

ISSUES IN AGRICULTURAL ECONOMY

农业经济问题



中国农业经济学会
中国农业科学院农业经济与发展研究所 主办

2008 6



濟南大學

弘毅 博学 求真 至善

勤奋 严谨 团结 创新



濟南大學

山东省济南市济微路106号 邮政编码：250022

江西财经大学

资源与环境管理学院学科点介绍



学科点教师出版的部分专著



学科点教师获得的部分荣誉



学科点教师发表的部分论文

资源与环境管理学院拥有农业经济管理和园林植物与观赏园艺两个硕士点，目前学院两个硕士点的师资队伍力量强大、科研教学条件优良。

一、农业经济管理

培养目标：掌握马克思主义的基本原理和邓小平理论；热爱祖国、献身农林业；具有较强的事业心和团结协作精神；具有农业、林业经济管理学科坚实的基础理论和系统的专业知识，较强的经济分析能力和社会实践能力；能熟练运用一门外语和借助计算机进行科学研究，了解专业方向国内外的动态；能独立从事教学、科研和专门的经济管理工作；身体健康。

研究方向：农业经济管理硕士点设三个研究方向：（1）农业经济理论与政策；（2）森林资源与环境经济；（3）生态旅游经济和管理

二、园林植物与观赏园艺

培养目标：掌握园林植物与观赏园艺学科坚实的理论基础和系统知识，了解从事该专业研究的国内外发展动态，具有从事园林植物与观赏园艺科研、教学、管理和独立承担技术工作的能力，能较熟练的掌握一门外国语，具有较宽的知识面、较强的适应性及扎实、熟练的专业技能。具有一定的美学修养。具有健康体魄，以适应园林和观赏园艺事业发展的需要。

研究方向：园林植物与观赏园艺硕士点设三个研究方向：（1）园林植物种质资源研究；（2）园林植物遗传与育种；（3）园林植物栽培、繁殖、养护、管理和园林植物应用与生理研究。

学院计划用5年时间，将农业经济管理和园林植物与观赏园艺学科点建设成为在江西有优势、在全国有一定影响的强势学科。热诚欢迎海内外同仁交流经验，共谋发展。同时，热忱欢迎全国各地学生报考我院研究生。

目 录

特稿

从农业规模经营看中国特色农业现代化道路 薛 亮(4)

纪念农村改革 30 年

“三农”问题的理论与实践创新

——纪念农村改革三十周年 卢 文(9)

市场与贸易

世界农产品价格波动的新态势:动因和趋势探讨 税尚楠(14)

当前农产品价格上涨的原因分析 方松海,马晓河,黄汉权(20)

农业贸易政策选择应注意的六大误区 倪洪兴(27)

我国北方小麦收购市场与面粉零售市场的整合研究 王 宁,司 伟,王秀清(33)

SPS 措施影响国际农产品贸易的研究述评 宋海英,陈志钢(38)

资源配置

农村金融发展与农村经济增长的实证研究

——以山东为例 冉光和,张金鑫(47)

农村劳动力流动与地区经济差距 严浩坤,徐朝晖(52)

农村发展

产业共生循环经济村镇模式研究

——以河南新乡七里营镇为例 李 虹,王靖添(58)

农村基础设施治理 PPP 模式研究 王春福(64)

农民市场信息获取与发布的不对称性分析与对策

..... 谭 英,张 峥,王悠悠,杨小兰,凌莲莲(68)

禁牧对农牧交错带农户生产和生计的影响

——对宁夏盐池县2乡4村80个农户的调查 陈洁,苏永玲(73)

消费环境对农村居民消费的影响

——以农村电网改造为例 冯晓燕,刘兆征(80)

循环经济视角下的观光农业可持续发展 余小琳(85)

其他

发展中国海洋渔业:基于生计渔业或商业渔业的思考 高健,姜彤(88)

我国东北三省水稻生产发展研究 方福平,潘文博(92)

对保持农民收入持续增长的调查分析与对策

——以大包干发源地安徽省滁州市为例 史贤华(96)

国外农经

西方统筹城乡经济理论研究的最新进展 赵景峰(99)

城乡对立:制度根源、矛盾化解与农村发展立法

——以美国为例 李超民(103)

英文要目 (110)

出版者:农业经济问题杂志社

<http://www.iaecn.cn>

编辑者:农业经济问题编辑部

北京中关村南大街12号

邮政编码:100081

电话:010-82108705(编辑部)

82109783(发行部)

82109791(传真)

E-mail:nyjjwt@mail.caas.net.cn

排版:农业经济问题杂志社

印刷:北京华正印刷有限公司

封面题字:薛暮桥

创刊日期:1980年

中国标准连 ISSN 1000-6389

续出版物号:CN 11-1323/F

国内总发行:北京报刊发行局

国内代号:2-140

国内定价:8.00元

国内订购处:全国各地邮局

国外代号:M571

国外总发行:中国国际图书贸易总公司

(北京399信箱)

广告经营许可证:京海工商广字第0235号

农业经济问题

ISSUES IN AGRICULTURAL ECONOMY

☆ 中国农业经济学会会刊

☆ 中文社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊

☆ 中国科学引文数据库(CSCD)来源期刊

☆ 中国期刊全文数据库(CJFD)全文收录期刊

☆ 中国学术期刊综合评价数据库(CAJCED)统计源期刊

☆ 经济类 农业经济类 贸易经济类 农业类 核心期刊

☆ 国家自然科学基金委员会管理科学部管理科学 A 级重要期刊

主 管： 中华人民共和国农业部
主 办： 中国农业经济学会
中国农业科学院农业经济与发展研究所
协 办： 中国农业大学人文与发展学院
华中农业大学经济管理学院

编委会主任： 段应碧

编 委 (按姓氏笔画为序)：

马晓河 朱 玲 朱希刚 刘凤彦 李小云 何秀荣 陈 彤
张晓山 张德扬 张德修 林毅夫 柯炳生 钟甫宁 段应碧
秦 富 钱克明 郭庆海 唐 忠 黄季焜 黄祖辉 韩 俊
温思美 蔡 昉 谭向勇 戴思锐

