

理论学习与 战略思考

LILUN XUE XI YU
ZHAN LUE SI KAO
中共中央党校分校工作办公室 主编



中共中央党校分校学员
论文调研报告选

第42辑)



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

理论学习与战略思考

——中共中央党校分校学员论文调研报告选

(第42辑)

中共中央党校分校工作办公室 主编



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

理论学习与战略思考——中共中央党校分校学员论文调研报告选 (第 42 辑) / 中共中央党校分校工作办公室编. —北京: 中共中央党校出版社, 2014. 5

ISBN 978-7-5035-5339-4

I. 理… II. 中… III. ①中国共产党—党校—毕业论文—汇编
②中国共产党—党校—调查报告—汇编 IV. D261.41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 065401 号

理论学习与战略思考——中共中央党校分校学员论文调研报告选 (第 42 辑)

责任编辑 王 君 赵 静

版式设计 李 灵

责任校对 张新月

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河市华润印刷有限公司

字 数 533 千字

版 次 2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 28.25

定 价 58.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

一、经济建设问题研究

跨越中等收入陷阱 保持经济持续增长	张江平 /3
结构调整的思考	李聚银 /12
国有企业重大事项集体决策的实践与思考	王志勇 /22
煤炭企业转型发展的实践与思考	王瑞林 /31
当前成品油零售经营面临的难题及应对	许建浩 /39
航天企业价值创造型财务管理初探	孟凡刚 /45
浅谈企业提高执行力的几点体会	李革平 /52
华腾公司国际化经营的实践与法律思考	李 英 /58
南方电网公司领导力建设思考	凌宏志 /71
风电项目投资管理模式的思考	尹臣贤 /82
关于转变宇航领域型号科研生产方式的思考	王卫东 /91
科学策划核电设备老化管理体系	欧阳钦 /105
农村金融的结构视角与结构视角的农村金融	杨德平 /111
政策性金融支持自主品牌汽车“走出去”初探 李洪成 傅 勇 万 勤 王琳琳 陈 昕 /125	
加强保险资金运用,服务国家经济社会发展 范佩禄 霍娟娟 顾 黎 余志东 李 晶 张勋民 李爱民 李 波 /134	
发挥财政职能作用加快完善再分配调节机制	张 清 /144
促进传统制造业转型升级的税收政策研究 ——以陕西鼓风机(集团)有限公司制造业发展为例	陶 健 /150
对实施“重大节假日免收小型客车通行费政策” 的哲学思考	李亚茹 /160
我国基础研究发展中的若干问题分析及政策建议	张延东 /166
科研经费结余资金的思考	王文红 /172

关于以效能为导向的人力资源管控体系构建研究	郑宗强 /181
从历史发展角度浅析中国特色自主创新 道路	王 艳 孙好勤 赵 楠 /190
商标战略实施中政府的地位作用	程 萌 /203
国家“863 计划”的管理困境与对策思考	嵇智源 /209
正确处理城乡规划建设中的十大关系 ——基于唯物辩证法和科学发展观的思考	张 强 /217
从东向西看中国城镇化建设 ——江苏与贵州部分地区城镇化建设比较分析	徐剑梅 /224
论城市综合建设项目管理三项基本原则	张 汉 /234

二、政治建设问题研究

稳步推进财产申报 全力建设清廉政府	梁 云 /245
关于提升政府采购公信力的几点思考	李 英 /252
从哲学的视角看检察政策的制定与完善	刘 方 /256
大数据时代国家信息安全保障问题的研究	王宏博 /262
论新形势下我国自然保护类国际公约的谈判挑战与对策 ...	周志华 /269
审时度势，调整战略，促进中非共同发展	邹小明 /277
以强军目标为统领 推进科研单位政治工作创新发展	胡宽书 /284
浅谈公职人员与艺术修养	杨卉茹 /290

三、文化建设问题研究

《正道沧桑》中国正能量 ——《正道沧桑——社会主义 500 年》观后感	王 琦 /297
关于可持续推进作风建设的文化反思	孟 轩 /304
公共图书馆在构建公共文化服务体系中的发展对策研究 ...	毛雅君 /310
浅析“自媒体时代”广电驻地记者站的重新定位	周 强 /316
提高员工幸福感 构建企业和谐发展的基石	王克信 /324

