

陳誠先生從政史料選輯

行政院美援運用委員會會議紀錄

(三)

國史館 印行



葉惠芬 編註

陳誠先生從政史料選輯

行政院美援運用委員會會議紀錄

(一)

國史館印行
民國九十八年四月



陳誠先生從政史料選輯——行政院美援運用委員會會議紀錄（一）

定價：新臺幣六〇〇元

發行人：林滿紅

編註：葉惠芬

出版機關：國史館

地址：臺北縣新店市北宜路二段四〇六號

網址：<http://www.drn.gov.tw>

電話：（〇二）二二一七五五〇〇

郵撥帳號：一五一九五二一三

設計印刷：中益彩色製版印刷有限公司

地址：臺北縣中和市中山路二段三二七巷十八號二樓

電話：（〇二）二二四〇〇〇五五

中華民國九十八年四月初版一刷

GPN: 1009800661

ISBN: 978-986-01-8034-3 (第一冊：精裝)

國家圖書館出版品預行編目資料

陳誠先生從政史料選輯：行政院美援運用委員會會議紀錄 / 葉惠芬編註。-- 初版。-- 臺北縣新店市：國史館， 民 98. 04 -
冊； 公分

ISBN 978-986-01-8034-3 (第一冊：精裝)

1. 中華民國史 2. 美援 3. 史料

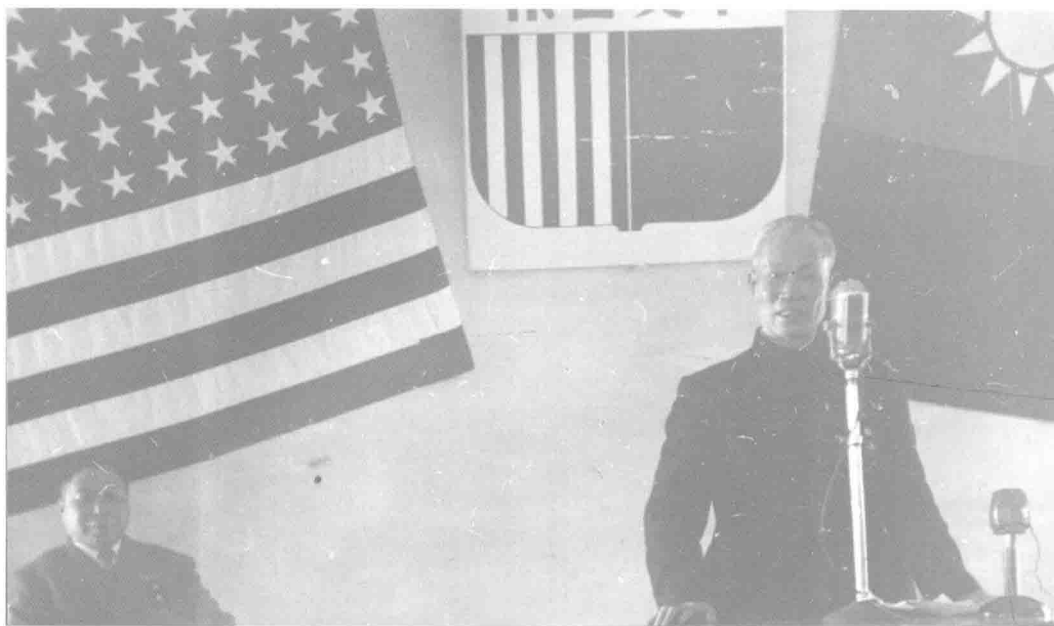
628.631

98005215

展售處：

1. 國史館臺灣文獻館（門市部）：南投市中興新村光明一路256號
(049) 2337678
http://www.th.gov.tw
2. 國家書店松江門市：臺北市松江路209號1樓
電話：(02) 2518-0207
網址：http://www.govbooks.com.tw
3. 五南文化廣場（發行中心）：臺中市中山路6號
(04) 22260330
http://www.wunan.com.tw

