

# 思南报

SINANBAO

中共思南县委主办

1998年11月16日

星期一

戊寅年九月廿八

国内统一刊号：CN52—0010

总第816期

总编辑：田永红

搞民政工作  
已整整12个春秋

我  
本报  
济考察团一  
明先生邀请  
国、马来西  
我县经  
出外考察，  
香港，随后  
10月30日  
半个月。这  
外重点考察  
地区经济成

# 试论乌江流域经济开发的重点突破与整体推进

田永红

如何开发利用好乌江流域的自然资源使其变成经济资源，对促进全国宏大的经济战略将有积极作用，对中西部经济的发展将发挥“龙头”效应，也会彻底改变这片地区的贫困面貌。那么，怎样利用上述资源开发乌江流域经济呢？笔者认为，应采取重点突破，整体推进，逐渐达到综合效益的良性循环之目的，最终形成乌江流域特色经济带。

## 重点突破，首先抓住水能资源开发不放

1998年9月13日，驻沪全国政协委员来我县视察乌江流域经济开发时，反复强调，搞乌江流域经济开发要有总体的科学规划，要抓住重点，重点究竟是什么？按市场经济观点，按资源合理配置与生产要素优化组合的原则，乌江流域经济综合开发的优势较多，但就目前我国的财力、物力、人才、技术以及思想观念转变，都不可能齐头并进；欲求超常发展，就不能均衡用力，以全线铺开“大推进”模式启动流域经济发展的所有车轮，而必须有重点、有龙头；必须点、面结合，以点带面，也就是说，要在主体产业的带动下，形成具有鲜明特色的合理的经济结构和产业结构，必须结合各种资源，集中力量，重点突破。历史已证明，“小而全”而一无所长的经济是一棵永远也长不大的“小老树”，必须根据比较优势的原则培育“特长”，在产业上重点突破，形成先导产业、主导产业乃至支柱产业。以水能资源开发为龙头，目前，起码有这样一些优势：

### 第一，地理位置适中，区内电力市场广阔。

乌江流域北靠重庆，东邻湘西，正处于我国水能资源最丰富的西南地区东部，与用电最大，负荷增长很快的华中、华南地区紧邻。流域内矿产资源十分丰富，尤以煤、铝、磷、锰、汞为甚，是我国长江以南一个重要的资源宝库。因此，国民经济的发展对乌江水能资源的开发要求愈来愈迫切。乌江干流各电站距负荷中心较近，上、中游电站距遵义、贵阳在50—130千米之间，距重庆160—300千米之间，下游各电站紧靠湘西，距长沙约550千米，距粤、港、澳约1000千米，亦在合理的供电范围之内。所以，乌江干流水电资源的全面开发，将成为川、黔、渝供电的强大水电基地。

### 第二，水电开发投入少、见效快，又能形成流域经济发展的良性循环。

乌江流域虽然资源丰富，但建设资金不足，选择水电开发为突破口和起步点，做到投资少、见效快，有利于开发，能很快形成良性循环。而且，选择水电项目，还可以把近期的起步产业、战备措施与长远的战略目标结合起来。作为乌江流域经济近期的起步点的电力建设，它能立足于资源条件和现有经济基础，是国家和市场急需的项目。这些项目，规模适度，难度较小，而且容易被突破，既能达到投入少、见效快，尽快发挥“扩散效应”的作用，又能对长远的发展起到关键性和基础性作用。

### 第三，取决于乌江水能资源的优势以及多年修建乌江水电站的实践经验。

50年代，我省结合本省经济发展实际，开始对乌江的一条支流猫跳河进行水电站开发；1958年至1980年，建成猫跳河上的红枫、百花、修文、窄巷子、红林、红岩6个梯级电站，装机容量86.9万千瓦，占贵州省电力系统总容量的56%，处于举足轻重的地位。80年代对乌江流域经济综合开发的研究、探讨，形成了乌江干流11个梯级水电站的宏伟规划。

