

组织部

宣传改革开放 服务经济建设 展现黔北新貌 荟萃科学决策

✓ 3-104

遵 养 工 作

1995 12



● 绥阳县县长叶韬在洋川市场检查工作

- 摆脱困扰贫困地区经济发展几个问题的思考
- 关于发展绥阳县区域经济的探索
- 以夏促秋 以夏补秋 大力发展夏秋粮油生产
- 采取切实有效措施 支持财政经济全面发展

因地制宜发挥优势小关乡大力发展烤烟支柱产业

小关乡是绥阳县较为偏僻的新建小乡。去年，全区农村工作会议以后，乡党委、政府结合山乡实际，以小集镇建设为轴心，强化农业基础，以非耕地开发和乡镇企业为突破口，以烤烟生产为富民富乡的近期结合点，全面推进全乡国民经济持续、快速、健康发展。



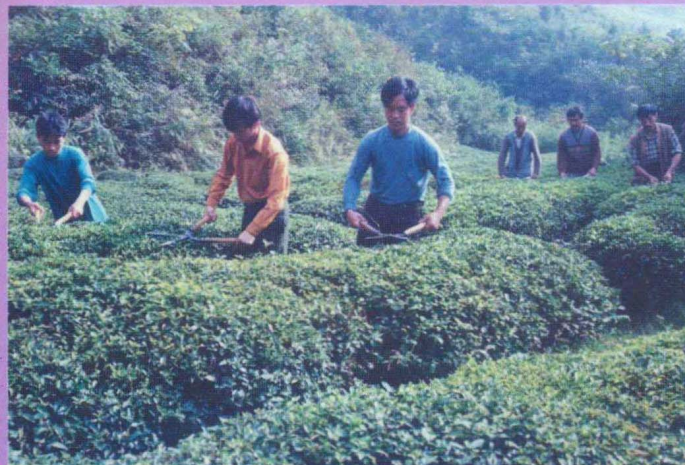
○小关乡党委书记张世海（中）、乡长任云忠（右）、人大主席陈玉禄（左）对小关集镇建设进行规划。



△乡长任云忠在烟叶站了解烤烟收购情况



△小关乡金竹杠茶场开发的五倍子种植场



△小关乡金竹杠茶场茶园一角



△小关乡金竹杠茶场饲养的山羊

绥阳县国土局切实加强法规监察 大力推进土地使用制度改革



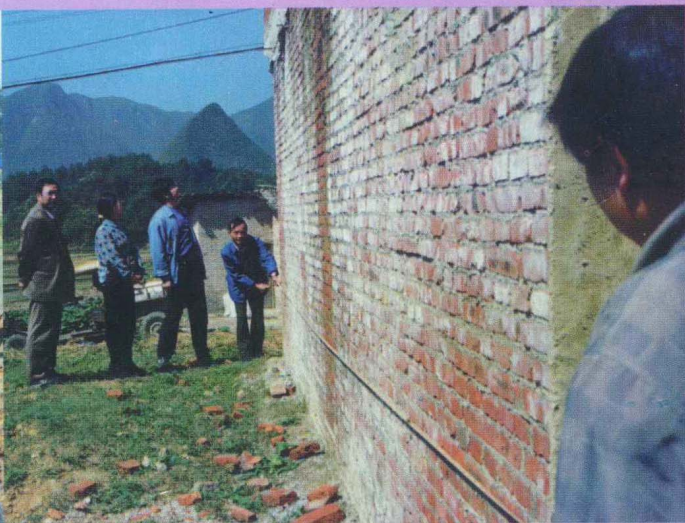
△绥阳县土管局长谯邦举（中）正在安排工作



△绥阳县土管局干部在研讨全县土地利用情况



△绥阳县土管局副局长郭伯林（右一）在现场检查工作



△绥阳县土管局工作人员在丈量建房占地情况

遵义工作(月刊)

目 录

第十二期
一九九五年十二月出版
(总第 102 期)

卷 首 语

认真学习贯彻五中全会精神本刊编委会(4)

本 刊 专 稿

坚定不移地实施科教兴遵战略
奋力推进全区“九五”经济加速发展 虞文升(5)

绥 阳 专 栏

摆脱贫困地区经济发展几个问题的思考 叶 翰(11)
关于发展绥阳县区域经济的探索 许志远(14)
县级工业的困惑与对策 马朝山(17)
以夏促秋 以夏补秋
大力发展夏秋粮油生产 郭吟生(20)
以清理整顿土地“隐形”市场为突破口
大力推进土地使用制度改革
——绥阳县全面开展土地使用制度改革 张明艺(22)
抓市场建设 促经济发展 绥阳县工商局(25)

财 税 体 制

采取切实有效措施 推动财政经济全面发展
..... 张家富(26)

信 息 选 登

桐梓县煤炭企业安全事故发生的成因及建议
..... 中共桐梓县委办公室(30)
仁怀县酒业生产波动的原因分析及对策建议
..... 中共仁怀县委办公室(31)

调 查 研 究

遵义地区农村致富模式研究
..... 陈 伟 唐 斌 廖金蓉 柳盛明(32)

主办单位:中共遵义地委办公室、政策研究室
编辑出版:《遵义工作》编辑部
地 址:遵义市民主路 159 号
邮政编码:563000
电 话:(0852)224781

刊 号:贵州省内期刊(17—009)
排版印刷:遵义日报印刷厂
发行范围:本区地直机关、事业各单位
县(市)乡(镇)机关各部门
交换范围:全国各大、中城市有关单位

