

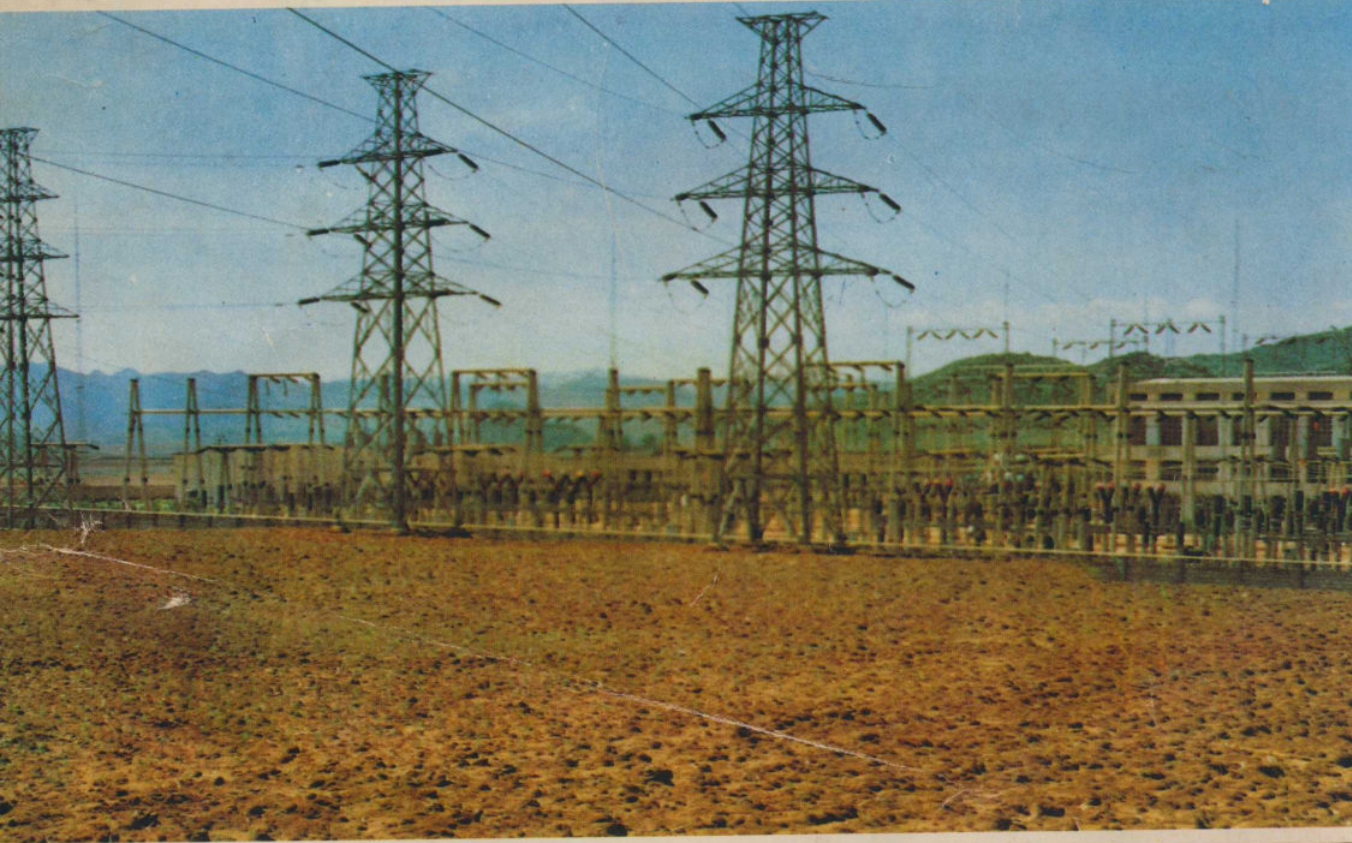
三

2-45

增刊

1987

贵昆铁路电气化工程之一的普定变电站建成投产
——贵州送变电工程公司承建



贵州投资研究

GUI ZHOU TOU ZI YAN JIU

质量第一 服务第一 信誉第一 用户第一
电子工业部振华电子工业公司
国营红旗机械厂

我厂是国内大型天线专业化生产厂，具有从产品研制、设计、制造到性能检测等一整套完备的体系，近二十年来，研制出多种国内一流水平、国际80年代近期水平的天线，荣获部、省优秀科技成果奖和部优质产品称号。

主要天线产品有：各种口径（1.2M—20M）各种频段（4 MHz—12GHz）的卫星通信地面站天线，卫星广播电视接收天线，散射通信天线，微波接力通信天线，射电天文望远镜天线，短波通信天线，雷达导航、遥控遥测天线等等。

我厂天线产品遍布全国各地，远销世界三十多个国家，质量可靠，性能优良，深受用户欢迎。

我厂的微波系统工程公司，承接微波接力通信工程的设计、勘测、施工、安装、调试。

热情欢迎国内外用户来人来函联系，洽谈业务。

厂址：贵州省都匀
市113信箱
电挂：都匀 4767
电话：2881—261



目 录

调整投资结构理论研讨会观点综述·····	舟 羊 (3)
关于贵州投资结构的思考·····	沈斐宇 (5)
调整投资结构的对策·····	周衡祥 (7)
现行投资体制面临着冲击和挑战·····	杨 军 (10)
对优化贵州投资结构的探讨·····	潘光白 (13)
调整投资结构的几点认识·····	张秉文 (15)
调整投资结构浅见·····	刘泽人 (17)
浅谈投资结构调整·····	查泽荣 (19)
贵州地方财力投资的重点及发展方向·····	吴新星 (20)
技改投资主要靠两个来源·····	钟循模 (22)
贵州“七五”的投资方向与重点·····	周献刚 (23)
更新资金观念深化资金认识·····	王觉民 (26)
实行以项目为中心的投入决策·····	郝 铁 (27)
关于地方投资目标的选择与评价方法·····	王 振 (28)
论投资项目的反面论证与逆向考察·····	杨海刚 (31)
调整投资结构要突出发展商品经济这个主旋律·····	邓祖善 (34)
提高贵州投资效益浅议·····	余如海 (36)
乡镇企业固定资产投入的探讨·····	李忠权 (39)
增加航运投资调整运输结构·····	宋正雄 (41)
注重扶持集体个体经济的发展·····	扈 伦 (42)
用好有限资金发展农村用电·····	陈 实 袁昌隆 (43)
试谈加快小水电发展·····	胡绍明 (45)
调整投资结构要重视流通环节·····	陈小山 (47)
《贵州投资研究》举办优秀文章首次评奖的通知·····	(封三)