四、社会建设问题研究

- 国民旅游休闲与人的全面发展 沈虹 /333
关于中国足球主要青训问题的思考 李飞宇 /340

五、生态文明建设问题研究

- 优化蓝色国土空间开发格局的几点思考 张志华 /355
生态文明视域下的水土保持标准化建设构想 王莹 /362
建立完善三江源生态补偿机制的政策建议 曲富国 /369
实现流域绿色发展的哲学认识与思考 蔡尚途 /374
森林生态效益补偿制度的回顾与展望
——关于完善一项永久性生态补偿制度的思考 董妍 /382
澜沧江水电建设中征地移民工作面临的困局与思考 王进贤 /389

六、党的建设问题研究

- 关于加强“一把手”监督问题的思考 王健 /399
“四下基层、四解四促”活动实践和经验启示 王波 /405
“兵头将尾”之道 王义宾 /411
科技反腐研究 冯效勇 /416
领导干部应着力增强角色自信 张宏进 /423

七、调研报告

- 共筑“中国梦”的青山湖实践 郭丽君 /429
财政支持少数民族地区县域经济发展状况调查报告 石义霞 /435

- 后记 /443

跨越中等收入陷阱 保持经济持续增长

1

理论学习与战略思考

《《 经济建设问题研究

一、概述。世界经济正在经历深刻调整和转型，国际金融危机仍在蔓延，全球经济增长乏力，主要经济体均面临不同程度的经济困难。在此背景下，中国作为世界第二大经济体，面临着前所未有的挑战。如何跨越中等收入陷阱，保持经济持续增长，是当前中国面临的首要任务。本报告旨在分析中国当前经济形势，探讨跨越中等收入陷阱的路径，并提出相关政策建议。

二、中国当前经济形势分析。近年来，中国经济保持了较快增长，但同时也面临着诸多挑战。一是经济增长速度有所放缓，二是结构性矛盾依然突出，三是外部环境日益复杂。本报告将从宏观经济、产业结构、区域发展等方面对中国当前经济形势进行详细分析。

三、跨越中等收入陷阱的路径。中等收入陷阱是指一个国家在人均收入达到中等水平后，由于各种原因导致经济增长停滞，无法进入高收入国家行列。本报告将从技术创新、产业升级、制度改革等方面探讨中国跨越中等收入陷阱的路径。同时，本报告还将分析中国在国际经济合作中的地位，提出相应的政策建议。

四、结论。中国作为世界第二大经济体，肩负着实现中华民族伟大复兴的历史使命。面对当前复杂的经济形势，中国必须保持战略定力，坚持改革开放，推动经济高质量发展，才能跨越中等收入陷阱，实现经济持续增长。

跨越中等收入陷阱 保持经济持续增长

张江平

一、“中等收入陷阱”的概念及其特征

（一）“中等收入陷阱”的概念

1. 世界银行对经济体发展水平的分类情况

世界银行采用人均国民总收入指标，对各经济体发展水平进行分类。国民总收入（GNI）是一经济体的国内生产总值（GDP）和来自国外的净收入（劳动报酬和财产收入）之和。世界银行采用市场汇率的三年移动平均值将本币价值换算为美元的方法，即所谓“图谱法”，来计算 GNI 和人均 GNI，并依此对经济体进行分类。

据此，世界银行将经济体划分为低收入、中等收入和高收入三类，并于每年 7 月 1 日根据对上年人均 GNI 的估算修改对世界各经济体的分类。根据 2011 年 7 月的最新标准，低收入为年人均 GNI 在 1005 美元及以下，中等收入为 1006~12275 美元，高收入为 12276 美元及以上。其中，在中等收入标准中，又划分为中低收入和中高收入两类。前者的标准为 1006~3975 美元，后者为 3976~12275 美元。低收入和中等收入经济体通常又合称为发展中经济体。

根据这个标准，在世界银行目前统计的 215 个经济体中，低收入组有 35 个，中等收入组 110 个，高收入组 70 个。在中等收入组中，下中等收入有 56 个，上中等收入 54 个。

