

YONG LI CHAOTOU

FUJIAN GAIGEKAIFANG 40 NIAN
(1978—2018)

黄端 陈晓波

何燊 谢毅梅

勇立潮头

福建改革开放40年

(1978—2018)

本书全方位展示福建改革开放 40 年走过的历程，全面总结福建改革开放 40 年取得的成就，并对未来福建改革开放进行畅想。随着中国特色社会主义进入新时代，认真回顾研究总结福建改革开放的成就和经验，有助于深化人们对改革开放重要意义的认识，对于努力建设新福建，具有深远的历史意义和重大的现实意义。



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

黄端 陈晓波 何燊 谢毅梅
◎ 编著

勇立潮头

YONG LI CHAOTOU
FUJIAN GAIGEKAI FANG 40 NIAN

福建改革开放40年
(1978—2018)



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS
国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

勇立潮头：福建改革开放40年(1978—2018)/黄端等编著. —厦门：厦门大学出版社，2018. 12

ISBN 978-7-5615-7095-1

I. ①勇… II. ①黄… III. ①改革开放—成就—福建 IV. ①D619.57

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第212719号

出版人 郑文礼
策划编辑 宋文艳
责任编辑 江珏琦
封面设计 蒋卓群
技术编辑 许克华

出版发行 厦门大学出版社
社址 厦门市软件园二期望海路39号
邮政编码 361008
总编办 0592-2182177 0592-2181406(传真)
营销中心 0592-2184458 0592-2181365
网址 <http://www.xmupress.com>
邮箱 xmup@xmupress.com
印刷 厦门集大印刷厂

开本 720 mm×1 000 mm 1/16
印张 18.5
插页 1
字数 332千字
版次 2018年12月第1版
印次 2018年12月第1次印刷
定价 58.00元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换



厦门大学出版社
微信二维码



厦门大学出版社
微博二维码

序 言

本书旨在全方位展示福建改革开放 40 年走过的历程,全面总结福建改革开放 40 年取得的成就,并对未来福建改革开放进行畅想。

改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是决定当代中国命运的关键抉择,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。1978 年,党的十一届三中全会做出了把党和国家工作中心转移到经济建设上来的历史性抉择,开启了我国改革开放的新纪元。40 年来,全国人民在中国共产党的领导下无惧风高浪急,无畏艰难险阻,聚精会神搞建设,铆足干劲谋发展,使中国经济社会发生了翻天覆地的巨大变化,取得了改革开放和社会主义建设的历史性成就。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,承前启后,继往开来,奋力推进改革开放伟大事业,中国特色社会主义发展进入新时代,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃,开创了中国特色社会主义事业新局面。

福建是中国改革开放的先行地区,在改革开放和现代化建设中,一路走来,不畏艰难困苦,敢于拼搏探索,一直走在全国前列,勇立改革开放潮头 40 年,充分发挥了“试验田”、“窗口”和“示范区”的作用。改革开放 40 年来,福建取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就,实现了历史性的跨越,焕发出勃勃生机,向世人展示出一幅波澜壮阔的宏伟画卷。

本书用“勇立潮头”为福建改革开放 40 周年命名,力图能够全面反映 40 年来福建经济社会发展的风貌。勇,体现了 40 年来福建人民勤劳勇敢和开拓进取的勇气;立,体现了 40 年来福建人民始终屹立在



改革开放前沿的站位；潮，体现了 40 年来福建人民追赶潮头和与时俱进的创新精神；头，体现了 40 年来福建人民奋勇争先和争创第一的劲头。

随着中国特色社会主义进入新时代，认真回顾研究总结福建改革开放的成就和经验，有助于深化人们对改革开放重要意义的认识，对于全省人民深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记对福建工作的重要指示，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真践行新发展理念，继续解放思想，坚持改革开放，站在更高起点谋划推进改革，促进经济社会又好又快发展，推动各项事业发展再上一个新台阶，实现全面建成小康社会目标，努力建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建，具有深远的历史意义和重大的现实意义。