本期责任编辑：周衡祥

F830.59
2-3

2-45



贵州的产业结构、产品结构是否优化，投资结构是否合理的问题，是当前贵州经济体制改革中的一个值得认真研究的重大课题。为此，贵州省经济社会发展研究中心、中国人民建设银行贵州省分行、贵州经济问题恳谈会三个单位，于一九八六年十二月三十日，在贵阳市联合举办了《调整投资结构理论研讨会》。各有关方面的经济理论工作者和实际工作者共45人参加了这次讨论会。

与会同志围绕调整投资结构的意义、原则、方法进行了多方面的探讨，并结合贵州的实际情况，对调整全省的投资结构，提高投资效益，进而推动产业结构、产品结构的调整，把有限的资金使用在刀刃上，促使贵州的经济能长期稳定地发展等方面，提出了一些有参考价值的意见和建议。

对这次讨论会的主要观点，《贵州日报》在一九八七年二月二十三日的“经济专刊”第179期上，以《调整投资结构，促进经济长期稳定发展——“调整投资结构理论研讨会”发言摘要》为标题，作了初步介绍。在此，顺便予以说明。

我们认为，关于投资结构问题的讨论，既有助于贵州投资结构的调整，又有利于繁荣和发展投资理论。本刊编辑部特地从提交这个研讨会的论文和在大会上发言的资料中，选出了23篇文章，编辑成这期增刊，以期引起对这一课题的进一步研究。由于版面所限，有关领导同志在会上的讲话未能编入；对一部份篇幅较长的文章，我们作了较大的删节。

限于编者的水平，本专辑的疏漏在所难免，请予批评、指正。

本刊编辑部

一九八七年三月

dqwu04/07

目 录

调整投资结构理论研讨会观点综述.....舟 羊 (3)

关于贵州投资结构的思考.....沈斐宇 (5)

调整投资结构的对策.....周衡祥 (7)

现行投资体制面临着冲击和挑战.....杨 军 (10)

对优化贵州投资结构的探讨.....潘光白 (13)

调整投资结构的几点认识.....张秉文 (15)

调整投资结构浅见.....刘泽人 (17)

浅谈投资结构调整.....查泽荣 (19)

贵州地方财力投资的重点及发展方向.....吴新星 (20)

技改投资主要靠两个来源.....钟循模 (22)

贵州“七五”的投资方向与重点.....周献刚 (23)

更新资金观念深化资金认识.....王觉民 (26)

实行以项目为中心的投入决策.....郝 铁 (27)

关于地方投资目标的选择与评价方法.....王 振 (28)

论投资项目的反面论证与逆向考察.....杨海刚 (31)

调整投资结构要突出发展商品经济这个主旋律.....邓祖善 (34)

提高贵州投资效益浅议.....余如海 (36)

乡镇企业固定资产投入的探讨.....李忠权 (39)

增加航运投资调整运输结构.....宋正雄 (41)

注重扶持集体个体经济的发展.....扈 伦 (42)

用好有限资金发展农村用电.....陈 实 袁昌隆 (43)

试谈加快小水电发展.....胡绍明 (45)

调整投资结构要重视流通环节.....陈小山 (47)

《贵州投资研究》举办优秀文章首次评奖的通知..... (封三)

本期责任编辑：周衡祥

调整投资结构理论研讨会 观点综述

这是贵州理论界对投资结构问题的第一次专题研究。会议进行了一整天。参加这次研讨会的四十多位同志,就贵州的投资结构情况展开了热烈的讨论,不同的观点和看法进行了商榷。会议一致认为,不合理的投资结构,如不坚决调整,势必加剧投资规模继续膨胀,使过热的空气难以压缩,有限的财力难以为继,影响经济效益的提高。因此,及时有效地调整投资结构,是压缩投资规模、压缩空气的需要,是使贵州经济建立在长期稳定发展基础上的需要,是调整经济结构、提高经济效益的需要。现将讨论中,对有关问题的一些主要观点,综述如下。

一、对“六五”时期,贵州投资结构的基本认识

“六五”时期,贵州对投资结构进行了初步调整,加快了轻工业的发展,重视了对城市集体企业和乡镇企业的投资,使全省的产业结构、产品结构开始得到调整,从而取得了产值、财政收入同步增长的良好经济效益。特别是在这一时期,用于轻工业方面的投资达到8亿元,比1950至1980年三十一年间全省轻工业的总投资翻了一番,较快地发展了一批“短、平、快”项目,为市场提供了大量适销对路的产品,对改善人民生活,提高全省的经济效益方面,起了巨大的促进作用。贵州在朝着以轻促农、以轻促重、农轻重协调发展的经济格局前进。可以说,这是“六五”时期贵州经济建设的一个基本特点。

但是,在这个时期,贵州的投资结构仍然存在着比较大的问题和矛盾,主要表现在以下方面。一是非生产性投资比重过大。在全省经济比较落后的情况下,每年仍用一半左右的投资去进行不能直接增加国民收入的建设,显然是与贵州经济的长远发展相悖的。二是尽管贵州用于轻工业和集体、个体经济的投资增长幅度较大,使之有了一定的发展,但由于起点很低,与全国平均水平相比仍有较大的差距。如同期,贵州轻工投资占全省总投资的6.43%,低于全国6.88%的水平;集体所有制企业投资比重为5.3%,远低于全国12.9%的水平。三是农业投资过少,农业生产条件改善不大,抵御自然灾害的能力弱,成为全省经济发展中的薄弱环节等。

总起来说,贵州的社会主义经济建设,在经历了初步工业化和产业结构的初级均衡阶段后,同全国一样,正面临着经济和产业结构向高级均衡迈进的迫切现实要求。这种要求,在新旧经济体制并存和经济运行机制的双重转换过程中,给社会经济生活带来了一系列的新矛盾和新困难,使投资结构中的问题暴露得更加充分。如在贵州,一方面出现投资需求过大,另一方面近几年的投资计划完成情况又比较差,投资效益低;一部分商品短缺,而另一部分产品却滞销积压;经济发展缺乏后劲,今年年初以来工业增长速度减缓,甚至连续几个月出现下降的趋势;等等。因此,为了保证贵州的国民经济在新格局下顺利发展,促进“七五”计划的顺利完成,我们要按照国家的部署,合理调整投资结构,相应推动产业结构的调整,使全省的经济结构逐渐趋于合理化。

