ANNUAL REPORT ON WORLD MILITARY DEVELOPMENT

世界军事发展年度报告

2008 年版

军事科学院世界军事研究部

主 编 王春生 林治远

军事科学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

E1
1052
2008

世界军事发展年度报告

（2008 年版）

军事科学院世界军事研究部

主编　王春生　林治远

军事科学出版社

图书在版编目（CIP）数据

世界军事发展年度报告．2008 年版/王春生等主编．—北京：军事科学出版社，2008.5
ISBN 978－7－80237－148－4

Ⅰ．世…Ⅱ．王…Ⅲ．军事—研究报告—世界—2008
Ⅳ．E1

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2008）第 061226 号

书　　名：世界军事发展年度报告．2008 年版

主　　编：王春生
责任编辑：张大禾
封面设计：杜超英
出版发行：军事科学出版社（北京市海淀区青龙桥　100091）

标准书号：ISBN 978－7－80237－148－4
经 销 者：全国新华书店
印 刷 者：北京鑫海达印刷厂
开　　本：1000 毫米×1400 毫米　B5
印　　张：16.25
字　　数：437 千字
版　　次：2008 年 5 月北京第 1 版
印　　次：2008 年 5 月第 1 次印刷
印　　数：1—3000 册
定　　价：56.00 元

销售热线：（010）62882626　66768547（兼传）
网　　址：http：//www.jskxcbs.com
电子邮箱：jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究　　本社图书如有质量问题，请与储运部（010－66767383）联系

序

2007年已成为历史。回首过去的一年，国际安全形势总体稳定。但在和平与发展的主题之下，一些不和谐的因素依然存在。美俄争锋，美国“天网”罩向俄罗斯，俄罗斯则频频“亮剑”；中东地区乱象不已，伊拉克局势难以摆平，美国处境尴尬；伊朗（核问题）更难搞定，美伊相互实施军事威慑，战争阴影一度笼罩海湾；巴以流血不休；“先发制人”仍相当地流行；小小寰球，从南极到北极，人们闻到了浓烈的火药味；而美国要把战车开进太空；在网络空间那看不见的战线，也是暗流涌动……如何理清这纷乱的世界？如何看待世界军事的发展？

当今世界，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。传统安全威胁主要指一个国家面临的来自其他国家的军事、政治和外交等威胁，特别是在国家主权、独立和领土完整等方面面临的军事威胁。传统安全问题事关民族、国家与政权的生死存亡，因而向来被认为是安全中的核心问题。就我国目前的现实而言，传统安全威胁仍是主要威胁。我国的安全环境有所改善，但霸权主义推行遏制与防范的

基本政策没有改变；有的地区强国加快军事扩张步伐，对我国构成潜在威胁；有的热点危机，直接影响我国周边安全稳定；特别是当前“台独”分裂势力不断挑衅，台海局势处于“高危期”，对我国家主权和领土完整构成严重威胁。

另一方面，非传统安全威胁日益凸显，对世界和平与发展构成严重挑战。非传统安全威胁指除军事、政治和外交冲突以外的其他对主权国家及人类整体生存与发展构成威胁的因素。非传统安全问题主要包括：经济安全、金融安全、生态安全、信息安全、资源安全、恐怖主义、武器扩散、疾病蔓延、跨国犯罪、走私贩毒、非法移民等。非传统安全威胁不一定来自某个主权国家，往往由非国家行为体如个人、组织或集团等所为，具有更强的社会性、跨国性和全球性。

传统安全威胁与非传统安全威胁的界线已被打破，传统安全威胁与非传统安全威胁相互渗透、相互作用的趋势更加明显。如果非传统安全问题矛盾激化，有可能转化为依靠传统安全的军事手段来解决，甚至演化为武装冲突或局部战争。例如，恐怖主义向来被视为非传统安全问题，但“9·11”恐怖袭击事件却是由许多传统政治安全问题直接转化而来的，如美国霸权政治与伊斯兰国家原教旨主义之间的矛盾，以色列和巴勒斯坦之间旷日持久的冲突，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

当然还有美国主导的全球化在世界特别是在许多发展中国家带来的负面问题。大规模毁伤武器是传统安全问题，但其与恐怖主义这一非传统安全问题联系在一起，就成为跨国问题，就会变得异常严重和复杂。