编者

2018 年 8 月



目 录

第一篇 历史巨变 辉煌成就

一、福建省情概述	/ 3
(一)主要特点	/ 3
(二)文化多元	/ 5
(三)革命老区	/ 5
(四)民族散杂	/ 6
(五)物产丰富	/ 6
二、福建改革开放前(1949—1977年)的29年经济发展回顾	/ 7
三、福建40年改革开放的基本进程	/ 8
(一)1978—1991年:福建改革开放步入开荒阶段	/ 9
(二)1992—2000年:福建改革开放进入发展阶段	/ 11
(三)2001—2011年:福建改革开放迈入腾飞阶段	/ 12
(四)2012年至今:福建改革开放走进新时代	/ 14
四、福建改革开放40年的重大成就	/ 17
(一)体制机制活力不断增强	/ 18
(二)经济结构持续优化升级	/ 19
(三)全方位开放新格局初步形成	/ 20
(四)人民生活水平居全国前列	/ 21
(五)民生社会事业繁荣发展	/ 22
五、福建改革开放40年的经验	/ 24
(一)先行先试开拓进取,是福建改革开放的“看家宝”	/ 24
(二)中央支持给力有效,是福建改革开放的“压舱石”	/ 25
(三)立足省情科学谋划,是福建改革开放的“线路图”	/ 27



- （四）基层群众创新创造，是福建改革开放的“动力源” / 27
- （五）社会民生优先发展，是福建改革开放的“落脚点” / 28

第二篇 全面推进 纵深拓展

- 一、经济体制改革形成发展引擎 / 33
 - （一）深化供给侧结构性改革 / 33
 - （二）以“五新”为重点实施创新驱动发展战略行动计划 / 35
 - （三）推进价格机制改革 / 36
 - （四）民营经济的典范：晋江经验 / 38
 - （五）国有经济改革重生 / 40
- 二、财政体制改革夯实发展基础 / 43
 - （一）税制改革有序推进 / 43
 - （二）预算管理制度改革持续深化 / 44
 - （三）预算执行改革积极实施 / 45
 - （四）财政体制改革稳步开展 / 47
 - （五）财政“放管服”水平不断提升 / 48
- 三、社会保障改革促进民生发展 / 48
 - （一）社会保障救助兜底作用不断增强 / 48
 - （二）养老保障逐步健全 / 50
 - （三）医药卫生制度改革破冰前行 / 51
 - （四）文化教育改革有序开展 / 54
- 四、行政管理体制改革助力政府职能转变 / 56
 - （一）重点领域行政管理体制改革迈出新步子 / 56
 - （二）纵深推进“放管服”改革，激发市场和社会活力 / 58
 - （三）深化行政审批标准化改革，提高办事效率 / 60
 - （四）创新向农村选派干部的南平机制 / 61
- 五、生态文明体制改革实现绿色发展 / 63
 - （一）生态文明先行走前头 / 63
 - （二）国家生态文明试验区建设花繁果硕 / 64
 - （三）到 2035 年建成美丽新福建 / 70
- 六、对外开放和闽台合作形成新格局 / 72
 - （一）开放型经济格局初步形成 / 72

(二) 闽台经贸文化社会融合发展	/ 76
------------------	------

第三篇 各地探索 百花争妍

一、福州改革开放的实践与创新亮点	
——综合改革引领新风	/ 83
(一) 综合实力显著增强	/ 83
(二) 经济结构不断优化	/ 84
(三) 对外开放硕果累累	/ 86
二、厦门改革开放的实践与创新亮点	
——多规合一全国首创	/ 87
(一) “多规合一”的厦门经验	/ 87
(二) 厦门市“多规合一”法规 10 大亮点解读	/ 90
三、泉州改革开放的实践与创新亮点	
——民营经济城乡发展谱新篇	/ 92
(一) 民营经济的“泉州模式”	/ 92
(二) 毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展	/ 95
(三) “五种模式”践行新型城镇化	/ 99
四、漳州改革开放的实践与创新亮点	
——台农创业独树一帜	/ 102
(一) 经济发展大幅跨越, 财政实力明显提高	/ 102
(二) 农业发展成绩斐然, 区域特色格局凸显	/ 102
(三) 工业总量不断壮大, 优势产业茁壮成长	/ 103
(四) 三产发展方兴未艾, 电子商务逐步兴起	/ 104
(五) 生态建设持续改善, 美丽乡村成效突出	/ 104
五、莆田改革开放的实践与创新亮点	
——城乡融合莆田模式	/ 105
(一) 一张蓝图绘到底	/ 106
(二) 美丽乡村展新颜	/ 107
(三) 城乡福利均等化	/ 108
(四) 产城融合添活力	/ 108
(五) 和谐共生谋发展	/ 109