二、调整投资结构的原则和“七五”投资的重点

1. 与会同志一致指出,要确定合理的投资结构,在战略指导思想,必须坚持以提高经济效益为中心,防止和克服忽视经济效益,片面追求扩大规模和增长速度的倾向。调整投资结

构一定要从实际出发,按照客观经济规律办事。一些同志还具体提出要遵循以下原则:①有利于贵州开发和利用丰富的资源;②有利于提高科技水平和劳动生产率;③有利于发展商品经济;④有利于为社会不断提供现代化生活所需要的新产品;⑤有利于增产出口创汇产品等。

2.会议认真研究了“七五”时期贵州调整投资结构的对策,许多同志就投资使用方向和投资重点提出了积极的建议。第一,提高生产性建设投资在投资总额中所占的比重,压缩和控制非生产性投资、尤其住宅投资不断增长的需求。第二,增加能源、交通和原材料等基础工业和基础设施的投资,大力改善贵州的投资环境。第三,农业的投资应有较大幅度的增加,以加强我省国民经济中这一薄弱环节。第四,继续增加对轻工业的投入,把它作为发展的重点,使轻工业成为开发和建设贵州经济的支柱性产业。第五,把更多的资金用于现有企业的技术改造和改建扩建,特别要注意对军工企业的更新改造,走内涵扩大再生产的道路。第六,把发展乡镇企业作为我省经济的另一个发展重点,增加对这方面的投资。第七,合理安排对教育和科技的投入,促进全省科技水平和劳动生产率的提高。总之,要认真执行国家“三保三压”的方针,把有限的资金真正用在刀刃上。

三、几个值得重视的观点和意见

1.调整投资结构的统计口径问题。过去,在计算两大部类等问题的比例关系时,习惯的统计口径都是以“全民所有制的”数字为依据。对此,大家认为,“六五”以来,我国的投资来源结构已经发生了巨大的变化,集体和个体的投资越来越多、越来越大,因此应以“全社会的”数字为依据更科学、更准确。相应地,研究投资结构的调整问题,必须以“全社会的投资结构”来考察。

2.投资结构调整的方式问题。有的同志认为,从全局和长远考虑,调整投资结构的方式应从增量调整和存量调整两个方面着手。根据贵州的实际情况,重点应放在增量投资的调整,合理地安排好每年的新增投资;与此同时,也要兼顾存量投资的调整,特别要加快军工行业转产民品的步伐和进程。

3.关于非生产性投资所占比重偏高和投资规模问题。一种意见认为,我省“六五”期间非生产性投资呈现膨胀的趋势,由此也导致了投资规模过大,提出要严格控制规模。另一种意见则认为,“六五”期间我省的非生产性投资确实偏大,尽管这里面带有还欠账的因素,但已经带来了两大部类之间的比例关系的失衡,在一定程度上影响到了全省的国民经济,因此必须压缩非生产性投资的比重,尽快提高生产性投资的比例,使二者协调地发展。不过,不能因此而得出贵州的投资规模偏大的结论。贵州属于资源开发型的省份,应该不断增加投入。况且,现在的投资规模并不算大。

4.推动所有制结构调整的问题。好些同志提出,贵州生产力水平低于全国的平均发展水平,商品经济非常落后,因此,要从投资上支持集体和个体经济,在巩固和发展国营经济的同时,使城乡集体经济和个体经济尽快有个突破性的发展,使所有制的结构更好地适应本省生产力发展水平,促进生产力的更快发展。

5.关于项目决策科学化问题。一些同志提出,投资结构的调整不能仅仅局限于大结构的调整,更重要的是项目决策科学化和与之相配套的所有制结构调整的改革。为了确保投资项目决策的正确,必须认真进行可行性研究和项目评估,完善投资决策机制,建立健全决策反馈监督体系,加强对宏观决策的调控和指导。有的还建议实行项目决策、执行、实施三权分立的项目强化体制;建立一整套投资项目责任制;扩大银行贷款的自主权,使银行把贷款的决策同承担风险结合起来,以防止盲目建设和重复建设。

(舟羊)

关于贵州投资结构的思考

贵州省建设厅 沈斐宇

自1950年至1985年，贵州省累计完成基本建设投资203.6亿元。其中用于工业建设的投资121.8亿元，占总投资的59.8%；用于运输邮电的投资共36.1亿元，占总投资的17.7%；两项共占总投资的77.5%，是贵州三十六年投资结构的主体。在工业投资中，重工业计115亿元，占94.4%；而其中冶金、煤炭、电力、建材、森工等资源开发性行业和投资又占工业总投资的63%，明显高于全国同期的比例。这种以交通建设为先导，以重工业建设为主体，以资源开发为特征的投资结构，体现了我省这个资源丰富但经济落后的山区，在初步开发和建设阶段的特点。

但与全国多数省市比较，贵州的建设还是规模较小和水平较低的。以1985年底的总人口计算，三十六年累计的人均基建投资额，全国为1030元，而贵州仅685元，贵州为全国水平的66.5%。因此，一方面大量的丰富资源待开发，一方面又长期资金短缺，于是百业待举的需要与资金等条件的不足，长期存在着矛盾。在此情况下，如何确定合理的投资方向和结构，把有限的财力，用在最急需、最经济的行业和项目上，取得最佳的效益，就成为贵州基本建设中头等重要的问题。现仅就“六五”期间我省基本建设的情况，作以下思考：

1. 生产性建设与非生产性建设。党的十一届三中全会以前，贵州非生产性建设投资偏少，比例偏低。“五五”期间略有增加，非生产性建设占总投资的21.8%。进入“六五”时期以后，非生产性投资占总投资的比例迅猛提高。1981年为26.5%，1982年提高到44.3%；1983年后，全国非生产性建设有所控制，所占比例开始下降，而贵州当年却增至48.7%，1984年又增至53.3%；1985年为51.2%，仍明显高于全国的43.1%，而且投资的绝对数仍较1984年增加了39%。在我省经济不发达的情况下，每年竟耗用一半以上的基建投资来进行不能直接增加国民收入、不能直接取得经济效益的建设，这是不合理的，势必削弱经济发展的后劲而难以为继。

