国家社会科学基金军事学项目

当代中国民族宗教问题与国家军事安全

盖世金　主编

DANGDAIZHONGGUO
MINZUZONGJIAOWENTIYU
GUOJIAJUNSHI'ANQUAN

中国社会科学出版社

需要正版请访问 www.eqiongbook.com

国家社会科学基金军事学项目

当代中国民族宗教问题与国家军事安全

盖世金　主编

中国社会科学出版社

图书在版编目（CIP）数据

当代中国民族宗教问题与国家军事安全/盖世金主编．—北京：中国社会科学出版社，2007.10

ISBN 978-7-5004-6455-6

Ⅰ.当… Ⅱ.盖… Ⅲ.①民族问题—研究—中国②宗教—问题—研究—中国③军事—关系—国家安全—研究—中国 Ⅳ.D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 158689 号

选题策划 雁 声
责任编辑 骆 珊
责任校对 王兰馨
封面设计 王 涛
版式设计 戴 宽
封面制作 大鹏工作室

出版发行 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720
电 话 010—84029450(邮购)
网 址 http://www.csspw.cn
经 销 新华书店
印 刷 华审印刷厂 装 订 广增装订厂
版 次 2007 年 10 月第 1 版 印 次 2007 年 10 月第 1 次印刷
开 本 880×1230 1/32
印 张 8.375 插 页 2
字 数 230 千字
定 价 20.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

目　录

第一章　国家安全、军事安全与当代中国的民族宗教问题 …… (1)

一　全球化背景下的国家安全与军事安全 …… (1)

(一)国家安全概念的提出与发展 …… (1)

(二)全球化背景下的国家安全观 …… (4)

(三)军事安全的基本含义 …… (7)

(四)军事安全在国家安全体系诸要素中的地位和作用 …… (9)

(五)影响军事安全形势的诸要素 …… (11)

(六)当前我国军事安全形势的基本特征 …… (14)

二　民族宗教问题与军事安全 …… (15)

(一)民族宗教问题的基本含义 …… (16)

(二)对军事安全构成威胁的民族宗教问题 …… (17)

(三)军事安全建设对解决民族宗教问题的作用 …… (19)

三　研究当代中国民族宗教问题与国家军事安全的意义和方法 …… (20)

(一)研究当代中国民族宗教问题与国家军事安全的重要意义 …… (20)

（二）研究当代中国民族宗教问题与国家军事安全的基本方法 …… （22）

第二章 中国民族宗教问题与军事安全的历史考察 …… （24）
一 民族宗教问题与军事安全的历史考察 …… （24）
（一）历代民族关系、民族问题与军事安全 …… （25）
（二）历代宗教问题与军事安全 …… （32）
二 中国历代民族宗教问题与军事安全历史考察的启示 …… （39）
（一）历代处理民族宗教问题的经验和教训 …… （40）
（二）民族宗教问题与军事安全历史考察的启示 …… （47）

第三章 三股势力与军事安全 …… （59）
一 三股势力的理论界定、共同特点、危害及发展趋势 …… （59）
（一）三股势力的理论界定 …… （59）
（二）三股势力的共同特点及主要危害 …… （62）
（三）三股势力的发展趋势 …… （65）
二 三股势力对中国军事安全的影响 …… （66）
（一）对我军履行维护安全、稳定的职能提出挑战 …… （67）
（二）离间民族地区的军民关系 …… （69）
（三）威胁我军事人员和军事设施的安全 …… （71）
（四）破坏民族地区的边防建设 …… （72）
（五）给军队思想政治建设带来消极影响 …… （73）
三 三股势力影响我国军事安全的原因分析 …… （75）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

（一）三股势力错综纠缠，全球扩张趋势对世界各国军事安全构成巨大威胁 …… (75)
（二）军事安全和国家安全密不可分，三股势力严重威胁到国家安全也必然威胁到军事安全 …… (75)
（三）我国特殊的民族宗教国情和地缘政治环境，决定了三股势力是影响军事安全的重要因素 …… (77)
（四）维护祖国统一和领土完整、捍卫共和国政权的历史使命，决定了我军与三股势力的军事对立 …… (78)
（五）三股势力存在的长期性、复杂性和破坏性，决定了它对我军事安全威胁的长期性、多样性和危害性 …… (80)
四　严厉打击三股势力，确保我国军事安全 …… (82)
（一）强化“阵地”意识，深入开展意识形态领域的斗争 …… (82)
（二）加大法规建设力度，充分运用法律武器打击三股势力 …… (84)
（三）加强国际合作，积极做好遏制打击三股势力的军事斗争准备 …… (85)