当今世界，最突出的安全威胁有三：一是霸权主义。霸权主义依然是世界和平与发展的主要威胁，无论是追求全球霸权还是追求地区霸权，都是引发世界和地区动荡、冲突、战乱的主要根源。二是恐怖主义。国际恐怖主义活动已经成为各国国内安全和国际安全的一个重要威胁来源，是当今国际社会中最让人头痛的一个问题，也成为当代危机管理的一个重要课题。三是大规模毁伤武器的扩散。核武器发展到今天，与其说是为了战争，不如说是为了威慑，更多国家则把它当作谋求自身安全和国际地位的手段。严重的问题在于，美国采取双重标准，对有的国家已经拥有核武器视而不见；在严厉禁止他国发展核武器的同时，美国已悄然启动核武库更新计划，进一步降低核武器使用门槛。核不扩散体制正面临崩溃的危险。

如上所述，霸权主义是世界和地区动荡的总根源，霸权与反霸权成为当前世界的基本矛盾之一。美国鼓吹单极化，强调其他国家惟其马首是瞻、处在边缘和服从地位，谋求实现“美国治下的和平”。

为此，美国有意制造一种“顺者昌、逆者亡”的国际氛围。大多数国家主张世界多极化。更多国家寻求平等，拒绝屈从于美国的单边主义和强权政治。美国的霸权主义遭到国际社会抨击。特别是近年来，国际关系民主化的呼声越来越高，这些呼声来自美国的盟国，以及拉丁美洲、中东、俄罗斯和中亚。他们要求改变与美国的从属关系，建立平等基础上的伙伴关系。许多国家要求真正意义上的集体安全，强调平等参与安全问题，主张联合国应在重大国际问题上发挥关键作用，有关各方应通过对话和磋商解决问题。

在当今世界，维护和拓展国家利益靠的是实力。实力有软、硬之分。2007年，俄罗斯频频展示其“硬实力”，而美国的“软实力”在下降，中国的“软实力”在上升。“软实力”越来越受到各国的重视。“软实力”这个概念是由美国哈佛大学著名教授、曾担任过助理国务卿的约瑟夫·奈在20世纪80年代提出来的。按照约瑟夫·奈的说法，“软实力”是一种感召力和吸引力，有点“不战而屈人之兵”的意思。他认为，过去对一个大国的考验是其在战争中的实力，而今天对实力的界定不再强调军事的力量和征服。“软实力”是一种“合作型”的能力，而“硬实力”是一种“对抗型”的能力，两种实力并存，两种实力同样重要。约瑟夫·奈一再声称，

“软实力”是“硬实力”的延伸和补充，互补性是“软实力”和“硬实力”最显著的特征，它们是一个问题相辅相成的两个方面。

从美国对国际事务进行干预的实践来看，成功干预的首要条件还是“硬实力”。就“硬实力”来看，美国目前在全球仍首屈一指，美国的“硬实力”还足以支撑其继续对国际事务进行一定程度的干预。从长远来看，美国在今后一段时间内不会有势均力敌的对手。然而，“夕阳无限好，只是近黄昏”。美国虽仍是惟一超级大国，但它的相对实力，即在国际体系内的分量有所降低；美国自身的感召力、吸引力、动员力等“软实力”有所下降；国内因素也影响着美国对外干预的力度。

美国的“战略利益”遍及全球，虽然它“不遗余力”地“管理”着世界事务，但人们似乎看到，美国在对付异己国家时是“力不从心”的。美军现役部队总兵力不到140万人，它在世界30多个国家驻军，因而分配到各地区的军事力量自然相对有限，而且美国偏偏要在远离美国本土的地方一而再、再而三地动用武力，这样四面分兵、四面出击，自然捉襟见肘。事实上，在接连发动阿富汗战争和伊拉克战争后，美国已经开始陷入“十个手指按跳蚤”的困境。在这种情况下，便不难理解美国为何在应对伊朗核问题时无计可施了。

正因如此，一向以强硬自豪的美国，现在也十分重视“软实力”。约瑟夫·奈的理论现在颇为吃香。美国国务卿赖斯说：“我广泛使用‘实力’这个词。比军事实力甚至经济实力更重要的是思想实力、同情实力和希望实力。”以“硬实力”为后盾，以“软实力”为手段，最终达到美国的战略目的，这就是美国对外政策调整的方向。美国最新的海上战略也把“软实力”提升到与海军高强度作战同样的地位，强调运用“软实力”进行反恐和实施人道主义救援行动，加强国际合作，更好地为美国的国家利益服务。

以上从传统安全与非传统安全、霸权与反霸权、“硬实力”与“软实力”等方面提供了观察世界军事问题的几个视角。更多内容体现在《世界军事发展年度报告》（2008年版）中。这份《年度报告》比较系统、完整地叙述和分析了2007年度世界及各相关地区的军事安全形势，详细介绍和深入分析了美、俄、日、印、德、韩等国家的军事发展情况，对世界核力量与太空力量新发展、国际恐怖主义与反恐形势、国际维和行动、国际军控与裁军形势、伊核与朝核问题、中国台湾地区军队建设新动向等进行了专题评述。该《年度报告》在体系结构上也作了新的尝试，将主体部分分为“地区篇”、“国家篇”和“专题篇”，对世界军事一年的发展情况既有“横