乌江水能丰富，河道天然落差大，流域电力理论蕴藏量达1042.59万千瓦，年发电量913.3亿千瓦时；干流可开发水能资源876.5万千瓦；年发电量可达435.6亿千瓦时，其电量在长江上游各大支流中，仅次于岷江、雅砻江而居第三位。而且，因乌江干流河谷深切狭窄，水能资源开发条件优越，淹没损失小，干流已建、正建和拟建的11个梯级电站，平均每万千瓦装机淹没地9.8公顷，移民132人，大大低于国内在建水电站的平均数。甚至与黄河上游和红水河这两个著名的水电基地相比，其条件也是优越的。例如，乌江思林电站建成后，年均发电量48亿千瓦时，投产后每年可节省标准煤耗约170余吨，淹没耕地不足2万亩，迁移人口不到1.5万人。加之移民分散，有条件就地安置，进行开发性移民，淹没后处理难度不大。

第四，以水电开发为先导，能带动综合开发。乌江干流共11个梯级，每个梯级电站的建成，在总体上都将为流域内主导产业形成和发展提供有利的条件，为向国家提供急需的能源和原材料作新的贡献。随着梯级电站和流域水库的依次建成，发电量的增长和新水库所提供有利条件，将促进各梯级区域经济的发展，航运、灌溉、防洪、水产养殖等将使水资源得到充分而又合理的利用，从而使生态进一步改善。尤其使长江防洪能力大大提高，减轻长江中下游防洪的压力。其次，一些以相关工业生产为中心的经济活动凝聚点和港口码头，交通必将在合理布局中陆续出现，从而形成一个以城镇为中心的经济网络，使地方工业和农业的结构更趋于协调，人民收入、生产能力和生活水平不断提高，地方财力不断增强。流域经济带随着梯级电站综合开发而逐渐形成。

## 梯级电站开发，也应有选择性。

在11个梯级电站建设中，也应抓住重点，这重点就是投资环境好回报率相对较高能带动流域内经济。电站先修建，除已建的乌江渡、东风电站外，中下游首先上思林电站，就能抓住乌江流域中下游经济开发的重点。思林电站总投资为101.62亿元，其中静态投资45.12亿元，工期为5年，投入使用5年，便可收回全部投资。所以，1996年10月4日，邹家华副总理主持召开了“研究乌江水电开发公司体制问题”的会议。并明确指出：“乌江水电开发是我国第一个流域、梯级、滚动、综合开发的试点，各有关方面要密切配合，共同努力抓好。”关于下一步梯级开发究竟滚动建设哪一个电站，要根据资金实际情况等通盘考虑，从目前情况看，思林电站比较适宜。项目要尽快确定，并抓紧做好前期准备工作。”邹家华同志在一个高度上来谈这个问题，是很有见地的。思林电站枢纽地处黔东北，乌江干流中游，位于思南县城上游23公里，距乌江河口365.7公里，控制流域面积为48558平方公里，占全流域的55%。枢纽上接构皮滩梯级，相距89公里；下接沙沱梯级，相距115公里，至贵阳、铜仁、怀化、重庆直线距离分别为200、150、170、260千米。在这块流域内有3个国家级贫困县，5个省级贫困县，6个少数民族自治县，没有一个中心城市，信息闭塞，交通不便，经济文化发展十分落后。建设思林电站，除具有投资少见效快优势外，还具有政治上的战略意义，水位提高后也能构皮滩电站上乌运送大型机械提供交通方便。

## 整体推进，加快流域经济综合开发的进程

无论从宏观发展，还是微观效益上看，乌江流域经济都应从综合开发、综合利用、综合发展出发，在整体推进、综合效益上做好文章，以取得最大的社会效益和经济效益，即使是前面论述到的重点突破，也是为了达到整体开发综合效益之目的。梯级电站建成后，为综合开发奠定了电力、经费的基础，流域内的码头、公路也相应建成，这样，开发乌江流域经济的整体推进就顺理成章了。所以，从宏观上讲重点突破与整体推进是一致的。在电力开发的前提下，对乌江流域经济进行整体开发，能产生下列的综合效益，这样整个乌江流域经济的轮子就转动起来了。

一、水资源的利用，既能发电又能发展航运。乌江滩险流急，曲度半径小，航运条件差。梯级电站建成后，大部分险滩将被淹没，“天堑变通途”，形成一条长600多千米的梯级航道，80%的航道成为深水航道，航道标准为4—6级，年货运量可达300万吨以上（相当于修建一条川黔铁路直通长江沿岸各大城市），再将干流沿岸各个码头连接公路、铁路、空运，这样就构成一个较大的交通网络，为乌江流域经济开发提供了先决条件，加上前靠长江航线，背靠南海（湛江、北海）港口不远，通往江海，对外贸易较为方便。