第四章　民族宗教问题与中国边防安全 …… (88)
一　民族宗教问题是影响中国边防安全的重要因素 …… (90)
（一）民族宗教问题对边防地区的政治安全构成现实影响 …… (91)

(二)民族宗教问题制约边防地区的经济发展 …… (93)
(三)民族宗教问题对边防地区的军事安全造成威胁 …… (95)
二 以发展解决民族问题,增强维护边防安全的政治基础 …… (96)
(一)实施“西部大开发”和“振兴东北”战略 …… (97)
(二)沿边开放,活跃边境贸易 …… (98)
(三)积极扶持支援,推动边疆地区发展 …… (100)
三 增强军民团结和民族团结,铸造中国边防安全的铜墙铁壁 …… (101)
(一)开展主体意识教育,增强官兵维护民族团结的主动性和自觉性 …… (102)
(二)正确处理宗教问题,团结争取信教群众 …… (102)
(三)积极参加边疆少数民族地区的基础设施和生态环境建设 …… (105)
(四)帮助边疆少数民族地区发展教育、科技、卫生事业 …… (106)
(五)恪尽职守,执勤为民 …… (107)
四 打击遏制三股势力,铲除中国边防安全的现实威胁 …… (108)
(一)做好反恐斗争军事准备,打击恐怖主义势力 …… (109)
(二)发挥“三战”威力,遏制民族分裂势力 …… (110)
(三)正确区分合法与非法宗教活动,严厉打击宗教极端主义 …… (111)
五 提升中国边防防卫管理能力,强化边防安全的军事基础 …… (112)

（一）完善边防设施体系，建设信息化边防 …… （113）
（二）军警民合力，“一体化”联防联管 …… （114）
（三）加大培养选拔少数民族干部的工作力度，为建设和谐边防提供人才保障 …… （115）
（四）提高处理突发事件的能力，保证边防地区的稳定与安全 …… （117）
（五）增进睦邻友好关系，为维护边防安全创造良好的外部环境 …… （118）

第五章　周边地区极端主义与我国西北边疆军事安全 … （119）
一　周边地区极端主义问题扫描 …… （120）
（一）俄罗斯的车臣毒瘤 …… （120）
（二）中亚地区的极端主义势力 …… （122）
（三）近现代的泛突厥主义思潮 …… （129）
（四）巴基斯坦打击极端势力任重道远 …… （133）
二　周边地区极端主义势力对我国西北边疆军事安全的影响 …… （138）
（一）中亚地区极端势力的发展是推动和加快新疆“东突”势力的政治化、暴力化、武装化和国际化步伐的重要因素，直接威胁我国西北边疆地区的军事安全 …… （138）
（二）积极传播和渗透极端思想，削弱我国西北边疆军事安全的社会基础 …… （148）
三　遏制极端主义，维护我国西北边疆军事安全 …… （155）
（一）以新安全观为指导，以经济为纽带，通过多边信任与合作，构建共同维护地区军事安全、打击极端势力的内在机制 …… （155）

（二）以联合军事行动为基础，积极开展军事外交，建立政治互信，提高打击极端势力的军事能力，共同维护地区安全 …… （159）
（三）以爱国主义为核心，以和谐社会为目标，加强民族团结和军民团结，强化西北边疆军事安全的社会基础，抵制极端主义的渗透和影响 …… （162）

第六章 跨界民族问题与国家军事安全 …… （167）
一 对我国跨界民族问题及国家军事安全相关问题的梳理 …… （167）
二 跨界民族问题对国家军事安全提出的五大挑战 …… （171）
（一）跨界犯罪破坏边疆地区社会秩序，削弱军事安全能力 …… （171）
（二）非法移民潮对国家军事安全提出新的挑战 …… （177）
（三）民族分裂主义——威胁国家军事安全的“罗刹” …… （182）
（四）国际恐怖主义对国家军事安全提出最直接、最紧迫的挑战 …… （186）
（五）宗教渗透——削弱国家军事安全能力的软杀伤武器 …… （187）
三 对维护国家军事安全，解决跨界民族问题的规律性思考 …… （189）
（一）在各跨界民族地区，根据其自身特点，建立一支高效、合成的边境快速反应特种部队 …… （190）