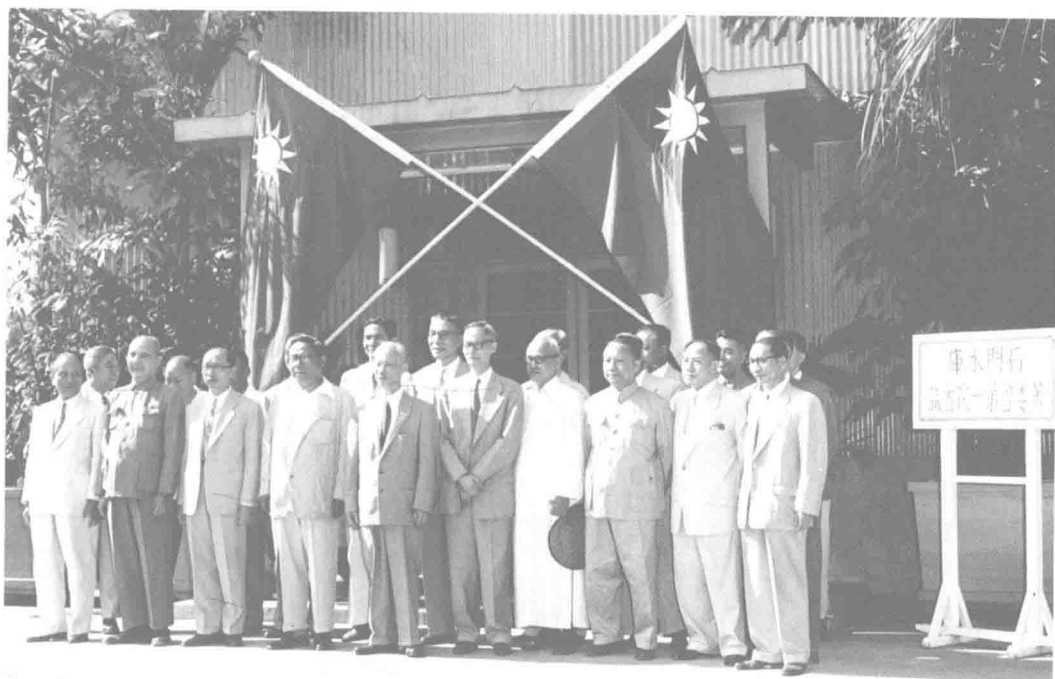
欲利用本書全部或部分內容者，須徵求著作財產權人同意或書面授權。
請電洽本館秘書科02-2217550轉209



