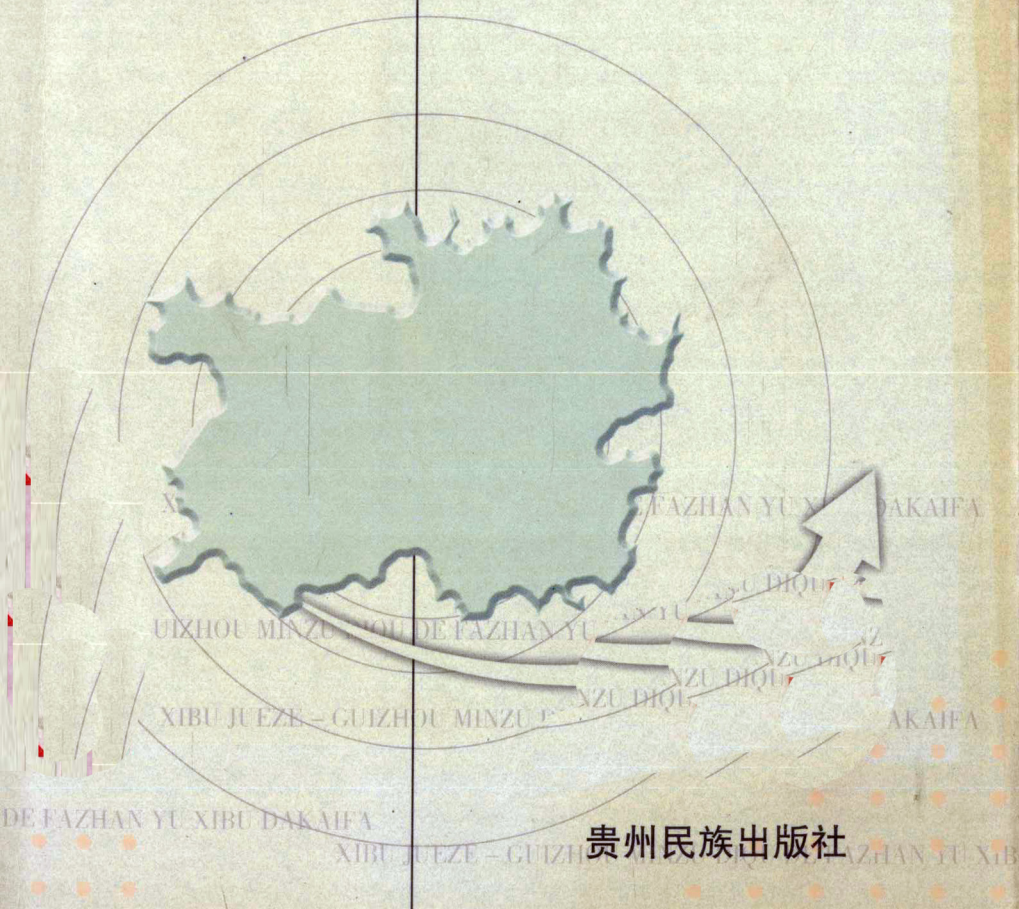


贵州省民族事务委员会 编

# 西部抉择

贵州民族地区的发展  
与西部大开发

XIBU JUEZE  
GUIZHOU MINZU DIQU DE FAZHAN YU XIBU DAKAIFA

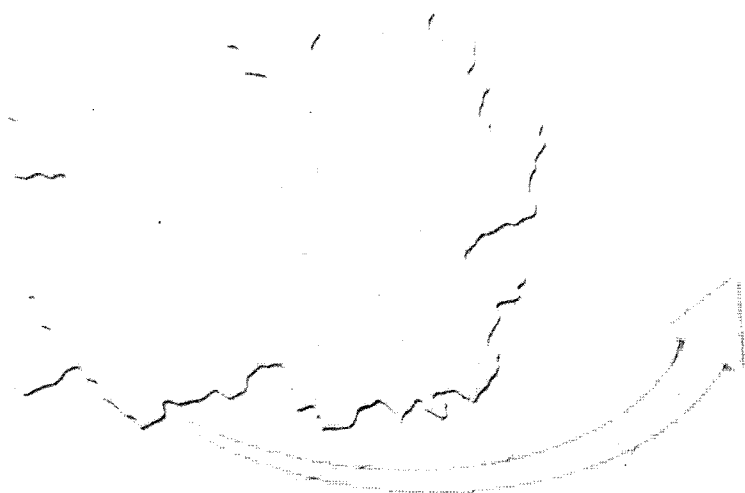


贵州民族出版社

贵州省民族事务委员会 编

# 西部抉择

贵州民族地区的发展与西部大开发



贵州民族出版社

(黔)新登字 04 号

责任编辑 龙映红

封面设计 王 剑

技术设计 潘 松

图书在版编目 (C I P) 数据

西部抉择 / 贵州省民族事务委员会编. —贵阳: 贵州民族出版社, 2000.10

ISBN 7-5412-0921-X

I. 西... II. 贵... III. ①民族地区-经济发展-研究-中国-文集②民族地区-社会发展-研究-中国-文集  
IV. F127.8-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 49996 号

贵州民族出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号 邮编: 550001)

贵阳经纬印刷厂印刷

开本: 850×1168mm 1/32 印张: 12 字数: 310 千字

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1-1 000 册 定价: 18.00 元

# 《西部抉择》

——贵州民族地区的发展与西部大开发

## 编辑委员会

主任委员 苏太恒

副主任委员 杨东胜

委 员 李明金 黄 平 龙国辉

杨贞杰 刘天文

主 编 龙国辉

副 主 编 吴建民 张北平

# 序

李太顺