二、对长江防洪起到不可低估的作用。乌江是一条山区性河流，其本身受洪水的危害较小，干流梯级电站建成后，正常蓄水总库容达182.77亿立方米，加上各支流水库群的库容，总调库容量可达乌江年平均流量的60%，对消减长江洪峰，对保障长江三峡工程的顺利进行，防止长江中、下游的洪涝灾害的均有重要的作用。这样，干流梯级电站建成后既能发挥灌溉效益，又能防洪、排涝，防止

水土流失，又减少每年输入长江的泥沙，保障长江中下游地区的民安物阜。

三、能促进旅游资源的开发。乌江流域山川秀丽，人文景观奇特，土家苗族侗族彝乡风土民情各异，如土家傩戏、上刀梯、过赶年，苗族的四月八，侗族赶场坳，彝族的篝火晚会，这些节目，都是很具有民族特色的经典节目，加上农民起义遗址荆竹园、岑头盖等活动区域，留下文物古迹较多，形成奇特秀丽的旅游资源，随着梯级电站的修建，城镇工业化水平的提高，河、湖周围地带的山、水、岩、洞滩形成自然风光，将逐渐开辟成为具有吸引力的观光、旅游胜地，诸如威宁草海、沿河乌江山峡、思南古城、千佛洞等峡谷风光，都有较高的开发价值。

四、能促进矿产资源开发，随着梯级电站的建成，经过长时间的努力，乌江流域可建设成为西南甚至南半中国的重要能源基地之一，成为全国能源网络中的一个重要组成部分，随着乌江流域电力工业的发展，以军工为骨干的机械电子工业，以铝为主的有色金属工业，以磷矿磷肥结合的磷化工业，以及黑色金属工业等为主体的社会生产力，可以相应地使之进一步发展，构成一个流域内互相促进，共同发展，良性循环的起步产业群，有力地支援全国工农业生产的发展，形成流域综合经济的特色。

五、梯级电站建成，水库蓄水丰富而稳定，这样可作为沿岸工业和城镇发展的可靠水源，同时，沿岸形成一连串的人工湖泊，宽广的水域可用于发展水产养殖业，而两岸山坡上加强植树造林，建立长防林带，这样，既吸引了各种野生（水生）动物在流域长期栖息，又改善流域的生态平衡和美化了环境。

六、促进农林经济的全面发展，加快乡镇企业发展的步伐。通过修建梯级电站，进行开发性移民，使流域农村经济得到全面发展，做到种养结合，农科教结合，并合理利用水土资源，从而为市场提供种类繁多的优质农产品，增加农村劳动力就业容量，提高农民收入，改善群众生活。随着梯级电站修建，流域也将兴建一批重点骨干项目，从而推动产业和产品结构调整，推动科技进步，并促进已具规模的地方工业更快发展。

总之，乌江流域是农业生产重要区域，尤其是蚕桑、烤烟重要生产基地，我县实施生态农业项目五年，已获初步成效，这便是证明。

## 实现重点突破与整体推进的目标，近期应采取的几项措施

乌江流域经济过解放后近50年来特别是十一届三中全会以来20年的建设已具有进一步综合开发的良好基础，乌江渡电站、东风电站先后建成，对缓和包括重庆地区在内的电力供应紧张状况发挥了积极作用。思林电站、构皮滩电站、洪家渡电站可行性报告已先后通过审定，其他各级电站如普定、引子渡、索风营、沙沱、彭水、大滨江的前期工作进度也较快。作为乌江流域经济的电力已经先行，目前在产业结构上，初步形成以电力、铝、磷、机械电子工业、食品工业为主的产业框架。乌江流域经济综合开发最大的难点是筹集资金，在目前财力不足，地方资金有限的情况下，使乌江流域经济各个项目顺利实施起来，笔者认为应采取下列措施：

一、抢抓机遇，加快乌江流域经济建设步伐。目前，乌江开发面临大好时机，抓住了这个时机，就抓住了主动权。这些机遇是什么呢？一是抓住国家加大对中西部地区的投入的机遇；二是抓住省政府实施“乌江扶贫工程”投资17亿建设一江两路三码头四产业，打通乌江黄金水道是特色经济走廊的机遇；三是抓住1998年长江中下游洪灾，国家对长江上游各支流实施防洪建设的机遇；四是抓住亚洲金融风暴中，国家新增1000亿元国债加上1000多亿元配套资金用来加快基础设施建设的机遇；五是抓住建设渝怀铁路和三峡工程辐射作用的机遇。这些机遇给乌江流域经济建设注入活力，提供物质保障，抓住了这些机遇，就能加快乌江流域经济开发的步伐。

