

# 贵阳

## 经济技术开发区 发展战略初探

贵阳经济技术开发区管理委员会 编

吕茂廷 主编

贵州民族出版社

5  
27.731

黔新登字(90)04号

责任编辑:元 华

封面设计:吕凤梧

技术设计:张声伟

贵阳经济技术开发区发展战略初探

贵阳经济技术开发区管委会编

吕茂廷 主 编

---

贵州民族出版社出版发行

(贵阳市中华北路289号)

贵州省社科院印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 5.125印张 120千字

1995年5月第1版 1995年5月第1次印刷

印数1—2500册

---

ISBN7-5412-0563-X/F·18 定价:7.80元

## 前 言

理论是思想的基础，是行动的先导。

伟大的时代呼唤伟大的理论，伟大的理论必须与伟大的实践相结合，指导伟大的实践而又丰富理论自己。

此理，大到一个时代、一个国家、一个民族，小到一个县市、一个乡镇、一个单位，乃至一个具体的人。

贵阳经济技术开发区的创建，是邓小平建设有中国特色的社会主义理论和“开发区大有希望”的理论的产物和实践，是内陆开放城市改革开放的实践，是各种经济模式在这里深化、改革、开放、寻找发展机遇的实践，同样也是新旧体制、机制、管理的实践，更为重要的是各种观念在这里大冲撞的实践。

实践者们呼唤理论去指导和阐述他们的实践；

理论家们需要走出高楼深院去阐述他们的理论，需要实践去检验他们的理论；

领导者们需要理论与实践两者结合而产生的某种结果……。

于是，就有了摆在读者面前的这本《贵阳经济技术开发区发展战略初探》。

这是领导者、理论者和实践者劳动的结晶；

这是开发区发展的实践呼唤出的新生儿；

这是开发区现阶段和今后一个较长时期都必上的一课。

这本书的问世，是一种理论与实践相结合的尝试。可以说，过了许多年后，虽然本书词句、提法可能过时，但它作为文献资料，其精神仍是可被吸取的。又或许说，参加这场实践的大多数已不复存在，但后来的人们仍然可以从该书里看见他们在实践上和理论建树上的辛勤劳动。

在这里，首先要感谢省、市各方面领导对开发区的关心和重视；感谢省社科联及其所属学会、研究会的专家学者们的辛勤劳动；感谢省、市专家学者、开发区内各单位的领导和实践者们一次又一次地参加论证和提出的宝贵建议；感谢开发区机关各部门领导们的积极支持。

我们希望该书对读者了解认识开发区的现在和将来有所裨益！

# 目 录

言.....	(1)
于充分运用好研究成果的通知.....	(1)
贵阳经济技术开发区经济技术发展战略初探.....	(3)
一、发展概况与区情特征.....	(3)
(一) 发展概况 .....	(3)
(二) 区情特征 .....	(5)
(三) 发展环境评价 .....	(9)
二、战略思路、方针、目标、途径和步骤 .....	(11)
(一) 战略思路.....	(11)
(二) 战略指导方针.....	(14)
(三) 发展目标.....	(17)
(四) 发展途径——六大“转化” .....	(26)
(五) 发展步骤.....	(34)
三、主要对策措施 .....	(36)
(一) 突出规划，协调服务功能，建立高效运转的 宏观管理系统.....	(36)
(二) 深化企业改革，加快建立社会主义现代企业 制度的进程.....	(40)
(三) 拓展融资途径，多方筹集开发资金.....	(43)
(四) 积极发展第三产业，建立有效的社会服务体系 .....	(46)

(五) 大力强化技术开发, 努力培养外向型经济人才  
..... (49)

**附录之一:**

贵阳经济技术开发区教育发展规划 ..... (52)

- 一、教育发展的背景条件 ..... (53)
- 二、教育现状分析 ..... (60)
- 三、教育规划 ..... (70)
- 四、对策措施 ..... (85)

**附录之二:**

贵阳经济技术开发区医疗社会化研讨报告..... (145)

