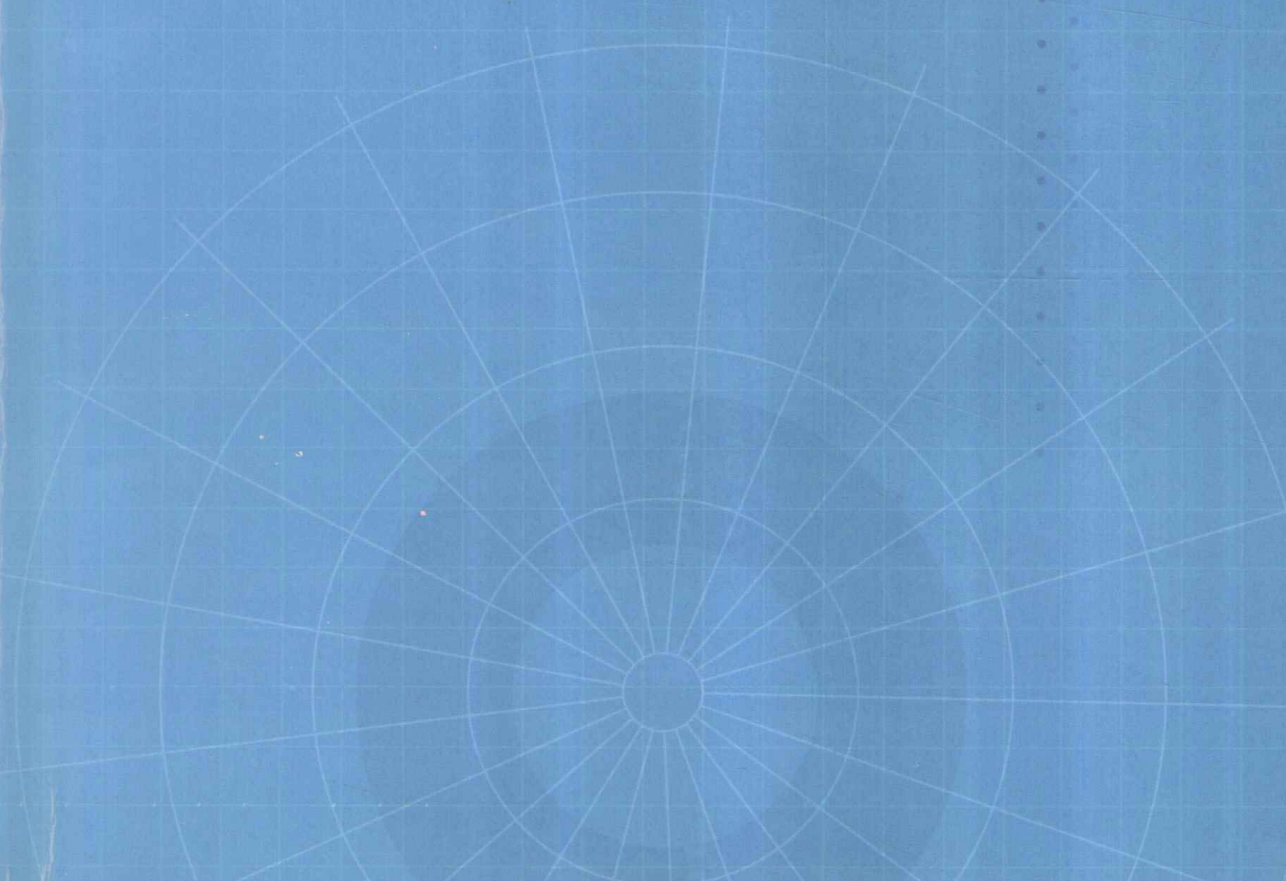


GZQFDQKFJBSQYJ

贵州“欠发达、欠开发”基本省情研究



贵州“欠发达、欠开发” 基本省情研究

《贵州“欠发达、欠开发”基本省情研究》 协调指导小组

- 组 长:** 谌贻琴 省委常委、省委宣传部部长
- 副组长:** 向阳生 省人大农业与农村委员会主任委员
李建国 省委宣传部副部长、省社科院院长
- 成 员:** 吴祖平 省委政策研究室副主任
王礼全 省政府发展研究中心主任
龚晓宽 省委讲师团团长
唐宗举 省委党校副校长
唐福金 省社科联党组书记

目 录

综合报告

- 贵州“欠发达、欠开发”基本省情研究综合报告 (001)
- 一、“欠发达、欠开发”是贵州基本省情的总概括 (001)
- 二、改变“欠发达、欠开发”现状根本在于推进和实现贵州经济社会
发展的历史性跨越 (006)
- 三、解决“欠发达、欠开发”，实现贵州经济社会发展历史性跨
越的对策建议 (010)

子课题之一

- 我省“欠发达、欠开发”省情判断的理论基础及内涵研究 (017)
- 一、“欠发达、欠开发”的内涵及基本特征 (017)
- 二、“欠发达、欠开发”判断的理论依据 (028)
- 三、深化“欠发达、欠开发”省情认识的总体要求 (038)
- 四、“欠发达、欠开发”省情判断的实践价值 (051)