实施西部大开发战略,加快西部地区经济、社会发展,是中央总揽全局、面向新世纪作出的重大决策,是贯彻落实邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想和党的十五大精神的重要部署,是实现现代化建设第三步战略目标的必然要求。加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设,对于增强民族团结、保持党和国家的长治久安,对于东西部地区协调发展和最终实现全国各民族的共同富裕,具有重大的现实意义和深远的历史意义。实施西部大开发战略对于我省来说,既面临极好的发展机遇,也面临重大的挑战。面对新的发展机遇,如何结合贵州的实际,在西部大开发中加快少数民族地区经济和社会的发展,不仅是科研人员和民族工作部门的事,同时也是社会各界关心、支持民族地区发展的各级领导、专家学者所关注的大事。为广泛吸纳各方意见,贵州省民族事务委员会于6月召开了“西部大开发与民族地区发展”研讨会。参加研讨会的有省直有关部门和各地州市的领导、专家学者共80余人。研讨会收到论文

78篇,18名同志在会上发言,大家就西部大开发的重大意义及开发中涉及民族地区社会经济发展的许多重大问题,如区域经济发展、产业结构调整、民族法制建设、民族文化、民族教育的发展、民族干部的培养使用、人才资源的开发、民族地区交通、能源等基础设施建设、粮食、人口、生态协调发展、小城镇建设、扶贫攻坚、民族地区旅游业发展、生物、矿产资源的开发以及民族工作部门在西部大开发中的定位和职能发挥等方面畅所欲言,谈了自己的认识,提出了许多很有参考价值的意见和建议。为使这些意见和建议真正起到进言献策的作用,贵州省民族事务委员会决定将这次研讨会的论文成果筛选编辑为《西部抉择》一书予以出版。我相信此书的出版,对西部大开发战略在民族地区的实施必将起到积极的参考、借鉴作用。为此,特向本书的作者——长期关心、支持民族工作和民族地区发展的各级领导、各位专家学者和实际工作者表示衷心的感谢。

