱼、机烘烟烤、节水灌溉等新技术的推广有了较大的突破,林业新技术的应用、乡镇企业的技术革新

也有了较快的发展。一是办好示范点,实行典型引路。近几年来,我们采取技术、资金、物资“三配套”,技术干部、行政干部、农民群众“三结合”,全省每年实施400万亩以上粮食和经济作物高产示范工程,各地也举办各类农业适用技术示范样板。通过组织现场参观、验收和培训,农民亲眼看到了新技术的效应,提高了学科学、用科学的自觉性,推动了农业适用技术的普及提高。二是实施“温饱工程”,加大贫困地区农业适用技术推广力度。以推广杂交水稻、杂交玉米和玉米地膜覆盖栽培技术为主要内容的“温饱工程”,从1989年小范围试点、1990年开始大面积实施,已在边远贫困地区累计推广2978万亩,平均每亩增加粮食58公斤。“温饱工程”的实施,不仅给贫困山区找到了一条解决群众温饱的路子,而且促进了农业适用技术的推广和普及。三是请进来、派出去,积极开展技术协作。为了探索我省小麦高产的路子,从1991年起,每年从山东聘请9名小麦专家,在遵义地区6个县的89个乡镇开展小麦高产攻关试验,3年累计实施面积39万亩,平均单产202公斤,比对照增产27.9%。同时,从遵义县派出41名农民技术员,到黔东南自治州传授适用技术,指导夏季粮油生产,取得了很好的效果。今年预计全州夏粮比上年增产42%,油菜籽比上年增产25%。

三、提高扶贫开发科技含量,建设支柱产业。进入90年代以来,在扶贫开发中,我们着力抓了支柱产业的建设。对一次投入、多次产出、长期受益的项目,坚持高起点、高标准、高质量,努力增加科技含量,形成适度规模。目前,48个贫困县已建成桑园25万亩、茶园24万亩、油桐265万亩、五倍子28万亩、果园166万亩、中药材37万亩,养牛153万头、养羊174万只,并择优兴办了一批有市场、有效益、既富民又富县的加工、采矿、冶炼和电站等骨干乡镇企业和县办企业,这些项目大部份已经开始发挥效益。德江县

投入扶贫资金100多万元建立天麻生产基地,1994年生产天麻77万公斤、总收入1800多万元,有11390户贫困农民从种植天麻中户均增收1500多元。并相应地兴建了天麻酒厂,生产的天麻保健酒在国内外多次获奖。从江县充分利用本县土地资源和气候优势,引进优良种苗和技术,发展以品质好、有市场的椪柑为主的柑桔生产。目前,全县已建成3.6万亩椪柑基地,年产鲜果500万公斤,产品已进入国际国内市场,有8万贫困人口种植椪柑脱贫。

四、调动科技人员的积极性,形成科技扶贫合力。科学技术转变为现实生产力,是一个复杂的系统工程,必须多部门配合,才能取得最佳效果。一是选配科技副县长、副乡长。这些年来,已从省级机关抽调四批科技干部担任科技副县长,各地、州、市、县也选派了科技干部担任科技副县长、副乡长,每届任职3年。他们以派出单位作后盾,不仅在物资、资金上对贫困地区给予一定的扶持,而且为贫困地区带去了人才、技术和项目,发挥了科学技术在消除贫困中的作用。二是组建科技扶贫团。在省政府的领导下,依托省科协人才荟萃的优势,每年都组织科技扶贫团深入贫困山区帮助研究发展战略,开展科技咨询、项目论证和人才培养。三是开展智力支边扶贫。省政协组织各民主党派、工商联开展了智力支边扶贫工作。1994年,全省参加支边扶贫的科技人员6786人次,共实施624个项目,培训各级各类人才14.9万人次,取得了较好的效益。省级各民主党派、工商联和各级政协,先后与一些贫困县、乡、村建立了支边扶贫联系点近200个。各民主党派中央、全国工商联也在我省建立了各自的扶贫联系县。同时,在智力支边中开展了支教办学和技术培训,传授科技知识和农业适用技术。多部门的配合协作,推进了我省的科技扶贫。

贵州农村经济发展进程与态势

张明新

农业和农村经济发展是上上下下、方方面面都非常关注的一个问题,是当前人们议论的热点、焦点和难点。海外舆论大都把农业问题、抑制通货膨胀和国有企业改革视为中国面临的三大挑战之一。国外有的专家预测,“中国谷物短缺将在21世纪引发世界性的粮食恐慌”,有的预测到2030年,我国人口将达到16亿,按现在的消费水平,粮食缺口将达2000亿斤,这是国际市场无法弥补的。他们预言,中国经济奇迹可能因缺粮而过早宣布结束。这个预测的准确度虽然有待论证,但确需引起我们的警觉和深思。尤其在农业基础薄弱、商品经济发展滞后、贫困面大的贵州,我们应更加警觉和高度重视。如果农业出问题,不仅会严重影响现代化建设进程,而且将危及社会稳定。因此,必须进一步强化农业基础地位,大力保护和扶持农业,推进农村经济持续、协调、快速发展。

一、发展进程

正确评价农村改革的功绩和发展进程,是加快发展、实现农业和农村经济新突破的前提和基础。农村改革,打破了产品经济旧体

制的约束,有力地调动了农民的革新创业精神,推动着社会主义商品经济新体制、新制度、新秩序的逐步建立和完善,使我省农村经济步入了一个新的发展阶段,主要有四个变化、两大功绩。

从我省农村经济发展进程看,纵向分析比较,有四个变化:一是农村经济由长期徘徊转向持续稳定发展。1958—1978年的21年间,全省农业总产值有13年比上年增长,8年下降,年均仅增长0.7%;1979年—1994年的16年,全省农业总产值年年增长,年均增长5.5%。二是农村产业结构由以粮食为主的种植业转向农林牧副渔全面发展、工商建运服综合经营。1994年与1978年比较,种植业占农业总产值的比重,由原来的70%下降到53.6%,林牧副渔业的比重由30%上升到46.4%。农村非农产业在农村社会总产值中的比重,由1978年的16.5%上升到1994年的47%,增加近30.5个百分点。三是主要农产品由过去全面紧缺转向现在相对宽松。除粮食外,其余主要农产品自给有余,有的已成为农村经济的支柱。1994年与1978年相比,全省粮食产量由643.4万吨增加到938.6万吨,增长45.9%;油菜籽产量由7.34万吨增加到41.8万吨,增长4.7倍;烤烟产量由7.34万吨增加到41.78万吨,增长4.7倍;肉类产量由12.8万吨增加到95万吨,增长6.4倍;牛奶、禽蛋、水产品等都成倍增加。农副产品的全面增长,促进了食物结构的改善,城镇居民和部份已富裕农民的食物结构向多样化、优质化的方向发展。这给农业的发展提出了新的要求。四是传统农业逐步向现代农业转变。以“两杂”良种为龙头的配套农业适用技术普遍推广,规范化、模式化栽培由示范型向规模型扩展。亩均化肥施用量由7.7公斤增加到23.5公斤,亩均农业用电由3.2千瓦小时增加到21.5千瓦小时。农产品商品量成倍增加,商品率提高,由1978年的不到20%提高到现在的40%。

