

# 中国军事百科全书

中国人民解放军 政治工作

中国大百科全书出版社

# 中国军事百科全书

(第二版)

## 中国人民解放军 政治工作

中国军事百科全书编审委员会



中国大百科全书出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国军事百科全书.中国人民解放军政治工作/中国军事百科全书编审委员会编. —2版. —北京:中国大百科全书出版社, 2014.11

ISBN 978-7-5000-9454-8

I. ①中… II. ①中… III. ①军事—中国—百科全书 ②中国人民解放军—军队政治工作—中国—百科全书 IV. ①E2-61

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第250044号

## 中国军事百科全书 (第二版)

### 中国人民解放军政治工作

中国大百科全书出版社出版发行

(北京阜成门北大街17号 邮编: 100037)

<http://www.ecph.com.cn>

北京华联印刷有限公司

开本: 889×1194 1/16 印张: 39 字数: 1 820 千字

2014年11月第1版 2014年11月第1次印刷

ISBN 978-7-5000-9454-8

定价: 480.00 元



# 中国军事百科全书

中國軍事百科全書

# 中国军事百科全书第二届编审委员会

主 任 傅全有 梁光烈 陈炳德 房峰辉

副 主 任 吴铨叙 许其亮 刘镇武 孙建国 王 宁 袁守芳  
刘永治 杜金才 殷方龙 温光春 苏书岩 李买富  
陈达植 李安东 刘 胜 刘国治 王 力

常务副主任 王祖训 葛振峰 张定发 郑申侠 刘成军

委 员 (按姓氏笔画顺序)

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 丁一平 | 于际训 | 么兴远 | 王文荣 | 王玉成 | 王冠中 |
| 王朝田 | 任海泉 | 庄钊文 | 刘继贤 | 孙凤山 | 吴光宇 |
| 何 雷 | 何为荣 | 何林忠 | 汪超群 | 张兴业 | 张进宝 |
| 张育林 | 张海燕 | 陆福恩 | 周来强 | 郑宝华 | 郑群良 |
| 赵书月 | 赵锡君 | 钱海皓 | 息中朝 | 徐根初 | 高遐明 |
| 梁 洪 | 温熙森 | 潘昌杰 |     |     |     |

# 中国军事百科全书第二版编审室

主 任 刘继贤 张东辉 胡光正 齐三平 曲爱国  
副 主 任 冯云卿 杨春长 曾凡祥 何 雷 王幸生 徐淮宝 谭亚东  
陈新生 李 泉

## 兼职副主任（按姓氏笔画顺序）

|     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 丁一平 | 于际训 | 王义生 | 王长江 | 王成志 | 王建平 | 王维明 |
| 王新立 | 王曙明 | 尤增录 | 牛志忠 | 方 向 | 计英春 | 尹长志 |
| 石世印 | 邢 伟 | 吉文明 | 朱福熙 | 任连生 | 华 桦 | 庄炳坤 |
| 刘 波 | 刘成云 | 刘伟伟 | 刘作新 | 刘清华 | 齐保文 | 江杰生 |
| 许耀元 | 阮志柏 | 孙建国 | 孙黄田 | 李 斌 | 李少波 | 李升泉 |
| 李志光 | 李岩岩 | 李振军 | 李福林 | 杨国海 | 杨国谦 | 杨建勇 |
| 杨绪明 | 杨定宇 | 连俊义 | 肖运洪 | 时英成 | 邱京平 | 何仁学 |
| 何宏军 | 汪徐和 | 张志雄 | 张学谦 | 张秦洞 | 张常银 | 张福兴 |
| 张群凯 | 陈东登 | 陈家静 | 陈惟扬 | 陈照海 | 武桂馥 | 范西峰 |
| 林祥海 | 周 涛 | 周林和 | 周爱民 | 赵 刚 | 郝玉庆 | 柳 军 |
| 秦 天 | 袁树友 | 贾方亮 | 贾明祖 | 钱泽宏 | 钱绍钧 | 郭 斌 |
| 郭天琪 | 唐乾刚 | 陶 平 | 黄龙保 | 黄海辉 | 葛钜昌 | 嵇绍莹 |
| 曾海生 | 裴美成 | 潘昌杰 | 薛贵江 | 霍 毅 | 戴忠义 | 魏士河 |
| 魏凤和 |     |     |     |     |     |     |