跻身“高收入俱乐部”的 70 个经济体，大致可分为六类：一是欧美发达国家；二是由欧美发达国家托管或有密切联系及有特殊条件的一些岛屿，如关岛、格陵兰岛、开曼群岛、法属波利尼西亚等；三是石油资源丰富的国家，包括沙特阿拉伯、阿联酋、科威特、文莱；四是中东欧转型国家，包括波兰、匈牙利、捷克、斯洛伐克、爱沙尼亚、斯洛文尼亚；五是一些成功的东亚经济体，包括日本、韩国、中国香港、中国澳门、新加坡（中国台湾未纳入统计）；六是以色列。

按照世界银行的地区分类，低收入经济体大多集中在“撒哈拉以南的非

洲”；而中等收入经济体主要分布在 4 个地区，即：“拉丁美洲与加勒比”“欧洲与中亚”（主要是苏联东欧国家）、“东亚与太平洋”“中东与北非”。

2. “中等收入陷阱”的概念

研究发现，二战结束以来，许多发展中经济体经历了一定时期的快速增长，但相当多经济体在达到中等收入水平后，增长率就显著放缓，从而长期徘徊在“高收入俱乐部”的门槛之外。最典型的例子是以阿根廷为代表的一些拉美国家。统计数据显示，阿根廷于 1962 年，智利于 1971 年，乌拉圭于 1973 年，墨西哥于 1974 年，巴西于 1975 年，哥伦比亚于 1979 年就已经达到中等收入水平，但至今仍未能跻身高收入经济体。在世界其他地区也有类似的情况。如马来西亚和叙利亚分别于 1977 年和 1978 年达到中等收入水平，但至今仍属中等收入经济体，其中叙利亚甚至一度重回低收入经济体行列。

2007 年，世界银行在其第四份关于东亚发展研究的报告《东亚复兴：关于经济增长的观点》中，对上述现象进行了总结，提出了“中等收入陷阱”（Middle Income Trap）的概念。“中等收入陷阱”是指一个经济体的人均收入达到世界中等水平后，由于不能顺利实现发展战略和发展方式转变，导致新的增长动力特别是内生动力不足，经济长期停滞不前；同时，快速发展中积聚的问题集中爆发，造成贫富分化加剧、产业升级艰难、城市化进程受阻、社会矛盾凸显等。

国际上公认的成功跨越“中等收入陷阱”的国家和地区有日本和“亚洲四小龙”，但就比较大规模的经济体而言，仅有日本和韩国实现了由低收入国家向高收入国家的转换。日本人均国内生产总值在 1972 年接近 3000 美元，到 1984 年突破 1 万美元。韩国 1987 年超过 3000 美元，1995 年达到了 11469 美元。从中等收入国家跨入高收入国家，日本花了大约 12 年时间，韩国则用了 8 年。

拉美地区和东南亚一些国家则是陷入“中等收入陷阱”的典型代表。一些国家收入水平长期停滞不前，如菲律宾 1980 年人均国内生产总值为 671 美元，2006 年仍停留在 1123 美元，考虑到通货膨胀因素，人均收入基本没有太大变化。还有一些国家收入水平虽然在提高，但始终难以缩小与高收入国家的鸿沟，如马来西亚 1980 年人均国内生产总值为 1812 美元，到 2008 年仅达到 8209 美元。阿根廷则在 1964 年时人均国内生产总值就超过 1000 美元，在 20 世纪 90 年代末上升到了 8000 多美元，但 2002 年又下降到 2000 多美元，而后再回升到 2008 年的 8236 美元。拉美地区还有许多类似的国家，虽然经过了二三十年的努力，几经反复，但一直没能跨过 1 万美元的门槛。

（二）陷入“中等收入陷阱”的经济体的共同特征

（1）经济增长不稳定。陷入“中等收入陷阱”的经济体，经济增长往往出

现较大的起伏,即便在短期内取得高增长,也难以持续。

(2) 金融体系脆弱。拉美国家的历次金融危机和经济危机的爆发,也往往与外债负担沉重、本币币值高估、通货膨胀严重等因素紧密相关。

(3) 收入差距过大。拉丁美洲是世界上收入水平差距最大的地区,最富有的 20% 人口的平均收入是最贫穷的 20% 人口平均收入的 20 倍。收入差距过大,不仅造成国内居民消费不足,而且引发社会矛盾激化,不利于经济社会可持续发展。

