

# 贵州省非公有制经济现状调查

## 研究报告

贵州省中小企业局

《贵州省非公有制经济现状调查》课题组

贵州省体改研究会

二〇〇六年三月十日

# 贵州省非公有制经济现状调查

## 研究报告

贵州省中小企业局

《贵州省非公有制经济现状调查》课题组

贵州省体改研究会

二〇〇六年三月十日

# 《贵州省非公有制经济现状调查研究报告》

## 评 审 意 见

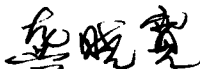
2006年3月6日下午，受省中小企业局委托，由省委讲师团、省政府发展研究中心、省社科院、贵州大学、商专、以及人大、政协、工商联、经贸委、统计局、工商局等单位的专家、学者组成评审组，对《贵州非公有制经济现状调查研究报告》进行了评审。经过充分酝酿，形成以下评审意见。

1、与发达省区相比，贵州非公有制经济发展相对滞后，已成为我省经济发展的薄弱环节之一。此课题对我省非公有制经济现状进行调查，摸清底数，找出存在的问题，提出加快发展的对策建议，为相关部门提供决策依据，具有较强的针对性。

2、研究报告资料详实，框架合理，重点较为突出。提供的情况基本准确，所提意见和建议符合贵州实际，具有较强的可操作性。

3、研究报告摸清了贵州非公有制经济发展的现状，在认真总结经验和分析问题的基础上，从体制、机制的深度，提出了许多带根本性的政策建议，为相关部门制定规划和出台政策提供了依据，是一份具有较高决策参考价值的研究报告，达到了研究的预期目标，评审组成员一致同意通过评审验收。

4、建议课题组根据评审专家提出的意见作适当的修改，以期研究报告更加完善。

评审组组长： 

2006年3月6日

# 《贵州省非公有制经济现状调查》课题 论证会专家组名单

组 长：龚晓宽 省委讲师团团长、研究员

秘书长：乔云生 省政府发展研究中心处长、研究员

成员：

谢养惠 原省政府秘书长

陈谨之 原省人大财经委员会副主任、研究员

刘永年 省人大财经委员会副主任、研究员

赵 文 省政协经济委员会副主任

周和生 贵州省经济贸易委员会副主任

陶谋立 省统计局局长、研究员

黄钧儒 原省社科院院长、研究员

杨 勇 贵州商业专科学校校长、硕士

龚晓莺 贵州大学经济学院院长、博士

董思源 省工商联副会长

徐 琨 省非公有制经济促进会常务副会长、贵州省浙江企业联合会秘书长、研究员

# 目 录

提 要 .....	( 1 )
一、全省非公有制经济发展的基本情况.....	( 3 )
(一)2004 年全省非公有制经济发展现状.....	( 3 )
(二)近几年非公有制经济发展的主要变化.....	( 9 )
(三)产业分布情况.....	( 15 )
(四)行业分布情况.....	( 16 )
(五)地区分布情况.....	( 19 )
二、非公有制经济对社会的贡献.....	( 21 )
(一)对经济增长的贡献.....	( 21 )
(二)对财政收入的贡献.....	( 22 )
(三)对社会就业的贡献.....	( 23 )
(四)对投资拉动的贡献.....	( 25 )
三、非公有制经济发展的主要经验.....	( 26 )
(一)加强领导、出台政策.....	( 26 )
(二)搞好服务.....	( 28 )
(三)引导与扶持.....	( 30 )
(四)建立投资环境综合考评制度.....	( 31 )
(五)建立工业园区.....	( 31 )
四、非公有制经济发展的主要问题.....	( 32 )
(一)环境不够好 .....	( 33 )
(二)政策不落实 .....	( 35 )
(三)体制不顺、多头管理、资源分散.....	( 36 )
(四)融资渠道窄、贷款困难.....	( 36 )
(五)重招商、轻安商.....	( 37 )
(六)非公企业的自身素质有待提高.....	( 38 )

