

2-14

貴州農村經濟

1

1988

顾 问 乔学珩 张军直 吴维垣

主 编 张明新

副 主 编 黄润蓬 陶性潜

编 委 (以姓氏笔划为序)

马 冰 齐 家 朱成松

孙有达 张明新 张厚涛

吴兴昌 肖心田 冷咸峰

贺宗唐 陶性潜 黄润蓬

曾广恂 蔡壮观

本期编辑 陶性潜 吴兴昌 贺泽安

刘宗琼

# 目 录

贵州省人大常委会主任张玉环题词

发刊词.....本刊编辑部 ( 3 )

## 农村改革

总结改革经验 深化农村改革.....乔学珩 ( 4 )

光辉的成就 深刻的启示

——贵州农村改革十年来经济发展的回顾.....黄润莲 ( 10 )

贵州农村土地适度规模经营初探.....张明新 ( 16 )

毕节地区深化农村改革的考察报告.....中共贵州省委农工部调查组 ( 20 )

罗甸早菜商品生产研究.....曾素琼 ( 24 )

长江中、上游防护林建设在国土综合治理中的重大作用.....吴维垣 ( 30 )

六盘水市农业发展的思路.....彭 强 ( 34 )

“少、边、穷”地区生产力特点及其开发中几个问题的探讨.....左庆鹿 ( 38 )

边远民族地区乡镇企业发展初探

——黔西南州乡镇企业调查的思考.....盛长莹 ( 41 )

## 农村发展战略

在农村工业化道路上迅猛前进

——小箐村的调查.....吴兴昌 ( 45 )

在“多”字上做文章

——浪洞村经济调查.....车昌武 ( 50 )

在改革中探索新路子

——联合村狠抓种、养、加致富的调查.....简祖科 ( 53 )

## 村级经济

农村经济的新形势

——农村调查固定观察点1988年上半年调查综述

.....中共贵州省委农村工作部 ( 56 )

马场村上半年经济发展态势.....中共平坝县委农工部调查组 ( 57 )

复耕及对策.....中共纳雍县委农村工作部 ( 58 )

## 固定观察点

### · 技术经济 ·

平塘县克度区早毛豆生产经济效益评价.....全晓刚 ( 60 )

### · 社会化服务 ·

略论市场检疫在养猪生产中的地位和作用.....吴万程 李祥英 ( 63 )

《贵州农村合作经济史料》出版..... (封三)

刊名提字.....黄济云

F320.2  
2-4

发 表 刊 目 词

加 强 农 村 经 济 理 论 研 究  
建 设 繁 荣 富 庶 的 中 国  
社 会 主 义 农 村。

張 玉 环  
一 九 八 〇 年  
一 月

dqwu02/12

# 目 录

贵州省人大常委会主任张玉环题词

发刊词.....本刊编辑部 ( 3 )

## 农村改革

总结改革经验 深化农村改革.....乔学珩 ( 4 )

光辉的成就 深刻的启示

——贵州农村改革十年来经济发展的回顾.....黄润莲 ( 10 )

贵州农村土地适度规模经营初探.....张明新 ( 16 )

毕节地区深化农村改革的考察报告.....中共贵州省委农工部调查组 ( 20 )

罗甸早菜商品生产研究.....曾素琼 ( 24 )

长江中、上游防护林建设在国土综合治理中的重大作用.....吴维垣 ( 30 )

六盘水市农业发展的思路.....彭 强 ( 34 )

“少、边、穷”地区生产力特点及其开发中几个问题的探讨.....左庆鹿 ( 38 )

边远民族地区乡镇企业发展初探

——黔西南州乡镇企业调查的思考.....盛长莹 ( 41 )

## 农村发展战略

## 村级经济

在农村工业化道路上迅猛前进

——小箐村的调查.....吴兴昌 ( 45 )

在“多”字上做文章

——浪洞村经济调查.....车昌武 ( 50 )

在改革中探索新路子

——联合村狠抓种、养、加致富的调查.....简祖科 ( 53 )

农村经济的新形势

——农村调查固定观察点1988年上半年调查综述

.....中共贵州省委农村工作部 ( 56 )

马场村上半年经济发展态势.....中共平坝县委农工部调查组 ( 57 )

复耕及对策.....中共纳雍县委农村工作部 ( 58 )

## 固定观察点

## · 技术经济 ·

平塘县克度区早毛豆生产经济效益评价.....全晓刚 ( 60 )

## · 社会化服务 ·

略论市场检疫在养猪生产中的地位和作用.....吴万程 李祥英 ( 63 )

《贵州农村合作经济史料》出版..... ( 封三 )

刊名提字.....黄济云

# 发 刊 词

《贵州农村经济》季刊经省新闻出版局批准，现在正式与读者见面了。

《贵州农村经济》是贵州省农业经济学会的会刊。自1984年试办到1987年，已编印8期，主要刊载农经学会学术讨论会论文和调查报告，在省内外各级农村工作部门、农经科研单位、农业院校交流赠阅，受到广大读者、农村政策研究部门和有关领导的欢迎。

《贵州农村经济》季刊创办的宗旨是：坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，坚持理论联系实际的原则，坚持“百花齐放、百家争鸣”的方针，宣传贯彻党的一系列农村经济政策，刊登有关探索农村改革、发展农村商品经济，以及合作经济经营管理等方面的经验、论文和调查报告，为发展农村生产力，实现兴黔富民的目标服务。