- 一、卫生资源现状..... (145)
- 二、医疗社会化的指导思想..... (147)
- 三、医疗社会化方案探讨..... (148)
- 四、应当解决的几个问题..... (151)

**编后语** ..... (153)

## 关于充分运用好研究成果的通知

开发区各处、部、院、局、司及企事业单位：

为了让外界认识了解开发区并在理论的指导下搞好经济技术的开发建设，从开发区组建并起步开始，工委、管委就把开发区理论建设提上议事日程。两委的这一举措得到了省里理论研究单位、学术团体和广大专家学者的支持和帮助。在完成开发区商业网点调研课题之后，两委又委托省社科联牵头，组织专家学者进区作了大量的调查研究，广泛听取各方面意见，结合开发区实际，从发展的角度、理论的高度、超前的意识出发，撰写出《贵阳经济技术开发区发展战略初探》、《教育规划》和《医疗社会化》等理论研究著述，之后又请各方专家学者、区内各单位、各专门人士进行反复的论证，两委又组织开发区机关各部门的领导进行了学习和修改，三易其稿，终成大家比较一致认可的论文稿。

两委认为，这是理论和实践的结晶，是指导我们现阶段和今后相当长一个阶段经济技术开发的原则的、规范化的、具有超前意识的研究成果，充分运用好这一成果，对促进开发建设，促进经济技术的发展是大有裨益的。为此，两委要求：

一、要充分认识这一成果的重要现实意义和今后的指导作用。

二、要在开发实践中坚持研究成果中的方针、原则、观点并予以丰富、发展，做到理论与实践相结合。

三、要组织各级干部和员工认真地、系统地学习，领会精神，认识开发区现状，了解开发区的发展，为开发区未来献计出力。

四、要宣传研究成果中一些好的原则、观点和认识，在实践中付诸实施，决不可把理论与实践割裂开来，决不能只埋头干，不抬头看。

五、要在自己工作岗位上丰富发展研究成果，使之更好地指导我们的实践，众志成城，共塑开发区未来的辉煌。

中共贵阳经济技术开发区工委  
贵阳经济技术开发区管委

1994年10月18日

# 贵阳经济技术开发区 经济技术发展战略初探

贵阳经济技术开发区(以下简称开发区),是根据国家有关部署,于1992年12月经省政府批准建立的省级开发区(有待国务院审批为国家级经济技术开发区)。在省社科联及有关方面的大力支持下,我们课题组在大量调查的基础上,从开发区的区情出发,研究了开发方向和发展思路,以及战略性的措施和对策,以作规划和计划决策的参考。

## 一、发展概况与区情特征

### (一) 发 展 概 况

开发区位于贵阳市南郊小河镇,距贵阳市中心区3公里,辖区范围约40平方公里,规划起步区面积为9.55平方公里(其中包括已建成区6.2平方公里,新区3.35平方公里),现有人口8万多人,其中职工4.53万人。

开发区组建一年多来,由于省、市赋予沿海经济特区的优惠政策,由于开发区职工的共同努力,经济技术开发建设发生了令人瞩目的变化:

- 1、经济建设速度加快,实力增强。

1993年，全区完成工业总产值10.2亿元（以1990年不变价格计算），比上年增长30.1%；销售产值12.0亿元，比上年增长30.4%；实现税利1.2亿元，比上年增长33.3%；出口创汇0.13亿美元，比上年增长62.5%。

### 2、招商引资形势喜人，外引内联初见成效。

1993年，全区与外商签订协议、合同33项，资金总额5.1亿美元；与内商签订合同、协议60项，资金总额1.42亿元。目前，中外客商的投资领域已拓展到房地产、基础设施建设、商业、医药保健食品、高科技等领域。

### 3、出口创汇高速增长。

1993年，全区出口创汇1309万美元，比上年增长62.5%。产品远销北美、欧洲、日本、东南亚及港澳台等70多个国家和地区，许多产品在国际市场享有较高声誉。

### 4、企业制度创新开始起步，技术改造加紧实施。

目前，区内企业陆续展开了股份制改造、一厂多制和国有民营的试点，现代企业制度建设正在稳步实施。绝大多数企业特别是国有大中型企业的技术改造规划与计划已基本制订，并正在加紧实施。