## 成 员（按姓氏笔画顺序）

|     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 丁家琪 | 马宏伟 | 马泽华 | 尹 黎 | 冯定汉 | 吕建伟 | 刘向东 |
| 关 冷 | 许雪松 | 孙晓文 | 孙静瑜 | 苏鸿星 | 李 芳 | 李 涛 |
| 李国城 | 李新伟 | 杨 峰 | 杨 鲁 | 肖石忠 | 张让来 | 武 军 |
| 苑洪山 | 金 钰 | 金 鹏 | 金立昕 | 胡 博 | 郜耿豪 | 胥兴洪 |
| 贾 强 | 徐永军 | 高秀用 | 高宝新 | 郭建民 | 黄维真 | 梅大勇 |
| 曹凤军 | 曹效生 | 鹿海啸 | 董万良 | 傅荣斌 | 穆俊杰 |     |

# 中国人民解放军政治工作门类各学科编审人员

## 军队政治工作总论

主 编 岳忠强

副 主 编 吴杰明

编审人员 (按姓氏笔画顺序)

成新河 刘星星 刘继忠  
秦 利

## 军队组织工作

主 编 文忠民

副 主 编 邱圣宏 沈国权

编审人员 (按姓氏笔画顺序)

马根生 王栓柱 刘志生  
杜中武 佟明忠 沈 明  
宋锦华 陆春炎 陈 飞  
罗剑明 季仲新 屈 明  
赵学清 俞宝珠 郭友成  
谢新春 管 磊 谭海鹰

## 军队干部工作

主 编 许耀元 朱福熙

副 主 编 林祥海 王成志 慕 崧

张振沧 许小炎

编审人员 (按姓氏笔画顺序)

王雁鹰 任洪森 汤 奇  
阮秀林 张 奎 张如贤  
苟克峰 贺小周

## 军队宣传工作

主 编 王日中 王建伟

副 主 编 刘正斌 蔡惠福

编审人员 (按姓氏笔画顺序)

于志强 王栓柱 王鲁军

刘 亚 刘振忠 邱圣宏

陈 飞 季仲新 赵学清

顾 黎 彭 凯 谭海鹰

## 军队政法工作

主 编 孙宗明

副 主 编 宋云霞

编审人员 (按姓氏笔画顺序)

于恩志 王 伶 王全达  
王俊山 成 捷 刘 华  
刘志成 杨东录 李 勘  
李 强 李芳梅 肖明杰  
陆春耕 谢 丹 臧晓华

## 军队文化工作

主 编 周建设

副 主 编 荣文仿

编审人员 (按姓氏笔画顺序)

王守山 张雪桃 张跃进  
陈 娜 郑建伟 黄永汉  
曾凡解

## 军队群众工作

主 编 王志平

副 主 编 王守福

编审人员 (按姓氏笔画顺序)