《贵州农村经济》的读者对象是：各级农经学会会员、农经科研人员、农业院校师生、农村各业务工作部门的干部，以及具有高中以上文化水平的农村基层实际工作者，并与各省农村工作部门、兄弟学会交流。

希望广大作者、读者和我们共同努力，把《贵州农村经济》办成内容充实，形式活泼，观点鲜明，言之有物，为广大读者所喜爱的刊物。

我们衷心希望能得到广大农经战线的领导和同志们的关心与支持。

本刊编辑部

# 总结改革经验 深化农村改革

乔学珩

## 对贯彻落实省委今年一号文件情况的估量

省委今年一号文件（即省委、省政府《关于1988年深化农村改革的意见》）下发后，各地都组织了大批干部到农村宣传文件精神，各地、州、市委和多数县委还按照文件要求作了具体部署。特别是4月初省委召开地、州、市委农工部长座谈会后，各地、州、市委都认真听取了正威同志在会上讲话的传达和会议情况的汇报，并结合本地实际进一步落实了深化农村改革的措施。从下去了解的情况来看，今年我省深化农村改革的工作有以下几个特点：

（一）农村改革是根据党的十三大精神，紧密结合党的基本路线教育进行的。这就使农村改革的方向更加明确了。特别是党的十三大提出的生产力标准，为深化农村改革提供了强大的思想武器。各地用生产力标准检验改革的内容是否恰当、措施是否正确、改革是否成功。

（二）各地都注意了深化农村改革路子的探索，试点范围有了扩大。去年，除省在7个县、18个乡和渭潭试验区进行深化农村改革的试点外，只有毕节地区和黔南、黔东南、黔西南州部署了一些乡、村的试点。今年，各地都根据省委一号文件关于“要选择不同类型的乡、村进行试点，取得经验，逐步展开”的要求，扎扎实实地开展了试点工作。据统计，全省共组织1.3万多名地、县、区、乡、村干部（其中副区级以上干部1111名），在45个县、338个乡进行试点。进展比较快、工作比较好的毕节地区，由于领导重视，指导思想明确，路子对头，成效显著，深化农村改革的工作正在由点向面展开。今年省委一号文件下发后，毕节地委和各县成立了农村改革领导小组，由主要负责同志担任组长；全地区分为三批，计划在年内搞完。第一批从元月份开始，组织了1.15万名干部参加的工作队（其中副县级以上干部71人，区级干部486人），在240个乡（占全区总乡数的三分之一）开展深化改革的工作。5月下旬，各县陆续组织检查验收，地委进行了抽查，95%以上的试点乡达到了预期的目的。第二批正在进行。通过深化改革，推动了全区农村工作的顺利开展。

（三）试点由单项向综合发展。去年省和各地的试点，基本上就发展农村生产力的某一个方面进行突破，即单项改革。今年已开展试点的338个乡中，有314个乡是进行综合改革试点。六盘水市的3个综合改革试点，除完善土地承包制和乡村基层组织建设外，还进行了服务体系建设和调整产业结构、建立农产品商品基地等方面的工作。毕节地区充分运用去年单项改革试点的经验，结合本地实际，进行完善耕地承包责任制、落实非耕地承包开发经营责任制、建立健全乡村基层组织和经济组织、实行乡财政包干制、制订生态建设和商品经济发展规划等方面的改革，把政治体制改革与经济体制改革结合在一起，相互促进。

（四）选择了新的内容进行超前试验。为了加快和深化我省农村改革，除了总结去年单

项改革试点经验在面上推广外，今年在瓮安、乌当、龙里、遵义、思南等县（区）进行土地适度规模经营、乡镇企业制度建设、农村金融体制改革，以及组织科技人员和管理干部下乡从事资源开发、技术服务等方面的超前试验，以探索经验，为制订政策、法规提供科学依据。前一段，各试点县在省、地业务部门的协助下，经过调查研究、反复论证，已制订出试点方案，目前正在组织实施。

（五）创办了新的试验区。今年以来，遵循分区决策、分散决策的原则，除继续办好全国农村改革涪潭试验区外，省委、省政府在毕节地区建立了开发扶贫、生态建设试验区；部份地、州、市也创办了试验区。这些试验区体现了城乡改革相互促进、共同发展的趋势，丰富了农村改革的内容。

但是，应当看到，我省深化农村改革的工作发展很不平衡。有的地方，领导同志的思想认识不完全适应深化改革的要求，工作抓得不紧，行动迟缓，效果不够显著；有的同志没有摆正改革与发展的关系，不是以改革总揽全局，以改革推动经济建设和经济发展，而是把深化改革和经济建设并列起来，甚至割裂开来，致使深化改革的工作陷于停顿状态。农村经济的发展，出路在于改革，必须把改革放在总揽全局的位置上。我们既要充分肯定成绩，也要找出差距，才能把农村改革引向深入。

### 总结改革的经验，自觉地以改革总揽全局

从1979年开始的农村经济体制改革，已经进入第十个年头。经过近十年的改革，我省农村经济取得了较明显的进展。实践证明，改革是社会主义社会发展的动力，发展生产力是改革的目的。正如党的十三大报告中指出的：“改革是社会主义生产关系和上层建筑的自我完善，是推进一切工作的动力。”因而，我们必须充分认识到，改革不是一时的权宜之计，而是贯穿于建设有中国特色的社会主义整个过程的总方针、总政策。