(4) 公共服务短缺。由于政府财力不够、利益集团掣肘、管理能力不足等诸多原因,很多社会政策实施效果不佳,公共服务短缺现象普遍存在,一般民众特别是弱势群体受益更少。

(5) 创新能力不足。进入中等收入阶段的经济体,原有的低成本优势逐步丧失,在低端市场难以与低收入国家竞争,但在中高端市场则由于研发能力和人力资本条件制约,又难以与高收入国家抗衡。在这种上下挤压的环境中,很容易失去增长的动力。

此外,陷入“中等收入陷阱”的经济体,还存在贫困集中、就业困难、城市化失序、腐败严重、信仰缺失、社会动荡等诸多问题。这些问题在各经济体的表现和严重程度不尽相同。

二、世界各经济体陷入“中等收入陷阱”的教训分析

(一) 陷入“中等收入陷阱”经济体的经济发展模式分析

1. 长期僵化地实施进口替代战略的拉美国家

拉美国家国内市场空间都比较狭小,受保护的产业难以形成规模经济,无法创造足够的非农就业机会;实行进口替代战略,又使国内产业缺乏创新动力。进口替代部门大量进口资本品和机器设备,所需外汇靠初级产品出口难以满足,不得不大量对外举债。企业效益偏低,政府财政收入必然匮乏,入不敷出,政府宏观调控能力也明显下降。随着债务规模持续上升,长期性债务越来越难以筹措,不得不大量借入短期债务,导致宏观经济的不稳定性加剧。实施进口替代战略之初,拉美国家曾实现了一段时间的快速经济赶超,特别是二战后还创造了广受国际社会关注的“拉美奇迹”。但自 20 世纪 70 年代末起,这些国家的工业化就陷入困境,经济增速明显下降,大多落入“中等收入陷阱”之中。

2. 长期僵化地实行计划经济体制的苏联、东欧国家

苏联、东欧国家凭借计划经济体制的超强资源动员能力,采取重工业优先发展战略,农业和轻工业部门的有限剩余被强制占用,重工业过度发展,轻工业发展不足。这些国家依靠计划安排生产和消费,导致资源配置的低效率、经

济增长的低质量和经济结构的严重扭曲。没有真正竞争激励的国际市场，企业和产品都缺乏真实竞争力。长期的矛盾积累，导致经济发展停滞甚至倒退。20世纪70年代以后，苏联东欧国家的经济增长速度都明显放缓，计划体制已越来越难以为继。

3. 长期依赖出口导向战略的一些东亚经济体

二战以后，亚洲一些新兴经济体在独立之初，曾实行进口替代战略发展工业。20世纪六七十年代，这些经济体根据动态比较优势，强化产业政策实施以获取出口竞争优势，并实施鼓励出口的财政、金融、贸易政策。在当时内部市场容量有限、资本积累严重不足、技术水平低下的情况下，选择出口导向发展战略无疑是正确的。但到了20世纪90年代以后，随着国际形势的变化，出口导向战略的缺陷日益显露，主要是：对国外市场过度依赖，而忽略了国内市场的开发；盲目追求利用外资的数量，而忽略了监管；外贸依存度高，产业结构和内外经济结构失衡；实行与美元挂钩的固定汇率制度，未能及时建立起以市场为基础的汇率形成机制。1997年7月，泰铢在遭受国际游资大规模投机影响下，造成巨额贬值。在这一突发事件的波及下，亚洲一些经济体货币竞相贬值，由此引发了亚洲金融危机。金融危机之后，印度尼西亚、马来西亚、菲律宾等国经济增速显著放缓，落入“中等收入陷阱”。