西部大开发战略的实施现在仅仅是开始,民族地区在实施西部大开发中遇到的困难和问题还很多,希望我们各级民族工作部门的同志和关心、支持民族工作和民族地区发展的同志们一如既往地关注民族地区的发展。为各民族共同发展、共同繁荣不断进言献策。

作者单位:贵州省民族事务委员会

2000年6月于贵阳

# 目 录

|                            |             |
|----------------------------|-------------|
| 序.....                     | 苏太恒(1)      |
| 实施西部大开发战略,开创民族工作新局面 .....  | 苏太恒(1)      |
| 民族地区要正确处理好三大关系,坚持走可持续发展    |             |
| 道路 .....                   | 潘 健(15)     |
| 关于贵州在西部大开发中的若干思路 .....     | 石 争(23)     |
| 西部大开发应突出“民族”这个主题 .....     | 王茂爱(32)     |
| 民族地区大开发思路创新的取向及对策 .....    | 谷成彬(43)     |
| 黔西南布依族苗族自治州在西部大开发中的发展策略    |             |
| .....                      | 罗用能(52)     |
| 西部开发与贵州民族地区生态问题 .....      | 张北平 覃敏笑(61) |
| 西部大开发与贵州民族地区生态建设问题 .....   | 陈国安(73)     |
| 解决农村能源是建设“两江”生态屏障的关键 ..... | 龙国辉(81)     |
| 浅谈西部大开发与民族地区生态保护和建设 .....  | 王国文(92)     |
| 西部大开发与贵州经济发展的思考 .....      | 桂晓刚(97)     |
| 建设大通道 促进大发展.....           | 吴 嵘(105)    |
| 正确把握民族地区实施西部大开发战略的着力点      |             |
| .....                      | 吴国才(113)    |
| 民族地区实施西部大开发战略的思考.....      | 邹廷生(119)    |
| 抢抓机遇,用大项目驱动散杂居民族地区的快速发展    |             |
| .....                      | 陈长友(128)    |

## 西部大开发与黔东南苗族侗族自治州主导型经济的定位

..... 黄保勤(134)

调整产业结构是发展民族地区经济的必然要求..... 牟代居(143)

加快民族地区的农业产业结构调整..... 聂秀丽(151)

遵义县洪关苗族乡农业结构调整的必要性..... 陈 勇(159)

贵州非公有制经济的发展和思考..... 刘永德(166)

发展小城镇,促进民族地区现代化 ..... 龙振宇(176)

## 抓住西部大开发机遇 加快民族地区的扶贫开发

..... 卓玛才让(184)

少数民族教育在西部大开发中的定位..... 杨 业(193)

西部大开发中应加强民族地区农村文化建设..... 吴建伟(199)

## 贵州文化产业与应用学术文化

——对近百年日本来访者的研究..... 黄才贵(209)

西部大开发与民族文化遗产..... 索晚霞(222)

现代化进程中民族文化的变迁..... 蒋立松(232)

## 论影响西部大开发的非经济制约因素及其对策

..... 雷秀武 兰芳群(240)

## 抓历史机遇 创民族品牌 大力发展民族文化产业

..... 龙初凡(249)

发展民族旅游业,迎接西部大开发 ..... 马启忠(256)

民族文化旅游建设刍议..... 李显元(264)

民族旅游业是西部大开发中的黄金产业..... 韩 军(271)

抓住西部大开发机遇发展民族图书馆事业..... 韦建丽(281)

## 试论民族古籍在西部大开发中的地位和作用

..... 贵州省民族事务委员会古籍办公室(287)

## 加强少数民族地区法律激励机制和法律保障机制建设

促进西部大开发..... 任永强 归 东(292)