子课题之二

- 我省“欠发达、欠开发”省情判断提出的时代背景及实践基础研究 (056)
- 一、“欠发达、欠开发”省情判断提出的国际背景 (056)
- 二、“欠发达、欠开发”省情判断提出的国内背景 (062)
- 三、我省经济社会发展现实状况 (074)
- 四、“欠发达、欠开发”省情与实现我省经济社会发展历史性跨越的
关系分析 (080)

子课题之三

- “欠发达、欠开发”判断是深化省情认识的继承、发展和创新研究 (086)
- 导 言 (086)
- 一、贵州开发历程回溯 (086)

- 二、对贵州建省以来发展规律的探讨 (092)
- 三、贵州古今形象与省情认识述评 (100)
- 四、“两欠”的历史成因 (111)
- 五、不同视野下的“两欠”解读 (114)
- 六、“两欠”判断是对省情认识的继承与扬弃 (123)
- 七、“两欠”判断是对省情认识的发展创新 (129)

子课题之四

- 深化认识贵州“欠发达、欠开发”省情的比较研究 (138)
- 第一部分 贵州与江西、甘肃、浙江三省经济发展的差距及对策分析 (138)
 - 一、四省 GDP、GDP 增长率及人均 GDP 差异分析 (138)
 - 二、产业结构差异分析 (144)
 - 三、四省经济发展的动态分析 (149)
 - 四、结论与政策建议 (152)
- 第二部分 贵州省与浙江省的比较研究 (154)
 - 一、经济社会发展的总体思路 (154)
 - 二、资源开发的比较研究 (157)
 - 三、增长方式的比较研究 (160)
 - 四、科技创新的比较研究 (164)
 - 五、发展环境的比较研究 (169)
 - 六、所有制结构的比较研究 (174)
 - 七、管理方式的比较研究 (181)
- 第三部分 江西省与贵州省发展战略比较研究 (186)
 - 一、江西省发展概况 (186)
 - 二、江西发展战略的主要特点 (186)
 - 三、江西省发展战略对我省的启示 (188)
- 第四部分 甘肃省与贵州省发展战略比较研究 (197)
 - 一、经济与社会发展的总体思路比较 (197)
 - 二、资源开发的比较研究 (200)
 - 三、发展方式的比较研究 (207)
 - 四、科技创新 (212)
 - 五、生态建设 (213)

子课题之五

- 关于我省科学有效开发利用特色优势资源的环境研究····· (214)
- 一、关于我省科学有效开发利用特色优势资源面临的宏观环境····· (214)
- 二、关于我省适应科学有效开发利用特色优势资源的思想观念转变····· (224)
- 三、关于我省科学有效开发利用特色优势资源的体制机制创新····· (237)
- 四、关于建立科学有效开发利用特色优势资源的政策法规体系····· (250)

子课题之六

- 进一步加快贵州资源开发利用的综合研究报告····· (263)
- 一、贵州经济发展的资源条件分析····· (263)
- 二、我省优势资源利用中存在的主要问题及其原因····· (268)
- 三、进一步开发优势资源的总体思路和重点····· (269)
- 四、对策建议····· (276)
- 专题一 我省能源资源开发利用的对策建议研究····· (279)
- 一、我省能源状况及优势分析····· (279)
- 二、我省能源资源开发利用现状及存在的主要问题····· (281)
- 三、我省能源资源开发的前景分析····· (284)
- 四、我省能源资源开发利用的对策建议····· (285)
- 专题二 贵州矿产资源开发利用的对策建议研究····· (291)
- 一、我省矿产资源状况及特征分析····· (291)
- 二、我省矿产资源开发存在的问题····· (294)
- 三、我省矿产资源进一步开发的潜力分析····· (295)
- 四、进一步开发我省矿产资源的总体思路、工作重点和对策建议····· (297)
- 专题三 贵州省生物资源开发利用的对策建议研究····· (303)
- 一、贵州省生物资源状况及优势分析····· (303)
- 二、贵州省生物资源开发利用现状及存在问题····· (305)
- 三、我省生物资源进一步开发前景分析····· (308)
- 四、进一步开发贵州省生物资源的思路、重点和对策建议····· (311)
- 专题四 我省气候资源开发利用的对策建议研究····· (316)
- 一、我省气候资源状况及优势分析····· (316)
- 二、我省气候资源开发利用现状····· (319)
- 三、进一步开发我省气候资源的思路····· (321)