（二）陷入“中等收入陷阱”的经济体的体制缺陷分析

（1）就经济层面而言，主要是要素资源配置的严重不均。日本、韩国的土地改革对经济的高速增长是非常重要的，而之后对于人力资本的投资进一步确保了这种分配的均等化。相反，土地分配的严重不平等，是拉美国家陷入“中等收入陷阱”的重要因素。

（2）就社会、政治层面而言，主要是社会阶层结构的固化和对立，政治经济长期不稳定。在二战以后几十年间，拉美国家的经济增长很大程度上受到政治不稳定的影响，社会阶层结构的长期固化和对立，缺乏较高的社会流动性保证动态的机会公平，无法维持经济长期增长。在拉美国家，只有军人职业能够给中下层人民提供打破等级藩篱，通向权力、财富与社会特权之路的机会，这使拉美国家军事政变频发。20世纪80年代后，军事政变退出政治舞台，但政治周期与经济周期的恶性交替依然没有停止。

三、我国面临陷入“中等收入陷阱”的风险

改革开放以来，我国经济社会发展取得巨大成就。目前，我国经济总量已经跃居世界第二位，人均GDP超过6000美元，迈入中等收入国家行列。我国经济社会发展到目前这个阶段，如何跨越中等收入陷阱是一个不可回避的问

题。长期以来,我国在实现经济快速发展的同时,也形成了“过度工业化、过度重工业化、过度出口依赖、过度投资驱动、过度粗放增长”的模式,严重威胁到我国的可持续发展。目前,我国面临陷入“中等收入陷阱”风险的七大挑战:

(一) 收入差距不断扩大

近年来,我国城乡之间、地区之间、行业之间、不同群体之间收入差距持续扩大。从城乡看,2009年城乡居民收入差距为3.3倍;从区域看,2009年城镇居民人均可支配收入最高的地区是最低地区的2.4倍,农村居民人均纯收入的地区差距是4.2倍。从行业看,城镇职工平均工资最高的前10个行业与最低的后10个行业之间的差距,由2005年的3.5倍扩大到2009年的4.1倍。

(二) 国内需求尤其是消费需求严重不足

收入分配不平衡导致内需不足,给经济发展方式转变带来重大挑战和困难。长期以来,我国居民工资总额占GDP的比重不断下降,从1981年的16.76%降到2007年的11.32%。而财政收入增长过快,自1995年到2007年,财政收入占GDP比例提高了1倍。高税负直接压制了工资收入的增长,房价、学费、医疗费用大幅上涨,也严重挤压了居民消费支出。我国最近10年的年均最终消费率为59.5%,比世界平均消费率低近20个百分点。

(三) 技术创新“瓶颈”制约

改革开放以来,我国大规模引进外资、技术和管理经验,并通过“外溢效应”实现产业技术大幅提升。但随着我国与发达国家产业技术水平的差距缩小,加之西方国家严格控制向我国出口技术,使得我国引进技术的难度不断加大,国内自主研发能力受到人力资本条件和体制机制制约,短期内难以大幅提升。

(四) 劳动力成本不断上升

低成本劳动力的充分供给是过去30多年我国经济高速增长的重要源泉。劳动力的充足供给,源于新中国成立后的三次人口出生高峰和农村人口大规模向城市转移。但第一次和第二次人口出生高峰期出生的人群现在已经开始进入退休或接近退休年龄,农村人口的转移速度也在下降,劳动力的供需形势正在发生新的变化。一些机构和学者预期,我国劳动年龄人口正在接近峰值,之后将逐渐减少。从近年来农民工中青壮年比例不断下降的情况看,劳动力供给增速下降的趋势正在逐步显现,劳动力成本不断上升。

(五) 工业规模扩张难以持续

21世纪以来,我国第二产业和工业增加值增速持续高于经济增速,占国内生产总值的份额持续提高。2001—2008年,第二产业和工业年均增速分别为11.3%和11.5%,高于国内生产总值增速1.1和1.3个百分点。2008年我

国工业占国内生产总值的比重达到 42.9%。与已经完成工业化的国家相比,我国工业增加值占比已超过这些国家的历史高点。此外,国际金融危机后,美国等发达国家为了重振实体经济,推进“再工业化”,实施“五年出口翻番”战略,力求通过政府扶持,实现传统产业在新技术平台上的复兴,我国工业产能扩张将受到国际市场需求的制约。我国工业化还有很长的路要走,但随着工业产能趋于饱和,规模扩张的空间逐步缩小,工业增加值占国内生产总值的比重或将难以再出现大幅度提升。