主 编： 秦 富

社 长： 李玉勤

副 社 长： 吕新业

dqwu09/06

目 录

特稿

从农业规模经营看中国特色农业现代化道路 薛 亮(4)

纪念农村改革 30 年

“三农”问题的理论与实践创新

——纪念农村改革三十周年 卢 文(9)

市场与贸易

世界农产品价格波动的新态势:动因和趋势探讨 税尚楠(14)

当前农产品价格上涨的原因分析 方松海,马晓河,黄汉权(20)

农业贸易政策选择应注意的六大误区 倪洪兴(27)

我国北方小麦收购市场与面粉零售市场的整合研究 王 宁,司 伟,王秀清(33)

SPS 措施影响国际农产品贸易的研究述评 宋海英,陈志钢(38)

资源配置

农村金融发展与农村经济增长的实证研究

——以山东为例 冉光和,张金鑫(47)

农村劳动力流动与地区经济差距 严浩坤,徐朝晖(52)

农村发展

产业共生循环经济村镇模式研究

——以河南新乡七里营镇为例 李 虹,王靖添(58)

农村基础设施治理 PPP 模式研究 王春福(64)

农民市场信息获取与发布的不对称性分析与对策

..... 谭 英,张 峥,王悠悠,杨小兰,凌莲莲(68)

禁牧对农牧交错带农户生产和生计的影响

——对宁夏盐池县2乡4村80个农户的调查 陈洁, 苏永玲(73)

消费环境对农村居民消费的影响

——以农村电网改造为例 冯晓燕, 刘兆征(80)

循环经济视角下的观光农业可持续发展 余小琳(85)

其他

发展中国海洋渔业: 基于生计渔业或商业渔业的思考 高健, 姜彤(88)

我国东北三省水稻生产发展研究 方福平, 潘文博(92)

对保持农民收入持续增长的调查分析与对策

——以大包干发源地安徽省滁州市为例 史贤华(96)

国外农经

西方统筹城乡经济理论研究的最新进展 赵景峰(99)

城乡对立: 制度根源、矛盾化解与农村发展立法

——以美国为例 李超民(103)

英文要目 (110)

出版者: 农业经济问题杂志社

<http://www.iaec.cn>

编辑者: 农业经济问题编辑部

北京中关村南大街12号

邮政编码: 100081

电话: 010-82108705(编辑部)

82109783(发行部)

82109791(传真)

E-mail: nyjjwt@mail.caas.net.cn

排版: 农业经济问题杂志社

印刷: 北京华正印刷有限公司

封面题字: 薛暮桥

创刊日期: 1980年

中国标准连 ISSN 1000-6389

续出版物号: CN 11-1323/F

国内总发行: 北京报刊发行局

国内代号: 2-140

国内定价: 8.00元

国内订购处: 全国各地邮局

国外代号: M571

国外总发行: 中国国际图书贸易总公司

(北京399信箱)

广告经营许可证: 京海工商广字第0235号

从农业规模经营看中国特色农业现代化道路

□ 薛 亮

内容提要:我国多种形式的农业规模经营探索出了推进农业现代化的道路,应该围绕社会化服务的基本思路采取积极措施努力推动农业规模化发展。

关键词:农业规模经营;农业现代化;社会化服务

党的十七大报告提出要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路。这条道路怎么走?结合农业发展的实践和相关研究,谈一点粗浅看法。

一、实践探索:多种形式农业规模经营发展为解决小农户分散经营与社会化大生产矛盾开辟道路

小农户分散经营与社会化大生产的矛盾,是我国农业现代化的最大难点,也是有关农业问题的理论政策研究中一直无法绕开和挥之不去的困惑。目前我国有2.5亿左右农户,户均土地经营规模不到0.5公顷。土地经营规模不但远远小于美洲、欧洲国家,还小于日本和韩国,甚至不如印度。不少人对我国在如此小规模农户分散经营基础上能否实现农业现代化心存疑虑。而从我国发展实践看,在农业各领域对多种形式的农业规模经营进行了广泛的探索,农业现代化的道路越来越明朗。

实践之一:通过土地流转扩大农业经营规模。在实行土地家庭承包经营制度的基础上,转包、出租、入股等多种形式的土地使用权流转逐步在各地发展起来。2006年全国农村土地流转面积5551.2万亩,占家庭承包耕地面积的4.57%。土地流转比重较高的省份是,上海市占家庭承包面积40.99%,广东省占20.08%,浙江省占19.75%,其他省份均在10%以下。土地流转的成效之一是推进了土地适度规模经营。实践中,全国涌现出了一批种粮大户,在人均只有几分地的南方出现了上百亩、甚至上千亩的种粮大户,在北方则出现了数千亩、甚至上万亩的种粮大户。这些种粮大户效益总体良好,农业劳动生产率明显高于普通小规模农户。傅献军是浙江省龙游县一个种粮大户,2007年承包耕地677.5亩,实行水稻“双机双抛双千斤”栽培模式,耕、收和病虫害防治基本实现全程机械化,早晚稻两季采用塑盘育秧抛栽,早晚稻亩产均达到500公斤以上,全年粮食总产量453.9吨,总产值81.8万元,全年种粮纯收益达17.9万元。这一模式实现了良种和良法的结合,农机和农艺的配套,省工、节本和增效的有机结合。这说明通过土地流转实现规模化经营是完全切实可行的。