要深化农村改革，必须首先深化认识，正确分析农村形势。通过回顾、总结十年农村改革的经验，我们的思想认识逐步深化，才能更加自觉地投身改革。

十年来的农村经济体制改革，使我省农村从微观经济组织结构，到经营活动运行机制，都发生了有利于促进农村商品经济发展的重大变化。农村的产业结构、农民就业结构和收入结构，也都发生了更有利于充分利用农村自然和社会资源的显著变化。在农村微观经济搞活、农产品有较大幅度增长的基础上，对农村宏观经济的调控方式，也进行了重要的改革。近十年来，我省农村经济体制改革，已经取得了五个方面的成果：

一是确立了以家庭经营为基础的农村微观经济组织结构。实行家庭联产承包责任制，突破了僵化的人民公社体制，从根本上纠正了长期存在的“大锅饭”、平均主义等“左”的错误。土地实行了所有权与经营权的分离，使农户成为农村双层经营体制的基础层次，使农民从过去单纯的劳动者变为既是劳动者又是经营者。农民充分掌握了主动权，极大地提高了积极性，从而把生产的发展和收入水平推上一个新的台阶，为农村商品经济的发展创造了最重要的前提条件。

二是农产品的商品市场和农村的生产要素市场正在逐步发育。过去，我们把计划调节与

市场调节，同社会主义与资本主义挂起钩来，这种看法值得研究。计划调节，是随着社会化生产的发展建立起来的；市场调节，是随着商品经济的发展必然出现的。经过十年的改革，市场调节范围大大扩展了。农副产品市场逐步开拓，形成了一批专业市场、批发市场和城郊工矿区新兴集市。农用生产资料已有很大一部份投入市场，其他生产要素市场，如金融、技术、劳务等市场也正在形成。

三是打破了单一的生产资料公有制结构，多种经济成份和多种经营形式得到了发展。家庭联产承包责任制的建立，把所有权和经营权相分离，实行土地公有和分户经营相结合，从而打破了单一的集体所有制。特别是在发展农村非农产业的过程中，乡村集体企业、合作企业、合伙企业、股份制企业、家庭企业、私人企业以及混合型企业不断出现并得到发展，这就使我省农村的生产资料所有制结构发生了重大变化，使农村经济的增长获得了新的推动因素。从农民家庭收入看，也体现了多种经济成份的组合。收入来自多种经营方式，使农民收入从单一化进入多种收入，提高了收入水平。

四是调整了农村的产业结构，使农村经济朝着充分利用资源、多部门综合经营的方向发展。随着农业劳动生产率和土地生产率的提高，部份农民利用剩余劳动时间和剩余资金，开发当地自然资源，发展多种经营和乡镇企业。从而打破了传统的单纯务农的局面，使我省农村开始向以农业为基础，农林牧副渔综合经营、工商运建服同时并举的商品农业的轨道转变。1987年与1978年相比，粮食作物、经济作物、其他农作物三者播种面积的比例，已由84.9:9.7:5.4调整为70.9:20.5:8.6；种植业、林业、养殖业、副业产值结构，由68:6:17.5:8.5调整为55.9:6:26.8:11.3；农村社会总产值中，一二三产业总产值之比，由83.6:12.2:4.2调整为75.9:17:7.1。这充分说明，原来那种单一经营和城乡分割的产业结构已被突破，农村经济正转向多部门综合经营。

五是逐步改革了主要靠行政手段和指令性计划管理农村经济的倾向，更多地运用价格、税收、利率等经济杠杆和合同等法律手段，来完善对农村经济的宏观调控。

十年农村改革的成果，是有目共睹、无法否认的事实，说明了发展农村经济的出路在改革。十年的历程，可分为两个阶段。第一阶段从1979年到1984年。其主要内容，是打破原来农村经济体制下形成的平均主义、“大锅饭”、“大呼隆”，通过改革原集体经济组织内部的经营方式，实行联产承包，形成多劳多得的机制，调动农民的生产积极性。改革的主要成果，是确立了家庭经营在农村经济中的地位。当时的农村改革，具有相当大的独立性，这也是农村能够率先改革的重要原因。同时，1979年起国家进口了较多的粮食，调减了征购任务，让农民休养生息，又大幅度提高了主要农产品的收购价格，为在农村内部相对独立开展的经济体制改革创造了较好的外部环境。因此，改革内容的相对独立性和宏观经济提供宽松的外部环境，是农村改革在第一阶段能够顺利进展的两个重要条件。

从1985年对农产品分别实行合同订购和市场收购，改革统派购制度开始，农村改革进入第二个阶段。这一阶段的主要任务，是为农村各类经营主体进入商品经济铺平道路。这涉及到两方面的内容，第一，要使农村的经营主体能够适应商品经济的要求，必须对农村微观经济结构进行组织建设和制度建设；第二，要为农村商品经济的发展创造外部环境，这不仅需