四、进一步开发我省气候资源的对策建议	(323)
专题五 贵州省旅游资源开发利用的对策建议研究	(326)
一、贵州省旅游资源概况及优势分析	(326)
二、旅游资源开发利用现状及存在的问题	(328)
三、旅游资源深度开发的潜力分析	(330)
四、进一步开发贵州省旅游资源的思路、目标、重点和对策建议	(331)
专题六 我省文化资源开发利用的对策建议研究	(336)
一、我省文化资源状况及优势	(336)
二、我省文化资源开发利用情况	(339)
三、我省文化资源进一步开发利用的潜力分析	(342)
四、进一步开发文化资源的思路 and 重点	(342)
五、对策建议	(344)
专题七 我省人力资源开发利用的对策建议研究	(348)
一、我省人力资源状况及优势分析	(348)
二、我省人力资源开发利用情况	(350)
三、我省人力资源进一步开发利用的潜力分析	(352)
四、大力推进人力资源开发的思路、重点和对策	(357)
后 记	(361)

综合报告

贵州“欠发达、欠开发”基本省情 研究综合报告

省情的基本要素既是相对稳定的又是动态的。随着改革开放的不断深入和经济社会的发展,省情必然会发生新的变化,呈现出新的特点。“欠发达、欠开发”就是当前贵州的基本省情和经济社会发展最显著的特征。进一步深化对这一基本省情的认识,对于我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,认真学习贯彻党的十七大以及省第十次党代会、省委十届二次全会精神,全面落实科学发展观,扎实推进经济社会发展的历史性跨越,具有根本性的意义。

一、“欠发达、欠开发”是贵州基本省情的总概括

站在“十五”结束、“十一五”开局新的历史起跑线上,回顾过去,开创未来,很需要对贵州经济社会发展的现状进一步做出科学的判断和新的把握。省委把“欠发达、欠开发”作为贵州基本省情的总概括,为我们在新世纪新阶段思考和解决贵州的发展问题提供了科学的坚实的认识基础。

(一)“欠发达、欠开发”省情判断的提出及其基本内涵和集中体现

2006年1月21日,石宗源同志在省十届人大第四次会议闭幕式的讲话中,首次提出了“欠发达、欠开发”的省情概括。他指出,既要看到我省是一个欠发达的地区,与全国发达地区的差距还很大;又要看到我省也是一个资源欠开发的地区,拥有诸多得天独厚的条件和优势。2007年4月,“欠发达、欠开发”基本省情的表述正式写进了省第十次党代会报告。

作为当前我省的基本省情和经济社会发展最显著的特征,欠发达是指目前经济社会发展的程度。我省是现今全国唯一尚未进入总体小康的省份,整体上仍然比较落后,与发达地区的差距还在不断拉大;欠开发是指目前资源开发和利用的程度。我省丰富的能源、矿产、生物、气候、旅游、文化、人力等资源尚未得到科学、有效的开发和利用。“欠发达”与“欠开发”有着辩证的关系。从我省资源优势还没有切实转化为经济优势的意义上说,“欠开发”是“欠发达”的症结之所在;作为资源大省,“欠开发”的省情判断又表明贵州是一个发展潜力巨大、充满希望的地区。从经济总量小、人均水平低、社会事业发展滞后的意义上说,“欠发达”是“欠开发”的必然结果;作为一个欠发达地区,虽然基础设施相对薄弱,投

资环境的竞争力相对不足,但“欠发达”的省情判断也表明,通过多年的努力,贵州经济社会发展已经达到了一定水平,具备了又好又快发展的基础。纵观全局、着眼长远,二者关系的实质,正如石宗源同志所讲的,就是“贵州正蓄势待发,必将后来居上。”

“欠发达、欠开发”的省情判断,体现在我省经济社会发展的各个领域,集中表现在两方面:一是人均水平低。我省经济社会发展的若干重要指标,特别是人均生产总值、农民人均纯收入等主要指标在全国都是挂末的。二是发展差距大。不仅与全国水平相比,与发达省市相比,经济社会发展水平有很大差距,且差距扩大的趋势尚未扭转;省内区域之间发展差距也很大。从体现居民生活水平和富裕程度的人均生产总值来看,2006年贵阳市是2136美元,六盘水市是1050美元,遵义市接近800美元;有三个市州地在600美元左右,有三个地州不到500美元,省内尚有3个县在300美元以下。全省城乡居民收入差距比则从2000年的3.73:1扩大到了2006年的4.59:1。

(二)“欠发达、欠开发”省情判断的时代背景、理论依据和实践基础

“欠发达、欠开发”的基本省情概括,是省委以中国特色社会主义理论为指导,深入贯彻科学发展观,正确认识和应对国际国内形势,全面分析贵州经济社会发展所处的历史方位,认真总结贵州改革开放实践的产物。

当今世界,经济全球化趋势不断深入,科技进步和产业升级加快,有力地推动了世界经济的发展。从新世纪开始,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新阶段。特别是党的十六大以来,全党紧紧围绕全面建设小康社会这一历史任务,团结带领全国各族人民认真学习贯彻落实科学发展观,大力推进经济结构调整,促进经济快速稳定协调发展;切实完善和落实各项支农惠农政策,促进“三农”问题的解决;进一步深化改革,完善市场经济体制;进一步扩大对外开放,发展开放型经济;坚持可持续发展,提高发展质量和效益,全国经济进入了一个新的成长期,各个领域都开创了新局面。贵州与全国一样,近年来综合实力明显提升。但是,我们必须清醒地看到,我省经济发展总体上比较滞后、与发达省区的差距逐步拉大,这两个趋势尚未改变,加快经济社会发展还面临着诸多矛盾和新的挑战。只有科学判断基本省情,才能正确应对面临的各种问题,实现贵州经济社会又好又快发展。