（二）实现驻边部队后勤保障社会化，构建经济文化保障性结构，推动跨界民族地区的经济发展 …… (191)
（三）做好跨界民族地区的群众工作，实现军队与地方的文化互动，以军队的先进文化教育群众，消除“贫困文化”，为跨界民族地区的发展提供精神动力 …… (195)

第七章　封建迷信、宗教渗透与部队政治防范 …… (197)
一　封建迷信、宗教渗透对部队的影响分析 …… (197)
（一）封建迷信对部队的负面影响 …… (198)
（二）宗教渗透对部队的影响及危害 …… (199)
二　封建迷信影响部队的原因及政治防范 …… (203)
（一）封建迷信影响部队的原因分析 …… (203)
（二）部队对封建迷信的政治防范 …… (208)
三　敌对势力利用宗教渗透的原因分析及政治防范 …… (219)
（一）西方敌对势力利用宗教进行渗透的原因分析 …… (219)
（二）部队对宗教渗透的政治防范 …… (222)

第八章　民族宗教问题是我国军事安全要长期关注的一个重大问题 …… (233)
一　西方敌对势力以民族宗教问题为手段继续“西化”“分化”我国的图谋不会停止，由民族分离而导致的军事威胁短期内很难消除 …… (233)
（一）以美国为首的西方国家将不会放弃利用民族

和宗教问题干涉他国内部事务的政策 …… (233)
(二)西方国家利用民族宗教问题对我“西化”、“分化”,实质是要削弱我实力,阻碍我民族复兴 …… (237)
(三)民族宗教问题的恐怖化、暴力化、国际化的倾向要求人民军队完善职能建设 …… (239)
二 台海局势不稳有可能引发国内民族宗教问题复杂化,甚至导致要用军事手段加以解决 …… (240)
(一)台海局势一旦紧张,有可能会激化国内民族宗教问题,成为国内外敌对势力制造事端、大做反面文章、进而分裂我国家的契机和借口 …… (240)
(二)台海局势一旦紧张,可能促使国内民族分裂势力与“台独”分子进一步合流,对国家安全和统一构成现实威胁 …… (244)
(三)海峡局势紧张时,可能出现台湾岛内民族和宗教团体向国际宗教团体提出诉求,进而把台湾问题国际化 …… (245)
三 周边地区潜在的民族宗教动荡对我国未来国家安全的威胁 …… (248)
(一)西亚地区民族宗教矛盾的发展对我国西部边疆地区可能产生的影响 …… (248)
(二)朝鲜半岛的局势动荡对我可能产生的影响 …… (250)

参考文献 …… (254)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章

国家安全、军事安全与当代中国的民族宗教问题

一　全球化背景下的国家安全与军事安全

（一）国家安全概念的提出与发展

一个国家的安全问题，从浅处说事关国家生存与发展利益的完整性，从深处说则涉及国家的生死存亡，因此，国家安全是国家生存的首要需求，也是一个国家寻求发展的基本保证。既然国家安全如此重要，那么到底什么是国家安全呢？

自人类社会产生国家时起，也就产生了国家安全问题。在中国，古代国家安全观主要指统治阶级政权的安全和不受外来侵略。现代国家安全缘起西方，1648 年欧洲在三十年战争结束后签订了《威斯特伐利亚和约》。从此，国家主权的存在有了法律上的依据，国家安全问题也从此摆上了议事日程。国家安全是国家生存、稳定和发展的前提条件，是统治阶级实施统治的基础和保障。国家安全是关系着一个国家兴衰成败、生死存亡的重大问题，是维护和巩固国家政权的一个首要问题。世界各国的兴衰史，可以说就是一部国家的安全斗争史。

“国家安全”顾名思义是一个由“国家”和“安全”两个概念组成的复合概念。因此，要研究“国家安全”必须首先搞

清楚什么是“安全”。尽管人们对“安全”问题的研究从未停止过，但对于“安全”的概念却缺少一个统一的认识。有人认为“安全”是一种状态，即处于免受伤害或一种得到保障的状态；而有人认为“安全”是一种能力，一种防止外来力量打断它的性质、本质以及行为的能力；还有人认为“安全”不仅是一种状态而且是一种感觉，是人类对自己生命和生命条件的无忧或放心，是对自己前途和未来的一种自信。