(六) 资源环境硬约束强化

过去 30 多年,我国经济的持续较快增长与资源和要素大规模高强度投入是分不开的。2009 年,我国国内生产总值占全球 8.5%,而消耗的钢材占 46%,煤炭占 45%,水泥占 48%,油气占 10%。我国电力、钢铁、有色、石化、建材、化工、轻工、纺织 8 个行业单位产品能耗平均比世界先进水平高 47%。今后一个时期,随着经济总量的继续扩大,资源和环境硬约束将持续加剧。但是,这样大规模的能源消耗显然是不可持续的。而且,我国已经向国际社会承诺,到 2020 年我国单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年降低 40%~45%,这也对能源消费过快增长形成了明显约束。

(七) 社会矛盾明显增多

进入中等收入阶段后,社会结构、社会价值理念和社会组织形式发生变化,城乡家庭小型化、住房自有化和就业市场化,使社会主体的多元性、独立性、选择性增强,社会利益格局更加复杂多样。由于不同群体利益差异扩大,而协调不同群体利益关系的机制尚未形成,往往容易引发利益摩擦和纠纷。同时,随着物质生活水平的提高,人民群众对行使民主权利、维护自身权益和参政议政的要求也不断提高,对创新社会管理会提出新的更高要求。这些问题如若处理不当,就会使潜在的矛盾显性化,并可能诱发群体性事件和系统性风险。

四、中国跨越“中等收入陷阱”的战略选择

从中等收入阶段向高收入阶段转型,完全不同于从低收入到中等收入阶段的转型,此时的内外部环境已经发生根本变化,要想避免“中等收入陷阱”,成功迈向高收入国家行列,必须调整发展战略,并采取综合性的对策思路。

(一) 将经济增长速度降到合理区间,促进中国由高速、粗放型增长向均衡发展、可持续发展转变

今后,要改变经济增长过度依赖投资、出口,过度依赖工业增长,过度依赖物质资源消耗,当务之急是要下决心调低经济增长速度,将发展资源更

多地用于经济社会结构转型，培养结构性增长动力，支持需求结构调整，实现由外需导向、生产型结构向内需导向、消费型结构转换；支持产业结构调整，将发展资源更多地用于发展服务业，实现产业结构由以工业为主向以服务业为主转变；支持资源要素结构配置和调整，将发展资源更多地用于开发新技术，降低物耗、能耗和环境成本等方面，最终使经济增长由粗放型向依靠科技进步的集约型转化；支持推进城镇化，实现社会结构向市民社会转型。

(二) 要为进入高收入国家行列培养以中产阶层为主体的橄榄型社会结构，促进中国由生产型社会向消费型社会过渡

扩大内需开拓国内消费市场，建立“消费型社会”，是中国经济持续增长的关键所在，主要有三条途径：

1. 大力培养和扩大中等收入群体

从日本、韩国的经验看，它们在跨入高收入国家门槛之前，中产阶级群体已占人口的70%以上。当前我国中产阶层占人口比重明显偏低，必须加快国民收入分配结构调整和体制改革，不断减少政府和企业国民收入分配中的份额，要让居民特别是中低收入者收入增长既快于政府和企业所得增长，又快于高收入群体的收入增长。应充分利用公共权力和公共资源，给人民创造更多的增收机会，不断减少贫困人口群体，增加和扩大中等收入者群体，使得中等收入者成为未来中国社会的主体，成为扩大内需、拉动社会消费的主要力量和稳定社会的中坚群体。