农村改革取得的成就是巨大的、意义是深远的,是举世公认、有口皆碑的。有两大主

要功绩：一是推进了农村社会经济进步，稳定发展了农村。我国农村十多年来的改革，使农村社会经济面貌发生了历史性的变化。从贵州来看，改革开放以来农村经济也有了长足发展，是解放以来生产发展最快，农村经济综合实力提高最大，农民得到实惠最多，生活改善最明显的时期。全国“农村面貌一新，百分之九十的人生活改善了。”我省农民生活由生存型转向温饱型。1994年全省农民人均纯收入787元，比1978年的109元增长6.2倍。改革起步阶段，全省有3/4的农民处于贫困状态，现在70%的农民解决了温饱。农村稳天下安，稳住了农民，稳定了农村，稳定了大局。二是为整个国民经济的改革和发展奠定了基础。农村改革的成功，一方面为转向城市经济体制改革探索了路子，提供了经验；一方面又为城市改革、发展奠定了物质基础，农副产品增加，农村市场的扩大，农村剩余劳动力的转移，强有力地推动了工商业的发展。可以肯定地说，没有农村改革的成功和农村经济的繁荣稳定，我们的国家不可能有今天这样生机勃勃的局面。

二、主要矛盾

要实现农村经济发展新突破，必须揭示、解决改革和发展中的深层次问题。在向社会主义市场经济体制转换过程中，农村改革和发展进入攻坚阶段，既面临机遇，又出现了新情况、新问题，面临一些深层次的矛盾，归纳起来主要有六大矛盾、一个滞后。

当前，我省农村改革、发展面临的深层次矛盾，有共性的，有个性的，有的问题在我省表现更为突出。主要表现为六大矛盾：一是农村改革与整个经济体制改革不同步的矛盾。深化农村改革，涉及到生产、交换、流通、消费各方面、各部门利益的分配和调节，受制于整个经济体制改革的推进和配套进行，如协调统筹不好，会引起震荡。二是农业的自身效益低与社会效益大的矛盾。农业的效益受制于农用物资的价格和农产品的销售价格，农产品销售价格涨幅往往低于农资价格涨幅，造

成农民收入增长缓慢，影响农民发展商品生产的积极性；在比较利益的驱动下，引起一些农业生产要素“农转非”。三是分散的小生产与大市场对接的矛盾。我省农村社会化服务体系发展滞后，服务功能低，产、加、销脱节，造成支农优惠政策利益中间流失过多。四是投入不足与发展高产优质高效农业要求高投入的矛盾。这不利于促进数量产值型农业向质量效益型农业转变，与人民食物结构的改善不相适应。五是宏观调控功能弱与要求强化支持保护农业的矛盾。农业生产具有特殊性，受自然风险和市场风险的双重制约，生产周期长与市场变化快的矛盾突出，产品产量波动较大与市场需求弹性小的矛盾突出，加之副食品风险基金、粮食风险基金和储备体系尚未建立健全，吞吐调节功能弱，“多了砍、少了喊”的被动局面没有根本改变。六是农民组织化程度低与市场激烈竞争的矛盾。我省农村村级经济组织不健全，统一经营层次非常薄弱，具有集体经济实力的村只占村总数的22.1%，为农户家庭经营服务的能力很低，受到自我保障、自我发展、自我调控机制脆弱的制约。不论在产品的市场竞争中，还是在生产要素的竞争中，抗衡能力都低，常常处于软弱和不利的地位。

目前，我国农村处于由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过渡时期。农业基础薄弱、发展滞后，与快速发展的国民经济和城乡人民生活的需求很不适应。由于自然、经济、社会和历史等综合因素的制约，我省农村经济发展呈现出明显的滞后性，与全国平均水平的差距进一步扩大。滞后性表现在多方面，主要是脱贫奔小康的进程滞后。当前，全国农村经济的发展已进入由温饱向小康迈进的阶段，而我省尚处于由贫困向温饱过渡、稳定解决温饱的阶段。以考核小康标准的核心指标分析，1994年我省农民人均纯收入只占全国平均水平的64.5%，比1978年的81.8%扩大了17.3个百分点，比全国1220元少433元。按1990年价格计算，只占小康标准的41%，比全国滞后26个百分点。

这就影响、制约了我省农村经济转型进程,造成农业转型进程滞后。进入九十年代以来,全国农业已由过去追求产品数量增长、满足人民温饱为主,转向高产优质并重、提高效益的新阶段,但我省仍处于数量型农业为主的阶段。在农产品供给上,一方面要满足城镇居民和部分已富裕农民的食物多样化、优质化的需要,一方面又要以很大的精力抓解决粮食短缺、解决温饱问题。在由产品农业向市场农业转变中,全国农产品综合商品率超过60%,我省只占40%。在农村产业结构上,全国非农业产值占农村社会总产值的比重已达65%以上,我省只占47%,在传统农业向现代农业的转变过程中,无论是农业现代化的基础设施建设,还是先进科技成果的推广应用、物化投入,都比全国滞后,因而劳动生产率、单位产出率、投入回报率低。

上述这些问题和深层次矛盾,只要不失时机地抓住机遇,深化改革,积极探索建立市场农业的运行机制,进一步发展农村生产力,逐步加以解决,就能振兴我省农村经济,再上新台阶。

三、把握机遇

目前农产品供求矛盾突出,需求量大,有利于带动农业生产。去年主要农产品价格大幅度上涨,全国在零售物价上涨指数中,食品类涨价因素占60%,粮食、肉禽蛋、鲜菜价格分别上涨48.5%、43.6%和39.6%。今年1—2月,我省食品类价格上涨对消费价格指数影响程度为76%。在这次通货膨胀中,农产品价格涨幅很大,给城镇居民生活带来很大冲击。但是,这次主要农产品价格上涨,不是在过去农产品严重匮乏的情况下造成的,而是在农产品相对宽裕的形势下产生的。这就是说有其合理的因素,实际是市场作用对工农业产品比较利益的调整。