2. 农业和轻工业的建设投资需要有较大的增加。贵州农业生产水平低，生态条件脆弱，难以抵御自然灾害的侵袭。推行农业承包责任制后，农业生产发展较快，粮食产量于1984年增加到152亿斤。1985年遭受严重的自然灾害，粮食减产21.5%，人均拥有粮食减至200公斤，仅为全国人均362公斤的55.2%。1986年虽经努力，粮食产量可增加到135亿斤左右，但仍仅及1984年产量的88.8%。因而全省粮食尚不能自给，还有约30%的农户温饱问题尚未解决。究其原因，是我省在农业上投资过少，农业生产条件也改变较慢。据资料，苏联、罗马尼亚、匈牙利等国家，农业投资一般占总投资的15%左右。七十年代以后，苏联均在20%以上。我国从1953年至1984年，农业投资占总投资的9%，而贵州仅为5%。我省农业投资占总投资的比例，除“五五”期间接近全国水平外，以前有十八年都在5%以下。因此，我省农业技术装备差，生产条件改善不大，先进技术不能及时推广，长期成为全省国民经济中的薄弱环节。

轻工业方面，投资过少，占总投资的比例偏低的情况也十分明显。从1953年至1984年，全国轻工业投资占总投资的6%，而贵州仅占3%。从各个历史阶段看，三线建设时期是我省主要工业生产力形成或开工建设的时期，但轻工业在此期间的投资仅1.6亿元，仅占总投资的1.8%，错过了大好时机。所以直至“五五”期末，我省轻工业投资仅占总投资的2.51%，而全国已为5.92%。“六五”期间，国家加强了轻工业建设，轻工业投资比例提高到6.88%；而贵州虽也有明显提高，但仍仅6.43%，依然低于全国。其结果是1985年轻工业产值占工业总产值的比例，全国为46.7%，而我省仅39.8%，日用工业品的自给率仅30%左右。造成税收、利润增长受到限制，资金增值能力受到影响，经济发展缺乏后劲。

3. 能源和交通的建设投资过少。贵州煤、磷、铝、水电等资源丰富，又邻近中南等缺能地区，紧接东部沿海的广西壮族自治区。贵州发展的前景将是我国的能源、资源基地。但贵州能源工业投资占总投资的比例，在“六五”期间呈下降趋势，后两年还不到17%，而全国同期占20.4%。这种状况是与我省能源资源的优势不相适应的。运输和邮电通讯的建设，则是开发贵州资源、建设贵州能源工业的基础和条件，应该受到重视和加强。但在“六五”期间，贵州运输邮电建设的投资仅占总投资的4.91%，而全国同期高达13.35%，相差十分悬殊。造成这种不合理现象的主要原因之一是，煤炭、水电、电力、铁路等能源交通项目，一般规模较大、需要投资较多，建设周期又较长，但我省财力薄弱，无力进行安排，需要国家的统筹安排才能上马。地方财力只能安排一些较小的项目。今后一定时期内能源交通落后于需要的矛盾将更为突出，并将制约全省国民经济的发展。我们对此应予以足够的重视。

4. 造成上述情况的主要原因是：①国家投资的东部化。在此期间，国家确定了我国东、中、西三个地带的划分，并将投资的地区重点转向东部，在西部地区的投资明显减少。贵州原来由国家投资的大中型能源交通项目减少，投资削减，致使其在总投资中的比例缩小。②投资来源的地方化。由于国家投资地区重点的转移，贵州基建投资中地方投资部分的比重逐步提高，已由原来的国家投资为主，转变为“六五”期间的以地方投资为主。我省地方投资占总投资的比例，“三五”、“四五”为17.95%和24.87%，“五五”为39.77%，“六五”已增至51.90%。③投资项目的分散化。在总投资中，自筹及贷款等明显增加，比重增大，而国家预算内投资明显降低。我省国家预算内投资占总投资的比例，1982年与1983年分别为56.56%和59.46%，1984年就降至51.83%，1985年进一步降至41.28%。由于自筹项目资金有限，分散筹集，难以进行统一的、较大项目的建设。加之各部门、各单位都想尽快的解决职工住宅欠账问题，结果是在建项目个数增多，非生产性建设的比重提高。

鉴于上述分析，我们必须正视这三种趋向，并采取相应的对策。①认真组织开展投资结构和投资政策的研究，以统一有关方面的认识，作出正确的决策，继续调整地方投资的方向和结构，以适应国家投资地区重点的转移。对能源交通项目，除做好前期准备，争取国家投资外，还要克服等待依赖的思想，从省情省力出发作适当的安排，以保证经济持续增长的需要。②加强对基建投资的宏观控制和管理，对于还在增长的各种自筹资金项目的安排要加强组织引导，严格审批手续。帮助有关方面把自筹资金更多地用于有利发展生产、增长后劲的项目上，防止过多的非生产性建设投资。③强化轻工业的投资。以酒、烟、及具有地方特色的系列产品和民族工艺品等为重点，从投资少、效益好、见效快的项目入手，力求早见成效，迅速提高资金增值能力。④制定相应的投资政策和措施。可考虑从地方财力和部门、企业的自筹资金中筹建轻工业发展基金；对不同项目的贷款实行不同利率，以便对重点扶持项目实行优惠；发行股票或债券进行集资等等。

调整投资结构的对策

贵州省建设银行投资研究所 周衡祥

马克思的再生产理论告诉我们，社会再生产顺利进行的最基本的条件，就是处理好生产资料的生产和消费资料的生产这两大部类之间的比例关系，以及各个部类内部的关系。生产资料和消费资料两大部类的生产协调地发展，就能加快国民经济的发展速度；反之，比例失调，则会给整个社会经济生活带来重大的不利影响。而合理的投资结构，正是形成两大部类和各个部类内部合理的比例关系的重要条件。也就是说，投资结构决定着社会生产的结构；投资方向的合理、比例适当，所形成的产业结构、产品结构就合理，也就能促进整个国民经济的平衡。所以，赵紫阳总理在《关于第七个五年计划的报告》中说：合理调整投资结构，是“七五”计划的关键性问题之一。

一、贵州投资结构的现状

“六五”期间，是贵州固定资产投资最多的时期。在这一时期，我省完成投资总额为44.1亿元，经济建设取得了很大的成就，但不可否认也存在一些问题，其中比较突出的一个问题就是投资结构不合理。主要表现在以下五个方面。

第一，非生产性建设投资的比重偏大，由“五五”时期占总投资的21.8%上升到45.5%，增加了23.7%；“六五”时期的后三年，非生产性投资的比重连续在50%以上。值得指出的是，其中有一半是用在了住宅建设上面。相应地，生产性建设投资的比重仅占投资总额的54.5%（从1983年起连续三年在50%以下），所占比例比“五五”时期减少了23.7%。