马 忠 王合伦 杨建国  
肖振廷 张明庆 陈凤仪  
周益锋 高伯良 高普照  
曹祖明

# 中国军事百科全书第二版编辑出版人员

总 编 辑 梁光烈 陈炳德 房峰辉

副 总 编 辑 郑申侠 刘成军

总 编 辑 助 理 刘继贤 张东辉 胡光正 齐三平 曲爱国

冯云卿 杨春长 曾凡祥 何 雷 王幸生

徐淮宝 谭亚东 陈新生 李 泉

总 编 室 主 任 李国城 曹效生 冯定汉 金立昕

总 编 室 副 主 任 徐永军 武 军 高宝新 苑洪山

军事思想卷主任编辑 武 军

战 略 卷 主 任 编 辑 金 鹏 金立昕

副主任编辑 李新伟

责任编辑 尹 黎 刘向东

作 战 卷 主 任 编 辑 许雪松

国防建设卷主任编辑 高秀用

副主任编辑 金 钰

军事工作卷主任编辑 徐永军

副主任编辑 董万良

责任编辑 鹿海啸

中 国 人 民 解 放 军

政治工作卷主任编辑 曹效生 李 涛

军事后勤卷主任编辑 苑洪山

责任编辑 马泽华 胥兴洪

军事装备卷主任编辑 贾 强

副主任编辑 梅大勇 黄维真

军事技术卷主任编辑 孙晓文

军 事 法 卷 主 任 编 辑 马宏伟

责任编辑 杨 鲁

国际军事卷主任编辑 高宝新

军事历史卷主任编辑 丁家琪 郜耿豪

军事人物卷主任编辑 李国城 关 冷

军事著作卷主任编辑 曹凤军

副主任编辑 胡 博

军事环境卷主任编辑 傅荣斌

副主任编辑 李 芳 尹 黎

附 录 卷 主 任 编 辑 董万良

责任编辑 郜耿豪 苏鸿星

综合计划主任编辑 关 冷 李 涛

副主任编辑 梅大勇

图片地图主任编辑 郭建民

体例主任编辑 金 钰

外文审核主任编辑 黄维真 孙静瑜

资料核对 肖石忠 刘向东

出版协调 胥兴洪 胡 博

数据处理 刘献红 王振华

责任校对 各门类主任编辑

# 前言

《中国军事百科全书》第二版（以下简称《全书》二版）是系统介绍古今中外军事领域知识的大型百科全书，代表了当代中国军事科学的发展水平，是建设先进军事文化的基础性和标志性工程。

中国古代很早就出现了具有百科性质的类书。早在战国末期秦王政八年（公元前239年）就编成了兼述众家之说的《吕氏春秋》，初步汇集了政治、经济、哲学、伦理、科技、军事等方面的史料和知识。秦汉之际一些学者又先后缀辑、增益完成了分类标目并简释名物的《尔雅》。到三国初期（公元3世纪20年代）便诞生了较为完备形态的类书《皇览》。此后，历代相继编纂综合性类书，至明、清达到高峰，且大都包括军事内容。北宋官方编修的《武经总要》开始具有军事类书性质。明代后期的《登坛必究》（1599年刊行），已是较为完备的军事类书；其后不久又有大型军事类书《武备志》问世。清代也编纂了《兵镜类编》等军事类书。历代具有百科性质的综合性类书及专业性军事类书，为搜集、整理、保存和继承历史文化遗产及军事科学知识作出了巨大贡献。西方百科全书源于古希腊，两千多年来也经历了诸多历史阶段和不同形态。18世纪中叶，欧洲一些国家开始编纂现代意义的新型百科全书。至19世纪末期，出现了多种类型的军事百科全书。20世纪以来，世界各国军事百科全书的编纂理论和实践臻于成熟，出版了众多具有重要影响的军事百科全书。

中国编纂现代意义的军事百科全书，发轫于20世纪80年代。1980年，中央军委决定组织编纂《中国大百科全书·军事》卷，军事百科事业由此起步。经过军内外有关单位和百科编纂人员的共同努力，先后编纂出版了包括《中国大百科全书·军事》第一版、《中国军事百科全书》第一版、《中国军事百科全书》光盘版、《中国军事百科全书·增补》、《中国大百科全书·军事》第二版等一系列军事百科全书。特别是《中国军事百科全书》第一版的编纂出版，填补了中国现代型军事百科全书的空白，使中国跻身世界上少数拥有大型军事百科全书国家的行列。时任中央军委主席的邓小平为《中国军事百科全书》题写了书名。

《全书》二版是在继承一版原有框架和内容的基础上，依据军事实践的新发展和百科编纂的新要求进行的全面创新性修订。《全书》二版在“军事”、“军事科学”之下，设置15个知识门类、101个学科单元，共收条目约3万个，配图约2万幅，释文约3600万字，按知识门类和篇幅辑为19个正文卷和1个附录卷。具体情况如下：

军事思想门类1卷，主要介绍马恩列斯军事理论、毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛国防和军队建设思想、军事哲学，以及中国历代和世界一些国家、政治集团、学派、人物关于战争、国防和军队建设的基本思想等知识内容。

战略门类1卷，主要介绍军事战略、各军种战略、国防发展战略及武警部队发展战略的基础理论、应用理论等知识内容。

作战门类1卷，主要介绍战役、战术、军队指挥、军事情报、军事通信、军事运筹和军事心理等与作战直接相关的知识内容。

国防建设门类1卷，主要介绍军制、国防经济、战争动员、国防教育、边防、人防和内卫的基础理论和体制、制度等知识内容。

军事工作门类1卷，主要介绍司令部工作、军事训练、军事管理、军事科研、军事机要及保密档案等知识内容。

中国人民解放军政治工作门类1卷，主要介绍中国人民解放军政治工作的基础理论、发展历史和组织、干部、宣传、政法、文化及群众工作等知识内容。

军事后勤门类1卷，主要介绍后勤基础理论，以及后勤指挥、军事财务、军需、卫生、军事交通运输、油料、物资、基建营房、军事审计等知识内容。

军事装备门类2卷，主要介绍军事装备的理论、实践与发展，以及陆军、海军、空军、战略导弹部队装备和电子信息装备、后勤装备、古代兵器等知识内容。

军事技术门类2卷，主要介绍军事技术基础理论、陆军武器装备技术、精确制导技术，军事信息、航空、航天、舰船、核化生防护、装备维修技术，以及军事工程技术、军事系统工程等知识内容。