马克思主义特别是中国特色社会主义理论的丰富内涵,为“欠发达、欠开发”基本省情判断提供了坚实的理论基础。这个基本省情判断,一是体现了社会主义初级阶段理论。社会主义初级阶段这个基本国情判断,为省情的判断确立了基本的历史坐标。省委对我省现阶段基本省情做出“欠发达、欠开发”的判断,就是以基本国情为前提的,而且还表明了我省的发展层次目前明显低于全国水平,

初级阶段的“起点特征”尤为突出,这样就非常符合贵州的实际情况。二是体现了党的思想路线。坚持解放思想,实事求是,与时俱进的思想路线,需要我们不断提高运用马克思主义观察问题和分析问题的能力,使我们的思想和行动更加符合社会主义初级阶段基本国情和时代发展的要求。就我省而言,由于诸多因素,不少干部群众思想不够解放、观念比较陈旧,始终是我们面临的一个十分突出的问题,而思想较为封闭、观念未能更新又进一步加剧了我省在体制、机制方面存在的弊端及其负面影响。要加快贵州经济社会的发展,就必须在深入总结实践经验的基础上,大胆探索欠发达地区创新发展的路子,努力形成一些推动经济社会发展实现历史性跨越的新认识、新理念。对贵州基本省情的新概括,正是体现了解放思想、实事求是、与时俱进的基本精神,立足于加快贵州发展的新起点。三是体现了科学发展观。作为新世纪新阶段党和国家各项事业的重大指导方针,科学发展观揭示了我国发展的普遍规律,无论对发达地区还是对欠发达地区,都具有十分重要的指导意义。我们必须按照科学发展观的要求认真审视贵州的发展现状,既看到贵州经济社会发展的基础比较薄弱,总体上仍然比较落后;又看到贵州是一个山川秀丽、气候宜人、资源丰富、人民勤劳、发展潜力特别巨大的内陆省份,具有明显的后发优势。“欠发达、欠开发”正是在科学发展观思想指导下,根据贵州经济社会发展的实际做出的科学判断。

“欠发达、欠开发”的基本省情判断又反映了贵州改革开放和经济建设实践的发展要求。最为突出的,一是西部大开发战略的有效实施。西部大开发战略实施以来,我省生产总值、财政总收入和一般预算收入分别从2000年的1029.92亿元、153.04亿元和85.23亿元增加到2006年的2282亿元、448.88亿元和226.82亿元,均翻了一番以上。“十五”时期累计完成固定资产投资3807.81亿元,是“九五”时期的2.5倍,以交通为重点的基础设施建设,以“西电东送”为重点的能源建设,以退耕还林为重点的生态建设,以解决工程性缺水为重点的水利建设取得重大突破。我省实施西部大开发战略“五年打好基础”的目标基本实现,经济社会发展的基础条件正在发生历史性变化。二是新阶段扶贫开发 and 社会主义新农村建设的重大进展。我省把“三农”工作作为全省工作的重中之重、把新阶段扶贫开发作为“三农”工作的重中之重,大力帮助贫困群众改善基本生产生活条件、拓宽基本增收门路、提高基本素质,坚持开发式扶贫、搬迁式扶贫、救助式扶贫相结合,抓好整村推进、劳动力转移培训和产业化扶贫等重点工作,使解决贫困人口温饱问题与促进贫困地区和贫困群众加快发展结合起来,在社会主义新农村建设中认真落实支农惠农政策,加大统筹城乡发展力度,加强了农业基础地位。但是,总的来看,贵州的发展仍然处于负重爬坡的阶段,迫切需要通过科学的大开发实现可持续的大发展。

（三）“欠发达、欠开发”省情判断是对省情认识的继承、发展和创新

对省情认识的每一步深化,都包含有对前人认识成果的继承和发展。历史上人们对贵州省情的认识虽各具特点,但共同凸显的一个基本特征就是经济相对落后,发展相对滞后。早在1984年,对贵州省情的表述,就已经有了“落后”、“不发达”、“待开发”等内容。“十五”时期,则普遍以“经济总量小、人均水平低”来概括基本省情。“欠发达、欠开发”的省情判断,正是在认同过去对省情的基本表述的基础上,结合新的阶段性特征加以创新提出来的。省委把贵州放在改革开放的伟大变革中,放到小康社会建设的历史进程中加以考察,把目前省情中最本质、最主要、最突出的特征提炼出来,显示了继承发展、求实创新,从本质上去认识和把握基本省情的气度。这一新的判断,不仅一语破的地指明了我省的基本省情和经济社会发展的显著特征,而且有利于各地区、各部门和不同利益群体的人们形成加快发展,推进和实现历史性跨越的共识,调整了长期制约贵州广大干部群众特别是各级领导干部对省情认识的思维惯性,有利于有针对性地去解决又好又快发展中不同的具体问题。从而对省情的分析更加科学,更有说服力,更具指导性,在推进经济社会发展历史性跨越的新背景下达到了一个新高度、新水平。