要商业、价格、财税、金融、物资等部门进行相应的体制改革，而且需要建立新的宏观调控机制。因此，从总体上看，农村改革第二阶段的独立性大大降低，与国民经济其他部门的相关程度大大提高，农村改革继续单军独进的可能性大大减弱。城乡改革已融为一体，农村改革已成为整个经济体制改革的一个组成部份，不能不受到各方面的牵制，有赖于城市经济体制改革和政治体制改革互相配合，而且第一阶段改革的许多方面尚待进一步完善，这大大增加了改革的艰巨性和复杂性。比如，农民虽然有了自主权，但双层经营中“统”的层次太弱，一家一户分散经营遇到的困难难以克服；城市企业搞活后，乡镇企业面临着原材料、能源、市场等多方面的挑战；农用工业实行自负盈亏、双轨价格，造成农用生产资料的涨价；价格体系没有理顺，使原来已经开始缩小了的工农产品剪刀差又在扩大；粮食生产的比较效益下降，粮食总产未恢复1984年的水平，而社会消费量增长过快，给农村改革带来许多困难。

面临这种形势，一是要强化农村改革的领导和协调工作。改革的进一步深化，涉及到利益的调整，需要处理好局部与全局的关系。因此，不是哪一个部门单独进行可以奏效的，要站在宏观决策的高度，进行强有力的指挥。在这方面，毕节地区采取由地、县委主要负责同志挂帅，有关部门负责同志参加，组成深化农村改革领导小组的形式，可供各地借鉴。二是处理深化改革中出现的问题，既无经验又无现成的模式，一下子全面展开会遇到很大的风险，引起社会震荡，但又不能停滞不前，出路在于试验。从去年开始创办农村改革试验区和试点县，改平面推进为点上突破，为深化农村改革探索了路子。所以，深化农村改革要两手抓：一手抓经过试点证明可以促进生产力发展的成功经验在面上推开；一手抓还没有把握而又必须解决的问题，进行超前试验，为深化农村改革探路。

总之，我们对前进中出现的问题，只有靠坚持改革、深化改革去解决，而绝不能因为出现一些问题就怀疑改革、否定改革。必须以改革总揽全局。只有如此，才能高屋建瓴，驾驭复杂局势，带动各方面的工作，促进农村生产力的发展。农村工作部门应该在深化农村改革中，当好党委的参谋，推进改革。阻碍改革不行，消极等待也不行。

### 围绕发展生产力，深化农村改革

农村经济的发展，对农村改革提出了新的任务。今后几年内，我们要在价格改革、土地制度建设、农村流通体制改革、合作组织建设、乡镇企业制度建设、农村投资体制改革等方面，继续深化和加速改革。从去年开始，我省已经选择一些县，就以上几方面的内容进行超前试验、探索，要继续深化、提高，并有计划地推广。就面上来说，当前重要的任务，是巩固农村改革已经取得的重要成果，特别是围绕巩固家庭经营基础这个大课题做文章。

省委今年一号文件关于深化农村改革的内容，要认真抓好，抓落实，不能把今年的改革任务拖到明年去完成。

(一) 进一步完善土地承包管理制度。我省包干到户已经八年了，但土地承包管理制度不健全、不完善的状况仍然存在。在耕地上，许多农民认为承包到户就是土地私有，有的乱占滥用、掠夺经营，有的买卖耕地等；在非耕地上，相当一部分林地、荒山、草坡、水面、荒滩尚未承包下去，已经承包的也没有很好地开发利用。因此，就全省而言，抓紧完善土地

承包管理制度，有着普遍的意义。

完善土地承包管理制度的基本思路是，坚持土地集体所有制，搞活土地使用权。对耕地，要进一步完善联产承包责任制。一是稳定耕地家庭联产承包，明确向农民宣布：因人口增减造成责任地悬殊的，不作调整。这样，使广大农民安下心来，增强稳定感；使少数增加人口的农户断了进行耕地再分配的念头，从而积极从事二、三产业和非农资源的开发。二是对乱占滥用耕地建房、烧砖瓦、开矿和买卖耕地的现象进行全面清理，实事求是地作出处理。在此基础上，广泛发动群众，制定强化耕地管理的乡规民约。三是收回农转非户、外迁户、死亡户和农转非人口（除大中专在校生、现役军人外）的承包耕地，由发包方收回，采取招标发包的办法，转移给种田能手。这样，既强化了集体对土地的所有权，又为具有较高经营水平的农户提供更多的土地使用权。四是实行有偿承包，允许有偿转让，防止土地继续细小化，促进适度规模经营。但规模经营决不是重搞“归大堆”、“大呼隆”，而是在承包地有偿转让的基础上举办家庭农场。五是继续试行耕地联产承包、超奖减赔和地力承包、升奖降罚制度，鼓励农民种好耕地，种地养地相结合，提高耕地肥力。

非耕地资源丰富，开发潜力大，这是我省的重要省情，是脱贫致富的重要门路，也是当前农村劳动力转移的主要出路。对非耕地资源，主要是落实承包开发经营责任制，拓宽生产门路，把地表资源优势转化为经济优势。已经承包的林地、荒山、草坡、水面等非耕地，要完善承包合同，明确责任、权利和义务，限期种树、种草、养鱼或种植果树、茶叶、桑树等；未承包的，不要再按人头平均分包，实行招标承包，谁承包、谁经营、谁受益、各级政府和乡、村合作经济组织要具体负责指导，并为承包者提供资金、种子、技术、化肥等方面的服务。