军事法门类1卷，主要介绍军事法的基本理论和军事立法、军事司法及武装冲突法等知识内容。

国际军事门类1卷，主要介绍国际军事安全和国际军事关系等知识内容。

军事历史门类2卷，主要介绍中国古代、近代战争史，中国历代军史，中国人民解放军战史、军史，中国人民志愿军战史，世界战争史和外国军史等知识内容。

军事人物门类1卷，主要介绍中国人民解放军领导人、科技人物和英模人物，以及中国历代和外国著名将帅、军事理论家和科技人物等。

军事著作门类1卷，主要介绍马克思主义军事著作，中国古代兵书、近现代有影响的军事著作和外国著名军事著作等。

军事环境门类2卷，主要从军事的角度介绍地理、地形、测绘、气象、海洋水文和空间天气，

以及对军事活动的影响等知识内容。

附录卷主要包括中国人民解放军大事记，人物类、武器装备类、组织机构类、法规制度类、国际条约类、军事活动类、地理类等附表和名录。

《全书》二版编纂以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平系列重要讲话精神，坚持面向世界，坚持中国特色和风格，着眼于建设信息化军队、打赢信息化战争的需要，注重反映军事科学的最新研究成果，为加快推进国防和军队现代化建设服务，为繁荣和发展先进军事文化服务，为加强国防教育和国际军事文化交流服务。

《全书》二版编纂工作按照中央军委确定的“全军动手、专业对口、军地结合、分工协作”的编纂方针，在中国军事百科全书编审委员会的统一领导下，由设置在军事科学院的中国军事百科全书编审室组织协调全军各学科主编单位实施。中国人民解放军总参谋部、总政治部、总后勤部、总装备部、各军兵种、军事科学院、国防大学、国防科学技术大学、武警部队及有关院校、科研单位共同承担编纂任务。11年来，军内外500多家协作单位，1万多名领导干部、专家、学者参加了编纂工作，其中中国科学院、中国工程院院士50余名。中国大百科全书出版社完成了全书的编辑出版工作。

《全书》二版编纂得到了国家机关和军队有关部门、科研单位、院校、图书档案资料部门和军内外许多专家、学者、科研人员的大力协助。在此，谨向参与编纂工作的所有单位和人员，致以诚挚的敬意和感谢！

《全书》二版编纂工作十分浩繁，缺点或不妥之处在所难免，希望广大读者批评指正，以便在今后修订再版时改进和完善。

中国军事百科全书编审室

2014年7月

# 凡 例

## 一、组 成

1. 本书是一部向广大读者提供古今中外军事领域基本知识的综合性百科全书。
2. 本书由各门类卷和附录卷组成。
3. 条目一般由条目名称、条名汉语拼音、条名外文、条目释文和随文图表组成。

## 二、编 排

4. 本书按知识门类分卷。各门类卷内条目按条目名称汉语拼音的顺序辅以笔画排序法排列。第一字同音时，按声调顺序排列；同音、同调的，按笔画数由少到多的顺序排列；笔画数相同的，按起笔笔形横（一）、竖（丨）、撇（丿）、点（丶）、折（包括乚、丁、乚、乚等）的顺序排列。第一字相同时，按第二字的音、调、笔画排列，余类推。

5. 为反映条目的层次关系，便于读者按知识体系检索，各门类卷均设有条目分类目录。例如：

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 中国人民解放军政治工作学····· | 494 |
| 政治工作三大原则 ·····    | 469 |
| 官兵一致 ·····        | 100 |
| 尊干爱兵 ·····        | 530 |
| 三大任务 ·····        | 380 |