二、解放思想，更新观念，依托改革开放政策，加大乌江流域经济开发的力度。

民族经济的振兴，希望在于思想的再解放，观念的再更新。开发乌江流域经济，需要以“三个有利于”为标准，坚决破除各种阻碍流域经济发展的一切陈规陋俗。放开手脚大胆干，大胆试，不怕失败，不怕议论指责。坚持“发展才是硬道理”的基本原则，做到四个不论：不论哪种形式搞活就行，不论为谁所有交稿就行，不论公有、私有发展就行，不论干部群众搞活就行。制定一系列优惠政策，鼓励跨地区、跨部门的横向联合，实行多形式多层次的开发经营。

## 三、加速改善内部投资环境，增强招商引资的吸引力。

乌江流域经济开发是否有吸引力，除本身经济效益外，关键在于投资环境是否宽松，要使客商进得来，留得住，放心大胆进行发展，努力营造平等、宽松的经济竞争环境，改善内部投资环境抓好以下几项工作。第一，加强交通通讯建设，加大城镇建设力度。“要得富，先修路”，公路、航道、码头建设应以贵州省政府“一江两路三码头”为依托，修好以乌江码头为中心的两条联络公路，一条是红花岗——湄潭——大乌江——瓮安——福泉——马场坪，并从湄潭沿326国道延伸至凤冈——煎茶——九江——沿河，形成码头与贵新、贵遵高等级公路联结的小陆联线公路，另一条是连接码头带动区域经济发展联线公路，即铜仁——江口——印江——思南——德江——务川，这两条公路自然连接了沿河乌江码头和思南乌江码头，使流域经济区公路四通八达。完善流域内程控电话建设，逐渐全部实现程控化，保证通讯畅通无阻。同时努力完善流域内城镇功能，不断丰富文化生活，使城镇功能适应流域经济发展的需要。第三，提高服务人员素质，改善服务态度，加强社会治安综合治理工作，完善法制建设，努力为乌江流域经济的开发保驾护航。

## 四、借助外部力量谋求超常的发展，加快乌江流域经济的开发。

目前，整个乌江流域处于新旧体制转换过渡期，本身造血功能极为有限，流域原始积累也比较有限，仅靠流域内的经济循环难以完全拉动整个乌江流域经济开发浩大工程。乌江人背水一战的气概可敬，绝处逢生的锐气可佳，但瘦马拉大车，力量毕竟有限。所以，须借助外部力量，实现超常规的流域经济的突破。乌江流域经济开发在外地投资者心目中树立起新形象，作为中西部地区开发点寻找经济突破的典范，引起社会公众和各级政府的广泛关注，理解和支持。从而流域经济超常规发展的引擎可望启动。

五、注重人才、技术的引进和使用。要以“不拘一格降人才”的胆识，大胆启用愿为流域经济开发贡献自己的聪明才智的各类人才，动员各方有识之士为开发乌江献计出力、出技术、出资金。同时，引进一些先进的开发技术和科学管理技术，加强激励机制，调动一切开发人才和投资经营者的积极性，拓宽筹集和吸引乌江流域综合开发所需技术、人才、资金的领域，形成和发展乌江流域新的生产力。

## 六、加强乌江流域经济开发宣传，提高乌江流域经济开发的知名度。

就全国而言，对乌江了解的人太少，对开发乌江流域经济认识不够，一切工作都是声势大，阻力就小。为使乌江流域经济尽快热起来，建议由有关部门牵头，组织专家、学者、记者对乌江流域进行系列细致考察、研究，并将成果在电台、报纸、杂志上进行公开发表。同时，编印一些有关书籍和投资指南，以提高乌江流域经济开发的知名度，激起上级政府和有关部门以及外商的关注。

综上所述，整个乌江流域经济综合开发是一个复杂的系统工程，必须要有博大的胸怀和胆识，必须有符合实际的明确的战略思想作指导，有周密科学的整体规划，充分利用水能资源开发为龙头，进行重点突破，启动其他资源的综合开发，促成连续梯级经济带的整体推进，运用横向联合经营和流动发展的方式，最终形成流域综合效益的特色经济。