（二）建立健全乡、村基层组织和合作经济组织。改革人民公社管理体制以后，我省乡、村基层组织，特别是村级组织不健全，干部报酬不落实，相当一部份处于瘫痪半瘫痪状态，不同程度地影响了农村生产力的发展。毕节地区在深化农村改革中，把加强基层组织建设作为一项重要内容，使党的各项方针政策能够及时贯彻落实，农民的意愿要求能够很快反映上来。群众满意地说：现在接通了“天地线”。

建立健全乡村组织，一是要按照省委今年一号文件的要求，根据商品生产发展的需要和农民的意愿，从服务入手，逐步完善乡、村合作经济组织。二是通过选举，配备好村党支部、村民委员会和村级合作经济组织的干部，把有文化、年纪轻、办事公道、致富有方，并能带领群众致富的人选来担任村的领导。三是解决好村干部的报酬。采取财政补贴一部份、集体提留支付一部份的办法，使村干部有一定的固定报酬，以解除他们的后顾之忧。四是按照党章、宪法、村民委员会组织法以及省委批转的乡、村合作经济组织示范章程的要求，明确乡村基层组织的职能和干部的职责。通过上述措施，进一步发挥乡政府、村民委员会的作用，强化乡、村合作经济组织及其职能，加强基层党组织的建设。

（三）建立健全农村社会化服务体系。这是完善和巩固家庭联产承包责任制的关键。家庭联产承包经营，适应目前我省农村手工劳动为特点的生产方式，因而有很强的适应性和长久的生命力。当前重要的问题是加强社会服务，克服其局限性，进一步发挥它的作用。

加强社会服务，要坚持国家、集体、个人一起上的方针。与农村经济有关的机关、单位，都要转变职能，搞好服务；乡村合作经济组织，为农户家庭经营服务是自己的重要任务，应强化服务功能；要进一步发展农民联合服务组织和服务型专业户。总之，要努力建立科技、购销、加工、金融、经营管理等多功能、多层次的系列化服务体系。这里要特别提到的是科技服务问题。遵义地区为了推广“五突破”经验，采取了两条措施。一是按“五突破”的技术要求，层层签订技术承包合同；二是建立农业技术基金。铜仁市按项目进行承包，实行技术有偿服务，组织百余农业技术干部投入“丰收计划”。另外，我省近几年发展起来的农经农技服务组织和联户、独户服务组织，在发展农村商品生产，为农户提供产前、产中、产后服务上显得很有生气，希望大家认真加以总结和推广。

(四) 改革流通体制，组织农民进入流通领域。一方面，供销社要继续深化改革；另一方面，要组织农民进入流通，把竞争机制引进流通领域。供销社要通过深化改革，增强活力，为发展农村商品经济服务。同时，应当大力支持农民自己组织新的供销合作组织，以活跃农村经济。

(五) 制订生态建设和商品经济发展规划。毕节地区在深化农村改革中，结合各地情况，制订了乡村生态建设和商品经济的发展规划。一些地方的农民还根据本村的规划制订了自己的增收致富计划和庭院经济发展计划。这条经验，各地都可以借鉴。

### 抓紧时机，完成省委交给的超前试验任务

对农村改革超前试验工作，5个县的党政领导和省、地牵头单位的领导是重视的，制订的试点方案是可行的，工作做得比较扎实。在实施方案中，一是要进一步解放思想。既然是试验，就要敢于突破一些现行政策的规定，真正起到探路作用，使改革有突破性的进展。要做到这一点，必须从实际出发，解放思想放胆试验。正如省委指出的，既然是试验，就允许成功，也允许失败。即使失败了，证明试点中采取的政策、措施不可行，这也是一个贡献。二是要修改补充试点方案。方案是体现领导导向的，要有目标、有理想。对于不符合实际的设想，要在实施中进一步充实、完善。三是各试点县的领导同志要亲自参加试验。四是试点中遇到问题，要与基层干部和群众多商量，拿出解决的办法和措施。五是省、地牵头单位要组织干部下到试点县，积极帮助实施改革方案，并及时向上反映试点中的新经验、新情况、新问题。六是各试点县要在10月底前对试点情况进行总结，并写出报告。

除省安排的超前试验外，今年各地、县自己还搞了一些试点或试验，有的试验项目是省里的试验没有包含的。省、地、县三级的超前试验，构成了全省深化农村改革超前试验的总体布局。各地试验的题目一定要选准，一定要有结果。通过大家的共同努力，把经过试验证明是成功的经验，集中起来，向面上推广，这就是我们深化农村改革的基本路子。

(作者单位：贵州省人大常委会)

# 光辉的成就 深刻的启示

## ——贵州农村改革十年来经济发展的回顾

黄 润 蓬

十年来的农村改革，是在党的十一届三中全会的路线、方针、政策指引下，对贵州农村经济管理体制及购销制度进行的重大调整，对生产关系一定要适应生产力性质规律的成功实践，极大地调动了农民的积极性 and 创造性，开辟了发展商品经济的新时期，取得了前所未有的新成就。