6. 各门类卷条目分类目录之前，载有本门类的概观性文章。军事思想门类卷概观性文章之前，载有全书的总论性文章——《军事》、《军事科学》。

## 三、条目名称

7. 条目名称一般为词或词组。例如：“政治部”、“党员教育”。
8. 条目名称上方加注条名汉语拼音。条目名称后附有条名外文。条目名称为书名的，以及无对应外文而采用汉语拼音音译的中国古词、古兵器等，条名外文以斜体字排出。例如：

xianyi jinguan  
 现役军官 officers in active service  
 Jiefangjun Huabao  
 《解放军画报》 *PLA Pictorial*

## 四、释 文

9. 条目释文力求使用规范的现代汉语，开始一般不重复条目名称。

10. 条目释文中使用的汉字,以中华人民共和国国务院2013年6月正式发布的《通用规范汉字表》为准。

11. 军事和科学技术术语基本上与《中国人民解放军军语》和《中华人民共和国国家军用标准》一致。本书数字、物理、化学符号的用法执行国家标准 GB3102.1~13-1993 等 13 个文件,并参考国际标准化组织的规定。其他学科符号的使用参照以上标准。

12. 本书所用地名,除历史地名外,一般以中国地名委员会审定的地名为准(含中国地名、外国地名)。古代地名在条目中第一次出现处注明今名或现在所在国家和地区。

13. 本书所用数字,执行国家标准 GB/T15835-2011《出版物上数字用法》。

14. 条目中的引文,一般注有详细出处。

## 五、参见系统

15. 本书设立跨门类卷本的参见系统,帮助读者寻检查阅相互关联条目或概念方面的知识,并有助于减少条目之间在内容上的重复。参见系统包括参见条、文内参见(随文参见、段末参见和条末参见)。

16. 仅设条目名称或附有简要解释的条目为参见条。被参见条在本门类卷的,在参见条后面注明被参见的条目名称。例如“列宁室”参见“连队俱乐部”,在正文中表述为:

Lieningshi

列宁室 Lenin room 见连队俱乐部。

在条目分类目录和索引中表述为:

列宁室(见连队俱乐部)…………… 337(333)

属于多个门类卷的条目,其释文仅出现在一个门类卷,其他门类卷只设参见条。例如:

Gutian Huiyi

古田会议 Gutian Congress 见军事历史卷。

17. 一个条目的内容需要参见其他条目(包括参见其他门类卷条目)的,设置参见。参见在释文中以楷体字标示,或在必要之处用括号注明。例如:“1940年2月10日,中共中央、中央军委发出《关于开展生产运动的指示》。陕甘宁边区和各抗日根据地军民开展了大规模的大生产运动。”或“军事检察机关对军事监狱、看守所的活动是否合法实行的法律监督(见军队监所检察工作)。”

## 六、推荐书目

18. 重要条目的释文之后附有推荐书目,向读者提供进一步了解所述知识的线索。

## 七、索引

19. 各门类卷编有本门类的条名汉字笔画索引、条名外文索引和内容索引。

## 八、署名

20. 《全书》二版新条目和修订沿用的一版条目,其释文作者以及图片作者、图片提供单位在正文后分别集中署名。释文作者以及图片作者根据版次按姓氏笔画顺序排列。线条图、地图编绘者不署名。

# 中国人民解放军政治工作

中国人民解放军政治工作是中国共产党在中国人民解放军中的思想工作和组织工作，是构成军队战斗力的重要因素，是实现党对军队绝对领导和军队履行职能使命的根本保证，是中国人民解放军的生命线。

## 政治工作的基本问题

中国人民解放军政治工作，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平系列重要讲话精神。

中国人民解放军政治工作的任务，根据中国共产党的纲领、路线，根据中国革命和建设事业在各个历史时期的总目标、总任务，以及由此规定的军队的基本任务和当前具体任务确定。党在新形势下的强军目标为中国人民解放军政治工作赋予了新的使命任务。

中国共产党中央委员会、中央军事委员会通过中国人民解放军总政治部及军队中党的各级委员会领导军队政治工作。军队政治工作主要由各级政治机关和政治工作人员组织实施，同时发动和依靠全军各级机关和全体人员共同来做。

中国人民解放军政治工作经过长期的实践和发展，形成了一整套理论原则，构成了科学的学科体系。军队政治工作学是毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛国防和军队建设思想、习近平国防和军队建设重要论述的重要内容，是中国无产阶级军事科学体系的重要组成部分，是中国共产党的宝贵理论财富，创造性地丰富和发展了马克思列宁主义的军事理论宝库。