### 5、基础设施规划、建设加快，投资环境改善。

一年来，开发区完成了9.55平方公里的总体规划的“四图一书”，完成了土地利用详规，完成了商贸金融服务中心区的控制性详规和建设性详规及各商业网点的设计论证；完成了新区的标准厂房和保税仓库的详规和设计；作为开发区主干道的黄河路拓宽改造工程，其北段长440米、宽40米的快车道已建成通车，清水江路4000平方米的商业房已竣工交付使用，装机容量2万门程控电话的电信大楼亦投入运营。

## (二) 区 情 特 征

开发区作为一个原有工业企业基础较好的内陆经济技术开发区，与其他开发区相比，有相似之处，又有其他开发区没有的特色。归纳起来，其基本特征主要表现在以下方面：

### 1、比较雄厚的现成工业基础与中心城市的先天优势。

与其他许多开发区，尤其是与沿海地区的开发区相比，开发区最基本的特征之一，在于它是在贵阳市原小河工业小区的基础上创办的。这个工业小区，从六十年代的三线建设开始，就陆续搬迁和新建了一批大中型企业，1985年后，随着中央三线企业调整改造计划的实施，国家和省市又在此投入了4.2亿元资金，相继迁入了七家军工企业。至此，区内大中型企业增加到22家，拥有固定资产10多亿元，厂区建筑面积达250万平方米，职工3.9万人，专业技术人员5300多人（其中具有高级技术职务的534人）。初步形成了以工程机械、动力机械、机床工具、电工电器、飞机配件、汽车配件和工业基础件为主的工业体系。相对而言，这些大中型企业技术装备比较先进，管理经验比较丰富，技术人才密集，资金基础比较雄厚，且大都形成了自己研制、测试、生产一体化的配套体系，具有较强的新技术新产品开发能力。

同时，开发区又是贵州省省会城市贵阳的一个功能分区，距离市中心较近，从而具有中心城市的诸多先天优势。一是贵阳作为全省政治、经济、文化中心，在全省经济社会发展中起着凝聚、辐射和协调的重要作用，而且集中了全省经济技术开发的大量精华力量，从而使开发区具有依托发展的强大后盾。二是贵阳有众多的企事业单位和150多万人口，市

场前景相当广阔。三是贵阳作为我国西南地区的交通枢纽，铁路、公路、航空形成网络，四通八达，为开发区提供了优越的交通环境。四是随着贵阳城市建设的发展，区内的基础设施和公用配套设施具有了相当规模。区内建有 3.5 万千伏的输变电站 2 座，11 万千伏的输变电站 1 座和日供水 15 万吨的自来水厂，使电力供应较为充足，工业和饮用水能满足需要。市内煤气管道直达区内。通讯设施设有市电讯 3 分局，电话机装机门数已超过 5000 门。区内还有较好的医疗卫生条件，四十四医院和三〇〇医院都是贵阳市有较高医疗水平的医院，加上许多大中型企业的职工医院，全区共拥有病床 1200 多张。区内还有市二十五中、航空二中等中小学及职业高中、技校、电大、职大等 40 余所学校。黄河路、清水江路已形成两条商业街，并有固定的农贸市场、金融机构及其他服务设施等。

由于上述基础与先天优势，使开发区在创办之初，便拥有了强大的凭借力量和较好的投资环境，具有投资省、见效快的有利条件。然而，也正因为这一原有基础，使得传统的管理体制弊端难以在短期根除，特别是条块分割与厂办社会的问题十分突出。区内既有中央企业，也有地方省市企业，还有乡镇企业；既有国防工业企业，也有民用工业企业。它们各自的行政隶属关系不同，管理体制不一样，经济活动有着各自的运行轨道，并自成体系，彼此之间缺乏紧密的有机联系和协调配合，相互间的推动和牵拉力都较弱，给统筹规划和各种资源的合理配置带来了困难，不利于企业之间的横向联合与协作，使系统的整体效应难以充分发挥，从而成为开发区发展的一大制约因素。同时，传统的大而全、小而全的