## 在西部大开发中加强民族政策法规的建设



---

|                          |                 |
|--------------------------|-----------------|
| .....                    | 六盘水市民委(306)     |
| 西部大开发与贵州民族地区法制建设的理论与实践   |                 |
| .....                    | 张义兵(311)        |
| 西部大开发与人才问题初探.....        | 石荣乾(318)        |
| 在西部大开发中加快少数民族干部的培养.....  | 章绍英(323)        |
| 以人为本是顺利实现贵州民族地区大开发的基本保证  |                 |
| .....                    | 翁家烈(330)        |
| 实施西部大开发 实现贵州人口大转变.....   | 敖再玉(339)        |
| 浅谈民族宗教事务局在西部大开发中的定位和职能发挥 |                 |
| .....                    | 凤冈县民族宗教事务局(350) |
| ×论西部大开发中思想解放问题.....      | 贺 覓(356)        |
| ×实施西部大开发战略与加强党风廉政建设      |                 |
| .....                    | 杨贞杰 田 原(363)    |
| 后 记.....                 | (371)           |

# 实施西部大开发战略 开创民族工作新局面

苏太恒

新世纪来临之际,党中央、国务院把握大局,审时度势,高瞻远瞩地提出并开始具体部署了西部大开发战略,这是我国紧紧抓住历史机遇和迎接世纪挑战而作出的带有全局性的重大战略决策。

实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,是邓小平同志“两个大局”思想的具体体现,是以江泽民同志为核心的党中央为加快少数民族和民族地区发展所作出的重大决策。地处西部地区多民族聚居的贵州,在世纪之交的关键时刻,迎来了千载难逢的发展机遇。进一步解放思想,实事求是,抢抓机遇,真抓实干,在西部大开发中加快贵州特别是贵州民族地区的发展,是摆在我们面前的一项重要而又紧迫的任务。今年是起步之年,为了适应新形势和新任务的需要,开好头,起好步,促进西部大开发战略在我省的实施,关键要在转变观念、调整思路、探索路子、政策落实、改进方式方面狠下功夫。

## 解放思想要有新的进展

实施西部大开发,加快少数民族和民族地区发展,需要有新的观念、新的思路、新的机制、新的办法,因此,进一步解放思想成为

各级民族工作部门当前最关键、最紧要的任务。要把贯彻全省民族工作会议精神与当前正在开展的“西部大开发，贵州怎么干”大讨论结合起来，彻底排除前进中的思想障碍，树立起有利于加快民族工作发展的思想观念。

一是树立抢抓机遇的意识。随着国家西部大开发战略的实施，将进一步加快民族地区经济和社会各项事业发展的步伐，各族人民群众的生活水平、生活质量以及生活环境将会显著改善，对和谐民族关系，增加民族团结，维护社会稳定和国家统一将起到积极的作用，必将为民族工作创造良好的环境和条件。同时，随着全省民族工作会议精神的贯彻落实，必将营造有利于民族工作发展的氛围。刘方仁书记在全省民族工作会上指出，机遇对于西部地区和西部的民族地区来说，都是平等的，谁抓住机遇谁就能加快发展，大踏步前进；抓不住就会错失良机，延误发展，就会犯历史性的错误。因此，能不能抓住机遇，加快发展，是对各级民族工作部门的一个严峻考验。如果我们认识不到这一点，缺乏紧迫感和使命感，工作慢慢吞吞，效率低下，按部就班，得过且过，错失当前的有利发展时机，就会有愧于党和人民。必须增强紧迫感，抢抓机遇，迎接挑战，在推动民族工作发展中有所作为。

二是树立改革创新意识。在实施西部大开发过程中，如何加快少数民族和民族地区发展，是一个全新的课题，需要不断探索和创新。江泽民总书记曾强调指出，创新是一个民族进步的灵魂，是国家兴旺发展的不竭动力。刘方仁书记在全省民族工作会上指出，实施西部大开发战略，是在社会主义市场经济条件下进行的，要有新的思路，遵循客观规律，用市场经济的办法，谋求新的更大的发展。在这样的形势下，如果我们不能创新，一味墨守成规，这也不能变，那也不能改，就永远不会有新进展。建设有中国特色社会主义没有现成的路可走，需要不断的探索创新；做好新形势下的民族工作同样也没有现成的路可走，必须树立创新意识，以改革的