“欠发达、欠开发”省情判断是我省经济社会发展历史性跨越的起点论。“欠发达、欠开发”的基本省情表明了我省实现经济社会发展历史性跨越的起点低,任务重。由于新世纪新阶段我省经济社会发展仍然必须立足于“欠发达、欠开发”这一起点,为此,我们一要有积极进取的目标。现代文明是建立在先进生产力基础之上的。“欠发达、欠开发”决定了我省各项主要经济社会发展目标特别是发展速度,只要符合科学发展观的要求,就要利用或创造条件加快推进,而且要努力高于全国速度,好字当头,能快则快。二要围绕实现经济社会发展历史性跨越这一总目标,研究新情况,解决新问题,拿出新举措,着力改革制约发展的体制机制。也就是说,实现历史性跨越既要有积极进取的目标,又要有达到目标的切实举措。

“欠发达、欠开发”省情判断是我省经济社会发展历史性跨越的机遇论。“欠发达、欠开发”的现状表明,贵州经济社会也蕴涵着巨大的发展机遇。从省内发展条件看,由于我省工业不发达,交通不便,长期处于欠开发状态,生态和资源的保护、保存状况较好,良好的生态环境正在成为贵州最大的竞争优势之一,资源富集且开采有限,有利于科学开发、深度开发。从外部发展环境看,国家继续实施西部大开发战略和大力推进新阶段扶贫开发,为贵州加快发展提供了前所未有的历史机遇;同时,随着东部地区进入产业加速升级阶段,一些产业和投资向内地转移的趋势日益明显,对贵州经济发展的辐射带动作用将进一步增强。

在这样的内外部环境和条件之下,贵州的后发优势将进一步显现。

“欠发达、欠开发”省情判断是我省经济社会发展历史性跨越的发展论。“欠发达、欠开发”的基本省情,决定了又好又快发展是推进我省经济社会发展历史性跨越的基本要求。由于人类社会已开始进入后工业化时代、信息化时代,全国也已实现总体小康,而我省尚处于“欠发达、欠开发”,正在向实现总体小康攻坚的阶段,决定了我省既要加快发展,又不能重蹈传统发展模式的老路,必须走科学发展、和谐发展之路,紧紧把握发展这个第一要务,在保护中开发,在开发中保护,集中力量解决“欠发达、欠开发”问题,实现经济社会发展的历史性跨越。

(四)“欠发达、欠开发”省情判断对贵州经济社会发展的现实针对性和特殊性重要性

改革开放以来,全国各地都在突飞猛进地发展,但在发展中也都面临着一些问题或矛盾,特别是在西部地区,加快发展、科学发展的任务依然很重,改变落后面貌的任务都很艰巨。而把“欠发达、欠开发”作为贵州基本省情的总概括,则是由贵州经济社会发展的特殊性所决定的。如果比较一下贵州与在东、中、西部各有一定代表性的浙江、江西、甘肃之间的经济社会发展情况,就不难作出相应的判断。

从经济总量上看,1978年,浙江、江西、甘肃的生产总值分别是贵州的2.65倍、1.87倍和1.39倍。浙江1990年扩大到3.45倍,2006年更达到6.90倍;江西1990年缩小到1.65倍,2006年又扩大到2.05倍;甘肃1990年缩小为0.93:1,2006年为0.99:1。1982年贵州经济总量超过甘肃后,两省呈现出你追我赶的态势,进入90年代,贵州一度超过甘肃,1994年甘肃与贵州相比为0.87:1,之后甘肃省加快了发展步伐,1998年总量反超贵州,西部大开发以来,两省经济总量基本相当,2006年贵州比甘肃多5.3亿元。

从发展速度上看,1978年到1990年,贵州、甘肃、江西、浙江四省生产总值年均增长率分别为10.3%、8.6%、9.3%、12.5%,贵州分别比甘肃、江西高1.7和1个百分点,缩短了与甘肃、江西的差距。1991到1995年,贵州、甘肃、江西、浙江四省生产总值年均增长率分别达到8.6%、9.6%、10.6%、19.1%,甘肃、江西、浙江分别高出贵州1.0、2.0和10.5个百分点,这段时间贵州和浙江的差距迅速拉大,与江西已经缩短的差距再度拉开,甘肃则开始迎头赶上。1996年到2000年,贵州、甘肃、江西、浙江四省年均增长率分别为8.7%、9.2%、9.4%、10.0%。贵州分别比甘肃、江西、浙江低0.5、0.7和2.3个百分点。2001年以后,贵州、甘肃、江西、浙江四省生产总值六年年均增长率分别为10.4%、10.5%、11.8%、13.0%,贵州分别比甘肃、江西、浙江低0.1、1.4和2.6个百分点。