企业体制，继续使大中型企业背着厂办社会的包袱，社会保障负担较重，不利于“轻装上阵”。

## 2、军工工业与民用工业并存，许多企业一厂二任。

在区内现有的 22 个大中型企业中，属于国家航空航天部的有 8 家，属于国家机电部的有 4 家。这批大中型企业大都肩负着一定的军品生产重任，但目前民品生产占绝大比重。

从国防安全的大局看，开发区地处祖国三线战略腹心，军事工业只能加强，不能削弱。因而，开发区的经济技术发展，就有一个如何正确处理“军民（用工业）结合，平战结合”的突出问题。充分认识开发区的这一特殊性，正确处理好军事工业与民用工业之间，平时与战时之间的开发关系，是不仅关系全区经济技术发展成败，而且影响到国家安全大局的事情。

与单纯的民用工业相比，军事工业的技术设备比较先进，且在平时具有研制开发任务重、生产批量小、设备闲置多，而在战时又具有生产任务重、生产批量大、设备不足的特点。这是现时军工企业的又一特殊性。充分认识这一特殊性，在目前的和平环境下，如何采取有效措施将军事工业先进的技术设备为民用工业的发展服务，必会加速开发区经济技术的发展。否则，亦有可能造成经济资源的闲置和浪费，并有可能使开发区背上一堆沉重的社会包袱。

## 3、经济结构以国有大中型机电工业企业为主体。

开发区内的 22 个大中型企业全是国有企业，其产值占全区工业总产值的 88.95%，居于主体地位。在产业结构中，机电工业又是主体，1993 年，全区大中型工业企业实现工业总值 12.07 亿元，其中，机电工业企业的产值占 96.25%。在

产品结构中，航空配件、汽车配件、工业基础件、工程机械、动力机械又处于绝对的支配地位。

这种结构，使开发区一方面有着机电工业的优势，但同时又有着产业结构过于单一的弱点；一方面拥有大户优势，但同时亦存在着专业化、社会化分工不足所带来的种种弊端；一方面具有较强的管理能力和较丰富的管理经验，但同时亦存在着受传统体制束缚过甚的突出问题，以至于建立现代企业制度、转换企业经营机制、增强企业活力的任务较一般开发区要艰巨复杂得多。

#### 4、地处内陆，资源丰富，资金短缺。

贵州既不沿海，也不沿边，经济技术发展落后，水平较低，是典型的内陆不发达省。贵阳市在省内是先进地区，但与全国各大中城市相比，也属不发达城市。小河片区的状况也是如此。这种内陆不发达的特性，决定了开发区的发展既有有利的方面，也有不利的因素。有利的方面主要表现在：创办滞后，有沿海开发区许多成功的经验可以借鉴；地处幅员辽阔的内陆，有丰富资源可作依托。（贵州是全国资源富集地区，生物资源、煤、磷、铝、锰、锑、铅、锌、汞、重晶石、黄金等矿产资源在全国均占有重要位置），这为地处黔中经济带的开发区的经济技术开发提供了强大的资源保证。不利的因素主要是：开发资金需求很大而资金匮乏的矛盾，显得更为突出；招商引资的区位条件又相对较差。由于省、市经济实力都不强，开发资金有限，难以对开发区更多支持，而开发区又系新建，财力微弱，大量的基础设施建设和企业技术改造任务重，部分企业搬迁贷款返本付息负担较大，就使得本来就带有普遍性的资金矛盾更为突出。虽然开发区相对于

省内其他开发区和一些内陆不发达省区的开发区来说，区位优势条件较为优越，但与沿海和发达地区比较，区位优势方面的竞争力仍然较差，这对于外引内联，尤其是吸引外资方面，是一个较大的制约因素。

### (三) 发展环境评价

九十年代是二十世纪的最后 10 年，也是国际国内经济大调整的时代。我们只有站在跨时代、跨世纪的高度，把开发区的发展置于全国乃至全球经济的大格局中进行考察，才能开阔眼界、正视现实、面向未来、把握机遇、迎接挑战，从而对开发区进行更深层次的完善与创新。