针对这种情况，有的学者认为，就不同的行为体、不同的时代、不同的场合、不同的问题会对安全作出不同的解释，任何一个概念的界定，都难免以偏概全。但是为了便于研究我们又必须对“安全”这一概念有一个明确的界定。在汉语里，“安全”概念一般是指一种状态，即稳定、完整，没有危险，不出事故，不受威胁。“居安思危”就是指这个意思，这里的“安”的主体既可以指个人，也可以指国家或某个团体。在英语中，安全（security）的词义较汉语广泛，除了表示安全的状态之外还具有维护安全的意思，其中包括安全措施。可见，各种界定的本意是相近的：安全就是一种相对稳定、完整，没有威胁的状态。

就像人们对“安全”概念存在不同认识，有各种不同定义一样，人们对于“国家安全”这一概念也存在着不同的认识，下过许多不同的定义。

英国学者曼戈尔德（Peter Mangold）在《国家安全与国际关系》一书中指出，据他的考证，“国家安全”的现代用法最早出现在美国报纸专栏作家李普曼1943年的著作《美国外交政策》中，并逐渐成为诸如军事事务、外交事务等较陈旧词语的代用品。在国际学术界，对于“国家安全”的定义一直存在着争论，其中的首要问题是“国家安全”是否有确切的含义，我们能否确切地界定或定义“国家安全”。有一些著名学者，诸如布赞

（Barry Buzan）、费雷（Daniel Frei）、杰维斯（Robert Jervis）等认为，“国家安全”的具体含义只能联系具体的情况来解释。而另外的一些学者则从不同的认识角度和层面上给“国家安全”下了一些不同的定义。布朗在《思考国家安全》一书中认为：“国家安全是一种能力：保持国家的统一和领土完整，基于合理的条件维持它与世界其他部分的经济联系，防止外来力量打垮它的特质、制度和统治，并且控制它的边界。”美国出版的《国际社会关系百科全书》在解释“国家安全”时写道：“现代社会科学家谈到这个概念时，一般是指一个国家保护它的内部社会制度不受外来威胁的能力。”日本警视厅在解释日本的国家安全时认为：“所谓我国的国家安全，应该理解为用军事以外的手段保卫我国的领土，国民的生命、身体和财产不受侵犯，或者指我国的基本政治组织的永存。”前苏联出版的《大百科全书》指出：“保卫国家安全，即保卫现行国家制度、社会制度、领土不可侵犯和国家独立不受敌对国家的间谍特务机关以及国内现行制度的敌人破坏所采取的措施的总和。”

安全是有主体的，当安全的主体是国家时，便构成了国家安全。因此我们可以说，国家安全就是一个国家处于没有危险的客观状态，也就是国家既没有外部的威胁和侵害又没有内部的混乱和疾患的客观状态。

人类社会在不断向前发展，国家安全概念和内容也随着世界经济、政治、军事、文化、科技等方面的客观条件的发展变化而发展变化。不同的历史时期，不同的社会发展阶段，不同的国际环境和不同的国家，国家安全的内容是不断发展变化、不尽相同的。在人类社会发展的历史中就先后形成了奴隶社会的国家安全、封建社会的国家安全、资本主义社会的国家安全、社会主义国家诞生至冷战时期的国家安全以及和平与发展为主题的新时期

的国家安全等不同内容的国家安全。

（二）全球化背景下的国家安全观

当今世界，全球化已经成为不可抗拒的历史潮流。经济全球化成为世界经济领域的突出现象。它集中反映了当今世界经济的基本特征和发展趋势。全球化理论也成为经济理论乃至政治、文化等领域中最时髦的话题，各个国家的学者对其倾注了极大的热情。然而，由于“全球化”本身是一个全新的名词概念，加之全球化的影响涉及社会、政治、经济、文化等各个方面，因此，不同的学者从不同的角度、不同的层面理解全球化，也就必然会产生不同的认识。

全球化（Globalization）作为一个新名词，从诞生到现今才20多年，一般认为，“全球化”一词最早是在1985年由美国学者T. 拉维特（Theodre Levitt）在其题为《市场全球化》一文中用“全球化”这个词来形容此前20年间国际经济发展的巨大变化，随即在经济学、政治学和社会学等领域得到普遍使用。由于“全球化”的内涵和外延都非常广泛和深刻，因此，关于“全球化”含义的认识也不尽相同。总结现有观点，吸收其合理的因素，我们认为，全球化就是在生产力进步、科技革命的推动下，阻碍资源在各国流动的障碍不断减少、壁垒不断削弱，各国经济联系越来越紧密、文化交流越来越广泛，经济生活日益市场化、国际化的过程。因此，全球化既是一种状态，也是一种趋势，更是一个过程。