非均衡推进与超常规发展

谋 略 参 考

——调研札记

.....李学东(36)

科 技 工 作

落实全国科技大会精神

掀起全区科技进步热潮.....张静容(38)

组 织 建 设

适应市场经济需求 建设干部队伍.....李成杰(40)

纪 检 工 作

试议改革中的企业党纪、政纪监督工作.....杨建玲(43)

乡 镇 企 业

桐梓县乡镇企业内涵扩大再生产的探讨.....吴喜文(45)

地 区 要 闻

1995年11月1日——30日.....赵惠娟(48)

照 片

小关乡大力发展烤烟支柱产业

绥阳县国土局切实加强法规监察 大力推进土地使用制度改革

.....中共绥阳县委办公室撰文并供片(17页、封1—3)

绥阳县城新貌.....饶天锦 摄影(封4)

F127.732
3-4

刊名题字：

王道常

遵义工作

ZUN YI GONG ZUO

一九九五年第十二期

(总第 102 期)

中共遵义地委办公室 政研室

主 办

顾 问：

马庆华 曹崇正

编 委：

(以姓氏笔划为序)

马家华 吴宗淮

余遵义 陈志刚

李小蕙 赵惠娟

胡凤海 饶天锦

秦在权 黄 玮

鞠 虹

主 编： 副主编：

吴宗淮 马家华

余遵义

饶天锦(执行)

值班编辑：李小蕙



danu 10/11

遵义工作(月刊)

目 录

第十二期

一九九五年十二月出版

(总第 102 期)

卷 首 语

认真学习贯彻五中全会精神本刊编委会(4)

本 刊 专 稿

坚定不移地实施科教兴遵战略
奋力推进全区“九五”经济加速发展 虞文升(5)

绥 阳 专 栏

摆脱贫困地区经济发展几个问题的思考 叶 韬(11)
关于发展绥阳县区域经济的探索 许志远(14)
县级工业的困惑与对策 马朝山(17)
以夏促秋 以夏补秋
大力发展夏秋粮油生产 郭跨生(20)
以清理整顿土地“隐形”市场为突破口
大力推进土地使用制度改革
——绥阳县全面开展土地使用制度改革 张明艺(22)
抓市场建设 促经济发展 绥阳县工商局(25)

财 税 体 制

采取切实有效措施 推动财政经济全面发展
..... 张家言(26)

信 息 选 登

桐梓县煤炭企业安全事故发生的成因及建议
..... 中共桐梓县委办公室(30)
仁怀县酒业生产波动的原因分析及对策建议
..... 中共仁怀县委办公室(31)

调 查 研 究

遵义地区农村致富模式研究
..... 陈 伟 唐 斌 廖金蓉 柳盛明(32)

主办单位:中共遵义地委办公室、政策研究室
编辑出版:《遵义工作》编辑部
地 址:遵义市民主路 159 号
邮政编码:563000
电 话:(0852)224781

刊 号:贵州省内期刊(17—009)
排版印刷:遵义日报印刷厂
发行范围:本区地直机关、事业各单位
县(市)乡(镇)机关各部门
交换范围:全国各大、中城市有关单位

非均衡推进与超常规发展

谋 略 参 考

——调研札记

.....李学东(36)

科 技 工 作

落实全国科技大会精神

掀起全区科技进步热潮.....张静容(38)

组 织 建 设

适应市场经济需求 建设干部队伍.....李成杰(40)

纪 检 工 作

试议改革中的企业党纪、政纪监督工作.....杨建玲(43)

乡 镇 企 业

桐梓县乡镇企业内涵扩大再生产的探讨.....吴喜文(45)

地 区 要 闻

1995年11月1日——30日.....赵惠娟(48)

照 片

小关乡大力发展烤烟支柱产业

绥阳县国土局切实加强法规监察 大力推进土地使用制度改革

.....中共绥阳县委办公室撰文并供片(17页、封1—3)

绥阳县城新貌.....饶天锦 摄影(封4)

认真学习贯彻五中全会精神

□ 本刊编委会

党的十四届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》是凝聚全国各族人民沿着建设有中国特色社会主义的道路继续前进,去夺取新的更大胜利的行动纲领。未来十五年正处于世纪之交,是我国社会主义现代化事业承前启后,继往开来的重要时期,也是我们抓住机遇,深化改革,建立起史无前例的新经济体制,进一步发展和壮大自己的重要时期。做好这一时期的工作,关系到十七年改革开放和现代化建设伟大成果的巩固和发展,关系到民族的振兴,国家的富强和长治久安,关系到老一辈无产阶级革命家开创的社会主义千秋伟业的巩固和发展。全区每个共产党员首先是各级领导干部,必须坚定地站在时代的前列,以高度的历史责任感和紧迫感,认真学习贯彻五中全会精神,为实现五中全会确定的奋斗目标努力工作,艰苦奋斗,勇往直前。