第二，能源、运输、邮电等基础工业和基础设施的投资，在总投资中所占的比重下降。能源投资的比重由“五五”时期的24.1%下降到“六五”时期的17.5%，下降了6.6%。运输的投资比重由7.1%下降到4.9%，下降了2.1%。邮电的投资比重则由3.3%下降至2.2%，下降了1.1%。

第三，农业投资在总投资中所占的比重大幅度下降。农、林、水利、气象投资的比重，由“五五”时期所占的8.7%下降到“六五”时期的3.8%，下降了4.9%。

第四，更新改造投资占固定资产投资的比重偏低；并且，在更新改造投资中，又有一半左右的投资被用于新建和扩建。

第五，轻工业的投资比例虽然有了明显提高，由“五五”时期占总投资的2.51%提高到“六五”的6.43%，但仍然偏低（同一时期，全国的轻工投资比例为6.88%）。

我们知道，同样多的投资，使用方向和构成比例不同，其效果也就大不一样。由于长期以来的投资结构不合理，由此而来所形成的产业结构和产品结构也必然呈现不合理的状况。

“六五”期间，贵州把将近一半的投资用在了不能直接形成生产能力的非生产性建设上面，自然就挤占了能源、交通等基础设施和农业与轻工业的投资，这已给全省的经济带来了不良的影响。今年以来，这种影响已逐渐暴露得比较明显了，如电力日趋紧张（据预测，在整个“七五”期间和“八五”初期，贵州的电力供求矛盾都比较突出），交通、邮电等基础设施仍然比较落后，农业发展缓慢，特别是工业增长的速度急剧减缓，甚至连续几个月出现了下降的趋势，导致了全省的经济发展缺乏后劲。因此，在“七五”期间，我们面临着必须合理调整投资结构和产业结构的严重问题。

二、调整投资结构必须考虑的原则

投资结构的调整包括增量调整和存量调整两个方面。鉴于存量调整的情况比较复杂、难度较大，而且增量投资年年都在发生，因此，作为第一步，我认为对投资结构的调整工作，目前应把重点放在增量调整上，即首先研究并调整好每年新投入的资金构成，力求使计划新形成的产业的结构优化。而第二步工作，则是认真研究存量调整的问题。要调整过去已形成的生产能力，其难度固然较大，但这对于产业结构的优化却至关重要，因为现有的生产能力毕竟是我国国民经济的基础条件和力量。其实，我国已多次进行过存量调整，其中两次对国民经济的调整，也就是对“存量”作的两次特殊的大调整，通过关停并转的办法，强制性地改变产业结构中的不合理状况。我国最近几年所强调提出的走内涵为主扩大再生产的路子，就是采取更新改造的途径来进行存量调整。因此，存量调整同样十分重要，特别是对改变我国产业结构不合理和经济效益较差的问题，有着比增量调整更为重大的意义。我们要在努力搞好增量调整的同时，努力推进存量调整，进而使我国的产业结构逐步优化。

要确定合理的投资结构，在战略指导思想，必须坚持以提高经济效益为中心，防止和克服忽视经济效益，片面追求扩大规模和增长速度的倾向。调整投资结构则一定要从贵州的实际情况出发，按照客观经济规律办事。在调整过程中，必须考虑并遵循以下五项原则。

一是要能够合理地开发和利用本省的各项资源优势，使潜在优势能尽快地转化为现实的优势。

二是有利于提高科学技术水平和劳动生产率，促进经济效益的提高。

三是有利于大力发展商品经济，支持和促进地方经济的发展。

四是要能不断为社会提供适合现代化生活需要的各种新产品，基本上能够满足人民对消费品的要求。

五是要能适应国际市场的变化，有利于努力争取出口创汇。

三、调整投资结构的对策

就一个省来说，其经济问题属于中观经济范畴。因之，要研究这一个“中观经济问题”，必须在宏观经济的制约、指导下，结合这个省的特点来进行。我认为，“七五”期间，要调整贵州的投资结构，必须从调整增量结构和存量结构两方面着手。具体对策如下。

1. 根据贵州开发和建设的经济发展战略重点，努力调整好增量投资结构。

第一，必须提高第一部类即生产性建设投资在投资总额中所占的比重。鉴于贵州的经济基础薄弱，生产力发展水平低下，蕴藏比较丰富的各种资源有待开发，而资金又十分短缺，因而迫切需要集中有限的财力和物力不断扩大再生产，以保证生产的需要并为后十年的振兴准备后劲。要压缩非生产性建设的投资，特别要严格控制除必要的旅游设施以外的楼堂馆所建设。至于住宅建设，前几年为了偿还过去的欠账，适当多安排一些住宅投资是完全必要的，但长此以往下去，必将影响经济的持续、稳定增长。今后，除继续安排一定比例的住宅投资外，可逐步推行住宅商品化办法，以减轻住宅建设完全依赖国家投资的压力。

第二，增加能源、交通、邮电等基础工业和基础设施的投资。由于历史的原因和所处的地理位置，长期以来，贵州的交通不便，邮电不畅，基础工业和基础设施落后，投资环境差，以至成为了开发与建设的制约瓶颈。只有不断增加用于基础设施的投入，下决心改善投资环境，才能为“八五”及今后的发展准备好条件。至于电力这一基础工业，只要在增加能源投资的同时，走集资办电的路子，注意调动各方面的积极性，有计划地逐步开发和利用我省的电力资源，就能缓解和解决电力供应紧张的困难。

第三，用于农、林、水利、气象的投资应有较大幅度的增加。贵州基本上是个农业省，农业基础很差，生产发展缓慢，粮食不能自给，全省有三分之一的县属于贫困县，有相当一部分农户的温饱问题尚未解决，农业一直是全省国民经济中的薄弱环节。为此，要继续增加对农业的投入，重点用于加强水利设施的建设，提高农业的科学技术水平，鼓励发展立体交叉型的大农业经济。在增加投入的同时，要从我省的实际情况出发，制定有利于促进农业发展的具体政策，帮助农民树立商品经济的观念，支持农业经济的发展，努力提高各种支农资金的经济效益。

第四，把更多的投资用于更新改造。基本建设和更新改造是扩大再生产的两条途径，而多年来，我们往往只注意了外延扩大再生产，而忽略了内涵扩大再生产。实践已经充分证明，加强对现有企业进行技术改造，这是投资少、见效快、经济效益好的发展经济的路子。更新改造问题，应结合对“存量”的调整去认真研究。