六、龙岩改革开放的实践与创新亮点	
——绿色生态全国典型	/ 110
（一）生态综合治理的“长汀经验”	/ 110
（二）林权改革的“武平经验”	/ 120
七、宁德改革开放的实践与创新亮点	
——脱贫攻坚树标杆	/ 123
（一）习近平同志在宁德的扶贫实践	/ 123
（二）扶贫开发的“宁德模式”	/ 125
（三）扶贫典型	/ 128
八、三明改革开放的实践与创新亮点	
——林改医改亮点多	/ 131
（一）三明集体林权制度改革	/ 131
（二）医改的“三明模式”	/ 135
九、南平改革开放的实践与创新亮点	
——创新发展科特派	/ 138
（一）创新选派机制，精准对接+跨界拓展	/ 139
（二）放活激励机制，政府引导+市场化运作	/ 139
（三）创新保障机制，让科特派引得来、留得住	/ 140
（四）突出科技精准扶贫	/ 140
十、平潭改革开放的实践与创新亮点	
——开放开发先行者	/ 141
（一）对台综合实验区	/ 141
（二）国际旅游岛的探索	/ 150

第四篇 乘势而上 再创优势

一、打造两岸共同家园的试验田	
——平潭综合实验区简述	/ 163
（一）发展历程	/ 163
（二）发展优势	/ 164
（三）发展机遇	/ 165
（四）发展布局	/ 166
（五）主要任务	/ 168

二、迈向海洋世纪的先行探索	
——海峡蓝色经济试验区简述	/ 181
(一)重要意义	/ 182
(二)战略定位	/ 182
(三)规划布局	/ 183
(四)发展目标	/ 186
(五)重点任务	/ 186
(六)建设成效	/ 187
三、打造体制机制创新新平台	
——中国(福建)自由贸易试验区简述	/ 189
(一)片区分布	/ 189
(二)各片区重点建设方向	/ 190
(三)自贸试验区建设成就	/ 201
四、构筑全面对外开放新高地	
——21世纪海上丝绸之路核心区简述	/ 203
(一)建设基础和优势	/ 205
(二)功能定位	/ 206
(三)建设成效	/ 207
(四)下一步建设方向	/ 210
五、建设改革创新示范区和扩大开放新门户	
——福州新区简述	/ 213
(一)福州新区战略构想的形成	/ 213
(二)发展优势	/ 214
(三)战略定位	/ 215
(四)总体规划	/ 216
六、创建科技体制改革和创新政策先行区	
——福厦泉国家自主创新示范区简述	/ 221
(一)重要意义	/ 222
(二)战略定位	/ 223
(三)规划布局	/ 223
(四)发展目标	/ 224
(五)重点任务	/ 224
(六)建设成效	/ 225



七、推进生态文明改革新探索	
——国家生态文明试验区(福建)简述	/ 233
（一）福建生态建设探索历程	/ 234
（二）国家生态文明试验区(福建)实施方案	/ 236
（三）建设成效	/ 240

第五篇 抢抓机遇 重新出发

一、新时代福建改革开放面临新的发展机遇和挑战	/ 248
（一）发展机遇	/ 248
（二）面临的挑战	/ 252
二、新时代福建改革开放的目标任务和思路方向	/ 252
（一）目标任务	/ 252
（二）思路方向	/ 253
三、勇立潮头，福建改革开放再出发	/ 254
（一）进一步解放思想，福建改革开放再出发	/ 255
（二）以新发展理念为指导，推动高质量发展走在前列	/ 256
（三）以高质量发展为引领，构建更高层次改革开放新格局	/ 257

附录

表 1 福建主要经济指标发展总量和速度	/ 262
表 2 福建省主要年份地区生产总值	/ 265
表 3 福建省主要年份一般公共预算收支总额及增长速度	/ 267
表 4 福建省主要年份固定资产投资	/ 269
表 5 福建省进出口总额(1981—2016 年)	/ 271
表 6 福建省实际利用外商直接投资金额(1979—2016 年)	/ 273
表 7 主要年份居民消费水平	/ 275

参考文献	/ 277
------	-------

后记	/ 283
----	-------

第一篇

历史巨变 辉煌成就

一、福建省情概述

福建,简称“闽”,位于中国东南沿海,东北与浙江省毗邻,西面、西北与江西省交界,西南与广东省相连,东面隔台湾海峡与台湾省相望。截至2017年,常住人口3911万人。现辖福州、厦门、莆田、泉州、漳州、龙岩、三明、南平、宁德9个设区市和平潭综合实验区(平潭县),省会为福州。福建位于东海与南海的交通要冲,由海路可以到达南亚、西亚、东非,是历史上海上丝绸之路、郑和下西洋的起点,也是海上商贸集散地。