### 农村经济发展的特点

农村改革的十年，是我省解放以来生机最旺的十年，是经济增长速度最快的十年，也是农民得到实惠最多的十年。这十年来农村经济发展的特点，主要有六个突破：

一、突破大起大落、徘徊不前的状态，获得持续、稳定的增长。长期以来，由于“左”倾错误和林彪、“四人帮”的干扰破坏，农村经济不仅发展速度慢，而且在“大跃进”和“文化大革命”中，大起大落、徘徊不前。从1953年到1978年，农业总产值按可比价格计算，平均每年只递增2.3%；这26年中，农业总产值比上年下降的有8年，占三分之一还强。十年来，由于党的一系列农村政策顺民心、合民意，生产关系的调整启动了农村经济的运行机制，带来了生产力的大解放，不仅连年稳定增长，而且出现了前所未有的发展速度。按1980年不变价格计算，1987年农业总产值（老口径）达72.11亿元，比1978年增长92%，9年平均递增7.49%，年均发展速度比前26年提高5.19个百分点，创造了历史的最好纪录。

二、突破“以粮为纲”的方针，主要农产品产量大幅度增长。长期以来，由于执行“以粮为纲”的方针，有些传统产品发展很慢，有的遭到严重破坏，影响了国民经济的发展和人民生活的改善。十年来，根据党中央、国务院“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，因地制宜，突出重点，综合经营，全面发展，主要农产品产量都有大幅度增长。从1979年到1987年的9年中，粮食的年平均产量为654.88万吨，比1978年增长1.82%，比前26年的年平均产量增长35.6%，并于1984年达到757.8万吨，创历史最高纪录。主要经济作物油菜籽、烤烟取得突破性发展。1987年，油菜籽产量达41.91万吨，比1978年增长4.7倍，年平均增长21.36%；9年平均产量为28.86万吨，比前26年的平均产量增长3.99倍。由于油菜籽大发展，从而结束了长时期内城乡人民吃外调油的历史，并调出一部分支援国家建设。烤烟产量达21.19万吨，比1978年增长1.61倍，年均递增11.26%；9年平均产量为16.16万吨，比前26年的平均产量增长4.08倍，为我省卷烟工业的发展创造了物质条件，还支援了10多个省、市、区的卷烟生产。茶叶、花生、水果等农产品产量都有较大幅度的增长。

畜牧业上，由于坚持家庭饲养的方针，加之改革统派购制度、放开价格，十年连续稳定增长。1987年与1978年比较，大牲畜和生猪年末存栏头数分别增长48.39%和56.94%，均超过前26年的总增长量，平均每年递增4.48%和5.33%；肉类总产量增长1.84倍，年平均递增12.28%，人均占有量略高于全国平均水平。

林业经济也有一定的发展。9年中累计造林3911.8万亩，每年平均434.6万亩，比前26年平均造林面积增长1.52倍；油桐籽、生漆、乌柏、棕片、核桃等主要经济林产品也有较快的恢复和发展。

三、突破单一经营农业的格局，整个农村经济转向多部门综合经营。长期以来，由于城乡分割的二元经济结构的影响和思想上认识不一，乡镇企业处在夹缝中艰难成长，“来了运动就批，强调农业就挤，遇到调整就砍，办得好了就收”，发展非常缓慢。十年来，由于坚持改革、开放的总方针，乡镇企业是几轮齐动，遍地开花，迅速发展。1987年，全省乡镇企业达40.58万个，从业人员111.52万人，比1978年分别增长10.69倍和2.34倍；企业总产值达28.47亿元，总收入达25.51亿元，比1978年分别增长7.09倍和8.52倍，年平均递增26.1%和28.45%。乡镇企业的突破性发展，促进了农村产业结构的调整。1987年与1978年比较，农村社会总产值中，第一产业的产值由83.6%下降为75.9%，第二产业的产值由12.2%上升为17%，第三产业的产值由4.2%上升为7.1%。城乡分割的二元经济结构已被突破，农村正由单一经营农业转向多部门综合经营，经济发展的路子越走越宽广。

四、突破自给半自给的自然经济状态，向着社会主义商品经济的轨道前进。长期以来，由于把商品经济与资本主义混同起来，把市场调节与计划调节对立起来，反复进行“割、限、卡、压、批、斗、罚、抓”，甚至减少场期，取消商品交换，严重阻碍和破坏了商品经济的发展。十年来，经过拨乱反正，把市场机制引入农业生产，以发展商品经济作为工作的主旋律，鼓励扶持各类专业户、重点户和新经济联合体的发展，建设各具特色的小型商品基地和农村集镇，组织农民进入流通领域，逐步放开农产品价格，农村商品生产和商品交换得到了较快的发展。1987年，全省农村集市贸易成交额达12.13亿元，比1978年增长2.26倍。农副产品商品率已由1978年的29.33%提高到1987年的39.27%；农村工农产品商品率已由1978年的33%提高到1987年的47.55%。封闭的、自给半自给的自然经济转上了商品经济的轨道，逐步进入国内经济循环和国际经济循环的行列。

五、突破传统农村经济的格局，向着现代化农村经济方向转化。随着商品经济的发展和产业结构的调整，现代生产要素如机械、电力、化肥、农膜、配合饲料、杂交良种，以及新的工艺流程、实用技术等等已普遍不同程度地采用。机械力在农村动力构成中的比重不断上升，1987年底，全省拥有各类农业机械21.04万台，总动力达230.82万千瓦，分别比1978年增长92.67%和1.22倍；胶轮大车和胶轮手推车等运输工具13.1万辆，比1978年增长26.44%。农村机械正由过去单一的耕作机械、农业机械向农、工、商、运、建、服等多产业机械发展。1987年全省农村用电量达3.97亿千瓦小时，比1978年增长68.22%，比前26年的平均数增长2.81倍。农村化肥施用量（折纯）1987年达33.34万吨，比1978年也有很大幅度的增长。