究其原因,一是需求的拉动,农业发展滞后与工业的高速发展不协调,农产品有效供给相对不足。从1992年以来,全国工业和农业的发展速度,连续3年都在5:1以上,远远

超过我国现阶段工农业发展的正常比例。二是成本的拉动,农业生产资料涨价过大,农业生产成本提高,带动了粮、油、肉、菜农产品价格的上扬。我省农业生产资料价格继去年逐月攀升之后,今年价格涨势继续加快,与去年同期相比,农业生产资料价格一月份上涨30.4%,二月份上涨41.1%,三月份上涨39.7%,四月份上涨33.5%,五月份上涨41.5%。化肥供应中,最突出的矛盾是尿素紧缺、价格高,全省缺口50万标吨,目前尿素每吨零售价格已突破2000元。农民反映强烈,难以承受。粮食提价给农民的好处,大部分被生产资料涨价抵消了。三是流通秩序混乱,中间环节多,批发、零售获利过多,造成农产品销售价格大幅度上升。四是国有商业的调控能力弱化,难以发挥平抑物价的“主渠道”作用。据省统计局抽样调查,近几年,我省城镇居民在农贸市场购买肉禽蛋、鲜菜、水产品等比重已占97%以上,去年在农贸市场购买粮油的比重已占90%以上。国有粮食部门要平抑市场粮价,不仅要有足够的储备粮,还要有足以与粮商抗衡的粮食质量,否则抛出的粮食就不能构成可以平抑市场价格的有效作用。因此,必须围绕发展“两高一优”农业,增加有效供给的根本举措,采取相应的配套措施,才能抑制通货膨胀。

当前,农产品市场需求旺盛,几乎生产什么都能卖掉,生产多少卖掉多少,而且价钱看好,这是多年来没有的情况。随着整个经济特别是二、三产业的持续快速发展和人民的物质生活水平不断提高,对粮食和由粮食转化的农产品以及其他副食品的需求必然会不断增长,这将成为促进农业发展的强大动力。我们要把握好这个良好机遇,全面落实中央加强农业的决策,调动和保护好农民的积极性,促进农业再上新台阶,努力增加农产品总量,提高质量和效益。这既是抑制通货膨胀的需要,也是稳定增加农民收入的需要。要以增粮、增钱、稳定脱贫奔小康为目标总揽农村工作全局,千方百计抓好“米袋子”、“菜篮子”、“钱袋子”,实现农业和农村经济全面发展,确

保主要农产品有效供给,确保农民收入增加,确保农村社会稳定。

(一)抓好“米袋子”,提高粮食自给水平。我省是粮食调入省,供需矛盾十分突出,抓好粮食生产更为重要。中央决定,今后粮食问题由各省负责,自求平衡。这对我省来说,任务艰巨,难度很大,既是压力,也是动力。我省粮食缺口主要是酿造等行业用粮和结构性缺口较大。要立足于发展生产,花大力气,下苦功夫,把粮食搞上去,努力提高供给能力,做到农村自给。规划要求到2000年全省粮食产量达到200亿斤以上,年平均增长4亿斤左右。实现这个目标和要求,要切实落实扶持粮食生产的政策,保护和调动农民发展商品粮的积极性;要保证面积,优化结构,夏秋并重,水旱并举,狠抓科技,主攻单产,增加总量,提高效益;要做到“两保一储”,即保证农民口粮、保证国家定购粮,并有一定储备粮;在完成国家定购任务后,要及时放开粮食市场,使农民在市场销售中得到补偿。

(二)抓好“菜篮子”,丰富城乡人民生活。城乡市场副食品是否丰富,价格是否合理,是关系到人民群众日常生活和社会稳定的大事。要着力抓好菜、肉、果三大产品的生产和系列开发。一是保证蔬菜种植面积,建立充足稳定的专业蔬菜和农区蔬菜生产基地。二是大力发展养殖业,增加肉、蛋、奶、鱼产量。我省是农区畜牧业,要进一步发展农牧结合型的家庭饲养业;同时,要鼓励扶持发展养殖专业大户、专业村,在技术、贷款、物资等方面给予倾斜;要大力推广秸秆氨化养畜,积极发展草食畜禽。三是结合非耕地资源开发,大力发展各类鲜果和干果,并搞好加工、贮藏、包装和销售。“菜篮子”工程建设,要走高产优质高效的路子,既要注重增加总量,又要增加花色品种,提高质量,提高效益。

(三)抓好“钱袋子”,确保增加农民收入。全面发展农村经济,确保农民人均纯收入的稳定增加,是我们党在农村工作的出发点和落脚点。一要在巩固、发展、提高现已形成的油菜、烤烟经济支柱产品的同时,大力开发培

育投入少、见效快、税率高、有后劲、有特色的各类支柱产业。二要大力发展庭院经济。实践证明,这是一项投资少、适应性广、收效快的增收措施。要根据市场供求和资金、技术情况,利用房前屋后的空隙地和空间,发展经济效益高的特产种植业、养殖业和农副产品加工业,拓宽家庭经营的范围和规模。三要加快农村剩余劳动力转移的步伐,努力开发剩余劳动力资源,形成劳务支柱产业,并推进非农产业的发展,大力兴办二、三产业。四要推进乡镇企业大发展、大提高。要抓住中央对中西部地区乡镇企业实行资金、政策倾斜的有利时机,通过推行股份合作制、建设乡镇工业小区等措施,加快乡镇企业发展步伐,提高乡镇企业在农民收入中的比重。

四、发展趋势

党中央提出九十年代农业和农村工作要在八十年代的基础上取得新的突破。总的目标是,在全面发展农村经济的基础上,使广大农民的生活从温饱达到小康水平。从我省农村经济发展进程的实际出发,九十年代的战略目标是,在稳定解决温饱的基础上,向小康迈进。不同经济区域的目标和发展进程,大体将呈现三种态势:一是小康型。按1990年不变价格计算,城郊、厂郊和其他经济条件较好的地区,农民人均纯收入预测将达1200元以上,达到小康水平。二是宽余型。现已解决温饱的地区,农民人均纯收入预测可达900元左右,进入宽余型水平。三是温饱型。目前仍处在贫困线以下的地区,力争农民人均纯收入达到500元以上,解决绝对贫困问题。实现这个战略目标的基本思路是:在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指引下,以市场为导向,以科技为动力,以资源开发为基础,以加工增值为突破口,以效益为中心,以小康为目标,全面规划、综合开发、协调发展,走高产优质高效农业的路子,继续推进传统农业向现代农业转变,产品农业向市场农业转变,封闭型农业向开放型农业转变,数量产型农业向技术效益型农业转变。