学习和领会《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》,要把握好:明确奋斗目标,着力两个转变,把握三者关系,贯彻九条方针。明确奋斗目标,就是要认真学习和把握好《建议》提出的社会主义现代化建设跨世纪的宏伟目标。按照《建议》的要求,“九五”时期我们要全面完成现代化建设的第二步战略部署。到2000年,在我国人口将比1980年增长3亿左右的情况下,实现人均国民生产总值比1980年翻两番;要基本消除贫困现象,人民生活达到小康水平;加快现代企业制度建设,初步建立社会主义市场经济体制。到2010年,实现国民生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济机制。实现两个转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。着力实行这两个转变,既是实现“九五”和2010年奋斗目标的关键,也是抓住了我国经济工作的关键,是在全面分析我国经济和社会发展现状及客观趋势基础上作出的重大决策。把握三者关系,即改革、发展、稳定的关系。江泽民同志指出:实现今后15年的奋斗目标和战略任务,必须牢牢把握:“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的大局,正确处理好改革、发展、稳定三者的关系。稳定是前提,改革是动力,发展是目的。“发展才是硬道理。”要将三者看为一个整体,而不是孤立地对立起来。把握好三者间的关系,我们就能在加快发展的同时兼顾政治和社会稳定的要求;在推进改革的过程中顾及社会承受能力,尽量减少不必要的震荡和阵痛;在维护稳定的工作中注意不以牺牲或者损害发展和改革的进程为代价。十四届五中全会通过的《建议》强调,必须坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线,坚持“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本方针,并且提出了指导国民经济和社会发展的九条重要方针。这九条方针是过去17年经验的总结,是今后15年必须认真贯彻的。

贯彻落实五中全会精神,是当前的一件大事,要通过各种形式组织各级干部认真学习,深刻理解,统一认识;要根据五中全会精神和省委七届四次全会精神,认真总结“八五”以来的经验和教训。要结合实际制订好本地的“九五”规划和2010年发展目标。计划是方向,是目标,是人对社会发展能动性的表现,是动员、组织群众参加建设的重要方法。实现经济协调、有序发展,只有按照客观规律办事,才能做到既抓住机遇加快发展,又避免脱离实际而造成忽冷忽热,大起大落,既抓住不同阶段的发展重点,集中力量办几件大事,又避免照顾不周而出现顾此失彼,结构失衡。要认真分析今后面临的形势,真正做到发挥优势,扬长避短,突出重点,抢抓机遇。要以五中全会精神为动力,确保今年国民经济和社会发展的各项任务圆满完成。

奋力推进全区『九五』经济加速发展

坚定不移地实施科教兴遵战略

□ 度文升

党的十一届三中全会以来,特别是“七五”以后,我区科技工作在邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”思想指导下,深入贯彻“经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设”的战略方针。坚持把依靠科技进步和提高劳动者素质摆在经济工作的战略位置,以科技体制改革为先导,以放宽放活科技人员政策为动力,以普及推广农业适用技术“五突破”和加速企业技术改造为重点,促进了科技事业的蓬勃发展,为全区经济发展和社会进步做出了重要贡献:

——经过十多年的努力,已经奠定了实施科教兴遵战略的群众基础。“七五”以来的十年间,为了切实贯彻落实邓小平同志“科学技术是第一生产力”的思想和《中共中央关于科技体制改革的决定》精神,根据地情实际,我们相继制定了《中共遵义地委、遵义地区行署关于进一步贯彻中央科技体制改革决定的意见》、《中共遵义地委关于农业科学技术体制改革的意见》和《遵义地区关于放宽科技人员政策,进一步促进科技进步的暂行规定》,通过这些政策的制定和贯彻落实,在全区掀起了一个学科技、用科技的热潮。在农村,农业适用技术“五突破”为广大农民群众所接受,并在实践中不断发展;在城市,向科学技术和要效益已初步成为企业发展的自觉行动;在教育、文化、卫生、通讯等领域,先进技术设备的引进推动了社会事业的发展,改善和丰富了人民群众的物质文化生活。正是这些看得见、摸得着的变化,促使了全区科技意识的强化,使广大人民群众真正认识到了科学技术的巨大生产潜力和关键作用,为“九五”期间科学技术的大发展打下了坚实的群众基础。

——经过十多年的努力,已经初步找到了一条科技与经济结合的运行机制。促进科技、经济与社会协调发展,建立科技与经济相结合的运行机制,是科技体制改革的核心问题,围绕这个核心,“七五”以来,我区各级党政、科技管理部门和科研机构,不断探索,勇于创新,在促进经济与科技相结合,促使科技成果转化到现实生产力,从而推动经济社会发展方面,取得了显著的成效:一是通过培育和建立技术市场,为科教兴遵牵线搭桥,加速了科技成果的转

化。1988年以来,全区共参加各种大型科技成果展18次,送展产品280余项,获奖牌131枚,技术交易成交合同金额达5亿多元。二是通过扩大科研机构的自主权,引入竞争机制,实行人才分流,使广大科技人员投入了经济建设的主战场,促进了科技成果的转化。三是通过放宽放活科技人员的政策,按“四自”的方针,发展了一批民营科技企业,逐步形成了一批有实力的科工(农)贸一体化的技术经济实体。四是科技服务网络初步形成。县市配备了科技副县长,80%的乡镇配有科技副乡(镇)长,部份村也配了科技副村长,主要工业企业实行了总工程师或技术主管责任制;9000多农民获得了农民技术员和技师职称;成立企业科技攻关TQC小组230多个,建立了科技示范乡、村和各种科技示范点450多个,发展农村各类专业技术研究会和协会304个,科技示范户4万余户;十年投入培训经费1100多万元,开展适用技术培训2200多万人次。