从人均水平上看,四省之间的差距更加明显。贵州、甘肃、江西、浙江分别由1978年的175元、348元、276元、331元变为2006年的5787元、8757元、10798元、31874元。1978年甘肃、江西、浙江的人均生产总值分别为贵州的2.0倍、1.57倍和1.89倍,2006年为1.51倍、1.87倍和5.51倍。贵州与江西的人均生产总值差距在80年代逐渐缩小后,90年代以来又呈现扩大的趋势。贵州与甘肃同属西部地区,甘肃人均生产总值与贵州之比由1978年的2.0:1下降到1990年的1.36:1,之后两省之间差距略有拉大,但始终维持在1.5:1的水平。

通过对比不难看出,贵州已全面落后于浙江、江西两省,在若干年内迎头赶上这两个省几乎不可能。即使与同属西部的甘肃相比,由于贵州人口超过甘肃约1300万之多,人均水平方面差距较大在短期内也难以改变。因此,贵州经济社会发展的状况不仅在全国具有特殊性,在西部也具有特殊性,即“欠发达、欠开发”尤为突出。“欠发达、欠开发”的省情判断,正是基于贵州经济社会发展的这一特殊性提出来的,对于剖析和谋划贵州经济社会发展具有明显的现实针对性和特殊重要性。

二、改变“欠发达、欠开发”现状根本在于推进和实现贵州经济社会发展的历史性跨越

实现经济社会发展的历史性跨越,是胡锦涛同志对贵州的殷切期望,是中央对贵州的总要求;也是全省各族人民的共同愿望和根本利益之所在,是当前和今后一个时期我省经济社会发展的总目标和全部工作的根本主线。改变“欠发达、欠开发”状况,最根本的就在于推进和实现经济社会发展的历史性跨越。

(一) 实现经济社会发展历史性跨越是中央对贵州的总要求

2005年2月,胡锦涛同志视察贵州。他站在全国加快全面建设小康社会步伐的高度,以科学发展观为统领,认真分析了贵州经济社会发展的现状和未来的趋势,明确要求“进一步抓住机遇、用好机遇,继续推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展,努力实现贵州经济社会发展的历史性跨越。”

实现贵州经济社会发展历史性跨越目标的提出,符合中央关于全面建设小康社会的总体构想和社会主义现代化建设的总体部署,切合贵州经济社会发展的实际,为贵州经济社会发展指明了前进的方向。

(二) 实现经济社会发展历史性跨越的基本内涵和主要步骤

胡锦涛同志所说的“历史性跨越”内涵丰富、指向明确,与邓小平同志提出的“小康”概念和现代化建设“三步走”战略一脉相承,与党的十六大的提法相一致。1984年,邓小平同志指出:“所谓小康,从国民生产总值来说,就是年人均达到800美元”。他进而提出了我国现代化发展的“三步走”战略:第一步,以1980年为基

数,到1990年,国民生产总值翻一番,解决温饱;第二步,从1991年到20世纪末,再翻一番,达到小康;第三步,到21世纪中叶,再翻两番,达到中等发达国家水平。这就是说,在实现“三步走”战略的进程中,每跃上一个大的台阶,就是实现了一次经济社会发展的历史性跨越。2000年,我国人均国内生产总值达到855美元,胜利实现了第二步战略目标。根据我国经济社会发展的良好态势,2002年党的十六大报告明确指出,全国“人民生活总体上达到小康水平”,“人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越”。由此可见,中央关于“历史性跨越”的提法,内涵集中体现在小康建设进程的阶段性总体发展水平和目标上,是指经济社会发展整体上的跨越。胡锦涛同志关于“努力实现贵州经济社会发展的历史性跨越”的要求,也是指经济社会发展阶段性的总目标,是针对贵州经济社会发展的整体水平而言的,与十六大报告和他数次讲话中关于“历史性跨越”的重要论述内涵是一致的;并且紧密联系着新世纪初叶贵州仍在向“总体小康”的阶段性总目标继续攻坚的省情实际,与一般所说的“跨越式发展”不是同一个概念。

为贯彻落实胡锦涛同志的重要讲话精神,根据我国社会主义现代化建设的总体部署和具体实践,结合贵州的基本省情和发展实际,省第十次党代会把“全面贯彻落实科学发展观,为实现贵州经济社会发展的历史性跨越而奋斗”作为报告的主题,明确提出实现贵州经济社会发展历史性跨越的基本内涵是:全省人民生活水平总体上实现由温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越。并明确了推进和实现这一重大历史任务的两个基本步骤:从2007年起,力争用5年左右的时间基本解决农村现有贫困人口的温饱问题,实现由温饱到总体小康的历史性跨越;再用10年左右的时间,努力实现由总体小康到全面小康的历史性跨越,全面建成小康社会。