(一)树立大农业的思想,走农业综合开发的路子。综合开发、多种经营,有利于保障农村经济持续、稳定、协调发展,有利于各业互补,分散市场风险,稳定增加农民收入。要在确保粮食稳定增长的基础上,大力发展多种经营;要坚持以市场为导向,以效益为中心,优化资源配置;要按照大市场、大农业、大流通和综合开发的要求,优化生产要素配置,推进农村经济全面发展,增加农产品的有效供给;要突出重点,培育有后劲、效益好的支柱产业,逐步形成各具特色的、多样化的农产品商品生产基地。

(二)发展生态农业,走持续农业发展的路子。贵州是全国唯一没有平原支撑的山区农业省,又是岩溶分布最广的一个省,山地面积占87%,岩溶面积占73%。农业资源少,全省人均只有0.81亩耕地,比全国平均少0.4亩,而且耕地后备资源枯竭,人地矛盾更加突出。但非耕地资源比较丰富,优势在山。要科学地开发,把开发利用与保护培育自然资源结合起来,寓治理、保护、培育于开发之中,确保环境良好和自然资源生产能力的提高,做到永续利用,走资源节约型精细农业之路。实施山区农业持续发展战略。

(三)坚持科教兴农,走集约化经营的路子。多年来的实践证明,科技的投入见效快,成效显著。因此,要把农业发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,努力增加科技在农业和农村经济增长中的含量,提高集约化经营水平。一要大力推广科技新成果和农业适用技术。要树立超前意识,积极培育优良品种,以优取胜;要大力开发新产品,以新取胜;对实践证明增产效果显著的科技成果和适用技术,要加快推广普及的速度,提高覆盖面,以快取胜。二要提高农民综合经营素质。农村生产力的发展水平和农业专业化的程度,取决于农业劳动者的素质,取决于农民掌握运用科学技术的能力。要加大对农民技术培训的力度,继续采取多渠道、多层次、多形式、多学科的办法,举办农民技术培训班,提高农民的科技水平和经营管理水平,

建设好四支队伍,即:掌握一两项适用技术的新型农业劳动者队伍,留得住、养得起、用得上的农民技术员队伍,能起连接市场作用的营销队伍,以村组干部为主的经营管理队伍,以适应社会主义市场经济需要,促进农村分工分业的发展。

(四)加强商品基地建设,走基地型市场农业的路子。这是增加农产品商品批量、提高质量,增强在发展市场经济中竞争能力的重要途径。在建立农村市场经济新体制过程中,要逐步探索农村经济产业化、适度规模化的路子。一是发展专业大户,形成发展商品农业的基础。二是发展专业乡村,逐步形成一村一品、一乡一业。三是发展区域支柱产业,兴办龙头企业,建立专业批发市场。通过主导产业或产品,连接专业村和专业大户,带动千家万户发展商品农业。总之,要把建设商品基地,扩大经营规模,提高产品质量,作为加快发展市场农业的一项重要措施,坚持统一规划、连片开发、区域发展、加工增值的方针,积极引导农民走基地型市场农业之路,向区域化、专业化方向发展。

(五)加快农村剩余劳动力转移,走专业化分工的路子。以农户为单元分析,发展的趋势是,由小而全向一业为主的兼业户发展,进而形成一批专业户。从社会就业分工看,我省农村剩余劳动力转移缓慢,农民就业结构与产业结构不相适应,大量剩余劳动力沉淀在有限的耕地上,严重制约着农村经济的发展。近两年来,我省农村剩余劳动力转移步伐加快,出现了大流动的趋势,取得了明显的成效。1994年全省转移劳动力增加到近300万人,占农村总劳动力的20%,其中离土离乡、长跨度转移107万人。实践证明,农村剩余劳动力转移的经济效益和社会效益都非常明显。一是拓宽了致富门路,增加了农民收入。许多地方出现了“转出一人,致富一家;转出百人,脱贫一村”的喜人情景。二是开阔了视野,提高了劳动者素质。外出劳动力受到发达地区物质文明和精神文明的熏陶,既挣了票子,又换了脑子,学到了本事,增长了才干;有

些外出劳动力返乡后成为发展农村商品生产的带头人。三是推进了市场配置劳动力资源的进程,适应社会主义市场经济发展的需要。农村剩余劳动力的转移,推动了劳动力市场的发育和形成,使农村剩余劳动力与其他要素相结合,促进了农村产业结构的调整。四是改善了生活环境,促进了精神文明建设。总之,农村剩余劳动力的转移,是继家庭联产承包责任制后农村生产力的又一次解放,是我省农民觉醒的表现,也是农村脱贫奔小康的希望所在。要多渠道、多形式转移农村剩余劳动力,通过向农业的深度和广度进军消化剩余劳动力;通过乡镇企业的大发展和集镇建设,兴办二、三产业,吸纳剩余劳动力;通过推进离土离乡跨区域流动,输出剩余劳动力。要切实加强领导,保证有序转移;要完善配套政策,促进有序转移;要提高剩余劳动力的素质,适应有序转移。

五、完善机制

一要适应市场对农产品消费需求的变化,进一步调整农村经济结构,建立协调发展的产业机制。通过调整种植业结构、农业内部结构和农村产业结构,逐步形成一二三产业互为依托、相互促进、协调发展的格局。适应结构调整,必须积极培育市场,进一步搞活流通,增强农村经济发展的开放性,优化资源配置。这是加快农村经济发展、提高农民收入的根本途径。

二要围绕农村专业性的商品生产,积极发展贸工农一体化经营模式,建立产加销结合的利益机制。为适应逐步全面放开农产品经营,改变部门分割、产销脱节的状况,要围绕区域性支柱产业,积极推广公司加农户、供销社加农户、工厂加农户、技术单位加农户、外贸加农户、基地加工厂加公司等生产经营形式,优化各种生产要素,逐步形成以龙头带基地、以基地连农户,实行双向延伸,一头向市场延伸,联系销售,一头向生产延伸,联系

农户,使分散的小生产与统一的大市场衔接起来。这些模式的基本思路是:以市场为导向,以农副产品加工企业为龙头,以支柱产业为依托,以家庭经营为基础,通过社会化服务,集贸工农、产供销为一体,使农工贸结成风险共担、利益共享、互惠互利、相互促进的利益共同体。

三要广辟资金来源,形成多元化投入的激励机制。要充分调动农民投劳投资的积极性,发挥投入主体的作用。要巩固提高农村互助基金会,发展合作基金会,充分发挥聚集农村闲散资金,变小钱为大钱、变小用为大用的作用。要管好用好各项农业专项贷款、农业综合开发资金、以工代赈资金,提高资金使用效率,还要广辟资金来源,引进资金,兴办开发性农业和农副产品加工企业。各项投入都要讲求效益,提高资金回报率,逐步形成多元化的投入体制和激励机制。