冷战的结束和全球化浪潮的发展，极大地改变了我们所居住的这个世界，人们对这个世界的认识因此也发生了巨大的变化，其中包括对国家安全的认识。在新的历史条件下，对于国家安全的不同认识也就形成了不同的新的国家安全观。

国家安全观是对国家安全及国家安全相关问题的历史、现状、发展、规律、本质等的认知、评价和预期。

安全观是对现实安全问题的综合性、全面性的反映与认识。对于国家安全来说，国家安全观就是对国家安全一般对象及具体问题的综合性、全面性的反映和认识，包括事实认知、价值评价和主观预期三方面内容。从本质上讲，国家安全观是对国家安全现实的反映。在有关国家安全观的研究中，出现了“传统安全观”和“新安全观”之分。

“传统国家安全观”所指的是，在一个相当长的历史时期内，可以说是自有国家以来到“冷战”结束这样一个时期内的各种安全思想和观点。它不仅包括了近代以来特别是现代以来各种国家理论和国际关系理论中的安全观点，如理想主义理论中的安全观、现实主义理论中的安全观等，而且也应该包括古代的各种国家安全观，如在中国古代儒家、道家、法家、兵家等不同思想体系中存在的有关国家安全的思想。例如，《周易·系辞下》载：“子曰：‘危者，安其位者也。亡者，保其存者也。乱者，有其治者也。是故君子安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，是以身安而国家可保也。’”《易》曰：“其亡，其亡，系于苞桑。”这就是说，危险是由于自以为安全造成的，灭亡是由于自以为能保存长久造成的，动乱是由于自以为政治清平造成的。所以，君子在安全的时候不忘危险，在生存的时候不忘灭亡，在清平的时候不忘动乱，因此生命安全而国家可以保存。《易》说：时刻担心将亡、将亡，国家却会像拴在桑树上一样牢靠。这其实表达了中国传统文化中“居安思危”的安全观。近年来有学者认为，传统国家安全包括以下四个方面的含义：第一，国家安全就是军事安全。第二，国家安全是保卫国家领土、边界不受侵犯。第三，国家安全是保护自己的国民和政权组织。第四，国家

安全是指国家主权不受威胁。(刘胜湘:《国家安全观的终结?》)

以现实主义为理论基底的传统的安全观一直主导着人们对国家安全的认识,在冷战时期得到最好的体现。这种安全观认为,对手力量的增长就是对自身安全的威胁,特别是在对手遵循不同的社会价值观时尤其如此。主张通过军事优势来维护国家的安全。但这种认识早在20世纪70年代就出现了质疑。之所以出现这种情况,主要是因为以下三个原因:第一,核武器的出现。以前各种新式武器的出现都不会对人类文明产生致命的威胁,而核武器则使整个人类面临灭亡的危险。核武器的出现使国家之间的安全关系发生了变化:军事力量作为维护安全的手段已经走到了极限,在核战争中没有赢家。第二,经济全球化的迅猛发展。随着世界政治经济全球化和区域化的发展,国家与国家之间,地区与地区之间相互紧密地联系在一起,过去那种“区域性国家”、国家交往和影响局限在周边地区已不复存在,国际体系已经成为一个相互依存的整体。军事安全问题不再始终居于议事日程的首位,军事力量在国家政策选择中的作用降低。第三,国际政治格局的巨大变动。冷战的结束标志着“二战”后建立起来的雅尔塔体制的终结。特别是冷战是在没有发生战争而是苏联解体的情况下终结的,使人们对保卫国家安全的军事手段的地位有了一个新的认识。由于上述因素的影响,人们对安全的认识开始发生变化,各种各样的新安全观不断涌现出来,包括共同安全观、综合安全观、合作安全观、协作安全观,等等。

20世纪70年代末,我国社会的发展进入了改革开放的新阶段。在这一时期,国家的发展目标和对外安全环境都发生了重大的变化,从而使政府对安全问题产生了新的理解,形成了以“互信、互利、平等、协作”为核心的新安全观。这八个字是对我国新安全观基本内容的高度概括,它们是相辅相成的有机整

需要全本请访问 www.ertongbook.com