切”也有“纵切”，既关注了面上的完整叙事又照顾了点上的深度分析。其丰富的内容和精到的分析对了解、把握和展望世界军事发展情况具有重要的参考价值。

让我们冷静观察世界军事的最新发展，让我们沉着应对各种挑战，让我们祈盼世界和平！

军事科学院世界军事研究部部长


少将

2008年1月1日于北京西山

目录

世界军事安全形势综述 …… 冯新波　王春生（1）

第一部分　地　区　篇

亚太地区军事安全形势综述 …… 刘　琳（33）
欧洲地区军事安全形势综述 …… 原　颖（50）
美洲地区军事安全形势综述 …… 刘　然　陈森林（65）
非洲地区军事安全形势综述 …… 杨　光（76）
南亚地区军事安全形势综述 …… 万　伟（93）
中东地区军事安全形势综述 …… 朱小莉（105）
中亚地区军事安全形势综述 …… 李抒音（121）

第二部分　国　家　篇

中国军事发展述评 …… 林　东（141）
美国军事发展述评 …… 林治远（152）
俄罗斯军事发展述评 …… 陈建民　李抒音（164）
日本军事发展述评 …… 江新凤（193）
印度军事发展述评 …… 万　伟（207）
德国军事发展述评 …… 吴学永（219）
韩国军事发展述评 …… 徐　洋（231）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目录

第三部分 专 题 篇

2007年世界核力量的新发展…… 高海华 李 伟（245）
2007年世界太空力量的新发展…… 姜 畔（259）
2007年国际军控、裁军与防扩散形势综述…… 滕建群（270）
2007年国际反恐怖斗争形势分析…… 于淑杰（282）
2007年国际维和行动述评…… 陆建新（296）
2007年伊朗核问题综述…… 宫旭平（308）
2007年朝鲜核问题综述…… 王宜胜（322）
2007年台湾军队建设新动向…… 张 磊（332）

第四部分 附 录 篇

21世纪海上力量合作战略 ……（345）
2007年俄联邦总统国情咨文 ……（358）
2007年俄武装力量工作总结 ……（381）
2017年前世界军事政治形势（摘译） ……（395）
2007年版日本防卫白皮书（摘译） ……（407）
同盟转型：推动美日安全与防务合作 ……（422）
美日同盟：到2020年使亚洲走向正轨 ……（430）
联合国安理会就伊朗核问题通过第1737号决议 ……（457）
联合国安理会就伊朗核问题通过第1747号决议 ……（466）
落实共同声明起步行动 ……（471）
落实共同声明第二阶段行动 ……（474）
2007年世界军事发展大事记 ……（476）

世界军事安全形势综述

冯新波　王春生

2007 年，国际安全形势在总体稳定的大背景下，仍为诸多的不安定因素所困扰。在世界各国加强军事合作应对共同威胁的同时，国际军事竞争与斗争也在加剧。各国特别是大国积极调整军事战略，加快军事转型步伐，加大先进武器装备研发力度，争取在军事领域占得先机之利。在这两股潮流的作用下，世界军事安全形势呈现出合作与斗争、借重与竞争的复杂态势。

一、传统与非传统安全威胁交织，国际安全形势更加复杂

2007 年，世界仍然很不安宁。传统安全威胁依然存在，非传统安全威胁更加突出，使世界面临的安全威胁日趋多样化、复杂化。特别是此起彼伏的武装冲突、频繁发生的恐怖暴力事件和难以解决的领土主权争端，是影响和平与发展的重要不和谐因素。

（一）武装冲突依然此起彼伏

2007 年发生武装冲突 30 多起，比 2006 年有所下降。但武装冲突仍然此起彼伏，对地区及国际安全形势造成强烈冲击。同往年相比，国家间武装冲突减少，而国家与非国家行为体以及非国家行为体之间的冲突上升。

1. 国家间冲突——一国政府军与另一国政府军之间的冲突。2007 年，国家间武装冲突不多见，以色列空军轰炸叙利亚境内目标可算一起。9 月 6 日，叙利亚媒体报道，以空军战机 5 日深夜至 6 日