2. 加快推进城镇化

如前所述，跨入高收入国家的第二个标志是城市化率超过70%。目前中国城市化率只有49.68%，其中还包括2.2亿人未落户城镇的农民工，属于典型的城市化滞后型经济。当前，要协调工业化与城镇化的关系，消化过多的工业产能，就必须加快推进城镇化进程；同时，要提高服务业在产业结构中的比重，也需要农民进城集聚。同工业化相比，城镇化能创造需求，而工业化创造供给。今后，要通过制度变迁尽快促进农民进城落户，农民市民化的过程，对扩大内需会产生两方面的积极作用，一方面农民转市民能带来巨量消费，另一方面会对城镇基础设施和服务业带来巨大需求。今后5—10年，中国城镇化的重点应该是发展中小城市和小城镇，加强和完善这些城镇的基础设施和公共服务体系，提高其人口承载能力，增加对农民的吸引力。

3. 着力提高欠发达地区和农村居民的消费能力

可通过以下渠道来实现：其一，政府要向欠发达地区和农村增加大量公共基础设施建设投入，取消自筹配套资金，改善那里的生产生活条件，降低消费成本。其二，支持欠发达地区和农村居民增加收入，一方面鼓励他们积极承接

沿海发达地区的产业转移,帮助他们发展致富产业;另一方面还要继续对欠发达地区和农村增加转移支付。其三,健全欠发达地区和农村社会保障体系,从就学、就医、养老、救助等方面消除他们的后顾之忧。

(三) 加快改造传统产业,支持发展战略新兴产业,促进中国经济实现高端化、低碳化发展

1. 调整产业结构,不断提高服务业在 GDP 中的比重

凡是高收入国家,服务业占 GDP 的比重都在 60%以上,美欧许多国家达到 70%以上。因此,服务业快速发展有利于优化产业结构,为适应建立消费型社会创造供给条件。要从政策和体制改革上支持金融服务业、现代物流业、高技术服务业、高端商务服务业更快发展。要放宽垄断性服务行业的准入限制,鼓励民营企业进入电信、铁路、航空、金融、教育、医疗以及文化等行业,尽量形成多元化的市场发展主体。

2. 大力支持战略性新兴产业的发展,促进经济发展从“中国制造”向“中国创造”转变

发展战略性新兴产业是中国产业结构从重工业化向高附加值化、高加工度化进而向知识技术密集化方向发展的关键所在,是实现产业发展低碳化、绿色化和智能化的重要支撑。重构国家创新体系,制定财税、金融以及市场准入等支持政策,强化企业技术创新能力建设,建立战略性新兴产业发展专项基金,实施重大产业创新发展工程,组织实施重大产业应用示范工程,向关键产业领域投资,向研究开发投资,向科技成果推广投资。

3. 积极推动能源供求结构调整

研究推广提高能源效率的技术,为低碳式增长提供资金、技术和制度援助。积极改变能源供给结构,不断降低化石能源的供给比重,鼓励向高效可持续能源领域投资,支持绿色能源技术革命。引导需求结构变革,支持节能降耗,坚决淘汰落后产能,充分利用经济手段和法律手段,包括税收政策、碳排放标准、用电门槛、市场准入等,提高高能耗、高污染、高排放产业的发展成本,将电力、煤炭、钢铁、水泥、有色、焦炭、造纸、制革、印染等重点行业的落后产能挤出市场。

(四) 改变贸易结构方式,促进中国从出口导向向对外投资转变,从出口低端产品向出口高端产品转变

中国应该逐渐减少低端产品、劳动密集型产品出口,增加附加值高、技术含量高、辐射带动能力强的高端产品出口。同时,利用多年积累起来的资金和人力资本优势,在全球范围内建立自身的产业生产技术体系和国际商业销售网络体系。因此,要加快资本流出的市场化进程,取消对私人资本流出的限制,允许并鼓励对外直接投资。

(五) 加快推进体制改革，为促进经济结构调整和社会结构转型创造制度条件

必须加快体制改革，从政治体制、经济体制、社会体制等方面，清理阻碍经济社会结构转变、产业结构调整的因素，加快干部考核制度、财税体制、金融体制、收入分配制度、社会保障制度、城乡二元体制、国有企业体制、对外贸易和投资体制、资源性产品价格形成机制和要素市场、人才培育和引进机制等方面的改革，鼓励社会创新，支持企业技术进步，引导经济增长依靠内需特别是消费扩张实现，依靠产业结构调整 and 升级实现。

(中央国家机关分校财政部党校班)