推广良种良法，改革耕作制度，运用地膜覆盖，优化饲料结构，进行科学种植、科学养

殖、科学加工等方面，都取得了较大的进展。农业生产正在由粗放经营向集约经营方向发展，传统的农村经济正在向现代农村经济发展。

六、突破长期贫困的状况，多数农户由温饱型向宽裕型发展。农村多种经济成份、多种经营形式、多层次开发、多模式经济、多元化服务的经济体制新格局的形成，农民家庭经济来源增多，收入都有了不同程度的增长。农民人均纯收入已由1978年的109.3元增加到1987年的341.84元，增长2.13倍，即增加232.54元，比1953年到1978年间增长额还高出168.24元。农村贫困户已由1978年的75%左右下降到1987年的25%左右，多数农户的吃、穿、用、住都有了不同程度的改善，正由温饱型向宽裕型发展，一部份农户已由宽裕型朝着小康生活前进，出现了一些富裕文明、环境优美的社会主义新农村。

### 改革推动了农村经济的发展

改革是一场深刻的社会革命，是历史发展进程的必然。农村改革是整个改革的先导和基础，是农村经济得以持续发展的动力。

十年来农村改革的进程大体可分为两个阶段：从1979年到1984年为第一阶段，共历时六年。主要特点是农村经济管理体制大突破，消除“大呼隆”、瞎指挥和“大锅饭”、“二锅饭”等弊端，解决农民与集体的矛盾，激发了农民的积极性，推动了农村经济的发展。

党的十一届三中全会以后，广大干部群众学习《中共中央关于农业发展若干问题的决定（草案）》，解放思想，大胆探索，率先改革，在全省范围内掀起了联系产量、产值计算劳动报酬的热潮，有58.5%的生产队实行“定产到组”责任制，31.5%的生产队实行“五定”小包工，有10%的生产队实行包产到户和包干到户责任制，收效良好。年景正常的地方增产幅度较大，遭受自然灾害的地方减轻或避免了损失。群众编了顺口溜：“大锅饭你等我看，几天当一天；责任制恐后争先，一天顶几天”。联产计酬责任制出现不胫而走、不推自开的生动局面。

面对这种喜人的大好形势，我们在指导思想落后于形势，落后于群众，没有积极支持群众的改革精神，曾试图通过划小生产队规模等办法来坚持这块阵地，结果收效甚微，甚至适得其反。1980年夏，省委领导深入基层进行调查研究，亲眼看到不同责任制在生产上的不同效果，并认真回顾了贵州农业发展的历史经验，认为“包干到户”是贵州农民的伟大创造，是社会主义农业的一种责任制形式，是发展农村经济的新起点。省委于7月15日发出放宽农业政策，“允许实行包干到户”的指示。文件精神贯彻后，全省农民立即沸腾起来，对各种责任制进行总结比较，大胆选择适合于本地实际的最佳责任制形式。在中央领导同志和中发（1980）75号文件的支持下，包干到户责任制发展很快，年底统计，占生产队总数的61.8%，实行其他责任制的生产队只占38.2%。这一年，农业获得丰收，经济增长较快，农民交口称赞。遵义地区具有代表性的两副对联，是对包干到户责任制的真实写照和高度评价。一副对联说：“包干到户，迎来春花万朵；政策放宽，呈现端气千祥”。另一副对联是：“戊戌变法，维新百日；庚申改革，流芳千古。”

正在包干到户大发展的时候，贵州农村遭到了特大旱灾。农民在抗灾斗争中认识到，包

干到户这种形式，“直来直去不拐弯”，责任明确，方法简便，利益直接，符合贵州山区农业的特点，适应现实经营管理水平，显示了巨大的优越性。因此，原来实行包产到组、“五定”小包工、包产到户、包产到劳的生产队，纷纷权衡利弊，改变了责任制形式。1981年底统计，包干到户的生产队达到98.2%。第一次扭转了过去农业遭灾，农村经济大起大落的状况，实现了大灾之年大发展。

包干到户的普遍推行，农村发生了深刻的变化，也出现了不少新情况和新问题。省委、省政府在1982年至1984年间，根据中央几个一号文件精神，连续发出稳定完善生产责任制的一系列指示；同时，每年组织各级各部门的数万名干部深入农村社队，贯彻落实中央和省委的文件精神，包干到户进入稳定、完善的新阶段。这段时间主要做了三项工作：一是坚决制止滥占耕地、乱砍山林、强占拆分集体财产、破坏水利设施等损害农民根本利益的倾向和包干到户过程中“清原耕”、“继祖业”等错误作法。二是把承包责任制由单一承包耕地，推广到农林牧副渔和乡镇企业等各个领域。全省86.9%的村实行了林业“三定”（稳定山林权，划定自留山，确定林业生产责任制），92.3%的小（二）型以上的水库和76%的小（二）型以下水利设施落实了承包管护责任制，70%的乡镇企业建立了经济责任制。三是保护和扶持重点户、专业户和新经济联合体。以发展商品生产为目的“两户一联”象雨后春笋破土而出，迅速发展，1984年底达65.8万户，占全省总农户的13.2%。农村经济的组织结构向着统分结合、专联结合，相互渗透、相互配合，同时并存、同向发展的新型合作经济方向迈进。