四要加快小集镇建设步伐,形成辐射带动机制。要制定优惠政策,改革户籍管理制度,吸引一部份有条件的农民到集镇建房定居,办厂开店,务工经商。要围绕集镇建市场,把农村市场的发展和培育与集镇建设紧密结合起来,使小集镇逐步成为市场经济发展的载体。要引导农产品加工和其他乡镇企业合理布局,并与农村小集镇建设结合起来,把集镇逐步建成农村商品流通的集散地,科技、信息的服务中心,乡镇企业的工业小区。

五要增强宏观调控功能,建立农业保障机制。农业是弱质产业,比较效益低,既受自然风险制约,又受市场风险制约。因此,要切实加强政府对农业生产的支持和对农民利益的保护,尽量减少风险损失。这是保障农村社会主义市场经济健康运行的关键。要通过深化改革,进一步调动农民的积极性、主动性和创造性,进一步发展农村生产力。

(作者系贵州省农经委主任)

抓好贵州农村工作的头等大事

肖心田

省第七次党代会提出今后5年的基本任务是：“确保‘九五’初期实现第二个经济翻番，‘九五’期间人民生活由稳定解决温饱奔向小康，大力促进社会全面进步，为实现贵州第二步战略目标而努力奋斗！”要实现这一目标，关键是要解决好农业、农村和农民问题。贵州农业基础薄弱，农村贫困人口比重大。“贫穷”是贵州的显著特点之一，也是贵州经济发展、社会进步的一大制约因素。因此，缓解贫困是解决贵州农业、农村、农民问题的头等大事。

改革开放16年来，贵州农村在脱贫致富的道路上取得了令人瞩目的成就。70年代末，以家庭联产承包责任制为主要内容的一系列农村改革，促进了农村经济的全面发展；80年代中期以来，按照党中央、国务院的部署，我省有组织、有计划、大规模地开展了扶贫工作，有针对性地采取了许多特殊政策和措施，成立了专门的扶贫机构，大幅度地增加扶贫投入，组织党政机关定点挂钩扶贫、科技扶贫、社会扶贫、智力支边，实施“温饱工程”、以工代赈工程，还制定了一系列帮助贫困地区休养生息的优惠政策，实现了从单纯分散救济式扶贫向开发式扶贫的转变。经过9年的艰苦努力，累计投入扶贫资金20亿元，实施“温饱工程”近3000万亩，完成坡改梯面积210多万亩，兴办了近5000个扶贫项目，建成一批有发展后劲的支柱产业，为贫困地区稳定解决温饱奔小康奠定了良好的基础。实施扶贫政策较早的31个贫困县，农民人均纯收入由1985年的135元上升到1993年的

335元，全省贫困人口也从1985年的1800万人减少到1994年的910万人。

贵州扶贫开发工作虽然取得了显著成绩，但任务仍十分艰巨，按“国家八七扶贫攻坚计划”明确的农民年人均纯收入400元以下为贫困线标准统计，到1994年底，全省集中连片的贫困县有48个，贫困人口910万人，其中人均纯收入不到200元的还有333万人，占全省贫困人口的36.6%。这些贫困人口主要分布在高寒边远山区、岩溶地貌发育区和少数民族聚居区。全省贫困地区还有468万人、257万头大牲畜饮水困难，84个乡不通公路，41%的村不通电。同时，贵州与东部沿海发达地区经济的差距越来越大。据全国统计资料，贵州与全国农民家庭年人均纯收入比较，1978年只相差25元，1990年为251元，1994年为434元；与上海比较，1978年为182元，1990年为1471元，1992年为1719元；与广东比较，1978年为74元，1990年为607元，1992年为801元。如何遏制差距，这是一个大课题。

第一，强化宏观调控，集中人力、物力、财力，打好扶贫攻坚战。我国目前不到10%的贫困人口，70%以上集中在中西部地区的18个集中连片地区，又以西北的“三西”（甘肃中部的河西、定西，宁夏南部的西海固）和黔、桂、滇的喀斯特地貌区最为典型。而贵州省又位于西南岩溶山区的核心部位，岩溶面积13万平方公里，占全省土地总面积的73.6%，所以贵州是全国扶贫工作重点的重点。这就需要加强国家宏观调控，集中人力、物力、财

力,加大扶贫开发力度,才能保证贵州“八七”扶贫攻坚计划的如期完成。

第二,增加扶贫资金投入额度,配套一定比例的无偿资金,达到“输血”与“造血”相结合。目前,扶贫资金存在两大问题:一是投入额度严重不足。1986年至1994年,国家和省累计投入各种扶贫资金20亿元人民币(国家17亿元,省3亿元),按全省1000万贫困人口计算,平均每人每年仅20元,杯水车薪的投入力度与扶贫攻坚的艰巨任务形成强烈反差;二是缺乏无偿扶贫资金。目前国家投入的扶贫资金主要是信贷资金,而且必需10%的自筹资金和担保,这样就存在担保难、自筹资金难、边远山区贷款难、还贷难,同时对基础设施建设和教育、卫生、文化等一些无法还贷的项目,很难立项。因此,希望国家一是随着国民经济的发展和财政收入的增长增加对扶贫资金的投入,而且要像对待教育、科技经费一样,确定一定的投入比例;二是配套20%—30%的无偿扶贫资金;三是帮助贫困地区建设一些大中型项目,增加扶贫开发的效益。第三,明确主攻目标,重点突破,整体推进。贵州扶贫攻坚的重点、难点主要有两个,一个是麻山、瑶山这样有代表性的典型的极贫地区;另一个是其他贫困县中的极贫乡镇。为了总结经验,探索路子,切实解决“两山”这样的极贫问题,省委、省政府已建立了“两山”地区扶贫开发试验区,制定了一些特殊政策,增加了扶贫资金。全省1993年农民人均纯收入在200元以下,类似“两山”这样的极贫乡镇共有314个,除“两山”的25个外,其他县还有289个。这些极贫乡镇是我省“八七”扶贫攻坚的重点区域,各地、县要像省里解决“两山”地区问题一样,建立各自的扶贫开发试验区,扶贫项目、资金要向这些乡镇倾斜。在抓好重点、难点的同时,要带动面上的扶贫工作,主要是使用好切块到县的扶贫资金,加强党政机关定点挂钩扶贫,认真兑现扶贫优惠政策等等,使扶贫工作真正做到重点突破,