——经过十多年的努力,已经拥有一支素质过硬的科技队伍。全区拥有各类专业技术人员56000余人,比1985年增加了47%,其中有高、中级职称的占21.4%;拥有4所自然科学研究所,108个民办科研机构,6个省部属自然科学研究所,1所省属高等院校和31所大中专学校;还拥有56个地区级专业学会、协会、研究会和289个县级学会和15个厂矿科协,初步形成了以各级科技主管部门和科研机构为枢纽,以专业部门为依托,以各级科协和各类专业技术学会、研究会为纽带,以科技示范户和技术能手为基础的科技服务网络。正是在这些科技组织的领导、引导和广大科技人员的辛勤劳动下,科技成果不断涌现,科技实力逐步增强。1986年至1994年的8年间,遵义地区共实施各级各类科技项目364项,获省地科技进步奖296项,获省星火成果奖6项,发布QC成果210项,其中获国优19个、省优36个,省部属科研院所和企事业单位获各级各类成果奖数百余项;有97人获国务院和省政府的特殊津贴,173人分别被评为地县两级拔尖人才。

——经过十多年的努力,科技进步已成为全区经济社会发展的主要因素。特别是“五突破”的成功推行,为我市农村经济的发展做出了突出贡献。十年的努力,我市主要农作物种植基本实现了良种化、规范化。杂交水稻、杂交包谷、杂交油菜、两段育秧、包谷、油菜育苗移栽以及旱地分带轮作多熟制等适用

技术推广面积已达80%至90%以上,使我市粮食总产由“六五”年均28.75亿斤增加到“八五”前四年年均41.06亿斤,1994年达到47亿斤。“八五”前四年年均与“六五”年均相比,在增加53.5万人口的情况下,农民人均占有粮食由536斤增加到832斤,不仅改变了长期以来粮食生产低而不稳的状况,并使我市得以每年腾出近百万亩耕地发展经济作物,调整产业结构,进而推动了整个农村经济的全面发展。“七五”以来全市投入资金6亿多元,完成企业技术改造项目400余项,新增产值8亿多元,新增税利近2亿元。开发新产品130余个,获省部级以上优质产品114个,有20余个成为出口创汇产品,有的还填补了我省空白。在节约能源、降低原材料消耗,改善生态环境等方面都做出了明显成绩。同时引进大批先进设备和先进技术,促进了医疗卫生、文化教育等社会事业的不断发展。

回顾十多年科技进步的成就,有几个方面的经验值得认真汲取和长期坚持:

第一,必须坚持经济建设依靠科学技术,科学技术面向经济建设。经济要持续快速的发展,不依靠科学技术,不把科技工作摆在突出的位置是不行的。同样,科学技术也只有同经济建设和生产实践密切结合,才能充分发挥作用和开辟广阔的前景,才能推动科学技术的不断创新和发展。离开科技进步和科学管理,不可能在有限的耕地上生产出足够的粮食和农产品,不可能在人口不断增加的情况下保持目前的生活水平,更谈不上向“超双千、奔小康”的目标迈进;不改变设计落后、装备陈旧、工艺粗糙、管理粗放的状况,工业和其它部门的发展难以为继,不可能实现经济发展向集约型转变,不可能在市场竞争中站稳脚跟。

第二,必须坚持自力更生和扩大开放相结合的原则。我们坚信依靠我市广大科技工作者的智慧才能,一定能创造更多更好的科技成果。但是,在我们这样一个经济和科技还比较落后的地区,要解决科学技术发展的问题,还必须在自力更生的基础上,进一步扩大开放,努力引进同我市经济社会发展密切相关的技术和人才,从我市的实际出发,消化、吸收、提高、创新、推广、普及。

第三,必须坚持把改革和发展密切结合起来,以

改革促发展,在发展中深化改革。科学技术的发展,人才是关键,科技体制的改革,调动科技人员的积极性是关键。要为科技进步创造良好的体制环境,使科技人员能够放心、放胆、放手地为科技事业的发展贡献全部的智慧和力量。

第四,必须坚持第一把手抓第一生产力。要使科技成果迅速转化为生产力,必须坚持党政一把手亲自抓,集中人力、财力、物力,统一步调、统一行动,形成合力,始终不渝地、一以贯之抓落实。我区“五突破”之所以能够覆盖村村寨寨,做到家喻户晓,创造了狠抓科技十载,新增粮食十多亿的成绩,使农村经济连续迈上新台阶,就在于我们扭住科技进步不动摇,一句话,认准的事情,就一年接着一年干,一届接着一届干。

第五,必须坚持加强科技队伍建设同提高全民科技文化素质相结合。科技进步除了需要一支作风硬、业务精的科技队伍外,还有赖于全民科技意识的增强和科学文化素质的提高,只有两者有机地结合起来,使科学技术扎根于人民群众中,才能结出丰硕的果实。科学技术一经人民群众掌握,就能迅速地转化为生产力。

科学技术是富国之本,兴国之源。本世纪最后5年,是我国社会主义现代化建设历史进程中非常关键的时期,也是科学技术需要发挥更大作用的时期。前不久召开的党的十四届五中全会,为我们描绘了跨世纪的宏伟蓝图,要求我们实现两个具有全局意义的根本转变,一是经济体制由传统的计划经济向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。实现这个转变,归根到底要靠科技进步和提高劳动者素质,关键是抓好科技和教育。