1、世界经济的国际化与区域集团化、多极化并存，亚太地区将成为 21 世纪全球经济发展的中心。

世界经济的这种格局，势必使开发区受世界经济摩擦和贸易保护主义的影响。但亦可利用世界性区域经济集团之间和发达国家之间的矛盾，以相对优越的条件和优惠政策，大力拓展多元化、多层次的对外经济活动，从而使开发区经济在国际化大潮中占据应有地位。特别是在亚太地区经济迅速崛起的过程中，开发区完全具有成为其中一个“小热点”的良好机遇。

2、世界性新技术革命和产业革命正在发展。

当今世界发达国家正加速以开发高科技和建立高科技产业为主要特征的新技术革命和产业革命，从而带动了本国产业结构的调整。它们为了提高自身产业的档次，增强经济的竞争力，有些传统产业对它们来说是已经过时的“夕阳产业”，便不断将其向发展中国家转移，但这正适合我国开发区

现有经济发展水平，我们完全可以利用西方国家进行产业结构调整之机，吸收外商投资办厂，引进适用技术对老企业嫁接改造，以促进开发区的经济发展，并在此过程中加速自身的高科技开发和高新技术产业建设。

3、国际贸易将进一步增长，资本将扩大对外直接投资，但国际竞争也将加剧。

这种格局为我国的开发区引进外资，发展对外贸易提供了极好机遇。但是同时中东地区的重建，原苏联和东欧国家向市场经济模式转变，特别是东南亚国家的进一步对外开放，也会使我国的开发区在吸收外资、技术和参与国际竞争方面，面临更多的竞争对手和严峻的挑战。而且，世界贸易的增长缓慢，也将使我国开发区拓展出口受到严重制约。

4、宏观调控初见成效，宏观环境将日益轻松。

针对全国出现的局部经济失调和金融秩序混乱等突出问题，中央采取的以经济手段为主的、有重点的宏观调控已见成效，经济技术开发的宏观环境将日益宽松。特别是《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》的颁布，全国将会迎来更高一轮改革开放发展浪潮，这将使贵阳经济技术开发区获得新的发展机遇。但是，由于这次改革开放发展的新浪潮将在全国范围内全方位展开，全国各地都不愿错过机遇，定会采取多种积极措施迎接其到来，这就必然导致全国各地尤其是各开发区之间的竞争加剧。加上进入我国的国外资金有限，国内资金又具有一定的区域性，贵阳经济技术开发区的招商引资也会面临更大的挑战。

5、国家将加强对西南地区的重点开发。

去年8月，国务院批准了全国首个区域性发展规划《西

南及华南部分省区区域经济发展规划》，按照合理分工、优势互补的原则，将对西南地区统筹规划和组织大规模的资源开发，并将适当增加投入和采取必要的政策措施，促进这一区域的发展。开发区地处规划的重点地区黔中经济带，是该地带经济技术开发的主要窗口，必将会受到国家和区域的高度重视，从而成为这一地带充满生机活力的新经济生长点。

综上所述，开发区面临的国际国内环境，是机遇与挑战并存，希望与困难同在，如何克服不利因素，将有利变为现实，是摆在开发区面前的重要而紧迫的课题。

## 二、战略思路、方针、目标、途径和步骤

依据区情和国内外背景，以及国家与省、市政府对开发区的要求，我们认为，从1993至2010年，本区经济技术的发展，宜选择以下战略思路，并确立相应的方针、目标、途径和步骤。

### （一）战略思路

#### 1、战略思路的内涵

开发区是在原工业基础已初具规模的基点上兴建的。在其发展过程中首先面临的重要课题，就是如何处理老区发展与新区开发的关系问题。这一问题涉及到开发区能否走出一条适合区情的、投资少、见效快、速度高、幅射强的发展道路。因而，是一个关系全局的根本问题。

从一般意义上讲，发展与开发是相互蕴涵的，发展中有开发，开发必然带来发展。这时讲的发展主要是指区内已有