实践之二:通过农机跨区作业服务实现生产规模化。20世纪80年代中期,北方地区的一些农民利用不同地区小麦成熟期不同的时间差,创造了小麦机收跨区作业方式,90年代扩大到全国大部分小麦产区,参加跨区作业的联合收割机逐年增加。2007年参加跨区作业的联合收割机达到41.8万台,完成机械化收割3.5亿亩,小麦综合机械化水平超过81%。联合收割机跨县、跨省转场数百上千公里,平均单台单季作业面积由在本地作业的400~500亩增加到1000~1500亩,作业时间由5~7天增加到30~40天,有效作业时间200小时左右,高性能联合收割机的作业时间甚至能长达50天以上,作业面积达4000亩以上。有资料显示,美国、加拿大联合收割机平均单台年作业1200~1800亩,作业时间120~180小时;日本的年作

业量仅为 300~400 亩,作业时间 60~80 小时。跨区作业使我国在农户平均拥有耕地面积仅 7.3 亩,不及欧盟国家的 1/40、美国及加拿大的 1/400 的小规模农业的情况下,实现了小麦收获的全部机械化,以及超过发达国家的农机作业高效率和高利用率。这个实例生动地说明了在我国小规模的土地上也完全能够实现高性能、高效率的农业机械化,完全能够实现现代化的大规模生产。

实践之三:通过多种方式发展规模养殖。近年来我国加快转变养殖业发展方式,畜禽饲养由传统的千家万户散养逐步向现代化、集约化养殖转变,畜禽规模化饲养程度逐步提高。2006 年,全国年出栏 50 头以上的生猪规模养殖比例为 43%,年出栏 10000 只以上的肉鸡规模养殖比例为 46.6%,年存栏 2000 只以上蛋鸡规模养殖比例为 40.5%,与 2000 年相比,分别提高了 17.3 个百分点、18.7 个百分点和 21.7 个百分点;年存栏 20 头以上奶牛规模养殖比例为 33%,比 2002 年提高了 4.4 个百分点。规模化饲养的形式多种多样,归纳起来,有大户养殖,多为养殖专业户;有养殖小区,仍为农户分别饲养,但集中到统一规划的养殖小区内饲养;还有大型现代化养殖场。随着规模养殖程度的提高,现代饲养技术和养殖方式得到更广泛的应用,最初从肉鸡开始的“公司+农户”的养殖模式,即“几统一、一回收”(龙头企业统一供种、供饲料、防疫、技术指导等,统一收购产品),不仅覆盖了养鸡业,而且推广到其他畜禽养殖业。以生猪为例,浙江省平湖市新埭镇推广“公司+基地+农户”新型养殖模式,涌现了一大批养猪大户。目前,全镇饲养 50 头以上生猪的有 80 户,100 头以上的有 40 户,千头以上的有 22 户,并建设了规划存栏母猪 1000 头、年出栏生猪 1 万头、配套设施齐全的明大牧业生态养殖示范园,初步形成了专业养殖、集中管理的集约化、产业化格局。从养殖业发展的实践看,农户散养—养殖小区—大型养殖场,显示了我国养殖业现代化的成功模式和发展路径。

实践之四:农垦系统规模化经营成效显著。我国农垦系统人均占有耕地 6.1 亩,为全国农村人均占有耕地的 3.2 倍;劳均占有耕地 23.77 亩,为全国农村劳均占有耕地的 6.5 倍,生产经营规模显著大于农村,显现出一系列率先实现农业现代化的优势。农垦耕种收综合机械化率达 74% 以上,比全国农村平均水平高出近一倍;农垦粮食亩产 381.6 公斤,比全国平均水平高 18.8%;棉花亩产 140 公斤,比全国平均高 69%;糖料亩产 4696 公斤,比全国平均高 13.8%;牛奶单产 4106 公斤,比全国平均高 5.3%。黑龙江垦区是我国农业生产规模最大的垦区,现有耕地 3500 万亩,人均占有耕地 22 亩,是全国人均耕地的 15.7 倍;2007 年垦区种植业家庭农场 18.34 万户,承包耕地 3387 万亩,户均承包耕地 185 亩。目前垦区农户旱田规模经营最大的达到 15000 亩,水田最大的达到 6000 亩。黑龙江垦区综合机械化率达到 93%,在种植业家庭农场中拥有农机的户数占 29.4%,大型家庭农场也都是农机大户。有机户自身共承包土地 1223 万亩,占总承包土地的 36%,并为其他农户提供代耕服务,即黑龙江垦区全部耕地依靠近 30% 的有机户的农机服务完成了所有耕种收作业,实现了规模经营,获得了较高的劳动生产率。种植业劳均年生产粮食 35.4 吨、不仅居全国最高水平,而且高于世界发达国家劳均产粮 28 吨的水平。2006 年垦区粮食综合亩产 362 公斤,四大作物水稻、玉米、小麦和大豆的平均亩产都大大高于地方农村;粮食总产量达到 113 亿公斤,提供商品粮超过 100 亿公斤。

类似的实例还可以举出很多。研究分析以上事例,关注跟踪这些实践,再来思考我国小规模农户分散经营现状下的中国农业现代化之路,其中的困惑是否有所释怀,疑虑是否有所减轻,中国农业现代化的前景是否已见端倪?