第五，要适当增加对轻工的投资。轻工业不仅投入少、产出快、产出多、积累高，而且能活跃市场，满足人民生活的需要；特别是对贵州这样一个穷省来说，一方面轻工日用品的自给率不到40%，另一方面轻工业每年上交的税利又是全省财政收入的支柱行业，因此，显然应大力发展。在“七五”乃至今后一段较长的时期，我省都应该注意增加对轻工业的投入，把它作为全省的一个发展重点，进而达到以轻促农、以轻促重的效果，加速贵州经济开发与建设的步伐。

第六，继续增加教育和科技的投资，不断开发智力，促进全省科技水平和劳动生产率的提高。

第七，适量投入资金，大力扶持和发展乡镇企业。贵州的商品经济非常落后，乡镇企业刚刚起步。我们要牢固地树立商品经济的观念，进一步解放思想，继续放宽政策，既要给乡镇企业以一定的投资（主要是有偿方式），更应制定有关的政策给予鼓励和支持，使其尽快有个较大的发展，以有利于我省所有制结构的调整，从而促进产业结构的优化。

2. 狠抓企业的技术进步，帮助军工行业转产民品，认真做好存量投资的调整。

第一，狠抓现有企业的技术改造。贵州的工艺技术水平普遍较低，企业的素质一般都不高，一部分行业和产品的生产能力过剩，产品积压严重。这就需要我们从基础工艺做起，将技术改造和设备更新结合起来，在节约能源、降低消耗、提高产品质量上下功夫。要积极引进适用的新技术、新工艺，以此来改造传统的产业，推动技术改造的进程。与此同时，密切注视市场的变化趋势，合理调整产品结构，研制并生产适销对路的新产品，增强产品的竞争能力。

第二，支持和帮助军工行业搞好调整。以航天、航空和电子为代表的国防科技工业，在我省国民经济中占有十分重要的地位，它拥有全省机械行业三分之一以上的机床设备，其中包括一些国内少有的“高、精、尖”设备，具有较高的技术水平和比较丰富的企业管理经验，只是由于目前产品结构不够合理，任务不足，其巨大的生产潜力尚未很好发挥出来。即便如此，我省国防科技工业1986年的民品产值预计也可达五亿多元。因此，我们要花大力气进一步搞好这类企业的调整，积极创造条件，促进军转民的步伐迈得更大些，使其在完成军品生产任务的同时，大力发展民品生产。

第三，创造良好的环境，促进存量投资的调整。如可运用各种经济杠杆，促进企业调整产品方向；鼓励加强横向联合，促进专业化协作生产；通过建立资金市场、债券市场、劳动力市场、生产资料市场，帮助企业搞活资金，增强企业的自我发展能力，积极引导投资的存量调整，等等。

现行投资体制面临着冲击和挑战

贵州省经济研究中心 杨 军

“六五”期间，贵州在所有制结构、计划、市场经济等方面的改革已迈进一步。相关的投资多元化和复杂化已在现实经济生活中表现出越来越大的作用。同时也对目前高度集中的计划投资体制，以及与之相适应的管理体制和观念提出挑战。我们可以看到这样一些现实：规模效益不仅仅局限在单个企业的投资规模上，“小型化”、“微型化”的投资趋势不断强化集体、个体经济实力，启动着产业结构的调整；投资决策多元化和投资来源途径多样化，使投资结构已不单纯决定于中央计划的安排，而是各级投资主体的各自决策综合作用的结果；国家投资多的产业不一定效益好，投资少的产业不一定效益坏；旧的投资体制越来越不适应商品经济发展的节奏，投资的盲目性从一极向另一极转化，形成更高层次的结构性问题。下面就这些问题，提出我的看法。

一、商品经济向深度进军，市场供求、消费结构从量的追求向质的提高转化，开始冲击我们现行高度集中的计划投资体制。

我们把“六五”时期和这一时期以前作为一个阶段进行考查，发现“大结构”、“大比例”问题，逐渐上升为错综复杂的“小结构”问题。“市场”与现行投资体制之间的不适应进一步强化了现实经济生活中的结构性问题。“六五”前期和这一时期以前，我省投资结构调整基本上面临国民经济重生产轻生活、高积累，带来的轻、重工业比例失调，生活消费资料匮乏。宏观上调整消费和积累比例；农、轻、重比例为解决矛盾的主要方面。由于这一时期存在一个很大的急需解决温饱问题的买方市场，只要在轻纺工业投资，市场就不成问题，因此，投资体制与市场之间的矛盾不大。但随着对外开放和人民生活的不断提高，消费结构、需求结构从单纯量上的追求，上升到质的追求，消费者对高质量的消费品和商品的花色品种需求增大，这样产品结构的调整就成为投资结构调整的重要对象。但在这个转变中，原有的投资体制显得力不从心。

1. 旧的投资体制，大量投资掌握在政府、部门，在考虑投资分配时，对象和起点是条块平衡，从上到下的强制性分配制度，相反市场直接参与者企业却无能为力，造成投资与市场脱节。埋下了市场需求与投资方面不协调的种子。

2. 投资体制仍是建立在产品经济上的计划体制，投资部门衡量投资效益的标准是生产能力和产值，至于投资项目建成后，产品是否对路，一是关心不了，二是无权关心。

3. 投资本身对于投资者来说是无偿分配，对于被投资者来说是无偿占用。现行投资中无论表面上是有偿还是无偿，最后都是国家的，弄好弄坏一样，砸不掉任何人的饭碗。

4. 投资部门条块分割、层层关卡，对市场变化反应的灵敏度差。企业一项产品开发、投资申请，少则经过十多道关口，多则几十道关口，往往失去或错过投资的大好时光。

5. 投资体制，缺乏对存量结构调整的机制。往往结构的调整都是围绕调整增量结构进

行。很难对现实产业和产品结构进行有效的调整和引导。

上述问题必然造成现实经济生活中短缺与过剩并存的结构矛盾。1986年元月至九月，我省成品积压占用资金比1985年同期增加47.7%。工业在产品压库六亿多元。据贵阳市银行系统的典型调查，1986年八月末，贵阳市成品积压资金占用比1985年同期上升94.5%。整个贵阳地区工业企业积压的产成品中，有50%属于质次价高，不对路产品。而这些积压的产品中相当一部分是近些年来新投入的产品。短线产品紧缺，省内市场消费品占有率没有多大变化。

投资体制与商品生产发展不适应，大结构的调整给我们提供较多的生产资料，一旦这些生产资料投入不同层次的生产环节时，又产生大量的不适销对路的积压品，投资的盲目性也从一极向另一极不断转化。