四十二年一月二十八日運用美援興建，有遠東第一大橋之稱的西螺大橋舉行通車典禮，陳誠為典禮剪綵並致詞。



四十三年九月七日陳誠與嚴家淦、尹仲容、卜蘭德等人參觀桃園大圳進水口，表示石門水庫的興建已經刻不容緩。



四十四年七月一日石門水庫建設籌備委員會第一次會議，陳誠與全體委員合影。



四十四年七月七日石門水庫舉行開工典禮，陳誠於典禮時持鏟破土以示開工。



四十四年七月七日陳誠於石門水庫開工桃園各界慶祝大會中致詞。



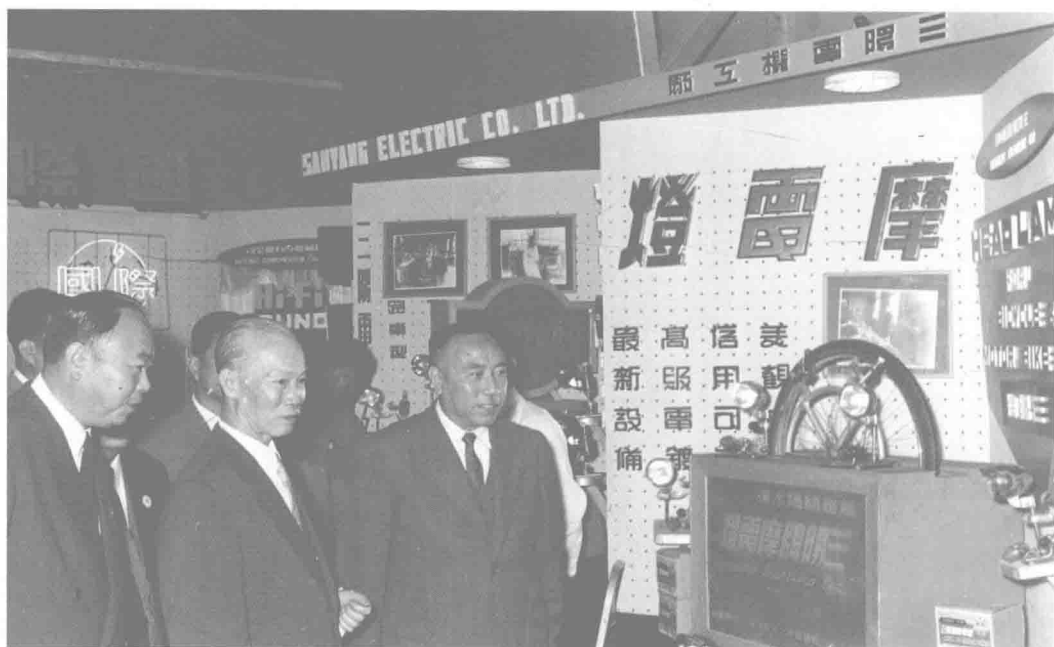
四十七年八月五日石門大橋舉行竣工典禮。



四十八年三月陳誠與約旦國王胡笙至石門水庫參觀，聽取灌溉區模型之解說。



四十六年十月二十五日在臺北市新公園會場開展之臺灣機械工業展覽會，分成四個陳列館，展示機械製品、工作母機及小工具機等，參觀人數達數萬人之多。



陳誠參觀臺灣機械工業展覽。



陳誠參觀臺灣機械工業展覽。



臺灣機械工業展覽會列出接受美援工廠廠名。



四十八年八七水災造成臺灣中南部各縣的重創，其後陳誠多次南下巡視，此為其至雲林視察地下水時所攝。



四十八年八七水災發生後，鐵公路受破壞嚴重，陳誠指示迅速進行搶修，並親赴各地視察鐵路橋樑重建工程進行情形。



四十八年國產商品展覽會於十月三日在臺北新公園展出四十天，是臺灣第一次舉辦的全國性商品展覽會，陳誠親臨主持揭幕典禮。



四十八年國產商品展覽會參展廠商五〇六家，分為十一個部門，展出的盛況空前。

凡例

一、《陳誠先生從政史料選輯——行政院美援運用委員會會議紀錄》係就陳誠於民國四十七年至五十二年以副總統兼行政院長，同時兼任美援會主任委員期間所召開的各次行政院美援運用委員會會議紀錄彙編成書。

二、本書蒐錄的史料以國史館度藏《陳誠副總統檔案》之〈行政院美援運用委員會會議紀錄彙輯〉第一輯至第九輯為主，其有缺漏部分則以中央研究院近代史研究所檔案館所藏《行政院美援運用委員會檔案》之〈行政院美援運用委員會會議紀錄〉補之，並註明資料來源。

三、國史館度藏《陳誠副總統檔案》另有〈行政院美援運用委員會有關資料附件彙輯〉，收有部分行政院美援運用委員會會議重要議案之附件或參考資料，經交互比對，儘量放回原屬議案之內，或併入相關議案，以附錄或參考資料方式並呈之。

四、本書係按會議召開順序先後，依據美援委員會會議紀錄內容編排為原則。惟對於會議通知及議程表，因內容重複，故以省略處理，對於會議中部分議案的表格及圖表，或因資料龐雜不清，亦以省略處理。

五、凡遇首次出現之人名，均嘗試加上註解，註明其姓名字號、籍貫、重要學經歷等，以示其扮演之角色；特殊機構或關鍵史事須加補充說明者，亦酌加註解，敘明其演變，以彰顯其歷史意義。

六、會議紀錄中原來即有以（）標示相關人名或說明，編者視需要所加註之人名日期則以〔〕標示之；因字跡模糊、破損以致無法辨認者，以□標示；錯漏字和衍字，以〔〕標示。

七、為便利讀者使用，本書均酌加標點。書後並附以大事記、索引及美援委員會會議議案，以利檢索。

導言

一、出版緣起

民國三十八年是中華民國國勢最艱危的時刻，在國共戰事失利，大陸局勢惡化之際，孤懸海外的臺灣不能避免地再度陷入危疑震撼之中。在這關鍵的一年，陳誠受命出任臺灣省主席，致力維持臺灣局勢的穩定，並為政府遷臺進行周全的部署，一年的時間即交出耀眼的政績。但是年底中央政府遷臺，仍然面臨各種政經難題，政治上，國共內戰尚未結束，政權基礎仍未穩固；經濟上，急速湧入臺灣兩百萬軍民的糧食商品供應及嚴重的通貨膨脹亟待解決，因此擺脫國際孤立形勢，爭取外援，尤其是美援成為當務之急。

民國三十九年六月韓戰的爆發，使原先不願介入中國事務的美國總統杜魯門（Harry S. Truman）開始派遣第七艦隊協防臺灣海峽，同時也宣布恢復援華。美援的來到，使殷盼美援的臺灣度過極端黯淡的時刻，逐漸穩住陣腳，為以後的發展奠定基礎。從三十九年底獲得少量美援開始，持續到民國五十四年美援結束，前後共達十五年，平均每年獲得援助金額大約在一億美元左右。美援包括軍事與經濟援助，使臺灣一方面得以抵抗中共的攻勢，保衛臺海安全；一方面經濟也轉危為安，更得以進行改革，終至被譽之為「臺灣經驗」或「臺灣奇蹟」。（註一）