二、理性思考:农业规模经营是推进农业现代化的关键环节

新中国建立以来,我国对农业现代化和现代农业进行了长期而艰辛的探索,认识不断发展、深化。20 世纪 50 年代和 60 年代初,认为农业现代化主要内容是机械化、化学化、水利化、电气化等“四化”。70 年代末至 80 年代中期,更多地从科学化来理解农业现代化。80 年代后期至 90 年代中期,主要是从科学化、集约化、社会化和商品化来概括农业现代化的内涵和特征。由此分析来看,20 世纪 60 年代前主要是从技

术装备要素来认识的,80年代后拓展到主要从科学化加经济要素来认识。90年代后期以来,全面推进现代农业发展得到了进一步重视。2007年中央1号文件概括为“用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业”。党的十七大报告又进一步提出了“走中国特色农业现代化道路”。我体会,把握“中国特色”来研究“农业现代化道路”是符合马克思主义中国化的理论方法的,标志着对农业现代化研究达到了新的认识阶段和思想高度。

在新的历史条件下走中国特色农业现代化道路,首先必须充分认识我国农业的国情。关于我国农业的国情特点,学者有过很多论述,很多都有基本共识,我感到最主要的有以下几条:一是人多地少,农业资源紧缺,农户经营规模小。我国人均耕地少,仅有1.39亩,仅为世界平均水平的40%,户均耕地不到0.5公顷;水资源严重短缺,人均淡水资源仅为世界平均水平的1/4,农业灌溉每年缺水约300亿立方米。随着人口增长和工业化、城镇化快速发展,占用农用土地、水资源的压力日益加大,对农产品需求不断扩大,人增地减、农业资源紧缺的矛盾更加突出。二是农业生产水平低,生产经营方式较为粗放。我国农业基础设施薄弱,物质装备落后,农田水利设施陈旧老化,耕地质量较差,农业抵御自然灾害的能力不强,农业总体上仍然是靠天吃饭。农业生产科技含量较低,目前我国农业科技进步贡献率仅为48%左右,农业科研成果转化率只有30%左右,分别比发达国家低约30个和40个百分点。农业生态环境恶化的趋势尚未得到根本扭转。三是农业比较效益低,竞争力不强。农业生产要面对自然和市场的双重风险。目前我国农业的产业链短,附加值不高,后道的加工流通效益绝大部分也不能回馈到农业。与其他产业相比,农业比较效益始终偏低,农业劳动生产率仅相当于第二产业的1/8和第三产业的1/4左右,与第二、三产业的差距不断扩大。由于农业比较效益低,农村的土地、资金等生产要素不断外流,进一步制约农业的发展和竞争力提高。四是城乡二元结构长期存在,农业发展的体制制约大。我国长期以来农业和农村发展大大滞后于工业和城市发展,城乡之间在收入水平、公共品供给和公共资源分配等方面差距过大,城乡“二元”经济社会结构矛盾突出。近年来,我国统筹城乡发展的力度明显加大,但是长期形成的城乡分割格局尚未根本打破,制约农业农村发展的体制性障碍尚未根本消除,农村经济社会发展滞后的局面尚未根本改变。此外,农业组织化程度低、农民素质低、地区差异大等也是我国农业的明显特点。以上所分析的特点反映了中国农业的突出问题,从这个意义上说,中国特色农业现代化道路主要体现为针对中国农业的突出问题而开辟的现代化道路。

以上所说的第一个特点,即人多地少、农户经营规模小是我国农业最主要、最根本的特点,其他特点由这个根本特点或是派生、或是影响、或是共生的。人口众多、资源紧缺是一个客观实际,是一个基本上不可逆转的因素。在这个问题上如果找不到出路,农业现代化之路就很难迈开步子。这就是研究中国农业之所以不能绕过、无法回避这个问题的理由所在。在这个大家感到困惑、似乎无解的难题面前,中国农民作出了两个伟大创造,带来了思路、政策、机制上两大突破,使我们看到了前进的曙光。

第一个伟大创造是土地家庭承包。1978年安徽凤阳县小岗村18户农民首先实行包干到户,冲破了集体经营的束缚和禁区。随后几年经过安徽和多个省份的实践,包产到户、包干到户取得了不可思议的“冒尖”成效,证明这种经营方式,即家庭联产承包责任制是能够极大调动和保护农民生产积极性的,是符合现阶段我国农业生产水平发展水平的。中央在之后一系列有关文件中对此给予肯定和支持,并高度评价为“是在党的领导下我国农民的伟大创造”。在此之前实行集体化时期,包产到户曾“三起三落”,均被作为资本主义的东西受到严厉批判和扼杀,这次中央予以充分全面肯定并确立为农村基本经营制度,是在政策上具有历史意义的重大突破。与土地家庭承包经营得到广泛实行的同时,转包等多种形式的土地承包权流转也应运而生了。2002年公布的农村土地承包法确立了土地承包权及其转包、出租、互换或其他方式流转的法定地位。

富裕农民必须减少农民,建设发达的农业农村也必须减少农民,这是许多研究者对我国发展现代农业

的一种通俗表述。家庭承包经营,符合农业生产的自然性、季节性、区域性的特征,也能够有效地承接现代农业技术和现代农业生产经营方式。从世界各国农业发展的实践来看,家庭经营仍是发达国家农业最基本的经营形式。因此,家庭承包经营不仅与规模化的现代农业没有冲突,而且是发展现代农业的重要基础。我国农业要从拥有2.5亿农户分散经营的现状,在保持社会稳定的基础上,逐步扩大经营规模、减少农民并走向现代化,以家庭承包为基础的土地承包经营权及其允许流转的制度设计,以及相应的政策法律保证,为此开辟了道路,创造了条件,提供了保障。

第二个伟大创造是农机跨区作业。农机跨区作业最早被报道的是,1986年山西省太谷县五家堡村农民温廷玉利用自己购买的大型东风牌联合收割机,与另外五位农民先到运城地区参加麦收作业,然后再返回老家收麦,利用麦熟时间差首先搞起了“南征北战”,获得了较高的经济效益。农机管理部门发现这种农机服务方式后进行了组织推广。农业部从1996年开始推广到全国小麦产区,并与公安部、交通部、机械部、国家计委、中国石油化工总公司等六部委共同成立了全国跨区机收小麦工作领导小组,为农机跨区作业提供包括免通行费、保证供油、安全保护在内的各项服务与便利。每年麦收季节,全国从南到北广大麦区呈现一派气势磅礴的大会战局面,就一个单项农业生产作业,集中几十万台联合收割机以及相关的运输和服务设备,这么多部门出人、出力、出政策进行推动和服务,是绝无仅有的。2004年发布实施的《中华人民共和国农业机械化促进法》明确规定“国家鼓励跨行政区域开展农业机械作业服务”,在中央关于农业农村工作的文件中也多次对农机跨区作业予以明确支持。这些都充分表明,跨区作业服务是农业发展理念和政策上的一项重大突破。