遵义地区是黔中经济带的一个重点发展地区,在全省经济发展中占有重要位置。今年7月,省委书记刘方仁同志在遵义考察指导工作时强调指出:遵义地区应该发展更快更好一些,在本世纪最后几年里,各项发展的增长速度要高于全省平均水平,主要经济社会发展指标要进入全省先进行列,个别指标要力争达到或超过全国平均水平。为了落实省委的指示,制订好“九五”计划和2010年远景规划,近两个月来,地委、行署组织力量先后到农村、企业和机关深入调查研究,并分别到先进地区学习考察,形成了“九五”经济工作的指导思想和奋斗目标的初步设

想,这就是:以解放思想为先导,以改革开放和科技进步为动力,以组织实施“中路突破、两翼展开”为发展战略,以乡镇企业为县域经济的主体,加强第一产业,主攻第二产业,发展第三产业,加快县域经济发展,推进城乡一体化,提高国民经济整体素质,竭尽全力加速全区经济发展,实现在全省“争一保二”的目标,要求到2000年,全区人均国民生产总值确保翻第二番,力争国民生产总值翻第三番。要实现这一奋斗目标,更有赖于科技的进步和教育的振兴。因此,在新的形势下,在繁重的任务面前,各级党政组织和广大科技工作者要肩负起历史重任,立足科技进步,着眼富民翻番,努力在经济建设主战场上显能,在科教兴遵的主攻点上突破,促使全区经济加速发展。

一、深入贯彻全国、全省科技大会精神,充分认识“科教兴遵”战略的地位和作用,提高全民科技意识。

今年5月,党中央、国务院召开了具有重要历史意义的全国科技大会,作出了《关于加速科学技术进步的决定》,《决定》依据邓小平同志“科学技术是第一生产力”的思想,确定了新时期我国科技工作的大政方针和科教兴国的战略部署,是今后一个时期指导我们科技工作的纲领性文件和抓好科技进步工作的行动指南。认真学习好、贯彻落实好《决定》以及江泽民、李鹏同志的重要讲话精神,对于进一步组织动员广大干部群众实施科教兴国战略,推动科技与经济的有机结合,加速经济社会发展,提前实现第二步战略目标具有极其重要的意义。因此,各级党委、政府,各企事业单位要把学习、宣传、贯彻党的十四届五中全会精神和全国全省科技大会精神作为当前一件重要任务来抓。一是要组织全区广大干部职工和科技工作者,认真学习江泽民、李鹏同志的重要讲话和《决定》,紧密联系各自的工作实际,联系科教兴遵的战略任务,进一步深化科学技术是第一生产力思想和科教兴国战略的认识,统一思想,统一行动。二是要通过学习,进一步深化地情认识,使广大干部认识到,“七五”以来我区科技工作有进步、有发展,取得了显著成绩,但是,科技水平不高、经济发展不快、人民还不富裕,还是一个有待开发的山区农村经济的基本地情尚未改变,特别是劳动力素质不高,农业

集约化、商品化程度较低,工业设备陈旧老化,相当部份企业科技含量低、管理水平差,科技成果转化率和科技进步对经济增长的贡献率不高,科技投入机制不健全,科技人员的管理、使用也还存在不少问题。正因为如此,更需要我们在科技进步工作中花更大的力气,下更大的功夫,从而增强紧迫感和责任感,主动地、自觉地解决好科技工作中存在的问题和矛盾,进一步解放和发展第一生产力。三是要通过学习,制定和完善本地区、本部门加速科技进步的具体措施和办法,特别是在制定“九五”计划中,切实把科技和教育放在经济和社会发展优先战略位置,在计划及规划制定的指导思想、目标任务、工作重点和措施等方面,充分体现到依靠科技进步,增加科技含量,提高经济发展的质量和效益上来。四是要通过学习进一步加大科技宣传力度,充分运用广播、电视、报刊等大众传媒工具,向全社会广泛宣传科学技术以及科技工作者在新的历史时期的重要地位和作用,让全社会都来关心科技、重视科技、支持科技、发展科技,增强全民科技意识,形成全社会共同推动科技进步,加快我区经济建设和社会发展的热潮。

二、坚定不移地实施“科教兴遵”战略,加速科技与经济的有机结合,努力提高经济增长的质量和效益。

科学技术是经济社会发展的主要推动力量,实施科教兴遵战略,是全面落实地委、行署经济战略决策,保证经济持续快速发展的根本措施,是增强我区综合实力,实现富民翻番的必由之路。实施科教兴遵战略,从我区地情实际出发,必须坚持“深化改革,优化结构,纵深配置,重点突破”的指导方针,紧紧围绕“九五”经济发展重点,以攻克经济社会发展迫切需要解决的关键问题为主要任务,以引进、消化、运用适用科学技术和提高劳动者素质为重点,以深化科技体制改革、放活科技人员为中心,以推动科技与经济结合,提高经济增长的质量和效益为目标。到2000年全区初步建立起适应社会主义市场经济体制和符合科技自身发展规律的科技体制,经济建设和社会发展基本转向依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,科技成果在传统产业中应用取得重大进展,农村劳动力和企业职工科学文化素质明显提高,力争每年都有一批科技成果在我区推广运用,使科技