精神适应新形势、研究新情况、提出新建议、探索新路子。实践证明,哪个地方思路开阔,勇于探索,不断创新,哪个地方的工作就会有新的起色,否则,工作就会徘徊不前,或成效不大。在改革创新年代,我们要敢于想过去不敢想的事,敢于办过去没有条件办的事,通过理论创新、政策创新、机制创新、手段创新,推动民族工作的新发展。

三是树立真抓实干的意识。实施西部大开发,加快少数民族和民族地区发展,关键在于“干”字。再好的政策,再适合的措施,需要同心协力,苦干实干,才能发挥应有的作用。当前,做好民族工作的有利条件很多,但存在的困难和问题也不少。在这种情况下,我们既要看到加快少数民族和民族地区发展的艰巨性和长期性,树立长期艰苦奋斗的思想,更要看到光明的前景,增强信心,鼓足干劲,一步一个脚印地把工作做好。决不能过分看重困难和不利条件,灰心丧气,抱着等着看的思想,“有多少钱办多少事,有多少人干多少活”,甚至把希望完全寄托于上级安排多少项目,给多少资金上。要通过我们积极主动地工作,把各方面的力量凝聚到加快少数民族和民族地区发展上来,形成推动民族工作发展的合力。

四是树立移风易俗的意识。尊重少数民族风俗习惯,是党保障各民族保留和改革自己风俗习惯自由的一项重要政策。这一政策充分体现了各民族一律平等的原则,受到各民族干部群众的衷心拥护和热烈欢迎。但我们也应看到,由于受到历史条件的限制,有的风俗习惯比较落后,与现代文明极不相称,有的甚至带有明显封建迷信的色彩,在一定程度上影响和阻碍先进生产力的发展,不利于各民族的进步和发展。之所以强调这个问题,就是希望各民族的干部在推进少数民族和民族地区发展进程中,进一步解放思想,更新观念,主动带领各民族群众大胆改革和剔除那些不适应生产力发展,不利于民族进步的落后的陈规陋习,破除封建迷信,勇于移风易俗,不断提高各民族科学文化素质和思想道德水平。

## 发展路子要有新的探索

全面贯彻执行党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,抓住西部大开发的历史机遇,以经济建设为中心,大力实施科教兴黔战略、开放带动战略和可持续发展战略,加快少数民族和民族地区的经济发展和社会进步,进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,努力实现各民族共同发展和共同繁荣。各地应认真总结民族工作发展的经验,结合西部大开发战略的实施,真正把是否有利于发展社会主义社会生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民群众的生活水平作为根本标准,调整工作思路,找准突破口,积极探索加快发展的新路子。在具体工作中,我认为要把握好以下五条原则。

一是坚持加快发展与保持稳定相结合的原则。发展和团结是民族工作的主题,也是社会主义初级阶段民族工作的主要任务。做好民族工作,实现各民族平等,以至最终解决民族问题,要靠发展、要靠进步。只有加快发展,才能为民族团结、社会稳定奠定坚实的物质基础。同时,和谐的民族关系,稳定的社会环境,是加快少数民族和民族地区发展的前提和保证。在探索民族工作发展路子中,一定要坚持以经济建设为中心,认真研究加快民族地区基础设施建设、生态环境保护和建设、地方特色经济发展、提高少数民族科学文化素质、加快少数民族干部培养选拔、深化改革和扩大开放等问题。同时,也要认真研究全力维护民族团结和社会稳定的措施,在团结稳定中推进发展,在发展中保持团结稳定,以发展促团结,以团结求稳定,从而促进民族地区经济发展、社会进步和民族团结。