整体推进。

第四,大力推进东西部横向联系和经济合作。改革开放以来,我国东西部地区间经济、社会发展的差距越拉越大,这已是客观事实。如何缩小这种差距?就贫困地区而言,其主要对策应是:1、加强与东部地区横向联系,争取东部地区自愿支持西部扶贫开发,兴办一些基础设施、教育、卫生等项目。最近深圳市与我省三都水族自治县达成协议,由深圳帮助三都发展民族教育,支援中小学校建设,开展“1+1”助学活动等,就是最成功的例证。2、大力推进东西部经济合作。东部具有人才、资金、技术、信息等优势,而资源相对匮乏;西部具有丰富的资源,而人才、资金、技术、信息等处于劣势。推进东西合作,共同开发西部资源,有利于优势互补,共同发展。西部可以以资源换资金,在沿海设窗口、办企业;东部可以在西部建立原材料基地,补偿贸易。3、大力组织跨区域劳务输出。近几年,贵州每年向省外输出劳力近百万人,其中贫困地区约45万人,但多数是自发外出,需要加强组织协调,由东西部共同建立相对稳定的劳务协作关系。双方可以在劳力输入地建立工作站或联络站,在输出地建立劳力资源开发机构,共同组织管理跨省劳务输出工作,使劳务输出工作从无组织变有组织,无序变有序。4、大力推进乡镇企业东西合作示范工程。最近,国家《乡镇企业东西合作示范工程方案》已正式出台,这是党中央、国务院关于加强中西部地区乡镇企业发展战略的重要组成部分,贫困地区一定要抓住机遇,趁势而上。

第五,结合党政机关定点挂钩扶贫和选派科技副职工作,加大科技扶贫力度。开展扶贫工作以来,国家和省在科技扶贫方面采取了许多措施,如开展对基层干部和农民的技术培训,进行农民技术职称评定,选派科技副县、市长,组建科技扶贫服务团,加强民族地区基础教育,民主党派组织智力支边等等,都发挥了很好的作用。今后应结合党政机关定

点挂钩扶贫和选派科技副职工作,进一步加强科技扶贫。今年我省组织了66个省级党政部门到48个贫困县定点挂钩扶贫,中央和国家机关也有11个单位到我省41个贫困县扶贫,省委组织部还为48个贫困县选派了科技副县(市)长,地区和县选派了科技副乡(镇)长,个别县还选派了科技副村长。扶贫工作组和科技副县(市)长在科技扶贫方面的主要任务:一是为贫困地区传授技术,培训人才;二是为当地牵线搭桥,引进技术、人才、信息,申办项目;三是加强县级领导班子对科技工作的领导,帮助制定当地经济开发和社会发展规划,组建科技网络,兴办乡镇企业等。总之,要一帮到底,不脱贫不脱钩,脱钩不断线。

第六,推行“三个异地”扶贫办法。一是组织劳务输出,鼓励异地就业;二是优化生产要素组合,实行异地开发;三是对少数自然资源匮乏、缺乏基本生存条件的农户,有组织、有计划地移民搬迁,异地安置。从一年多的实践看,“异地就业”社会各界认识比较统一,落实较好;对“异地开发”,认识不太统一,但已在探索,有了一些眉目;对“异地安置”,贵阳市作了一个试点,贫困县还不敢问津。究其原因:一是贵州需要异地安置的人口数量大。据估计,全省约有30万人、5.45万户;二是没有钱。据贵阳市和广西自治区移民试点的经验,异地安置一户约需2万元,搬迁4.45万户,需11亿元;三是没有地方安置;四是有些农户不愿迁移等等。困难确实不少,但首先要解决认识问题,我们各级领导部门和扶贫部门要认识到,对于一些缺乏基本生存条件的地方,如普定县坪上乡的竹林箐村民组,处在一片石漠化的石灰岩石中,群众既没有耕地,人畜饮水也无法解决。类似这样的地方,一定要下决心搬迁。至于困难,归纳起来主要有两点:一点是安排耕地问题。解决的办法是,采取开发式移民,像三峡水库移民搬迁那样,办林果场、养殖场、乡镇企业或小城镇,把移民安置和开发结合起来,既可以解决安置耕地

的矛盾,也可使移民农户有业可就;另一个困难是资金问题,这是症结所在。需要向党中央和国务院反映,希望国家给予支持,各级地方政府匹配一定资金,分期分批实施,先试点,取得经验后,再逐步扩大。

第七,增强贫困农户对扶贫工作的参与意识,发扬艰苦奋斗、自力更生精神。贫困农户的扶贫参与意识,对扶贫工作的进一步成功有着举足轻重的意义。扶贫先扶志。要教育贫困农户摆脱小富即安,不富亦安,胸无大志的思想和自给自足的小农经济意识,树立雄心壮志、奋发图强精神和市场经济观念,变被动受援为积极主动参与扶贫,使扶贫工作做到因地制宜,有的放矢;使群众积极参与开发和项目管理。这样,扶贫才能发挥更好的效益,达到预期的目的。

第八,加强组织领导,建立扶贫责任制。加强组织领导,是搞好宏观调控,打好扶贫攻坚战的关键。一是各级党政主要负责人要亲自抓扶贫工作,亲自审定扶贫计划,亲自解决扶贫的重大问题和难题。二是要层层建立扶贫目标管理责任制。一个是综合系统,实行各级政府一把手负总责制度,由下级政府与上级政府签订扶贫目标“责任状”;另一个是单项系统,即建立各子系统扶贫目标责任制,由部门负责人负总责,下级部门负责人与上级部门负责人签订扶贫目标“责任状”。如:水电系统负责解决贫困地区人、畜饮水问题,交通部门解决道路问题,卫生、教育、民政、电力、邮电、乡镇企业等部门都要负责解决本行业的扶贫问题。三是要健全各级扶贫机构。目前我省扶贫机构很不健全,有的县扶贫办只有一、两个工作人员,有的缺乏必要的工作条件。必须充实和加强各级扶贫开发工作机构,提供必要的工作条件,使之与本地的扶贫开发任务相适应,方能保证我省“八七”扶贫攻坚计划的顺利实施。

(作者系贵州省扶贫办副主任)

利 用 科 技 开 展 扶 贫

黄焕深

扶贫开发是党中央、国务院对贫困地区解决稳定脱贫奔小康的一个战略措施。1986年以来,省农业厅每年都派出扶贫工作队下到贫困山区开展定点挂钩扶贫,9年来,经过扶贫队员和贫困地区干部群众的努力下,扶贫开发取得初步成效。现谈点我们的作法。

一、基本情况

开展扶贫9年来,共派出扶贫工作队员110多人,其中获省优秀扶贫队员奖励的3人,地区级奖励的26人,县奖励32人;平均年龄均在35岁,有农学、农经、畜牧、兽医、水产、茶叶、果树、土肥、植保、蚕桑等10多个专业的专业技术人员。为贫困地区争取审批立项45个项目,资金4992万元,累计各种培训6.2万人次,赠送和印发各种科技资料5万多册(份),撰写了1.2万字的“八七”扶贫攻坚计划,编印了近百期扶贫简报;办了一个脱贫致富示范村,培养了2250户养羊示范户;基本解决了6万多人的温饱问题。