二、社会主义有计划的商品经济下，投资机制是与市场机制联系在一起的。以产品为起点的投资要求更大的灵活性和时效性。旧的投资机制必然制约微观投资积极性，而由于所有制、分配等问题，又进一步强化高度集中的投资体制。

“六五”期间，我们在经济体制上进行了多方面的改革。其中，最重要的改革是财政分灶吃饭、企业利润留成、产品供销的“双轨制”和投资决策的下放，以及城乡所有制的改革。这些改革使得投资利益从个人、集体到国家的多层次分享，导致了投资来源、利益和决策的多元化。随之，居民储蓄、企业留利和部门地方预算外资金增长，投资资金的筹集方式有了很大的变化。银行在投资活动中的作用提高，使我们的投资机制以相当的速度与旧的管理体制、投资体制相撞。国家采取下放投资自主权、扩大预算外投资，下放部分项目审批权限。但相应的微观投资控制调节机制没有形成或不完善，市场机制与投资机制联系不大，个人利益、集体利益与投资效益关系不密切，企业没有自我投资的积极性。加之，我国现阶段的经济中，调整存量结构的机制没有形成。劳动力不能流动。旧设备市场不能发育，各部门割据封锁和保护企业，等等原因，使我们在一定程度上丧失了原有的调节手段。造成一放就“乱”的状况，投资结构中不合理部分扩大。在这样的情况下，国家只好收权。而一收一放对于企业来说，放，企业并没有得到多大的好处，收又捆死了企业，微观控制调节和以市场为起点的现有产业、企业重新组合的机制更难形成，我们的改革也是在密封圈内循环。

三、所有制结构变革、资产人格化，商品生产下投资决策和投资多元化的历史趋势。

“六五”时期我省农村投资变化是最引人注目的。一是所有制改革，市场、价格、利润引导投资流向，触动了产业结构的调整；二是资产人格化，微观投资活跃，投资效果明显。以个体、集体为单位，以市场对路产品为投资点，形成投资多元化、小型化，进一步适应商品经济下经济技术落后地区发展的特点。

1980年与1984年相比，我省国家对农业基本建设投资比重由7.8%下降到4.8%，投资绝对额减少3193万元，下降幅度为56.3%，而整个“六五”期间农业总产值平均递增10.73%。以1984为例，农业每百元基本建设投资创产值149.8元；同期轻、重工业百元基建投资创产值分别是51元和12.8元。1985年乡镇企业投入产出比1:1.49，全民所有制企业投入产出比为2:1。农村投资效益明显好于全民所有制单位和企业。

农村投资效益之所以好，最根本的核心是所有制改革、资产人格化触动了微观投资的积极性，1980年至1985年农民从纯收入中投入生产的资金从7.91亿元，上升到15.02亿元。以家庭、联户经营为单位，以市场需求为投资点的小结构调整，带来了整个农村产业结构调

整。

四、启示和对策。

现行投资体制最主要的挑战来自商品生产和社会化大生产发展的客观规律。生产资料、劳动力的合理配置、组合，“大结构”问题向“小结构”转化问题。投资者和被投资者的行为不能用简单的“放”和“收”来解决。我们投资体制改革的核心是如何搞活企业，投资政策的制定，主要是如何引导微观投资调节控制机制的形成，促进现有产业、企业和劳力按商品生产发展和社会化大生产的客观规律要求重新组合，提高宏观和微观投资效益。

1. 变投资无偿占有为有偿占有的核心是解决资产人格化问题。不解决这个问题，投资效益就不可能有重大的好转。这个问题主要包括几个方面：①对于现有的全民所有制小型企业和部分中型企业，根据设备、机器，即所有固定资产的折旧情况和相应时间内上交国家税收利润情况，确定固定资产的所有权，总的原则是国家投资部分，按一定的返还率确定企业固定资产的所有权，企业只要达到国家规定的返还额，包括固定资产使用金、利税，固定资产归企业集体所有，由企业领导直接对全体职工负责。国家对这部分固定资产不再规定折旧率和处理权，企业不再上缴使用金。②企业用留利投入生产形成的固定资产所有权归企业，用这部分固定资产生产的产品、在产品品种、产量和销售、价格(规定浮动上下限)不受国家计划约束，随市场调节。③对于全民所有制企业，按企业所有的固定资产的比例，按对国民经济发展的影响程度，提高或降低所得税和增值税。④国家新投资项目，投资执行部门和接受单位对于项目的效益好坏利益挂钩，负有法律责任。接受者必须是现在或将来投资的所有者(限于一定的范围内)。⑤对于所有制(包括全民企业、集体、个体)不同的企业，在税收、价格、分配上区别对待。

2. 新产品开发采取特殊投资政策。国家实行投资优惠，产品在投入市场之后生长期内价格不受国家约束、免税或低税。允许个人或集体对全民企业内部新产品开发投资。

3. 解决投资者与生产经营者脱节，再分配矛盾。在考虑税率的前提下，实行投资与企业交税额多少挂钩，直接返还企业，按比例作为企业更改扩建、新产品开发资金。国家不再直接考虑企业更新改造扩建问题，企业更新改造资金由贷款、自筹解决。企业和国家投资逐步分开(除对国民经济发展起关键作用的大型企业外)，国家掌握投资部分重点考虑国民经济发展基础建设部分、大型企业和新兴产业开发。

4. 企业内部的分配，奖金部分按经济效益好坏浮动，不搞一刀切的控制办法。拉开企业间分配的档次。

5. 促进行业和企业之间的横向联合。使分散于各企业之间的小规模投资的自有资金聚集起来，扩大对市场短缺产品的投资规模。建立和开拓技术、劳动力、生产资料和金融市场。改革价格体系，使相同企业在投资竞争中处于平等地位。企业行为按市场、价格、利润等宏观信号动作，进入需要的行业、产品或地区，达到增量和存量结构调整有机结合的效果。



对优化贵州投资结构的探讨

贵州省建设银行 潘光白

就全国或一个省而言，投资结构不合理主要反映在：三十多年来，一直到“六五”期间，对于国民经济的健康发展和产业结构的优化起着主导作用的主导产业尚未形成。所谓主导产业，就是指具有超过其他产业的发展速度和较强的市场扩张能力的增长功能，以及对一系列产业产生强有力带动作用的产业。曾在世界工业发展史上成为主导产业的轻纺工业、建筑业、机械工业和电子工业，在我国“六五”时期都没有能成为带动我国经济发展的主导力量。研究投资结构，我们就必须正视这样一个历史事实。