二是坚持普遍性与特殊性相结合的原则。中央和省关于民族工作的大政方针,对于我们做好民族工作具有普遍的指导意义,各

级民族工作部门必须坚决贯彻,认真执行。但如何才能创造性地工作,需要各地从实际出发,坚持实事求是。从我省的情况看,民族众多,分布广泛,自然条件、历史沿革、地理环境千差万别。不仅地区间、各民族间发展水平不相同,就是同一民族由于所处地理环境不同而发展水平也存在着较大的差异。特别是在学习借鉴好的经验过程中,要看到汉族地区适用的东西在民族地区不一定适用,自治地方适用的东西在杂散居地区不一定适用,这个民族适用的东西在那个民族不一定适用。在根据上级精神制定发展规划、政策措施时,一定要坚持从实际出发,充分把握地区特点、民族特点,实行分类指导,不仅要因地制宜,而且要因族举措,实行“一族一策”或“一族几策”,使工作有很强的针对性,政策有一定的灵活性,决不能脱离实际的一刀切和齐步走。这个问题解决好了,在西部大开发中才能有所作为。

三是坚持突出重点与统筹兼顾相结合的原则。探索发展路子,必须结合实际,按照突出重点,统筹兼顾的原则,坚持有所为,有所不为,切实把加快少数民族和民族地区发展放在首位。具体来说,既要以少数民族为主要对象,又要服务于整个中华民族;既要做好自治地方的民族工作,又要做好民族乡工作、城市民族工作、企业民族工作、学校民族工作和其他散居少数民族工作;既要做好民族经济工作,又要做好民族法制工作、民族教育工作、民族文化工作、民族卫生工作、民族体育工作、民族干部工作、民族语文工作、民族团结工作、民族理论研究工作。这些工作,在一个时期、一个地区应各有侧重,突出重点,兼顾一般,推动民族地区全面发展。

四是坚持长远规划与近期安排相结合的原则。加快少数民族和民族地区发展是一个长期的任务,必须制定好长期发展规划,明确指导思想 and 奋斗目标,增强民族工作的预见性和超前性。同时,也制定好分阶段实施的计划,当前抓什么、干什么、达到什么样的效果,要做到心中有数,有的放矢,使工作更具有针对性和可操作性。

性。只有把制定中长期规划和近期计划结合起来,才能在实现宏伟目标的征程中,一步一步地向前推进。

五是坚持出谋划策与办好实事相结合的原则。民族工作部门作为党委和政府民族工作方面的参谋助手,必须站在全局的高度、政治的高度,就加快少数民族和民族地区发展的重大问题,向党委和政府提出建议和意见,争取党委和政府民族工作的重视和支持,使民族工作沿着正确的方向发展。同时,也要抓好各项民族政策的落实,着力于多办实事、办好实事,把那些民族政策要求办、少数民族盼着办、各方面条件具备办的事情办好办出成效。要把办好实事列入每年工作计划,通过各级民族工作部门所办的一件件实实在在的事,使少数民族和民族地区真正享受到党的民族政策的实惠。实践证明,无论是民族工作部门每年进入党委和政府决策的建议和意见的多少,还是为少数民族群众办实事的多少,都是衡量民族工作部门政策水平高与低、民族政策执行得好与不好的重要标志。

### 政策落实要有新的突破

省委、省政府《关于实施西部大开发战略的实施意见》提出了许多有利于少数民族和民族地区发展的政策措施。过去,我们做好民族工作靠的是政策;今后,在西部大开发中我们做好民族工作仍然要靠政策。各地要抓住西部大开发的有利时机,牢固树立政策观念,在省委、省政府制定的政策措施基础上,结合各地的实际,狠抓政策的落实、政策的完善,力争取得新的突破。

一是通过参与全省民族工作会议精神贯彻意见的制定工作来推动政策的落实。当前,各级民族工作部门最紧迫的任务,就是协助党委和政府把全省民族工作会议精神贯彻落实好。要通过认真的调查研究,对现有的民族政策进行全面检查,了解和掌握民族政