**政治工作的原则** 中国人民解放军在长期的革命战争和现代化建设实践中，积累了丰富的政治工作经验，形成并确立了政治工作的原则。它是政治工作优良传统的集中体现，也是指导中国人民解放军开展各项政治工作的基本准则。军队政治工作的原则主要有：

**坚持党对军队的绝对领导** 中国人民解放军是中国共产党缔造和领导的执行革命政治任务的武装集团。中国人民解放军的最高领导权和指挥权属于中共中央和中央军委。中国共产党对军队的绝对领导，是人民军队根本的建

军原则和永远不变的军魂。军队政治工作以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，保证军队始终与中共中央、中央军委保持一致。维护中共中央、中央军委的领导权威，坚决抵制“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”等错误思潮的影响，确保一切行动听从党的指挥。毫不动摇地坚持党领导军队的一系列制度，建立健全党的各级组织，加强党的建设，充分发挥各级党委的领导核心作用、党支部的战斗堡垒作用、领导干部的模范带头作用和共产党员的先锋模范作用，保证党在思想上、政治上、组织上牢牢掌握部队，保证枪杆子永远掌握在忠于党的可靠的人手中。

**坚持人民军队的性质和宗旨** 中国人民解放军是中国共产党缔造和领导的，用马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系武装的人民军队，是中华人民共和国的武装力量，是人民民主专政的坚强柱石。紧紧地和人民站在一起，全心全意为人民服务，是军队的唯一宗旨。中国人民解放军始终不渝地保持人民军队的性质，忠于党，忠于社会主义，忠于祖国，忠于人民。教育军队的全体人员，忠实地捍卫党、国家和人民的利益；与人民群众同甘共苦，保持最密切的联系；自觉服从国家现代化建设的大局，肩负起党和国家赋予的历史使命，为党巩固执政地位提供重要力量保证，为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强安全保障，为维护国家利益提供有力战略支撑，为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用。

**坚持用科学理论武装官兵、培育当代革命军人核心价值观** 科学理论是保持军队革命性、先进性的决定因素，是军队战斗力的重要源泉。军队政治工作坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的指导地位，用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法观察问题、解决问题。用马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系武装军队、建设军队，警惕和防范一切反马克思主义的错误思潮在军队中的影响，保持军队建设的正确方向。把用科学理论武装官兵作为基本任务，引导官兵树立坚定的理想信念和正确的世界观、人生观、价值观，强化官兵的精神支柱。围绕强化官兵精神支柱，培育“忠诚于党，热爱人民，报效

## 2 中国人民解放军政治工作

国家,献身使命,崇尚荣誉”的当代革命军人核心价值观。

坚持把思想政治建设摆在军队各项建设的首位。思想政治建设是军队革命化建设的核心,是政治工作最本质的部分,是搞好整个军队现代化建设的重要基础。军队政治工作的全部实践活动都着眼于加强部队的思想政治建设,把抓思想政治建设作为各级党委和领导干部的首要职责。加强思想政治领导,善于从政治上观察和分析问题,指导部队全盘工作。充分发挥政治工作的生命线作用,把思想政治建设贯穿于军队建设的一切工作,落实到军事训练、后勤保障、装备建设等各个方面。把思想政治教育作为中心环节,研究和把握改革开放和社会主义市场经济条件下官兵思想观念、价值取向和行为方式的变化,及时进行正确引导,增强官兵政治上的坚定性和思想道德上的纯洁性,做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠,始终不渝地保持人民军队的性质、本色和作风,保持坚强的革命意志和旺盛的战斗精神,确保军队战斗力的提高和各项任务的完成。

坚持围绕军队现代化建设这个中心开展工作。实现现代化是军队建设的中心任务。军队政治工作紧紧围绕这个中心任务展开,坚持战斗力标准,用部队全面建设的水平检验政治工作的成效。结合军队现代化建设的各项工作开展政治工作,使其渗透到军事训练、后勤保障、装备建设等任务中,渗透到军事斗争准备的实践中,为保证新时期军事战略方针和军队质量建设、科技强军战略的落实,深入推进中国特色军事变革,加快机械化和信息化复合发展,努力构建中国特色现代军事力量体系,提供强大的政治保证和精神动力。