二、主要作法

1、领导重视。9年来,省农业厅党组把扶贫开发列入重要议事日程,把解决贫困地区群众的温饱问题作为一项重要任务来抓。专门明确一位厅领导分管扶贫工作,分管领导

每年下到扶贫挂钩点和扶贫队一起为贫困地区出点子、出思路,解决实际问题,帮助扶贫队解决在扶贫中遇到的困难。在1994年的扶贫工作中,组织撰写省农业厅“八七”扶贫攻坚规划,摘刊在《省府信息》上。

2、加强扶贫工作的力度。开展定点扶贫以来,我们充分发挥自身优势,根据农业厅定点挂钩扶贫县沿河县地处武陵山区特点,共派出9期扶贫队,110多名懂技术、能力强的科技人员,深入基层,调查研究,争取项目,引进资金,真抓实干,为沿河县争取和引进项目45个,其中农业部10个,省11个,地区24个;总投资4992万元。同时,省农业厅每年投入30万元帮助开发黑山羊和黄牛改良,实行“三化”养猪,防、检、治三结合,有效地控制了畜禽疫病。1994年,共派出各类科技人员8人,协同沿河县有关部门到省里争得省级开发项目一个,地区扶贫项目13个,近300万元资金到位,项目已全部开始实施。

3、抓示范,送科技。为了探索扶贫的新路子,与挂钩扶贫县的各有关部门一起,在县、乡、村层层组织抓粮、油、烟高产示范点21个,参加的干部达600多人,示范面积10.6万亩,都起到了较好的作用。1994年,扶贫队在县委、县政府和各有关部门的大力支持下,确定沿河县龙堡村为省农业厅脱贫致富示范村。并与村党支部、村委会制定了示范村规划约6000多字,要求在1998年人均纯收入达到1200元,人均粮食达400公斤,全村实现“三通”(通路、通电、通水)的目标。经过一年来的工作,帮助村里修通与326国道相连的乡村公路4公里;给40家科技示范户的水稻灭虫,使平均亩产增长5成多;为畜牧示范户引进良种种猪,改变了全村无优良种猪的局面;还为全村办起文化辅导站,共投入科技书刊千余册。1994年全村人均粮食达275公斤,人均纯收入达600元。

在抓好示范点的同时,积极为贫困县送科技。据不完全统计,9年来培训了6.2万人

次,其中威宁、毕节培训 1.1 万人次,共投入各类科技书刊 5 万多册(份),培养了 2250 户养羊科技示范户。1994 年,我厅扶贫队配合县有关部门积极开展技术培训 20 期,累计培训 860 人次。培训力求针对性和实用性,主要解决农业生产和畜牧生产存在的关键技术问题。针对该县稻瘟病严重的情况,共开展技术培训 4 期,人数达 300 多人次,发放《农作物病虫害防治手册》500 册、《水稻病虫害综合防治技术措施》200 余份。针对沿河县山羊养殖形成规模的实际,开展山羊生产技术和疾病防治培训,引导农民调整羊群结构,提高出栏率和商品率,将科学养羊知识送到千家万户。1994 年,该县存栏羊达 17 万只,出栏 16 万只,分别比上年同期增长 21.6% 和 17%。

4、抓好“米袋子”和“钱袋子”。为了使贫困农户增粮增钱,在扶贫工作中,狠抓农业适用技术推广,依靠科技扶贫,推广杂交水稻、杂交包谷、杂交油菜等良种及水稻两段育秧、包谷营养球育苗定向移栽、油菜育苗移栽、旱地分带轮作多熟制栽培、水稻半旱式栽培、配方施肥、规范化种植、烤烟营养块育苗假植和高厢起垄栽培等农业适用技术。一是多渠道、多层次举办各种类型的培训班,对农民进行农业技术培训,使农民掌握 1—2 项农业适用技术。二是帮助县、乡层层办粮、油、烟高产示范点。三是实行“以物放贷,以粮还贷”,搞好资金、物资、技术综合配套服务,帮助农民解决缺资金、缺种子、缺肥、缺技术的困难。几年来,几种主要农业适用技术推广面积成倍增加。1994 年,杂交水稻种植面积达 13.8 万亩,比 1985 年增加 6.2 倍,杂交包谷种植面积达 14.6 万亩,比 1985 年增加 4.6 倍;杂交油菜种植面积 4 万亩,比 1985 年增加 4 倍;水稻两段育秧和规范化栽培技术推广面积占杂交水稻面积的 85% 以上;包谷育苗移栽技术推广面积 90% 以上;烤烟营养块育苗假植和高厢起垄移栽技术推广面积占 95%

以上。农业适用技术的推广促进了农业的增产,使 1994 年沿河县取得粮食总产达 1.19 亿公斤的好成绩,比历史最高年 1991 年增长 10.7%,人均产粮比 1985 年增长 36.8%。

5、根据县情,因地制宜发展柑桔、蚕桑、茶叶、烤烟、花生、油菜、山羊等生产,逐步建立商品生产基地。到 1994 年止,帮助沿河县种植柑桔 4993 亩,新增 3000 亩,产量达 250 吨;种植茶园 6000 亩,新发展 5200 亩,产量达 219 吨;蚕桑 2 万亩,新增发展 6000 亩,蚕茧 80 吨;油菜由 1985 年的 2.39 万亩,发展到 1994 年的 6.57 万亩,产量由 3120 吨增加 7500 吨。大牲畜年末存栏 10.8 万头,生猪年末存栏 18.7 万头,羊年末存栏 17 万只,都分别比上年有所增加。这些产业的发展对解决“钱袋子”打下了良好的开端。使农民人均纯收入由 1985 年的 110 元增加到 1994 年的 370 元,净增 260 元。

6、办实事。抓协调。我厅进行挂钩扶贫以来,为贫困地区解决了 5000 多人、8000 多头牲畜的饮水困难。修路 16.5 公里,大小桥 6 座,捐衣服、裤子 1500 多套(件),为“希望工程”组织捐资 3000 多元,解决风力电机 4 台、30 多户群众的照明。在办实事的同时,还抓好与北京农业部、省扶贫办、省以工代赈办公室、省财政厅和铜仁地区等协调工作。我们还经常主动与农业部在武陵山区扶贫组的同志联系,争取农业部投向武陵山区的项目、资金,起到了上引下联的作用。9 年来,共派人到农业部为贫困地区跑项目,争资金就达 90 多人次,协调争得项目 52 个,资金 1686 万元,其中挂钩扶贫县 10 个,占地区项目 52 个的 19%,资金达 282 万元,省级配套资金 76.5 万元,地区 62.5 万元。除此而外,还经常协调了省、地有关部门的工作,都收到了较好的效果。