策执行情况,总结成功的经验,分析存在的问题,按照全省民族工作会议制定的政策措施要求,逐条加以细化,尤其是对那些有条件进一步突破的,及时给党委和政府提出意见和建议,从而使各地贯彻全省民族工作会议精神有所突出,取得进展,富有成效。

二是通过参与实施西部大开发方案和第十个五年计划的制定工作来推动政策的落实。钱运录省长在全省民族工作会上指出,适应西部大开发的新形势,要抓紧研究和制定民族地区发展的中长期规划,明确加快我省民族地区发展的战略目标、发展重点和实施步骤以及相应的政策措施。规划的制定要集思广益,视野开阔,既要积极进取,有新的开发思路和开发办法,又要尊重客观规律,实事求是。当前,制定实施西部大开发战略方案和第十个五年计划的制定工作正在各地紧锣密鼓的进行,要抓住这个机遇,按照中央民族工作会议精神和全省民族工作会议精神,下大力气研究与西部大开发和第十个五年计划制定相关的问题。比如:优先安排民族地区基础设施建设项目的问题;禁伐天然林和退耕还林还草还竹后,民族地区如何培育新的财源和帮助少数民族解决新的生产生活门路的问题;在民族地区新上的项目,如何保证当地少数民族群众得到利益和实惠的问题,如何制定更优惠的政策吸引人才,并充分发挥现有人才的作用,加快急需人才培养的问题;如何加快对外开放的问题等等,及时提出意见和建议,使实施西部大开发战略方案和“十五”计划体现对少数民族和民族地区的照顾和倾斜。对于这个问题,各地要有紧迫感,增强参与意识,主动做好工作,一旦盘子定下来,就是五年、十年甚至更长的时间,挤不进去以后就难弥补。

三是通过参与民族法规的制订、修订工作来推动政策的落实。在市场经济条件下加快少数民族和民族地区发展,要求与之相适应的法律法规体系。要通过对民族法律法规的制订和修订,从法律和制度上保证民族政策的贯彻落实,推进和保障少数民族和民



族地区的发展。一个方面,要根据建立社会主义市场经济的要求,积极参与对少数民族和民族地区发展的迫切问题开展立法工作,不断完善民族法规体系。另一方面,在《民族区域自治法》修订后,参与对自治条件、变通规定、实施办法等法规的修订工作,对失效的和不适应新体制要求的政策法规,及时修订和不断完善,尽快制定新的替代政策,发挥法律法规和民族政策在推动少数民族和民族地区发展中的作用。

### 工作方式要有新的转变

跨世纪的民族工作任务光荣而艰巨,发展过程中新情况、新问题将会不断摆到我们的面前,对民族工作部门不论是思想政治素质、业务工作素质,还是驾驭形势的能力都提出了新的更高的要求。各级民族工作部门的同志必须明确,如果我们还是用旧的传统观念来观察新形势,用旧的思维方式来分析新情况,用旧的习惯办法来解决新问题,是不可能开创民族工作新局面,实现民族工作的新目标的。必须切实加强民族工作部门的自身建设,在思想观念、思维方式、工作方法上来一个大的转变,努力适应新形势、新任务。

一是工作作风实现由经验办事向科学决策转变。民族工作要出理论、出政策、出成绩、出经验,不是闭门造车、凭空想出来的,而是来自于我们对客观实际的调查研究,来自于热气腾腾的民族工作实践。毛泽东同志曾谆谆教导我们,没有调查就没有发言权。从事民族工作的同志,都必须练好调查研究这个基本功。可以说,调查研究是做好民族工作最基本的方法。近年来,为什么有的民族工作部门能够抓大事、谋大事、管本行,就是因为调查研究工作搞得好的,情况明、思路清、办法多;有的民族工作部门对情况知之不多,或一知半解,有时感到束手无策,无从着手,就是调查研究工作