早晨侵入叙北部地区，并“投下弹药”，在遭到叙防空部队攻击后飞离。9月16日，英国《星期日泰晤士报》网站报道，以色列“将叙利亚的核材料库炸飞”[①]。10月1日，叙总统阿萨德接受采访时证实了空袭行动，称被攻击的是叙东北部一处“无用的军用设施”。10月2日，以色列国防军证实，以空军上月对叙境内目标发动了空袭，但没有透露空袭具体细节。10月13日，《纽约时报》网络版援引美国政府人士话说，以色列9月轰炸的叙北部一处设施是正在建设的核电站。[②]

2. 跨境冲突——一国政府军与另一国境内非国家行为体之间的冲突。土耳其军队越境打击伊拉克境内库尔德工人党武装即属于此类。2007年春天以来，大批库尔德工人党武装人员从伊北部地区越过伊土边界，在土耳其境内进行频繁的袭击。10月7日和21日，土安全部队军营遭到袭击，各造成十几名士兵死亡和十几名士兵受伤。11月30日，土耳其总理埃尔多安宣布，土耳其政府已于28日授权武装部队对伊拉克北部地区的库尔德工人党武装实施越境打击。12月16日凌晨，土出动数十架战机越境空袭伊北部的库尔德工人党武装目标。伊拉克地方官员说，空袭造成1死6伤；也有消息称，在这次空袭中至少有5名库尔德工人党武装人员死亡。12月18日凌晨，一支约300人的土地面部队越过国界，15个小时后结束行动，回到土方一侧，但没有交火的报道。12月22日和23日，土方战机又对伊境内的库尔德工人党武装目标进行了两次越境空袭。土方目前在边境地区屯兵10万，随时准备打击伊北部的库尔德工人党武装。

以色列与巴勒斯坦武装派别的冲突也可算在此类。2007年年中，巴勒斯坦局势突变，哈马斯与法塔赫分道扬镳。以色列顺势采取分割战略，一方面对阿巴斯政府给予财政、军事、政治支持，另一方

① 《英报称以色列空军“炸飞叙利亚核材料库”》，2007年9月17日，http://news.xinhuanet.com/world/2007-09/17/content-6739545.htm。

② 《〈纽约时报〉：以色列轰炸叙利亚建设中的核电站》，2007年10月15日，http://news.xinhuanet.com/world/2007-10/15/content-6882168.htm。

面极力打压哈马斯，并于9月宣布哈马斯控制的加沙地带为“敌对实体”。自哈马斯6月控制加沙以来，以军加大了对加沙的军事行动力度。特别是12月10日深夜到11日晚，在以军实施的军事行动中，有数十辆坦克和装甲车进入加沙，8名巴武装人员在行动中被打死，4名以军士兵在交火中受轻伤。这是数月来以军在加沙地带实施的规模最大的一次行动。12月17~18日，以军在加沙地带又发动了针对伊斯兰圣战组织（杰哈德）的4次空袭，造成包括其下属武装派别“圣城旅”高级指挥官马吉德·哈拉青在内的12人死亡。

3. 跨境冲突——他国政府军支持另一国政府与非国家行为体进行的武装冲突。索马里自1991年以来一直处于武装割据状态。2004年，索过渡政府成立，但由于缺乏实力无法对全国实行有效控制。2006年以来，索教派武装组织“伊斯兰法院联盟”实力不断壮大，并于2006年6月上旬控制了首都摩加迪沙。2006年底，在埃塞俄比亚军队支持下，索过渡政府军扭转了战势，于12月28日进驻摩加迪沙。2007年1月2日，索过渡政府总理阿里·穆罕默德·格迪称，过渡政府与教派武装之间的大规模战斗已结束。但此后，索马里境内的武装冲突并没有停止。此外，美英联军在伊拉克和国际安全援助部队在阿富汗与恐怖组织及反政府武装之间的冲突也属于此类武装冲突。

4. 国内冲突——一国政府军与非国家行为体之间的冲突。在亚洲，巴基斯坦安全部队2007年11月开始在位于西北边境省的斯瓦特河谷地区展开持续数周的清剿行动，以打击当地武装分子的非法活动，共打死290名武装分子，抓获143人，并摧毁武装分子在该地区的所有据点。巴军方在行动中共出动了约2万兵力，动用了武装直升机和大炮。斯里兰卡政府军在12月22日和23日两天摧毁了猛虎组织设在北部地区的一些掩体，攻占了该组织的一处检查站和一座兵营，打死41名武装人员。政府军方面有3名士兵被打死，另有16人受伤。自5月20日起，黎巴嫩政府军在黎北部巴里德河难民营及其周围地区与“伊斯兰法塔赫”武装分子发生交火，到8月中旬已