省委对历史性跨越基本内涵的认定和对实现历史性跨越基本步骤的安排,完全符合十六大和十六大以来党中央关于全面建设小康社会的总体部署、完全符合贵州“欠发达、欠开发”的基本省情,体现了解放思想、实事求是、积极稳妥、与时俱进的精神。对于贵州来说,上述两个基本步骤是必须同时推进、分步实现、有机衔接的两个阶段性总目标;是我们面临的、必须完成的双重历史任务。

(三) 改变“欠发达、欠开发”现状根本在于实现经济社会发展的历史性跨越

实现贵州经济社会发展的历史性跨越,要求我们必须研究和制定相应的工作部署和各项措施,必须立足于“欠发达、欠开发”的基本省情,而不能脱离或超越这一实际。我们不仅要看到,深化认识“欠发达、欠开发”基本省情、改变“欠发达、欠开发”现状的过程,就是不断推进和实现经济社会发展历史性跨越的过程;而且要看到,推进和实现经济社会发展历史性跨越的过程,也就是改变“欠发达、欠开发”现状的过程。改变“欠发达、欠开发”现状的根本,就在于推进和实

现经济社会发展的历史性跨越。

实现经济社会发展的历史性跨越是解决“欠发达、欠开发”的根本目标。实现历史性跨越,最根本的是要大力发展经济。不论是从温饱到总体小康的历史性跨越,还是从总体小康到全面小康的历史性跨越,都必须坚持以经济建设为中心,始终不渝地抢抓机遇、加快发展,好字优先、能快则快,在加快发展中突出提高增长的质量和效益,不断解放和发展生产力。离开经济建设这个中心,就不可能实现经济社会发展的历史性跨越,更不可能改变“欠发达、欠开发”的状况。实际上,推动和实现我省经济社会发展历史性跨越的过程,就是一个实现经济社会由欠发达到比较发达,由欠开发到既充分又科学开发的过程;就是改变经济总量小、人均水平低、发展差距大,实现由总体小康到全面小康惠及全体人民的过程。因此,实现经济社会发展历史性跨越是解决“欠发达、欠开发”的根本目标。

实现经济社会发展的历史性跨越是解决“欠发达、欠开发”的根本要求。贵州当前经济社会发展滞后带来的矛盾和问题相当多。要解决各种矛盾和问题,增强综合经济实力,提高人民的物质文化生活水平,关键在于通过持续快速健康发展,实现经济社会发展的历史性跨越。由于近年来我省在全国各地千帆竞发的态势中,“欠发达、欠开发”显得更加突出。因此,实现经济社会发展的历史性跨越,已成为改变“欠发达、欠开发”现状的根本性的、最迫切的要求。改变“欠发达、欠开发”的状况是一个十分复杂的系统工程,涉及面很广,时间跨度长,我们必须把“欠发达、欠开发”省情搞清楚,把与“欠发达、欠开发”省情有关的、特别是关系当前经济社会又快又好发展的一系列重大问题搞清楚,解决“欠发达、欠开发”的努力才会真正取得实效。

实现经济社会发展的历史性跨越是解决“欠发达、欠开发”的根本途径。改变“欠发达、欠开发”现状,是当代贵州人的历史使命。要走好这条路子,就必须把贯彻落实科学发展观的普遍要求与贵州实际有机结合起来,推进经济社会发展的历史性跨越。具体地讲,一是要坚持能快则快。要始终强调把抢抓机遇、加快发展作为贵州全部工作的根本主题,按照中央关于好字优先的要求,既注重经济发展的质量和效益,也一定要结合贵州实际做到能快则快,正如胡锦涛同志殷殷嘱托的那样,只要是符合科学发展观的要求,有条件、有效益,就要努力加快发展。二是要坚持科学发展。要按照全面、协调、可持续的基本要求,有针对性地解决发展中的问题,推进科学发展。注重协调解决经济发展和社会发展问题,把解决经济方面的欠发达作为大前提,把解决社会方面的欠发达作为关注点,科学、有效地开发贵州资源。

(四)解决“欠发达、欠开发”,实现经济社会发展历史性跨越的基本方略

立足“欠发达、欠开发”的实际,我们有必要思考一下我省怎样走向现代化问

题。现代化不仅是一个宏伟的总目标,而且是一个相当长的历史过程。从理论上讲,自新中国建立以来,国家就开始了现代化的征程。1975年曾经提出实现“农业、工业、国防和科学技术四个现代化”的目标。改革开放以后,中央突出强调现代化建设三步走的战略和全面建设小康社会等阶段性总目标,就在于使全国人民能够切身体会到改革开放和经济社会发展每个阶段的具体进展和每个阶段取得的实际成果。同时,现代化是对经济社会发展整体状况的描述,试图在一个或几个方面率先实现现代化,既不是真正意义上的现代化,也不利于整个经济社会全面协调可持续发展。实际上,无论是在西方还是在东方,都没有出现过宣称在某些领域率先实现了现代化,然后整个国家再实现现代化的先例。因此,我省要在推进社会主义现代化进程中致力于改变“欠发达、欠开发”的状况,就必须把实现经济社会发展历史性跨越作为当前和今后一个时期的阶段性总目标,并且通过这样的阶段性、整体性的奋斗目标来统一思想,激励斗志,增强信心并落到实处,以跟上全国社会主义现代化的步伐。