五、促进我省非公有制经济发展的若干建议.....	(40)
(一)把非公有制经济发展放在重要战略地位.....	(40)
(二)以科学发展观统筹非公有制经济发展.....	(41)
(三)积极推进政府改革,为非公有制经济发展创造良好环境.....	(42)
(四)鼓励非公有制经济参与国有企业改革.....	(44)
(五)加快垄断行业的改革,使市场在配置资源方面起主要作用.....	(45)
(六)有计划、有重点的发展工业园区.....	(46)
(七)通过制度创新,扩大非公有制企业的融资渠道.....	(46)
(八)引导非公有制企业提高自身素质,尽快做大做强.....	(49)
(九)整合资源,加大政府对非公有制经济的扶持力度.....	(51)
(十)重视发挥民间商会、协会的作用.....	(53)
结束语.....	(53)
主要参考资料.....	(55)
附件目录:	
附件一:部分发展较好的行业.....	(58)
附件二:部分地州市非公有制经济发展情况.....	(65)
附件三:部分优势非公有制企业发展情况.....	(71)
附件四:贵州西洋肥业有限公司调研情况.....	(77)
附件五:全省外商投资企业50强排序.....	(81)
附件六:部分工业园区和小城镇调研情况.....	(83)
附件七:贵州非公有制经济现状调查县市区调研模式.....	(93)
附件八:贵州非公有制经济现状调查优势企业调研模式.....	(99)

# 贵州省非公有制经济现状调查研究报告

## 提 要：

报告认为，贵州非公有制经济在“十五”期间发展较快，对拉动经济增长、增加财政收入和扩大就业做出了贡献，但是，贵州的非公有制经济发展与周边省区市相比，存在着巨大差距。报告指出，当前制约我省非公有制发展的主要问题是：投资环境不够好，政策不落实，体制不顺、多头管理、资源分散，融资渠道窄、贷款困难，重招商、轻安商，非公有制企业的自身素质有待提高等等。

报告提出，为改变我省非公有制经济的落后状况，必须把发展非公有制经济放在重要的战略地位，采取切实有效的措施，加快改革开放的步伐，着力转变政府职能，整顿政风、行风，完善政策法规，加大扶持力度，发展地方金融，健全服务体系，为非公有制经济发展创造良好环境。报告建议，要通过制度创新，从体制、机制入手，解决好影响非公有制经济发展的各种问题，以促进贵州非公有制经济发展的历史性跨越。

为了进一步促进我省非公有制经济的发展，省中小企业局（省非公办）委托省体改研究会，组织人员开展全省非公有制经济现状调查，摸清非公有制经济发展状况，找出阻碍非公有制经济发展的主要问题，为制定全省“十一五”非公有制经济发展规划和省委、省政府制定促进非公有制经济发展的政策提供基础数据和政策依据。省体改研究会组织的调研组采取点面结合、搜集基础数据与走访座谈相结合、深入企业了解情况与拜访领导机关和职能部门听取意见相结合的办法，对全省非公有制经济的有关情况进行了为期三个月的紧张调研，先后走访了贵阳市中小企业局、云岩区商务局（非公办）、遵义市经贸委和非公有制经济相对集中的修文县扎佐工业园、清镇市医药工业园、黔南州龙里县谷脚医药食品工业园、惠水县长田工业园、安顺市经济技术开发区、遵义县虾子镇和汇川区医药工业园；拜访了省人大财经委、省政协经济委员会、省委统战部、省委研究室、省政府发展研究中心、省政府参事室、省工商联、省工商局、省统计局、省国税局、省地税局、省乡企局、省交通厅、省建设厅、省农业厅、省商务厅、省科技厅、省劳动厅、省人行、省银监局、省药监局、省招商局共 22 个部门和医药、食品、担保 3 个行业协会，搜集资料并听取他们对非公有制经济现状的介绍，同时征求他们对促进非公有制经济发展的建设性意见；参加了省工商联与省非公有制经济发展促进会共同组织的非公有制经济代表人士座谈会，云岩区政府组织的非公有制经济标准调研模式讨论会，遵义市经贸委组织的非公有制企