进步对经济增长的贡献率达到40%以上。

农村科技工作要以“超双千、奔小康”为主线,围绕种植业、畜牧养殖业、非耕地开发、乡镇企业等四大支柱产业和农村产业化建设,加速推广和广泛应用先进适用的农业技术成果。“九五”期间全区要着重抓好“五突破”适用技术成果的巩固提高和农作物模式化栽培、病虫害综合防治、优化配方施肥、中低产田土改良培肥、水稻旱育稀植、节水灌溉和旱地灌溉、桔杆氮化和微贮养畜、节粮饲料、畜禽优化饲养和疾病防治、林木营造和农产品深加工等十项农业实用技术。建立一批农业科技示范基地和一大批科技示范乡、示范村,促使传统农业向“高产、优质、高效”的现代农业转变。

工业生产要在加大投入,引进先进技术和设备,不断开发培育新的支柱产业的同时,把工作重点放在转变企业经营机制,加强企业内部管理,着力提高科技水平上下功夫,促使企业逐步由粗放型向集约型、速度型向效益型转变;要进一步推动科研生产一体化,鼓励支持企业和科研单位、大专院校开展技术合作,面向市场狠抓企业技术开发和技术革新,不断提高科技人员在职工中的比重,增加产品的科技含量,形成一批高附加值的“拳头产品”和大的产业规模,带动产业结构的调整和优化;要建立企业技术进步目标责任制,每个企业每年都要有明确的技术进步目标要求;要发挥中央、省属企业的科技优势,通过技术承包、技术咨询和技术入股等形式,加强联合与协作,促进地方企业的科技进步。

要依靠科技进步推动第三产业的发展,加快社会发展领域科技成果的推广应用和科技研究开发,促进人口、资源、经济、环境协调发展。

科技工作的上述任务,给我区科技工作者提出了更高的要求,同时也为广大科技工作者施展才华、建功立业提供了广阔的天地,我们希望各级科技部门和广大科技人员积极行动起来,发挥各自的优势和特点,加强与区外大专院校、科研单位联系,为我区科技进步牵线搭桥,献计出力。我们相信只要全区上下齐心协力,共同奋斗,我们的目标一定能够实现。

三、大力培养造就跨世纪的科技人才,努力提高全民科技文化素质。

经济振兴靠科技,科技发展靠人才,人才培养靠教育。在科技发展日新月异的今天,我们经济建设不能搞上去,愈来愈取决于劳动者的素质,取决于科技的进步。过去十年,我们为推进农业适用技术“五突破”,狠抓了农村科技队伍建设和农业技术培训,培养锻炼了一支能打硬仗的农科队伍,提高了广大农民的生产素质和劳动技能。但是随着科学技术的飞速发展,我们深感人才匮乏,特别是与市场经济发展相适应的工程技术、企业管理、对外贸易等方面人才短缺的矛盾更为突出。因此,各级党委和政府要把加速人才培养和提高劳动者素质作为科技进步和经济发展工作中的一项紧迫任务。一方面要认真落实鼓励人才脱颖而出的政策措施,创造一个人尽其才、才尽其用、人才辈出的良好社会环境,充分发挥现有科技人员的作用,鼓励他们到经济建设第一线承担重任,在实践中增长才干;建立业务骨干定期培训进修制度,加强科技人员的继续教育,有计划地选送优秀科技人才到院校深造;坚决摒弃同行相轻和嫉贤妒能的陈腐观念,广开门路,广招人才,用政策吸引外地人才到我区工作;同时,要继续实施绿色证书工程,开展农民技术职称评定工作,注意在工人、农民中培养选拔科技人才。通过不断努力,培养造就一批跨世纪的专业技术带头人和具有现代科技知识的经营管理人才。

另一方面要积极探索教育为经济建设服务的路子,根据经济社会发展的需要,把普及义务教育和发展职业技术教育结合起来。在普通中学适当增设职业班或开设职业技术选修课,提高学生劳动技能,并通过他们把科技知识传播到千家万户。同时围绕我区经济建设重点,采取多种形式,大力开展职业技术教育,大力搞好实用技术普及培训,既扫文盲,又扫科盲,全面提高劳动者素质。

四、进一步深化科技体制改革,激励广大科技人员投身经济建设主战场。

深化科技体制改革是实施科教兴遵战略的重要内容。放活科技人员,激励科技人员投身经济建设主战场是我区科技体制改革的中心环节。因此,各级党委、政府要在深化科技体制改革中,切实把握工作重点,坚持“稳住一头,放开一片”的方针,在认真做好稳定科技队伍,加强科技服务体系建设,开拓技术市

场,促使企业成为技术开发主体,大力发展民营科技实体等方面工作的同时,着力在“放开一片”,激励广大科技人员投身经济建设主战场上下功夫,切实改变一方面缺乏人才,一方面又积压浪费人才的状况,促使科技人员合理流动,保护他们的合法权益,在工作和生活等方面为他们放心大胆进入经济建设主战场创造条件,扫除后顾之忧;要建立完善科技进步激励机制,认真贯彻落实并不断完善放宽放活科技人员的政策措施,鼓励支持科研机构、科技部门和科技人员,采取多种形式兴办科技型、示范型的经济实体,领办、协办中小企业和乡镇企业;鼓励科技人员面向基层开展技术承包、技术入股,转让技术成果,提供各种技术指导、咨询服务,并根据经济效益取得合法收入;对直接承担地区重大科技攻关项目的科技人员实行补贴;对在新产品开发,新技术应用,引进技术消化吸收和创新中取得显著经济效益的单位和个人要给予奖励,作出特殊贡献的要给予重奖;允许并鼓励科技人员到企业兼职,对在边远山区和第一线从事技术推广普及的科技人员要在职务晋升、职称评定、子女就业等方面给予照顾,以充分调动科技人员的积极性。