农机跨区作业的出现具有重要的历史意义。一是创造了一种社会化服务方式。它始于农机,其作用和影响则远远超越了农机。在农机服务领域,跨区作业已从麦收扩展到整地、播种、喷药等其他作业,从小麦扩展到水稻、玉米、马铃薯等其他作物;带动了农机维修的社会化服务,几大农机生产企业在麦收期间组成维修服务队,分路跟随收割机队转战千里;带动了相关环节的社会化服务,如机播带动了种子、化肥等统供服务,水稻机插秧带动了工厂化育秧供秧服务等;还带动了政府职能转变,特别是县乡农机部门主动帮助农机户与外地作业区联系协调,开拓市场,落实作业事项。这种社会化服务方式已开始辐射到其他农业领域,如植保组成专业队进行统防统治等。二是实现了规模化生产。通过社会化服务,把小规模集合成大规模,把分散经营的农户变为集约化大生产,小麦跨区机收把千家万户小农户变成一个大农场,使农机作业规模、小麦生产集约化达到甚至超过发达国家水平。农机跨区作业给我们的思维带来了巨大的冲击和深刻的启示,在20多个省份、3.5亿亩范围内的成功实践,证明我国小规模农业完全能够通过社会化服务的方式实现现代化的大规模生产。因此,农机跨区作业可以当之无愧地被看作与农村家庭承包经营齐名的、具有重要历史意义的又一项伟大创造。

规模化是破解我国农业人多地少、农户经营规模小这个最主要、最根本问题的有效途径。规模化是一个综合概念,它既是前面分析过的农业现代化技术要素的载体,也是农业现代化经济要素的载体,是各项要素实现的重要条件。规模经营有利于现代科技的推广应用,如优良品种、先进栽培技术、科学植保技术等只有在规模生产、集中连片的情况下才能达到应有的效果。规模经营有利于农业节本增效,只有在规模经营的情况下才能充分发挥高性能和大型农机具作用,提高生产质量和效率,节约劳动力和投入品,减少农产品收运损失,提高产出效益。规模经营有利于农村劳动力就业和转移,一方面因农业生产效率提高而可以有更多的劳动力转移进城务工,另一方面由于机械设施、科技措施的加大应用,又增加了新的农业就业岗位。规模经营有利于农业组织化的推进,规模经营发展的同时,各种社会化服务组织、农业专业合作社、农业生产服务企业都会得到蓬勃发展。因此,农业规模经营是带动集约化、机械化、科学化、社会化等的关键环节,同时这些现代农业要素的发展又有利于农业规模化的推进。

综上所述,可以说,中国特色农业现代化发展的方向已经明确,道路已经开通,前途十分光明,但过程将是漫长而艰巨的。

三、对策探讨:进一步推进农业规模化经营的思路

推进农业规模化经营、走中国特色农业现代化道路是一项长期而艰巨的任务。从农村劳动力来看,现有劳动力总数为5亿,转移就业的约2.1亿,从事农业生产的还有近3亿,按我国现代农业所需农业劳动力1.4亿预计,还将逐步转移出1.5亿以上,还需一个较长的过程。从土地流转来看,承包制推行近30年了,2006年流转面积仅占家庭承包面积的4.57%,而其中实行适度规模经营的面积只有2.9%。目前经营规模最大的黑龙江农垦测算,垦区适度经营规模应该每户旱地在450~900亩,水田在150~300亩,与现在户均185亩差距还很大。从农业机械化来看,虽然小麦综合机械化水平较高,达到80%以上,但水稻机栽机收仅为10%和40%,玉米机播机收只有58%和5%;有的地区如黑龙江省农机化水平较高,而南方和西部有一些省份还很低。可见,规模化决不可能一蹴而就,必须与农村生产力发展相同步,与农业科技、机械化水平发展相协调,与农村劳动力转移相适应。

在我国国情条件下,推进农业规模化经营是农业现代化的关键环节,规模化的程度也是现代化的重要标志。这里所说的规模化不仅是指农户承包土地的规模,而且是指实际进行生产组织和经营的规模。我国的规模化之路不能简单地从扩大农户承包土地的规模来考虑,更主要地要从发展农业生产经营的社会化服务来破题。当前,农村劳动力转移趋势加快,留乡务农劳动力素质呈结构性下降,农业生产成本上升,比较效益趋势下降,保证粮食安全和农产品有效供给面临新的挑战,这些都对加快推进规模化提出了迫切要求。因此,要围绕社会化服务的基本思路,积极采取措施,以坚持不懈的努力来推动规模化发展。

(一) 积极支持农业大户经营和规模养殖

发展农业大户是扩大生产经营规模的重要内容,要在坚持农村基本经营制度、稳定和完善的农村土地承包关系的基础上,按照依法、自愿、有偿的原则,建立健全土地承包经营权流转机制,积极支持和鼓励土地经营权向种养大户、经营能人流转。合理调整利益关系,有关种粮、良种、农机、生资等补贴资金应落实到实际经营大户。在税收、保险、银行信贷等方面应对大户给予积极支持,为大户提供生产经营必需的各项服务,确保大户发展有良好的宽松、和谐的外部环境。同时,要支持畜禽、水产养殖大户发展,扶持养殖小区发展,大力推进规模养殖,全面提高科学饲养水平和养殖效益。