第一阶段六年的农村改革，由于最早在全省范围内推行包干到户责任制，突破了人民公社“三级所有，队为基础”的僵化模式，确立了以家庭经营为基础的农村微观经济组织结构，农民掌握了主动权，从过去单纯的劳动者变为既是劳动者又是经营者，成了相对独立、自负盈亏的商品生产者和经营者，加之农产品大幅度提价，以及放宽农村政策，农民的积极性象火山一样爆发出来，粮、油、烟等主要农产品和农民的货币收入连年大幅度增长。1980年至1984年的五年中，全省农业总产值（按1980年不变价格计算）年均递增10.1%，农民人均纯收入（按现行价格计算）年均递增14.94%，超过了全国的发展速度，也是我省历史上罕见的高速度。

第二个阶段的农村改革，从1985年初，省委、省政府根据中央〔1985〕1号文件精神，颁发《关于继续改革农村经济管理体制，促进农村经济翻番的意见》起，已历时四年。其特点是改革农产品的统派购制度，扩大市场调节，消除价格背离价值的种种弊端，解决农民与国家的矛盾，给农村经济注入新的活力。同时，完善微观经济组织结构，建立健全社会化服务体系，搞好宏观经济的调控，加速农村商品经济的发展进程。

四年来的深化农村改革，主要抓了以下几方面的工作：（一）进一步改革国营商业和供销合作商业的管理体制，组织农民进入流通领域，变独家垄断的封闭市场为国家、集体、个人一齐上的多层次、多渠道、少环节、全开放的新型市场，恢复、建设小城镇和乡村集市，增加流通场所，发育农村市场体系；（二）深入改革国营农、林、牧、渔场的经济管理体制，发展完善农村合作制，鼓励个体经济和私营企业的发展；在完善双层经营、承包经营的同时，发展股份经营、合伙经营、租赁经营、挂户经营等形式，体现了生产资料所有权与

使用权既统一又分离的原则，逐步形成多种经济成份和多种经营形式并存的格局。（三）实行“多种经营，综合发展，因地制宜，突出重点”的方针，农村经济向着种植、养殖、加工一条龙，农业、工业、商业一体化的方向发展，农村产业结构朝着“立体型、综合型、开放式、多功能”的优化模式原则演变。（四）加强农村社会化服务，继续稳定、完善家庭承包责任制，进行土地制度建设，扩大家庭经营的规模和范围，发展小农场、小牧场、小果园、小林场、小加工等几小企业，充分挖掘家庭经营的潜在力。（五）运用价格、税收、信贷等经济手段和法律手段，以及必要的行政手段，对社会主义有计划的商品经济进行宏观调控。

农村第二阶段改革是突破取得成功向纵深发展的新阶段，它有赖于城市经济体制改革和政治体制改革的配套，这就增加了改革的复杂性和艰巨性。近几年粮食生产虽然由于连年遭灾和生产资料价格猛涨，农民种粮兴趣减弱，未能恢复到1984年的最高水平，农业的发展速度比前几年下降了。但是，由于非耕地资源的开发，特别是非农产业的发展，综合反映农村经济发展水平的农村社会总产值，1987年达121.57亿元，比1984年增长46.31%，年均递增13.52%，扣除物价上涨因素外，发展速度还是不算慢的。

当前深化农村改革的工作，已由点向面扩展，由单项向综合发展，由落实“红头文件”到选择新项目超前试验，一些地方还创办了新的试验区，起着探路尖兵和示范基地的作用，迎接深化改革新高潮的到来。

### 农村改革和发展给我们的启示

贵州农村十年来的改革，推动了农村经济持续、稳定地增长；随着农村商品经济的发展，对改革不断提出新的要求。因此，总结十年来农村改革和经济发展的经验和某些失误，将对今后的工作有着深刻的启示。

第一，必须坚持生产关系一定要适合生产力性质的规律。十年改革和发展的实践充分证明，生产关系和上层建筑只有适应生产力的状况，才能促进生产力的发展。只有在承认生产力的决定作用，生产力是根本标准的基础上，才能正确处理生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的矛盾，从而保证生产关系和上层建筑的变革调整能够真正适应现实生产力发展的状况和要求。合作化后期和人民公社化运动的20多年中，由于指导思想上的急于求成，急于求纯，盲目追求“一大二公”，搞“穷过渡”等，不断拔高生产关系，无视现实生产力水平和经营管理能力，致使生产下降，或者停滞不前。1980年，省委经过调查研究，从贵州现实生产力水平出发，在全省范围内率先普遍推行包干到户责任制，把农户的分散经营与集体统一经营结合起来，并根据生产的需要和自愿互利原则，发展多样化的新经济联合体，启动了农村经济的运行机制，经济发展获得突破性进展。因此，凡是阻碍生产力发展的旧观念、旧体制、旧规章、旧形式、旧方法都要有步骤地改，凡是有利于发展社会生产力、发展商品生产和商品交换的体制、规章和作法都要进一步稳定、完善，城市经济体制改革和政治体制改革一定要与深化农村改革配套进行，才能相互促进，相得益彰。贵州农村在今后相当长的时间内，必须在坚持以公有制为主导的前提下，鼓励发展合作经济、个体经济、私营企业，以及混合、融合型经济等多种经济成份并存的所有制形式，给农村经济的发展继续增添活力。