广大科技工作者要肩负起科教兴遵的历史使命,牢固树立全心全意为人民服务的思想和正确的人生观和价值观,不断加强政治理论和业务知识的学习,坚持党的基本路线,大力弘扬“爱国主义精神、求实创新精神、拼搏奉献精神 and 团结协作精神”。主动投身经济建设主战场,一展聪明才智,把自己掌握的科技知识和科研成果,运用到经济建设中去。

五、切实加强科技工作的领导,奋力开创科技工作的新局面。

加强科技工作的领导,是推进科技进步的根本保证。各级党委、政府必须真正在工作指导思想上,把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,首先党政一把手要率先垂范,亲自抓第一生产力,要把科技工作纳入党委、政府的重要议事日程,及时解决科技工作中的问题和困难,努力增加科技投入;要实行科技工作的目标责任制,广泛开展创建科技先进县市和科技先进企业活动,强化考核,落实奖惩。为加强科技工作领导,地委、行署已成立了科教兴遵领导小组,县市也要成立相应的领导小

组,党政主要领导挂帅,统筹协调本地区科技进步工作。

各级领导干部都要努力学习现代科技知识,市场经济知识和法律知识,不断提高和更新科技知识水平,努力掌握驾驭现代经济建设和科技发展的本领,要尊重科技人员,虚心向他们学习请教,重大决策作出之前,要广泛听取科技人员的意见和建议,认真进行科学论证,提高决策的科学化、民主化。地委、行署决定聘请 18 位科技决策咨询委员。广大科技人员要积极进言献计、出谋划策,共同为遵义地区的发展作贡献。

要充分发挥各级科委和科协的职能作用。科委要强化科技工作宏观管理和综合协调的职能,当好党委、政府的参谋助手,主动协助党委、政府抓好科

技工作方针政策的制定和落实,组织好科技开发研究、引进吸收和科技成果的推广应用,培育发展技术市场。各级科协组织是党和政府联系科技工作者的纽带,要充分发挥学科齐全、人才荟萃、联系面广的优势,团结和动员广大科技人员投身到科教兴遵的宏伟事业中去。各部门、各行各业都要以振兴科技为已任,紧密结合自身工作特点,落实科技进步的政策措施,上上下下形成合力,把科教兴遵的战略任务落到实处。

(本文是中共遵义地委书记庾文升同志在遵义地区科技进步表彰大会上的讲话,刊载时略有删改)

(责任编辑:徐天才)



图为中共遵义地委书记庾文升(左二)在遵义县龙坑镇与科技型乡镇企业企管人员亲切交谈。



摆脱贫困地区

经济发展几个问题的思考

叶 韬

近年来,我国中、西部地区的经济发展已远远落后于东部沿海地区。从客观上讲,中西部地区受地理区位“三不沿”的制约,交通、通讯不发达,资金、人才严重匮乏,信息不畅,市场不发育,产业产品结构单一,经济基础差;从主观上看,有思想解放不够,胆子不大,步子不快,点子不多,思路不活的原因。同东部地区发展相比较,我们不难发现,我们以往所制定的很多政策措施及工作力度都放在了解决农民温饱和保职工工资等“吃饭”问题上,结果导致发展速度缓慢,“吃饭”与发展呈现一种非良性发展状态。由于长期受“吃饭”问题的困扰,以致我们对立体农业开发不够,非耕地、坡耕地资源没有得到产、加、销的综合利用;对工业多元化投入不足,项目上得少,规模经营小,科技含量低,市场竞争力弱,因而导致工业,特别是乡镇企业发展不快,经济发展严重滞后。这也是中西部地区的主要差距所在。如何解决这一问题,则是贫困地区各级政府工作的首要任务。

一、坚持实事求是的思想路线,一切从实际出发,遵循客观规律办事是做好各项工作的根本。实事求是我党历来的基本思想路线,在经济发展的今天,仍是我们思想行动的指南。特别是我们中、西部贫困落后地区,更应该坚定不移地坚持一个中心两个基本点,坚持改革开放和三个有利于标准,坚持发展才是硬道理,坚持党和群众利益高度结合,坚持中央的“二十字”方针,认真分析省情、县情实际,找准工作差距,挖掘自身潜力,发挥资源优势,扬长避短,把党和国家的路线方针政策同本地区实际有机地结合起,以党的利益和富民富县作为一切工作的出发点和归宿,一切从实际出发,因势利导,最大限度地做到主客观符合,开拓进取,谋求发展。因此,我们首先必须解决好“吃饭”与发展的困扰问题;只有又要保吃饭,又要快发展,才能走出困扰发展的围区。吃饭是基础,发展是目的,有基础才能有发展,也只有通过发展才能巩固基础。从县域经济的角度讲,县级是整个国民经济机器运行中的衔接部,经济发展的特性决定了必须处理好工业、农业两大部类之间、城市经济与农村经济之间、区域经济与县级经济之间、当前与长远之间、富民与富县之间的关系,达到速度和效益的统一。从生产、分配、交换、流通四大环节上围绕当前国家经济运行“一线(抑制通货膨胀)两点(农业、企业)”的主旋律,根据国家产业政策、本地优势,和东西部带动发展战略,抓住发展契机,寻求和选准经济工作的突破口、切入点和新的经济增长点。这需要我们一方面在指导思想,要按照中央“以农业为基础,工业为主导”的国民经济发展总方针,和“无农不稳,无工不富”的思路,结合我们实际,巩固和稳定提高农业,解决温饱,并与此同时实现