(二) 大力发展各种形式的农业社会化服务

发展社会化服务对于推进规模化来说是更具普遍性、更有快速发展潜力的现实途径。一是要发展产前产中产后服务。支持发展农业技术指导、农资配送、病虫害防治、机耕机播机收、市场营销、加工储藏、产品运输、信息咨询、技术培训等方面广泛的社会化服务,这些服务要以社会化的新要求创新内容与方式,达到推动规模化的效果。二是要鼓励多样化、多种组织形式的服务。调动各方面的积极性,支持农机专业大户、植保专业服务队、各类合作社、产销服务企业等各种服务形式和组织,进行适合当地生产实际需求的的服务,形成服务主体多元化、服务内容和形式多样化的局面。三是运用市场机制吸引社会力量广泛参与农业服务。农业服务可以是公益性的也可以有经营性的,无论是公益性还是经营性的,都可以通过市场机制吸引更多的社会资本进入农业服务领域来加快社会化服务的进程。四是政府部门要搞好组织协调和服务。政府部门的组织协调是社会化服务的重要内容,可以大有作为,同时也是政府职能转变的良好契机,政府部门应在提供资金、技术、政策等支持,建立维护良好的市场秩序,进行各项保障服务等方面发挥积极的促进作用。

(三) 大力发展农业产业化

农业产业化的一个重要特点就是农产品的加工销售龙头企业与原料生产基地结成生产利益共同体,为满足加工的需要,基地必须集中连片,形成一定规模,并按照企业的要求进行标准化生产,目前较大的龙头企业连结成千上万农户进行生产,而且许多企业还为农户提供生产所必需的有关服务。因此,农业产业化也是适合我国国情的、集加工增值和社会化服务于一身的发展规模经营的有效形式。要进一步加大支

“三农”问题的理论与实践创新

——纪念农村改革三十周年

□ 卢 文

内容提要:文章认为十四个方面的理论和实践创新推动农村三十年来发生了巨大的变化,取得了伟大成就。

关键词:农村改革;理论与实践;创新

1978年党的十一届三中全会以后开展的经济改革是从农业和农村开始的。农村改革成功后,向着城市和整个国民经济扩展,由经济发展到政治、文化、社会。这些改革,破除了旧体制的束缚,调动了各方面的积极因素,促进了生产力的大发展,增强了综合国力,改善了人民生活,改变了社会面貌,引起世界的注目,走出了一条有中国特色的社会主义道路。

我国的改革开放到现在已30年。在这期间,在邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的正确指导下,对涉及农业、农村、农民的体制改革取得了巨大的成就,使我国的农业、农村出现朝气蓬勃、欣欣

持力度,加快培育壮大成长性好、带动力强的龙头企业;进一步完善利益联结机制,带动更多的农户进入基地生产,进而大大提高农业的经济效益和农民收入。

(四) 加快推进优势农产品区域布局

根据资源条件、市场要素、产业基础等因素,确定一些最主要的优势农产品及其优势产区,进行科学规划和重点支持,提高我国优势农产品的生产集中度、产量、质量和市场竞争力,本身就是一种宏观布局的规模化。在此基础上,又为相关产业生产规模化创造了有利条件。要根据国家有关优势农产品区域布局规划的要求,进一步加强产业带建设,在优势区重点推进标准化生产、产业化经营、社会化服务,带动规模化、专业化生产水平显著提升。因此,优势农产品产业带区也将是规模化率先发展的区域,通过规模化、专业化生产使区域比较优势和农业综合效益得到更好的发挥。

(五) 全面促进农业科技进步

推进农业规模化经营、发展现代农业,关键是要提高农业科技应用水平、转变农业发展方式,切实把农业发展转变到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。要进一步加强农业科技自主创新,加快农业科技成果转化和推广应用,培育有文化、懂技术、会经营的新型农民。规模化与科技进步都是农业现代化的重要因素,二者互为条件,相互促进。通过科技进步推动规模化进程,通过规模化充分发挥科学技术的作用,从而达到现代农业要求的较高的土地产出率、资源利用率和劳动生产率。“规模经营+科技进步”,农业现代化道路将越走越宽广。

(作者单位:农业部,北京,100026)

责任编辑:李玉勤

向荣的景象,正朝着全面建设小康社会的目标豪迈前进。

在改革开放的过程中,出现许多理论和实践的创新,其中主要方面如下:

(一) 创立以家庭承包为基础的有统有分的双层经营制度

解放以后,我国实行对个体农业的社会主义改造,基本上仿照前苏联的形式,实行集体所有制,建立人民公社制度。实践证明,这种制度束缚劳动者的主动性和积极性,不利于生产力的发展和农民致富。党的十一届三中全会以后,尊重农民的意愿实行改革,维持土地集体所有制,将土地承包给农户自主经营,以此作为基础一层,长期不变,增人不增地,减人不减地,承包期内不得调整和收回农户承包权。承包经营权可以依法、自愿、有偿流转,实行多种形式的规模经营。在此基础上保留村(或生产队)一级的统一经营、统一服务,从而形成双层经营。经农民自愿选择,实际上有三种形式:(1)以家庭分散经营为主、村级统一经营和服务很少,这一种较多;(2)两层都较健全,多在经济较发达地区;(3)以统一经营为主,数目不多,全国只有几千个。这种双层经营体制成为农村的基本经营制度。它有很大的弹性,给农户以充分的经营自主权,有效地调动农民的积极性,促进了农村经济的迅速发展。集体林业也在保持林地集体所有原则下,把山林承包到户管理经营,收益归承包户,促进了林业的发展。