坚持以人为本、促进官兵的全面发展。官兵素质是军队建设水平的基本标志,是中国人民解放军履行职能、完成各项任务的决定性因素。全面提高官兵素质,就是要坚持尊重官兵的主体地位和创造精神,贯彻落实以人为本,着眼于军队现代化建设的需要,努力培养造就具有良好思想政治素质、军事专业素质、科学文化素质、身体心理素质的全面发展、全面过硬的新一代官兵。坚持用科学理论和现代高科技知识武装官兵,坚持提高政治素质与培养综合素质相统一,灌输先进思想与学习文化知识相统一,教育引导与实践锻炼相统一,严格纪律约束与提高自控能力相统一。大兴学习之风,建设学习型军营,为官兵的成才和发展创造条件。把建设一支高素质的干部队伍作为重点,采取多种方式和手段,培养造就大批既懂政治又懂军事、既懂指挥管理又懂专业技术的高素质新型军事人才。

坚持官兵一致、军民一致、瓦解敌军。官兵一致、军民一致、瓦解敌军是中国人民解放军处理内部关系、处理与地方政府和人民群众关系以及组织对敌政治斗争的基

本准则,是团结自己、战胜敌人的重要保证。军队政治工作坚持官兵政治平等和人格平等,开展尊干爱兵活动,建立新型的军队内部关系。端正对人民群众的根本态度,自觉维护军政军民团结,着眼时代特点,拓展和充实拥政爱民活动的内容。适应信息化战争的特点和要求,开展瓦解敌军工作和隐蔽战线斗争,高度重视舆论战、心理战、法律战。

坚持发扬政治民主、经济民主、军事民主。三大民主是人民军队的显著标志之一,是社会主义政治文明在军队建设中的具体体现,是中国共产党的群众路线在军队政治工作中的具体运用。这种民主与军队高度的集中和严格的纪律紧密结合,相互联系,相互促进。军队政治工作在发扬优良传统的基础上,随着党和国家民主政治建设的发展进程,不断丰富和完善军队内部的民主制度,拓宽民主渠道,健全民主生活。尊重和维护官兵的民主权利,主动听取和认真对待官兵的批评和建议,支持官兵以主人翁精神为部队建设和作战贡献聪明才智。抵制极端民主化和其他错误观点的影响,正确处理民主与集中、民主与法纪、权利与义务的关系,保证军队民主生活有领导、有组织、有序地开展,维护军队铁的纪律和高度的集中统一。

坚持依法治军、从严治军。贯彻依法治军、从严治军的方针,依靠法规制度的调节、规范和强制作用,巩固党领导人民军队的优良传统和新的经验,保证党的意志和主张在部队落实,是军队现代化建设的必然要求。坚持搞好思想政治教育和运用法规制度的有机结合,通过提高官兵的政治觉悟和法制意识,使遵守国家和军队的法纪成为官兵的自觉行动。善于运用法规制度处理矛盾和解决问题,依据法律法规维护国防利益和军队合法权益。把法规制度的建设和运用作为政治工作的重要内容和重要途径、手段,健全和完善政治工作的法规制度,形成科学、规范、高效的政治工作运行机制。坚持把从严治军贯彻到政治工作的方方面面,以作风纪律建设为核心,加强部队的经常性教育和经常性管理工作,加强部队的作风培养,强化官兵的纪律意识,严肃政治纪律、军事纪律、组织纪律,确保政令军令畅通。

坚持继承优良传统与创新发展的统一。在继承的基础上创新,在创新的实践中继承,是军队政治工作与时俱进、永葆生机活力的内在动力。对体现人民军队性质的原则和制度,任何时候都要坚持,同时又应当随着时代的发展和历史条件的变化,不断赋予优良传统以新的内涵,创造新的实现形式。努力摆脱不合时宜的思想观念和陈旧思维方式,既保持人民军队的特色和优势,又善于借鉴和吸收一切反映时代要求的科学有益的成果。

**政治工作的根本作风和方法** 中国人民解放军政治工作的根本作风和方法是实事求是和群众路线。必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，发扬理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风。坚持深入实际，调查研究，从群众中来，到群众中去，反对形式主义和官僚主义。坚持把政治工作渗透到各项建设和任务中去，把先进性要求与广泛性要求结合起来、把解决思想问题和心理问题与解决实际问题结合起来、把加强思想政治教育与完善政策和法规制度结合起来、把领导骨干与广大群众结合起来开展工作，增强政治工作的科学性。坚持紧贴时代发展、紧贴使命任务、紧贴官兵实际，探索和把握新形势下政治工作的特点与规律，改进和创新政治工作，增强时代感和主动性、针对性、实效性。