基于以上基本看法，我认为研究贵州的投资结构，重心应在省级投资结构优化问题上。就是说，要从实际出发，根据自己的优势，确立自己的主导产业，把自然资源优势和人力资源等优势转化为真正的经济优势，以此作为研究投资结构优化的最终目的。在研究优化问题之前，我想说明两点：一是省级投资的范围应破除过去传统和习惯的局限，把范围扩展到全社会的固定资产投资，即包括全民所有制单位的投资、集体所有制单位的投资、个体投资，以及中外合资企业中的中方投资和其他经济形式的投资；二是从去年全社会固定资产投资全国人均100元，贵州人均仅30元，我省人口占全国总人口的30%，而固定资产投资仅占全国总投资的1%的情况考虑，应着力于投资结构的合理调整。现就有关省级投资结构优化问题的一般原则，结合我省情况，试用“两点、一口、三划清”来谈谈个人的看法。

一、要以资源优势作为制订优化省级投资结构的立足点

贵州生物、能源资源丰富。矿产资源和能源资源的分布结合较好，利于开发中就近相互配合，相互促进，是我省在资源上具有优势的一大特点。此外，我省还有驰名中外的黄果树瀑布群和独特的溶洞奇观，民族风情等旅游资源，加上冬暖夏凉的气候，发展旅游业有较好的条件和潜力。但是我们还必须深化对资源优势的认识，分清哪些是我省独有的绝对优势，哪些是相对优势，哪些是现实优势，哪些是潜在优势，从而采取果断措施，重点发挥绝对优势，快速发挥现实优势，有选择地发挥相对优势，积极创造条件开发利用潜在优势。这样，我们就可以使各种资源优势，在与资金、劳务、技术、信息等市场相结合的条件下，真正转化为商品优势，进而形成全省的经济优势。

研究投资结构，不仅应当考虑到在决策投资投向时，必须以本省的资源优势为依据，而且应当事先就预见到，一旦投资得到实现，又必然产生长期对资源的需求。因此，在对待资源的开发利用上，以应急或权宜的措施恐怕都是不可取的，如果这样，优势还可能变为劣势，对生产的影响是很不利的。我们注重对资源开发利用的长期性和阶段性，正是优化投资结构必须遵循的原则之一，也是实现省级投资结构优化的立足所在。

二、优化省级投资结构要寻求合理的经济成长点

国内外经验证明，寻求经济成长点进行工业布局是一条成功的道路，它主要是建立群体性工业，并加强工商企业间的协作，提高聚集效应，达到企业自身利益与社会经济效益和环

境效益的合谐统一。当然经济成长需要很多条件，除了主导产业，龙头产品本身所具备的生产经营的直接条件以外，还必须与外部环境、市场机制的间接条件相联系。以我省对经济发展举足轻重的拳头产品——中级酒为例，由于水质、气候得天独厚，酿造工艺独特，不仅名优酒在全国颇负盛誉，就是一般中级酒也受到欢迎。因此，在我省各县所生产的中级酒均已突破原有销售半径纷纷伸向省外市场的新情况下，我认为除了相对扩大名优中级酒的生产以外，还须扩展视野，着力于一般中级酒的普遍发展，研究集中投资和分散投资的对策，从贵州的实际和特点出发，在对名优酒继续进行相对集中投资的同时，不妨在各县择优进行适当分散的投资，同时在提高产品质量改进生产经营方式，加强横向经济联合上下功夫，以期在每个县都能种上几棵“摇钱树”。烟草行业是贵州省经济的一大支柱，近年来，通过对全省小烟厂的整顿和控制，对七家生产规模较大，管理基础较好的卷烟厂进行全面的技术改造，改扩建厂房，引进先进设备，扩大卷烟加工能力，提高产品质量，在投资对策上作了重点扶持，仅建设银行从1982年到1986年上半年这段时间对七家烟厂就发放了更改措施贷款共17,919万元（包括各级财政委托贷款2,591万元），投资效益显著，四年间除扣除归还贷款14,041万元外，净增税收50,886万元，利润6,180万元，提价收入18,391万元，三项合计净增收入75,457万元。把烟、酒作为贵州经济成长点，形成和发展我省的主要产业是可能的。

三、优化省级投资结构要努力突破突破口

研究省级投资结构优化如何在突破口上使劲，我认为还有一个与之直接相联系的理论问题，这就是正确理解区域梯度理论和清除所谓“嵌入论”的影响，在于清醒认识制约我省经济发展诸种不利因素的同时，还应从事物的发展总是不平衡的一般规律中，看到自己确实存在的有利条件。应当看到，我省军工所具实力雄厚潜能大，人才济济水平高，设备精良条件好，试验、检测手段也较强的优势，是我省工业的主要力量。综上所述，究竟优化省级投资结构的突破口在哪里？我想是不难回答的，这就是：发挥军工优势，开展横向联合，走军民结合、军工转民用的路子。鉴于过去的历史条件，片面强调“山、散、洞”所造成的选点布局很不合理，许多建设项目一直没有配套，无法正常发挥经济效益的情况，加上原有管理体制所带来的种种弊端和在转轨中难以避免的梗阻，当然这个突破口要突破不会是那么轻而易举的。但是，只要我们认定这条路非走不可，深化对这方面问题的研究，在今后很长一段时期内硬是舍得再投资，把钱实实在在用在现有军工企业的技术改造这个“刀刃上”，并且真正转到轻工业生产上，使我省以轻促农、以轻促重这样的投资结构所形成的经济发展格局，日趋合理和不断完善，这样，就能充分发挥“三线建设”的投资效果。这个突破口一旦突破，贵州经济的振兴就会有实质性的突出进展。

四、优化省级投资结构要划清投资范围

随着我国经济体制改革的不断深入，对投资管理和资金占有格局也发生了较大变化，出现了多层次的投资主体。不同层次的投资主体由于资金来源不同和其所处的地位不同，投资的范围和职责应当是不同的。但是目前投资管理体制还没有根据改革以后出现的新情况作出新的反应，没有划分国家、地方和企业的投资范围，银行利用存款发放贷款视同财政预算内的投资一样，由国家计划部门统筹安排，银行信用资金长期作为国家第二财政预算，以致该由国家投资兴办的事情没有办，而不该由国家投资兴办的事情仍然沿袭过去按部门切块分配投资的办法，这一方面发生一些重复建设和盲目建设，另一方面国民经济急需的基础工业和基础设施却长期短缺，这就必然与投资结构的优化相背离。

为了有利于经济结构的调整并使之合理化，努力改变固定资产存量凝固化的旧机制，建