(二) 在农村发展商品市场经济

我国农村原来是半自给的小农经济,商品经济不发达。集体化后,商品市场经济被抑制,更使商品短缺、经济萧条、市场冷落,影响生产力的发展。改革后,鼓励农户发展多种经营和非农产业,发展商品生产;取消统购、派购制度,排除商品流通的障碍,让农产品自由上市买卖;建设小城镇,建设农村商品市场(包括批发市场、期货市场、连锁、超市、配送等)、生产要素市场,完善市场管理和服 务;打破城乡隔阂,发展城乡交流,建设新农村现代流通网络;开拓出口渠道,进入世界市场,引进国外资金、品种、技术和经验;发展农产品加工业特别是深加工;搞好交通运输,开放绿色通道;加强农业科技、培养农村人才、提高农民素质等,使农村商品生产、市场经济迅速发展起来,反过来又促进生产的发展。

(三) 发展乡镇企业,促进部分乡村工业化、城镇化

农户有了经营自主权,便利用剩余劳动力、农村廉价的土地、厂房等资源和改革初期日用商品短缺的机会,积极发展日用工业品生产。在沿海较发达地区很快大量发展起来。以后逐步扩大,由低到高。乡镇企业的发展,吸纳了农村大量剩余劳动力,增加了社会产品供给,加速了市场经济的发展,增加了农民收入。乡镇企业的主体是工业,在其发达的地方,它的增加值占当地农村社会增加值的绝大部分,当地劳动力也大都务工,从而使那些乡村工业化。在乡镇企业发展的基础上,有的地方把当地乡村扩建为城镇,有的扩大原有的小城镇,有的在新的地方建立城镇。注意搞好城镇发展规划,加强城镇基础设施建设,完善各方面的服务,鼓励乡镇企业向城镇集中,逐步向城市看齐,促进大中小城市和小城镇协调发展。很多地方已城乡不分,使当地乡村城镇化。这样走出了一条在乡村发展工业、促使乡村工业化、城镇化的新型道路,推动了全国工业化和城镇化的发展。这是中国农民的伟大创造。

(四) 实行多种所有制经济和多种合作与联合

改革开放前,我国农村只有集体所有制和集体统一经营一种经济和一种经营形式。改革开放后,随着家庭经营向多方面发展、乡镇企业的普遍兴起和政策的放宽,农村出现了多种所有制经济共同发展的新局面:有国家所有经济、集体所有制经济,有个体经济、私营经济,有合作经济、联合经济,有中外合资经济、外资经济等。与此相适应,也出现多种经营方式,如承包经营、个体(家庭)经营、合伙经营、租赁经营、雇工经营、合作社、股份合作、股份公司、有限责任公司、企业集团、中外合资经营、外资独营等。合作社也有多种形式,有社区合作、专业合作、股份合作、各种专业协会、研究会,以及原有的供销合作社、信用合作社、手工业合作社等。有多种所有制经济就有多种分配方式,有按劳分配,也有各种生产要素(土地、资金、技术、管理、资源等)参与分配;具体的分配方法随经营形式而异。在法律、政策上,对各种经济提供均等机会和服务,平等保护物权,使之平等竞争,互相促进。多种经济、经营形式和多种分配方式,适应我国农村经济

发展不平衡和极端复杂的情况,充分调动各种积极因素,群策群力发展经济,形成万马奔腾、蓬勃发展的局面。

(五) 促进联合,发展农业产业化经营

家庭经营的发展使农村变成分散的小农经济,要走上现代化的道路必须把它们组织和联合起来。为了适应这种要求,农村出现多种合作与联合形式:一种是在原社区合作的基础上加强村、组(生产队)级统一服务,完善双层经营;一种是发展各种专业合作、股份合作,促使它们进一步联合起来;一种是改革供销社、信用社,使之具有群众性;一种是发展股份公司等。联合方面提倡农业产业化经营,就是以某个有一定实力的企业或经济实体为龙头,联合有关的合作社、联合体或生产基地,经过它们去联结有关的农户(主要是专业户),从事某种产品的生产。龙头单位提供资金、良种、原料、饲料、技术、防疫、培训等服务,负责产品的集中加工、销售;收益按合同以一定的比例返还合作联合组织和农民,和农民结成风险共担、利益共享机制。一般把这种有机联合称为“公司+合作社+农户”。这样就把分散的农民联合起来,分工协作;保证生产销售的稳定;使产品符合市场要求和国际标准;提高产品的质量、附加值和效益;提高生产的科技水平和农民素质。真正做到合作、提高、互利,成为农业走向现代化的重要现实途径之一。

(六) 引导农村劳动力有序转移

按社会一般的发展规律,在封建社会向资本主义社会、现代社会发展的过程中,小农日益破落,转变为城市居民或现代化的农业劳动者。其自发的发展要经历漫长的痛苦的过程。我国农村有八九亿人口,劳动力有四亿多,而农业生产(包括农林牧渔)只要有一亿多就够了,约有近三亿劳动力要往外转移;否则就不能实现农业现代化、提高劳动生产率、使农民富裕起来。这是一个艰巨的历史任务。改革开放后,党和政府自觉地组织和引导农村剩余劳动力转移,采取的措施是:第一,一方面,发展农业的多种经营,向深度广度开发,尽量吸纳更多的劳动力,并推进农业机械化,提高科技水平,提高农民素质;另一方面,在农村发展非农产业和乡镇企业,让农村劳动力到其中工作,做到离土不离乡。第二,在乡镇企业发展的基础上建设小城镇,把农村部分人口转到城镇中务工、落户,成为城镇人口。第三,破除城乡藩篱,有序地让农民进大中城市做工,改革城乡隔离的种种制度,改革户籍制度,提供平等的就业机会,给予同等的服务,健全合同制度,完善社会保障,不准拖欠工资,保障农民工的权益,解决子女上学问题等,实行城乡一体化。第四,加强信息、中介服务组织,提供居住、交通便利,降低劳动力转移成本。第五,加强劳动力培训,提高劳动者的素质和技能,使之适应现代产业需求。第六,鼓励有成就的人回乡创业,带动更多的人转移。经过二十多年的努力,现在已有近两亿劳动力转移到非农产业。但转移工作还任重而道远,还须继续努力。