註一：王作榮：《我們如何創造了經濟奇蹟》（臺北：時報文化出版公司，民國六七年一月二五日，再版），頁四〇—四二；吳聰敏：《美援與臺灣經濟發展》，《臺灣社會季刊》，第一卷第一期（一九八八年春季號），頁一五〇—一五一。

過去美援對臺灣經濟的影響一直倍受正面肯定，但是近年以來，許多學者從批判臺灣當前社會現象，進而迴溯歷史源頭，挑戰「臺灣經濟」的進步意涵，對美援產生與過去較不一樣的解釋。最常見是指出美援所造成的依賴關係架構，如劉進慶認為美援是美國由軍事支援變為經濟侵略的過程，更是美國帝國主義從對臺軍事介入到經濟支配的變遷過程。文馨瑩的研究提出美援之下臺灣的軍經政策受到制約的觀點，強調「美援依賴」的結果是使政府經濟政策的制定與執行均受制美國。（註二）這些論點與過去的看法可謂南轅北轍，然迄未能形成定論，卻有助於美援研究橫向與縱向的拓展及討論的議題趨向多樣化。（註三）

但是眾所周知，美援是美、蘇兩大集團之間冷戰的產物，為防堵以蘇俄為首的共產集團勢力，接受美援國家之多與時間之長使其影響層面十分深遠與複雜。臺灣做為美國全球戰略的一環，涉及複雜的國際外交戰略，單論援臺部分，為求美援收到最大的實效，雙方如何進行接洽聯繫，經費如何撥付，效果如何評估，正是收受雙方第一個不能輕忽的課題；而援助的項目除軍援與軍協都與國防安全有關外，經援更深入各個層面與各種行業，大至國家經濟政策的制訂，（註四）小至個人的食

註二：見郭文華：〈美援下的衛生政策：一九六〇年代臺灣定庭計畫的探討〉，《臺灣社會研究季刊》，第三十二期（一九九八年一月），頁四二；陳勇志：〈美援與臺灣之森林保育（民國三九—五四年）——美國與國府關係之個案研究〉，頁二。

註三：關於美援的新研究趨勢，請參閱楊翠華：〈美援技術協助：戰後臺灣工業化開端的一個側面〉，載陳永發編：《兩岸分途：冷戰初期的政經發展》，頁二六一—二六三。

註四：如劉素芬、樊心萍在〈臺灣戰後初期經濟政策之形成與意義——以利率政策為例（一九五三—一九六一）〉一文提到，民國四十年代臺灣的利率政策，即與美援密切相關。收入賴澤涵、于子橋主編：《臺灣與四鄰論文集》（桃園：國立中央大學歷史研究所，民國八十七年一〇月，初版）。

衣住行莫不與之相關，（註五）其項目可謂琳瑯滿目，包含範圍之廣與影響之鉅，使現有的美援研究成果仍然只如冰山一角而已。

就以參與美援事務的重要人物而論，一般焦點多集中於尹仲容、李國鼎等人，但是民間學者林炳炎則以所蒐集的狄寶賽（V. S. de Beausset）文書等史料，發掘一直被忽略的懷特工程顧問公司（J. G. White Engineering Corporation）工程師狄寶賽在臺灣工業發展史上的貢獻。其實不止狄寶賽或美籍顧問，或他在書中所提美援會重要人物如費驊、王崇植、王蓬、嚴演存等人，即如長期以來一直扮演美援重要領航者陳誠、嚴家淦對美援貢獻的研究亦幾近空白。會有此種結果，應該和當時的時代背景有關，因為美援是當時臺灣生存與發展之所繫，許多關係美援獲得與使用的重大決策都在秘密中進行，所以如今看到的美援會議紀錄都被列入機密文件，甚至會中一再有與會者勿讓消息外洩的提醒。因而陳誠第二度主持美援會時期一系列會議紀錄完整的刊布，對陳誠個人研究或美援的相關研究而言，實為相當重要的史料。以下就《陳誠副總統檔案（以下簡稱陳誠檔案）》等相關史料來看他兩度主持美援會時期，美援業務的變化及轉型。

二、陳誠首次組閣與美援基礎的建立

從民國三十八年主持臺灣省政開始，陳誠即致力爭取美援臺灣，但是因為美國對陳誠疑慮甚深，爭取美援的計畫功敗垂成，陳誠甚至因此去職。等韓戰爆發，美國恢復援華後，陳誠憑藉過去的美援經驗，以行政院長身分主持美援運用委員會（以下簡稱美援會），負責美援事務，開始樹立

註五：劉鳳翰、王正華、程玉鳳訪問，王正華、程玉鳳紀錄整理：《韋永寧先生訪談錄》（臺北：國史館，民國八三年元月），頁三九—七二。