业座谈会；还走访了益佰制药、益康制药、西洋肥业、北京华联超市、天方药业、科伦药业、永红食品厂、舒美达药业、三桥批发市场、恒和药业、众维中小企业担保公司、联盛药业、百花医药股份有限公司、金紫阳食品厂、遵义县辣椒食品厂、贵州龙企业集团共 16 户企业；同时，还搜集了一些兄弟省市非公有制经济发展的相关资料。

本次调查把整个经济划分为公有制经济、非公有制经济和混合经济三块，调查的非公有制经济类型有个体工商户、私营企业（包括个人独资、合伙、私人有限责任公司）、港澳台和外商投资企业。这次调查的数据来源，其中：企业户数、注册资本数据来自省工商局，从业人员数据来自省劳动厅，税收及规模以上工业企业的数据来自省统计局。为了验证用排除法计算的规模以上非公有制工业企业的有关数据的准确性，我们使用了本次工业普查一号公报中非公有制经济的资本构成比例，对各类企业工业总产值、工业增加值和实现利税进行逐一折算汇总，其计算结果除实现利税相差 5 个百分点外，其余两项的差距都不大。

现将此次调研主要情况整理报告如下：

## 一、全省非公有制经济发展的基本情况

### （一） 2004 年全省非公有制经济发展现状

#### 1、户数、注册资本及比重

据省工商局统计资料显示，2004 年全省非公有制企业和个体工商户共有 469843 户，占全省各类型企业和个体工商户注册

登记总户数的 90.51%；注册资本 600.03 亿元，占全省注册资本总额的 32.7%。非公有制企业（不含个体工商户）有 36746 户，占全省企业总户数 86019 户的 42.72%；注册资本 537.06 亿元，占全省企业注册资本总额 1772.12 亿元的 30.31%。在非公有制经济中，个体工商户有 433096 户，占总户数的 83.43%；注册资本为 62.9 亿元，占注册资本总额的 3.43%。私营企业有 36105 户，占总户数的 6.96%，注册资本为 418.36 亿元，占注册资本总额的 22.8%。港澳台和外资投资企业 641 户，占总户数的 0.12%；注册资本 118.7 亿元（14.48 亿美元按 1:8.2 折算），占注册资本总额的 6.47%（见表一）。

表一：

2004 年全省不同经济类型企业比重

经济类型		企业户数 (户)	比重 (%)	注册资本 (亿元)	比重 (%)
总 计		519115	100	1835.02	100
公有制经济		35627	6.86	537.64	29.3
其中	国有企业	17936	3.46	476.04	25.94
	集体企业	17165	3.31	56.39	3.07
	股份合作企业	526	0.1	5.21	0.28
非公有制经济		469843	90.51	600.03	32.7
其中	私营企业	36105	6.96	418.36	22.8
	个体工商户	433096	83.43	62.9	3.43
	外资和港澳台企业	641	0.12	118.7(14.48 亿美元)	6.47
混合经济		13646	2.63	697.34	38
其中	股份制企业	12704	2.45	687.47	37.46
	其他企业	942	0.18	9.87	0.54

## 2、工业总产值、工业增加值和实现利税及比重

根据省统计局的资料，用排除法（剔除国有、集体、股份合作、联营、国有独资、股份有限公司）计算，2004 年全省有非公有制规模以上工业企业为 1069 户，占全省规模以上工业企业总数的 45.9%；完成工业总产值 402.59 亿元，占全省规模以上工业企业总产值的 32.22%；完成工业增加值 112.75 亿元，占规模以上工业企业增加值的 25.72%；实现利税 35.7 亿元，占规模以上工业企业利税总额的 19.11%。

根据《第一次全省经济普查主要数据公报（第一号）》的“企业实收资本来源构成”，按照非公有制经济的资本构成比例计算，2004 年规模以上非公有制工业企业完成工业总产值 415.2 亿元，占全省规模以上工业企业工业总产值 1249.7 亿元的 33.22%；完成工业增加值 123.22 亿元，占全省规模以上工业企业增加值 438.4 亿元的 28.11%；实现利税 42.59 亿元，占规模以上工业企业利税总额 168.78 亿元的 25.23%（见表二）。

表二:

## 按非公有制资本构成分摊工业总产值、工业增加值和利税

	非公资本构成 (%)	工业总产值 (亿元)	非公有制 (亿元)	工业增加值 (亿元)	非公有制 (亿元)	实现利税 (亿元)	非公有制 (亿元)
合计		1249.7	415.2	438.4	123.22	168.78	42.59
国有企业	0.17	504.8	0.8582	212.48	0.3612	113.28	0.1926
集体企业	10.3	30.66	3.158	7.87	0.8106	2.55	0.2627
股份合作	70.91	17.17	12.1752	3.7	2.62	1.04	0.7375
国有联营	0.68	1.09	0.0074	0.36	0.0025	0.01	0.0001
集体联营	34.95	2.57	0.8982	0.69	0.2412	0.31	0.1083
国有与集体联营	4.17	1.64	0.0684	0.55	0.0229	0.14	0.0058
其他联营	67.32	1.19	0.8012	0.39	0.2626	0.08	0.0539
国有独资	0.1	144.36	0.1444	50.19	0.0502	12.39	0.0124
其他有限责任	48.52	170.57	82.7606	49.19	23.867	14.3	6.9384
股份有限	66.8	147.64	98.6235	49.4	33	21.29	14.2217
私营企业	95.22	183.77	174.9858	54.03	51.4474	17.79	16.9396
其他内资企业	67.56	0.71	0.4797	0.16	0.1081	-0.08	-0.0005
港澳台投资	79.62	8.49	6.7597	1.84	1.465	0.78	0.6210
外商投资	85.79	39.02	33.4753	10.45	8.9651	2.91	2.4965

## 3、从业人员及比重

据省劳动厅、建设厅、工商局、统计局联合会签的《城镇就业人员变动数据测算表》，2004年城镇就业人员（不含在城镇的农业从业人员）全省总计为366.37万人，私营、个体（港澳台和外商投资企业查不到从业人员数）从业人数为115.76万人，占31.60%，比上年增加17.88万人，增长18.27%；其中，私营企业就业人员为32.14万人，比上年增加5.97万人，增长

22.81%；个体工商户就业人员为 83.62 万人，比上年增加 11.91 万人，增长 16.61%（见表三）。

表三：

**城镇就业人员变动数据测算表**  
(2004 年 1-4 季)

单位：万人

甲	序号	上期末	本期末	本期比上期 增加
乙	(1)	(2)	(3)	
城镇就业人员总计	1	342.04	366.37	24.33
城镇累计新就业人数	2	22.23	29.7	7.47
城镇新增就业人数	3	17.81	21.53	3.72
一、单位就业人员	4	197.5	200.5	3
（一）本期新就业人数	5	9.02	13.2	4.18
（二）本期自然减员人数	6	4.46	4.05	-0.41
（三）本期其他因素减员	7	6.64	6.15	-0.49
二、私营个体就业人员	8	97.88	115.76	17.88
（一）个体就业人员	9	71.71	83.62	11.91
其中：安置下岗失业人员人数	10		1.14	
（二）个体本期新就业人数	11		8.57	
其中：本期就开业就业人数	12		8.57	
（三）私营企业就业人数	13	26.17	32.14	5.97
其中：安置下岗失业人员人数	14		0.09	
（四）私营企业本期新就业人数	15		4.93	
其中：本期新开业就业人数	16		4.93	
（五）本期自然减员人数	17		3.12	
三、社会公益性岗位和灵活形式就业人员数	18	46.66	50.11	3.45
（一）社会公益性岗位就业人数	19		0.81	
其中：安置下岗失业人员人数	20		0.81	
（二）其他灵活形式就业人数	21		49.3	
其中：安置下岗失业人员人数	22		3.86	
（三）本期新就业人数	23		3.0	
（四）本期自然减员人数	24		1.0	
（五）本期其他原因减员人数	25		1.5	

注：1、城镇就业人员数不含在城镇的农业从业人员。2、安置下岗失业人员数为本期新就业的下岗失业人员。3 城镇累计新就业人数、新增就业人数包括 2004 年省内外各级城镇就业的农村劳动力。4、城镇私营和个体就业及相关人数根据 2003 年全省城镇就业状况抽样调查、省统计局 2004 年人口 1‰的抽样调查数据，对 2004 年省工商局相关数据进行调整、测算之后所得。