(七) 工业反哺农业,城市支援农村

解放以后,为了实现国家工业化,在当时的国际国内形势下只能从农业积累工业化所需资金。除了征收农业税外,主要实行对农产品的统购派购,通过工农业产品价格剪刀差,把农业创造的价值转移到工业和城市;实行城乡隔离制度,使农民集中力量搞农业并保证城市的安定。这种政策制度长期实行的结果,形成农业虚弱、农村衰蔽、农民贫困,出现城乡二元经济结构。改革开放后,虽然不断提出改变这种格局,但是,由于工业的效益差,缺乏根本转变的物质基础。2003年中央提出“多予、少取、放活”的方针,统筹城乡发展。到2004年12月,进一步明确提出实行“工业反哺农业、城市支持农村”的战略转变。增加农业基础设施、农业科技、农村文化、社会建设的投入;加大对产粮大县的支持;支持粮、油、猪、奶的生产,支持优质农产品和特色农业的发展;全面取消农业税、屠宰税、农业特产税和牧业税;全部免除乡镇五项统筹费用;给集中种粮户、购买良种、购买农机、农业生产资料等以补贴;给畜禽养殖补贴;加强防灾防疫力度;改革农村金融制度,建立多种所有制的农村金融机构;扩大和完善农业保险;城市在资金、科技、信息、设备、文化、人才等方面支援农村。促进城乡资源优化配置、要素自由流动、经济互促共进、社会和谐共融,使城乡经济社会发展一体化。

(八) 鼓励一部分地区和一部分人先富,逐步走向共同富裕

改革前,我国农村实行的集体经济制度把农民束缚在土地上搞农业,特别是搞粮食,不准搞多种经营,不准从事非农产业;实行平均主义的分配制度,不允许谁先富,“抓暴发户”。说是要“共同富裕”,实际变成“均贫”,大家都很穷,永远富不起来。改革后,确定“鼓励一部分地区和一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来”的方针。允许农户搞多种经营、非农产业,允许跨地区、跨城乡经营,允许有多种经济形式(包括雇工经营),允许各种生产要素参与分配;建立经济特区;保护私人企业,保护合法所得,保护私人财产等,使一部分地区和一部分人很快富裕起来,成为推动人们努力发展经济的动力,提高效率,促进社会经济欣欣向荣。这样,自然会出现贫富差距拉大的矛盾,要在这基础上帮助后富的人跟上,因而同时提出:加强后进地区的投入和建设,给以一定的政策优惠,改善创业就业环境,引导生产要素跨区域合理流动;加强后进地区劳动力的培训和转移工作;提倡先富帮后富,提倡地区互助;加强扶贫工作,建立社会保障体系;通过国民收入的分配和再分配调节收入,实现公平。实践的结果起了明显的积极作用。但贫富差距问题还十分尖锐,需要继续坚持原有的方针,加强后一方面的工作,强化扶持力度,通过不平衡的发展共同走上富裕的道路。

(九) 搞好扶贫,建立农村社会保障制度

我国农村贫困面很大,人口很多。这些地区和人口富不起来,我国就不能走上富裕、现代化的道路。因此,消除贫困是艰巨的长期的任务。我们党和政府一向重视这一工作,加强扶贫力度,实行开发式扶贫,帮助贫困地区发展经济、教育(包括对劳动力的培训)和文化,搞好社会建设。在缺乏生产、生活条件地区,实行易地扶贫,做好移民扶贫工作。建立新型农村合作医疗制度,健全农村医疗服务和救助体系。坚持搞好五保户的护养工作。建立最低生活保障制度,逐步提高保障水平。根据条件逐步实施养老保险制度。发展残疾人事业。坚持搞好计划生育工作。

(十) 走中国特色农业现代化道路

由于我国人均土地和水资源很少,土地由家庭承包,经营单位细小,不能像欧美发达国家那样实行大农场经营和发展石油农业。我国农业现代化主要以小规模经营为基础,以高科技为支柱,加强现代物质装备,以农业产业化经营为主要形式和现实途径,努力提高农民素质,在提高土地产出率、资源利用率的基础上,提高农业劳动生产率,其发展是不平衡的、多形式的。加强以农田水利为重点的农业基础设施建设,改造中低产田,实行精耕细作,向广度和深度进军,节约高效利用资源,发展循环农业;实行科技兴农战略,增加农业科技投入,加强生物技术的研究,实行产学研密切结合,形成多元化科技推广网;因地制宜地实行农业机械化,提倡农机合作,允许有多种农机所有制(农机大户、农机服务公司等),提倡农机跨区作业;健全防疫体系;搞好农村信息化和交通建设;注重生态建设;加强对农民的培训,提高农民的科技和文化水平。使农业生产达到优质、高产、高效、节约、生态、安全、多功能的要求。

(十一) 注重生态建设

教育人民树立生态文明观念。严格保护耕地,奖励提高土地肥力。保护天然林,扩大人工造林,搞好山区综合开发。有计划退耕还林、还草、还湖。加强对荒漠化、石漠化、水土流失和小流域治理。改变传统的靠天放牧和只重视牲口数量的习惯,搞好草场生态建设,培植人工草场和发展优质牧业。认真治理对水资源、土地和空气的污染。保护湿地,保护野生动物,实行禁渔休渔制度。发展节水灌溉,雨水少的地区提倡旱作。发展无公害的绿色产品。扩大水力、风力、太阳能发电,推广沼气和秸秆利用。搞好饮水安全。建立资源有偿使用和生态环境补偿机制。从多方面发展循环利用、环保产业,完善环保制度,营造良好的生态环境,保证可持续发展。

(十二) 实行政治民主

确定村民委员会为自治组织,实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。村民委员会负责人由村民民主选举产生,建立民主评议监督干部和决策责任追究制度。干部失职的可令其辞职或罢免。实行村