主攻工业和乡镇企业,大力发展第三产业的战略大转移,达到富民与富县、发展速度和社会、经济效益的统一。其次,是要在“两非”生产这个已定的宏观突破口上,致力于结构调整,从产业、产品这个带有决定意义的焦点上找准农村经济城市经济共同发展、良性循环的最佳结合点。大力开发以种植、养殖、加工、营销综合规模化为主的立体农业、重点发掘和争上一批工农业生产上的“三高一低(科技含量高、产品附加值高、市场占有率高、成本能耗低)的龙头产业,并相应研究和解决电力、通讯、道路设施建设和市场载体建设、科技投入、信息反馈、项目摄取、资金筹集等问题,重点从资金这个切入口上撕开解决外延生产,增加社会总量的口子,以龙头带一片的规模效应,促进和带动经济发展,达到培植新的经济支柱,含涵养新的大宗税源,壮大区域经济和县级经济实力的目的。第三,在工作精力上,保证除重要农事季节外,把工作重心放在群众增收致富、富民富县、发展区域经济和县级经济,增加县乡两级经济实力上来。要有滴水穿石的精神,不为外界环境左右,集中精力一抓到底。第四,在工作方法上,实行整体安排,突出重点,分阶段推进,强化行政力度,硬化奖惩手段,富于开拓性的进行工作。

二、积极拓展和完善发展思路,制定正确的决策措施,是摆脱困扰、实现发展战略目标的基础。面对贫困落后地区的经济现状,我们在发展的总体思路,应当在温饱问题基本解决的前提下,“夯实一产、主攻二产、大力发展三产”;实施三大战略,培养四个经济增长点,加大五大力度,走一路两化路子。即:实施规模经济、开放带动型经济、科教型经济三大发展战略;着力培养“一优两高”农业、乡镇企业、第三产业、非公有制经济四个经济增长点;加大改革、投入、基础设施建设、精神文明建设、党的建设五大力度;坚持走外向型经济发展道路;推进支柱产业规模化和产业、行业、产品结构高度化,促进经济效益和整体素质的提高,努力解决好“吃饭”与发展的困扰问题,加速经济发展。具体讲,一是工业经济发展必须从调整结构入手,以扩大内涵为主,以项目和技改为重点,走支柱产业、优势企业规模化和结构高度化之路。强班子,重投资,转机制。抓大,活中,放小;落实好抢市场,抓项目,转机制,严管理,上效益的各项措施,开发一批高起点、高投入、高效益的新产品,增强市场竞争能力,提高企业效益。二是流通经济发展必须以改革为龙头,整顿和规范市场秩序,搞活内部机制,强化以扭亏增盈为主的企业内部管理,加快以购销为主的专业市场载体建设,培育流通大市场,以竞争来增加企业活力,以开拓来促使企业上规模、上档次、上水平,以发展来增大企业后劲。对有经营规模的企业要逐步走上贸工结合,内外贸结合之路,并以贸带工、以工促贸,壮大企业实力。同时,要进一步深化政策性与经营性双轨运行的改革,强化政策性的调控和监控力度,放开以国有民营、公有私营为主要内容的经营性流通,实行社会化经营,并与非公有制相结合,加大推进力度。三是在外向型经济发展上实行内外联动,强化五个结合,不断提高经济外向度。要立足自身经济实力寻求与省外地区联动发展,在扩大规模,拓展领域,提高质量效益上,搞好国际国内两种资源、两个市场的结合,计划经济与市场经济的结合,企业投资主体与融资渠道的结合,新项目与新技术开发的结合。注重吸引外商投资老企业改造,鼓励重点企业寻找外资嫁接机会,努力向外拓展,同时发挥人力资源优势,积极组织好劳务输出。四是农村经济在坚定不移抓住粮油烟猪等支柱产业、推进农村改革、发展“两高一优”农业的前提下,大力发展乡镇企业、畜牧渔业、庭院经济、非耕地与坡耕地开发,大力推进农村经济产业化经营,提高农业产业化水平。具体思路要按照稳定提高坝区,积极开发山区,增大科技含量,实行规模经营,一手抓常规农业,一手抓开发农业的指导原则,对坝区明确主攻良种良法、田坎工程、农业适用技术推广,提高三个重点;对高山半高山重点是在非耕地、坡耕地上做文章。根据区位和优势,实行统一规划,分类指导。对重点产业实行区域化生产,规模化经营。对已形成的烤烟等支柱产业要大力发展提高,对新兴的蓖麻、蚕桑、银杏、杜仲、五倍子、茶叶等经济林木、中药材、干鲜果开发上,要按照立足当前抓好长远,以短养长思路,实行镇(村)一业一品或因地制宜,综合发展。各自突出自己的优势,明确自己的工作重点,集中人力物力财力精力,按照市场需求,区域化、规模化发展,并形成产加销一体化规模生产,逐步做到由市场引导农村龙头企业,形成市场——企业——种植基地——农户一体化的发展格局,逐步由农业基地型向农工贸、产加销、内外贸一体化推进,使工农商良性发展。六是抓住国家对中西部地区的优惠政策和东部地区产业产品向中西部地区转移调整的机遇,更好地嫁接发展我们的产业。

围绕这样的经济发展思路,我们工作的重点应当在于:一是要努力增加经济总量,提高增长质量。(1)坚持