#### 4、税收及比重

据统计，2004 年全省完成税收 247.15 亿元，非公有制企业和混合所有制企业共完成税收 131.41 亿元，占全省税收的 53.17%。在《贵州统计年鉴》(2005)“主要社会经济指标结构”中，2004 年非公有制经济税收占全省税收的 53.3%，比上年增加了 3.6 个百分点，公有制经济占 46.7%，比上年减少了 3.6 个百分点。由此可见，这个数据与非公有制和混合所有制企业的税收之和相差不大。但是，剔除混合所有制企业后，2004 年我省纯非公有制企业完成税收为 40.59 亿元，比上年净增 10.32 亿元，增长 34.14%，占全省税收的 16.42%。其中，完成国税 19.26 亿元，比上年净增 5.57 亿元，增长 40.36%，占全省国税的 11.9%；完成地税 21.33 亿元，比上年净增 4.75 亿元，增长 28.61%，占全省地税的 25%。2004 年各种经济类型企业中，与上年相比税收增长最快的是：外商投资企业增长 94%、私营企业增长 73%、股份制企业增长 37.4%（见表四）。

表四：

2004 年按企业注册类型划分的税收情况

	税收总计 (亿元)	其中		比重(%)	2004 年比 2003 年增长(%)	
		国税	地税			
全省总计	247.15	161.81	85.34	100	26.7	
公有制企业	115.75	83.48	32.26	46.83	17.6	
其中	国有企业	106.95	80.33	26.62	43.27	19.4
	集体企业	8.36	2.81	5.55	3.38	-1.7
	联营企业	0.44	0.34	0.1	0.18	15.6
非公有制企业	40.59	19.26	21.33	16.42	34.14	
其中	私营企业	8.33	6.24	2.09	3.37	73
	个体企业	27.11	9.02	18.1	10.97	21.7
	外商投资企业	3.59	3.03	0.56	1.45	94
	港澳台投资企业	1.55	0.97	0.58	0.63	17.8
混合所有制企业	90.83	59.08	31.74	36.75	36.73	
其中	股份制企业	87.02	59.07	27.95	35.21	37.4
	其他投资企业	3.81	0.01	3.79	1.54	23.6

## (二) 近几年非公有制经济发展的主要变化

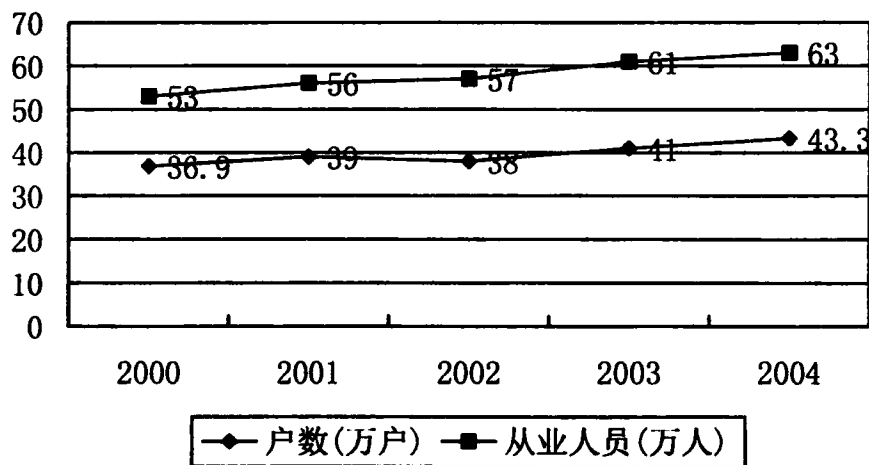
### 1、个体工商户增速放缓，问题较多

据省工商局统计，截至 2004 年底止，全省有个体工商户 433096 户，比 2000 年的 369182 户增加了 63914 户，增长 17.3%，年均增长 4.33%(图一下方曲线)；从业人员 63.07 万人，比 2000 年的 53.35 万人增加了 97209 人，增长 18.22%，年均增长 4.56% (图一上方曲线)；注册资金 62.9 亿元，比 2000 年的 39.74 万元增加了 23.16 亿元，增长 58.28%，年均增长 14.57% (图二)；