造成约200人死亡，其中包括136名政府军士兵。在非洲，刚果（金）2007年武装冲突不断。仅3月22日在首都金沙萨爆发的政府军与反政府武装的冲突就造成约450名武装人员伤亡或失踪。在拉美，哥伦比亚空军和陆军部队6月21日在梅塔省向盘踞在那里的“哥伦比亚革命武装力量”游击队发起联合打击，打死约50名武装分子；秘鲁军方3月和10月也先后与反政府武装“光辉道路”展开激战，共击毙10名反政府武装人员。

5. 国内冲突——非国家行为体之间的冲突。伊拉克当地警方一名官员2007年11月10日说，逊尼派反美武装“伊斯兰军”9日在伊北部萨拉赫丁省与“基地”组织发生激战，打死18名“基地”成员，抓获16人。但他未透露“伊斯兰军”的伤亡情况。驻伊美军和伊拉克安全部队没有介入双方冲突。由于对“基地”组织滥杀无辜不满，在逊尼派聚集的伊拉克中北部，不少逊尼派反美武装与“基地”组织成员时常发生冲突。10月27日和28日，“伊斯兰军”与“基地”组织成员曾在萨拉赫丁省萨迈拉附近激战两天，共打死16名“基地”组织成员，其中包括3名外国人。

6. 其他冲突。一直以来，巴勒斯坦民族解放运动（法塔赫）与伊斯兰抵抗运动（哈马斯）之间冲突不断。进入2007年，两派2月8日就组建联合政府签署“麦加协议”，3月17日正式成立民族联合政府。但两派的武装冲突时有发生，仅头5个月就有270多名巴勒斯坦人死于内部冲突。6月9日，两派武装在加沙地带爆发激烈冲突，造成30多人伤亡，此后冲突日趋激化。6月14日，哈马斯从法塔赫手中夺取了加沙控制权。两派连日争夺加沙地带的流血冲突导致100余人丧生。6月16日，法塔赫武装人员也占领了约旦河西岸城市中总理办公室、教育部等由哈马斯控制的官方机构。法塔赫与哈马斯两派在约旦河西岸和加沙形成割据态势，巴实际上出现“一区两府”局面。

（二）恐怖暴力事件有增无减

国际恐怖主义已经成为国际社会一大公害。2007年，国际恐怖

活动更加猖獗：规模与频率日趋上升；造成的伤亡和损失不断加大；活动地域进一步分散；目标选择更加缺乏道义原则。

在美国全球反恐战争的两大主战场伊拉克和阿富汗，安全形势继续恶化。2007年1月10日，美国总统布什宣布调整对伊拉克的政策，内容包括美向伊增兵2.15万、要求伊当局尽快承担起更多责任以及寻求中东盟友的支持等。但一年来，伊斯兰极端势力影响上升，教派冲突愈演愈烈，政治纷争不已，恐怖暴力事件接连发生，造成的伤亡和损失不断增加，甚至酿成伊战爆发以来最严重的惨案：8月14日，伊北部尼尼微省发生4起自杀式汽车炸弹袭击事件，造成至少400人死亡，300多人受伤。伊境内武装分子与驻伊外国军队之间的冲突也此起彼伏。从2003年3月19日到2007年12月21日，美国在“伊拉克自由行动”中死亡3894人（包括军人和国防部文职人员），其中美军官兵死亡3886人，其中阵亡3164人。[①] 伊拉克日益成为滋生恐怖主义的温床，经过“实战”锻炼的恐怖分子不断向周边国家和地区“外溢”。

2007年的阿富汗安全状况是塔利班被推翻以来最差的一年。一年来，塔利班、“基地”组织和其他极端组织在阿境内、特别是南部和东部地区不断制造暴力和恐怖袭击事件。联合国的统计数据显示，从1月份到10月中旬阿富汗发生了606起路边炸弹爆炸事件和133起自杀式袭击事件，暴力袭击事件比2006年增加了30%。[②] 2007年，阿富汗有6000多人死于各种恐怖暴力事件。值得注意的是，2007年在首都喀布尔发生的爆炸事件增多，表明塔利班和“基地”组织活动范围不断扩大并由外围向中心区域不断推进。12月15日，喀布尔市中心发生一起汽车炸弹爆炸事件，造成至少5名平民死亡、5人受伤；此前的两个月，喀布尔接连发生多起针对外国军队和阿富汗国

① U. S. Department of Defense, DoD Casualty Reports, http://www.defenselink.mil/news/casualty.pdf.

② 《联合国说阿富汗暴力事件比去年显著增加》，2007年10月16日，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/16/content-6887126.htm。

需要全本请访问 www.ertongbook.com