**政治工作的基本制度** 党委制、政治委员制、政治机关制是政治工作的三大基本制度，是党对军队绝对领导的组织保证。

**党委制** 中国共产党在中国人民解放军团以上部队和相当于团以上部队的单位设立委员会；在营和相当于营的单位设立基层委员会；在连和相当于连的单位设立支部。党的各级委员会（支部）是各该单位统一领导和团结的核心。党委（支部）统一的集体领导下的首长分工负责制，是党领导军队的根本制度。凡部队（分队）中的一切重大问题，除了在紧急情况下由首长临机处置、事后及时向党委（支部）报告外，都必须由党委（支部）讨论，集体作出决定，然后按照军政首长分工负责贯彻执行，属于军事工作方面的，由军事主官负责组织实施，属于政治工作方面的，由政治主官负责组织实施。

中国人民解放军省军区（卫戍区、警备区）、军分区（警备区）、县（市、区）人民武装部和预备役部队，实行军队系统和党的地方委员会双重领导制度。省军区（卫戍区、警备区）、军分区（警备区）和县（市、区）人民武装部，既坚持军队系统的垂直领导和隶属关系，又受同级党的地方委员会领导，是同级党的地方委员会的军事工作部。预备役部队师、旅、团和其他相当等级单位，既坚持军队系统的垂直领导和隶属关系，又受同级或上级党的地方委员会领导。

中国人民解放军团级以上单位设立党的各级纪律检查委员会。它是军队各级维护和执行党的纪律的检查机关。各级纪律检查委员会在同级党的委员会和上级纪律检查委员会的双重领导下进行工作。

中国人民解放军旅级以上单位的机关（部门）设立党的机关（部门）委员会，直属单位较多的，同时设立党的直属委员会。党的各级机关委员会在同级部队党的委员会

的领导下，讨论决定本机关工作中的重大问题和自身建设问题，对直属单位实行统一领导。党的直属委员会在同级党的机关委员会领导下，对直属单位实行统一领导，负责机关党的工作。在各级机关中设立的党（总）支部，是党在军队机关中的基层组织，在上级党组织的领导下，负责党的工作，抓好机关自身的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，协助行政领导完成任务和改进工作。

中国人民解放军中的教研室、科研室、技术室、医疗科（室）和军事代表室（处）设立的党支部，是党在军队教学、科研、技术、医疗和军事代表机构中的基层组织，是各该单位政治领导和团结的核心。

**政治委员制** 中国人民解放军团以上部队设立政治委员，营设立政治教导员，连设立政治指导员。部队各级政治委员，隶属于直接上级首长，与同级军事主官同为所在部队的首长，在同级党的委员会领导下，对所属部队的各项工作共同负责。政治委员主持本级党的委员会日常工作，以主要精力组织领导本单位的政治工作。副政治委员协助政治委员工作。政治教导员、政治指导员与同级军事主官同为所在单位的首长，在上级首长、政治机关和同级党的委员会（党支部）领导下，对本单位的各项工作共同负责，以主要精力组织进行本单位的政治工作。

**政治机关制** 中国人民解放军中的政治机关是军队政治工作的领导机关，负责管理军队中党的工作，组织进行政治工作。

中国人民解放军设立总政治部。总政治部是中央军委委员会的政治工作机关，是全军政治工作的领导机关，在中共中央、中央军委的领导下，负责管理全军党的工作，组织进行政治工作。

中国人民解放军在旅以上部队设立政治部，团设立政治处；其他相当等级单位政治机关的设立，由中央军委或者中央军委授权的单位决定。部队各级政治机关，是所属部队政治工作的领导机关，在上一级政治机关、同级部队党的委员会和政治委员的领导下，负责管理所属部队党的工作，组织进行政治工作。政治机关一般编有组织、干部、宣传、保卫、纪律检查、群众工作和联络工作等业务部门；不设业务部门的配有相应的政治工作人员。各级政治部（处）主任，在上级政治机关、同级部队党的委员会和政治委员的领导下，主持所在政治机关的工作，组织实施对所属部队政治工作的领导。副主任协助主任工作。政治协理员是上级政治机关派到团级以上单位的机关（部门）科室的政治干部。政治协理员在上级政治机关、本机关（部门、科室）党组织的领导下和机关（部门、科室）领导的指导下，进