(作者系贵州省农业厅副厅长)

加快贫困地区

农民脱贫步伐

的几点思考

倪敏

我省贫困地区的共同点：资源贫乏、耕地稀薄、水源困难、交通不便、基础设施薄弱。但在自然资源（气候、地理环境等）上也有特性。要探索扶贫工作捷径，首先要深入细致了解情况，分析特征，对症下药，找准自身发展路子。下面我就长顺这一典型贫困县的实际，谈点粗浅观点。

1、加强领导。各级领导要做扎扎实实的具体工作，不能只停留在口头上或书面上，贫困地区的领导干部要对本地区的贫困“面”、“度”了如指掌，掌握其社会、经济、地理环境等特性；要用足、用好、用活扶贫政策，严格把握资金关，专款专用，有限的资金要用在刀刃上；有计划、有步骤开展扶贫工作，半年或一年内解决什么，五年或十年解决哪几件事，拿出计划，合理布置；组织一定力量，包括领导力量、技术力量（适宜本地发展的各种适用技术）等，深入贫困地区特别是极贫地区，脚踏实地地办实事。

2、努力克服市场经济体制下产生的不利因素。马克思说过：“在一般市场经济条件下，穷人的利益最容易被忽视，贫困地区和贫困人口的感情最容易被伤害”。我们要克服这一不利因素，真正体现出“中国特色的社会主义市场经济”，实现共同富裕的目标，就需要在出台财政、金融、投资、外贸等重大改革措施的同时，制定贫困地区的优惠政策和极贫地

区的特殊政策。加大这些地区的改革力度，使之冲破长期封闭的意识形态，要在资金、技术、教育等方面帮助他们，使他们有能力、有信心去参与市场竞争。

3、着眼于“山”，走“种、养、加”相结合的路子。长顺的极贫乡敦操、交麻、代化等地，是典型的石山区、深山区，山高路险，抬头是山、低头是山、回头亦是山。着眼于大山，发展山地作物是这些贫困山区的出路所在。科学地引导他们靠山吃山，吃山养山，封山育林，发展适宜的经济作物，如中药材、花椒、桉树、果树、茶叶、板栗等。走种养加相结合的路子是一条切实可行的、可在极贫地区广泛推广的路子。由于这些地方的工农业基础脆弱、商业贸易又不成气候，如果农户能在各方面、各季节都有些收入，就能弥补因自然灾害或其他原因造成的损失，温饱问题就可基本解决。

4、抓好典型。“喊破嗓子，不如做出样子”，贫困地区一些旧的历史习俗和客观条件限制，使人们没有也不敢有冒险意识，要在这些地方改变一些旧的生产方式或冲破束缚生产力发展的习俗，不是一两句话可以解决的。要深入实地、深入村组，帮助农民做出样子，并收到实效，才会有人去仿效。就拿在长顺县云盘乡坝地村推广烤烟生产来说，该村在1989年前是个典型的极贫村，水电不通，交通不便，涸水季节滴水贵如油。全村共196户，1989年是他们连续遭到旱灾的第4个年头，全年人均产粮61.5公斤，除去种子和定购粮外，人均吃粮37.8公斤；在经济收入上，90%的农户属于那种“喂只母鸡换盐吃，喂头猪来杀过年”的状况。县里仔细研讨了这里的气候和地理特征，认为是发展烤烟生产的好地方。但种烟对那里的大部分农民来说是陌生的，无技术、不敢贷款，最初的发动工作很困难。1988年，这个村的村干部在县工作队及有关技术人员的帮助下，率先种了5亩烤

10 村劳动力跨地区流动实证分析

贵州省农村经济委员会

90年代以来,大量农村劳动力从农业向非农产业转移,从农村向城市流动,出现了农村劳动力的分化和迁徙。特别是近两年来,农村劳动力跨地区流动已成为一股不可逆转的潮流。根据全国农村固定观察点办公室的统一部署,我们对贵阳市乌当区石塘村、盘县特区水硐村、台江县麻栗村、安龙县小场坝村、铜仁市槐花村、遵义县共青村、平坝县马场村、普定县褚家山村和纳雍县糯石村等10个农村固定观察村点劳动力跨地区流动情况开展了专题调查。

一、10村劳动力跨地区流动的现状和特点

改革开放以来,随着家庭联产承包责任制的推行,生产力得到极大的解放,农村劳动力因制度创新产生了剩余。1994年,10村共

烟,年均纯收入竟达600元。600元对于那些在贫困中煎熬的农民来说,无疑是一个吸引人的数字。随后几年,烤烟生产便在这个村迅猛发展起来。现在,这个村家家种上了烤烟,平均每户年均收入800元。农民手里有了钱,修起了小水窖,集资修起了村级公路,拉通了电线,有的农户还购买了自行车、缝纫机等。在长顺成为率先摆脱贫困的村。

5、必要的行政干预。对于一些历史和自然形成的不利因素,有时要采取必要的行政干预。如居住上的不均衡、不合理现象,有的地区特别是民族贫困地区居住较为分散,有

有3294户、13793人,劳动力8076个,其中男劳动力4314个、女劳动力3762个,耕地12627亩。按照现有耕地测算,10村中直接从事种植业劳动力仅需3156个,加上家庭养殖业和庭院经济生产所需的劳动力,也仅需要4650个。还有3420个为剩余劳动力,剩余率为42.3%。剩余劳动力沉淀在有限的耕地上,大大影响了农村经济的发展和农业劳动生产率的提高。近些年来,由于比较利益的驱动、非农产业对劳动力的需求和农民对自身发展的追求。劳动力作为最活跃的生产要素逐步向农业以外的产业拓展,形成多渠道、跨区域、专兼并存的劳动力转移格局。1988年,10村劳动力外出人数354人,仅占当年劳动力总数的5.84%;1991年外出人数398人,比上年增加5.2%。1993年以来,由于逐步建

的2~3户便形成一个村落,普遍水电不通,山路崎岖;而有的地方人口相对过于密集,人多地少。这种现象有条件时要适当进行疏散、迁移,使其布局逐步向合理化过渡。

6、物质文明建设与精神文明建设同步进行。在大力发展贫困地区经济的同时,教育工作、计划生育工作等亦应同步开展。这些地区由于经济跟不上,孩子不能上学,导致人口素质低,计生工作难以开展,形成越穷越生、越生越穷的恶性循环。扶贫就是要冲破这种循环,把贫困地区的精神文明建设提到与增钱增粮同样的高度来认识。

(作者单位:长顺县人民政府办公室)