我们在推进历史性跨越,努力改变“欠发达、欠开发”状况的奋斗中,当前要集中力量加快实现第一个基本步骤。目前我省已处于向总体小康这个阶段性总目标最后攻坚的时刻。实现总体小康这个系统工程应当有两个核心指标和一个“实现程度”标准。两个核心指标,一个是人均生产总值超过800美元。2000年全国实现总体小康时人均生产总值是855美元,到2006年已达2010美元;我省2005年是626美元,2006年是741美元,2007年将明显超过800美元。另一个是“基本解决农村现有贫困人口的温饱问题”,即把农村绝对贫困发生率减少到相应比例,这在贵州具有特别强的针对性,因为全国的农村绝对贫困发生率2000年是3.5%,我省2006年还在7.5%。一个“实现程度”标准是指,按照国家统计局上世纪90年代设置的《全国人民生活小康水平的基本标准》(共5个方面16项指标)测算的总体小康“实现程度”。2000年全国实现总体小康时这一“实现程度”为95%,我省2005年为84.9%、2006年为86.8%、2007年预计为89%,近年来每年上升约2个百分点,预计到2010年左右可达95%。因此在具体工作中,特别要注意突出两点:

一是,坚持把“三农”工作作为全省工作的重中之重,加大力度统筹城乡和区域协调发展,把新阶段扶贫开发作为“三农”工作的重中之重,尽快把农村绝对贫困发生率降到4%以下。党的十七大在关于2020年全面建成小康社会新的更高要求中,提出的重要目标之一是“绝对贫困现象基本消除”,显然这项任务对于我们贵州省来讲更为艰巨。2006年,全国农村绝对贫困发生率已由2000年全国实现总体小康时的3.5%降至2.3%,我省还高出5.2个百分点,绝对贫困人口占全国的11.9%;全国农村低收入贫困发生率是3.7%,我省是13.3%,低收入

人口占全国的12.8%。尽管2007年下半年开始全面实施了农村居民最低生活保障制度,但我们绝不能认为扶贫开发工作已经差不多了,因为农村低保虽然在制度安排上对帮助贫困群众解决温饱问题具有决定性的作用,但它只能解决贫困人口的生存问题,而扶贫开发更为重要的是解决贫困地区和贫困人口的发展问题。何况中央已经部署要适当提高扶贫标准,农村低保也还需要两、三年的努力才能形成长效机制,做到应保尽保。因此,扶贫开发的力度不能削弱还必须继续增强。

二是,坚持把建设生态文明作为实现历史性跨越的根本途径,牢固树立生态文明观念,强化环境立省和保住青山绿水也是政绩的理念。一定要抓紧时机,加快转变经济发展方式,绝不能以浪费资源、污染环境、破坏生态甚至危及人民群众健康和生命为代价来谋求一时的发展。工业化和城镇化是通向现代化不可逾越的阶段,但我们一定要千方百计减轻所付出的社会成本。在加快工业化、城镇化进程中,一定要把环境保护和生态建设置于更加重要的位置,采取过硬措施建设资源节约、环境友好型社会,既要培植金山银山,更要保住绿水青山。

三、解决“欠发达、欠开发”,实现贵州经济社会发展历史性跨越的对策建议

当前和今后一个时期是我省加快小康社会建设,实现经济社会发展历史性跨越,改变“欠发达、欠开发”现状的关键时期。我们必须坚持以科学发展观为统领,扎实推动省第十次党代会提出的总体构想的全面落实。

(一)必须结合各地各方面工作的实际,深化对“欠发达、欠开发”基本省情的认识

一是要进一步形成对“欠发达、欠开发”基本省情的共识,更好地理解实现历史性跨越的内涵、步骤和目标,更加积极主动地贯彻落实党的十七大和省第十次党代会精神,将力量凝聚到实现历史性跨越上来,形成推进我省经济社会又好又快发展的强大动力。二是通过深化对“欠发达、欠开发”基本省情的认识,认清制约我省经济社会发展的困难、问题和各种不利因素,深刻理解实现我省经济社会发展历史性跨越的必然性、重要性和紧迫性,进一步增强抢抓机遇、加快发展、好字优先、能快则快的使命感、责任感和紧迫感。三是客观辩证地看待我省发展的优势和潜力,在不足当中看到优势,在被动当中争取主动,更好地树立和落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,增强乘势而上的志气和信心,激发广大干部群众加快贵州发展的积极性、主动性和创造性。

(二)必须立足“欠发达、欠开发”的基本省情,大力营造解放思想、干事创业的良好风气和良好环境

从某种意义上说,我们贵州的落后,最根本的是观念的落后。贵州与发达地区的差距,表面上看,是经济社会发展方面的差距,究其深层次的原因主要在于思想