户均注册资金 1.45 万元，比 2000 年的 1.09 万元增加了 0.37 万元，增长 34.26%，年均增长 8.57%，实力明显增强。

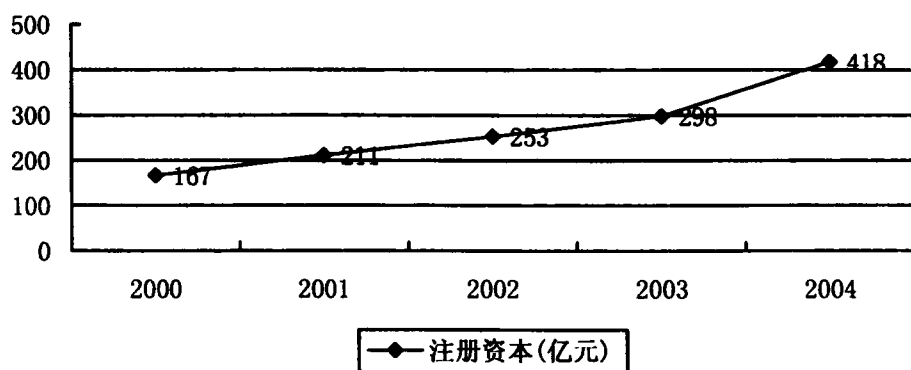
图一：

个体工商户从业人员及户数变化曲线图



图二：

个体工商户注册资金变化曲线图



全省个体工商户从业人员绝大多数是初中、小学文化，高中以上文化程度所占比例较小。由于从业人员素质普遍较低，违法违规经营情况十分突出。据省工商局统计，2004 年全省个体工商户违法违规达 19328 户次，占总户数的 4.4%，虽然同比

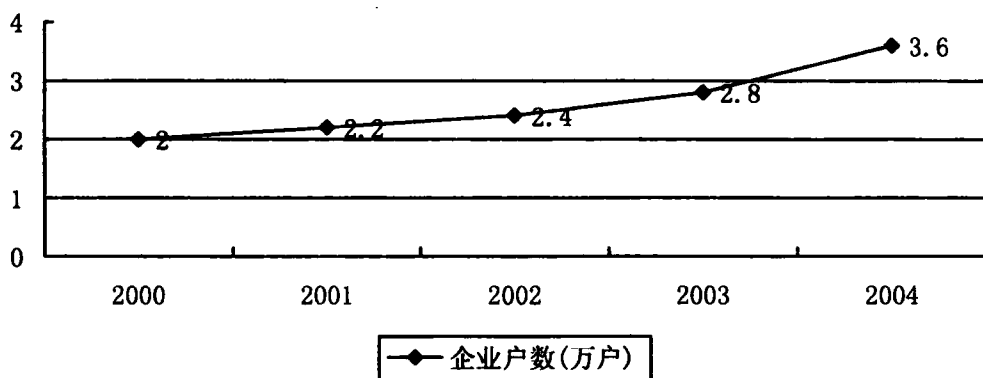
下降 57.6%，是近三年的新低，但依然不尽人意。提高个体工商户从业人员文化素质和法制观念的任务十分艰巨。

## 2、私营企业增速加快，实力增强

据省工商局统计，截至 2004 年底止，我省私营企业已达 36105 户，比 2000 年的 19979 户增加了 1612 户，增长 80.72%，年均增长 20.18%。从业人员 367794 人，比 2000 年的 256143 人增加了 111651 人，增长 43.6%，年均增长 10.9%。注册资本 418.36 亿元，比 2000 年的 167.14 亿元增加了 251.22 亿元，增长 150.31%，年均增长 37.58%（见图三）。

图三：

私营企业户数变化曲线图



2004 年全省私营企业户均注册资本 115.87 万元，比 2000 年的 84.53 万元净增加 31.34 万元，增长 37.46%，年均增长 9.37%（见图四）。其中企业注册资本 100 万元至 500 万元的有 3522 户，比 2000 年净增 2120 户，增加 1.5 倍，注册资本 500 万元