(一) 主要特点

1. 山

福建的陆地平面形状似一斜长方形,东西最大间距约480千米,南北最大间距约530千米。境内峰岭耸峙,丘陵连绵,河谷、盆地穿插其间,山地、丘陵占全省总面积的80%以上,素有“八山一水一分田”之称。地势总体上西北高东南低,横断面略呈马鞍形。

根据第二次全国土地调查资料,2010年全省土地总面积1239.34万公顷,其中:农用地面积1095.55万公顷,建设用地面积72.92万公顷,未利用地面积70.87万公顷。农用地中,耕地面积133.85万公顷。建设用地中,城镇工矿用地面积21.39万公顷,农村居民点用地面积32.90万公顷,交通、水利及其他建设用地面积18.63万公顷。

2. 海

福建拥有丰富的海洋生物资源和海岸港湾资源。陆地海岸线以侵蚀海岸为主,堆积海岸为次,岸线十分曲折。潮间带滩涂面积约20万公顷,底质以泥、泥沙或沙泥为主。港湾众多,岛屿星罗棋布,共有岛屿1500多个,平潭岛现为全省第一大岛。

福建海域面积13.6万平方公里,比陆地面积大12.4%;水深200米以内的海洋渔场面积12.51万平方公里,占全国海洋渔场面积的4.5%;滩涂面积2068平方公里,有闽东、闽中、闽南、闽外和台湾浅滩5大渔场;海洋生物种类2000

多种，其中经济鱼类 200 多种，贝、藻、鱼、虾种类数量居全国前列。水产品人均占有量 150 公斤，居大陆第一。

福建陆地海岸线长达 3752 公里，位居全国第二；海岸线曲折率 1:7.01，居全国第一位。沿海岛屿星罗棋布，大于 500 平方米的岛屿有 1321 个（其中有居民岛屿 98 个），居全国第二位，占全国的 1/5。大小港湾 125 个，其中深水港湾 22 处，可建 5 万吨级以上深水泊位的天然良港有东山湾、厦门湾、湄洲湾、兴化湾、罗源湾、三沙湾、沙埕港等 7 个，港口开发潜力大。可建万吨级泊位深水自然岸线 210.9 公里，居大陆第一，其中水深超过 20 米、可建 20 万吨级以上泊位的自然岸线有 47 公里。

3. 亚

福建靠近北回归线，受季风环流和地形的影响，形成暖热湿润的亚热带海洋性季风气候，热量丰富，雨量充沛，光照充足，年平均气温 17~21℃，平均降雨量 1400~2000 毫米，是中国雨量最丰富的省份之一，气候条件优越，适宜人类聚居以及多种作物生长。气候区域差异较大，闽东南沿海地区属南亚热带气候，闽东北、闽北和闽西属中亚热带气候，各气候带内水热条件的垂直分异也较明显。

生态环境优越，生态环境状况指数名列前茅，水、大气、生态环境质量均为优，森林覆盖率达 65.95%，保持全国首位。拥有一批国际花园城市、国家园林城市和国家级自然保护区。

4. 侨

福建在海外的闽籍华人华侨有 1200 多万人。闽籍港澳同胞 120 多万人。福建与东盟交往历史悠久，经贸往来密切。

现聚居于东南亚的 2000 多万华侨华人中，祖籍福建的就有 1000 多万人，福建在海外的华侨华人超过 80% 分布在东盟各国。在 2018 年福布斯全球亿万富豪榜中，很多上榜的东南亚富豪祖籍都是福建，父辈们早年为了谋生背井离乡下南洋，最终成为东南亚异邦的首富，比如菲律宾首富施至成、印尼首富黄惠忠以及马来西亚首富郭鹤年。

5. 特

福建对外通商的历史可追溯到汉代。泉州曾是古代东方第一大港，是海上丝绸之路的起点，福州是郑和七下西洋的驻泊地和开洋地。

福建是综合改革试验区和最早实行对外开放的省份之一，经济外向度和市场化程度较高，民营经济比重超过 60%。

6. 台

福建与台湾一水相连,具有“地缘近、血缘亲、文缘深、商缘广、法缘久”的独特渊源关系。平潭距新竹仅 68 海里,厦门大嶝距金门仅 1 公里多,两地近在咫尺;80%以上的台湾同胞祖籍福建,两地同胞同祖同根、血脉相连;台湾民间信仰、风俗习惯、传统艺术、建筑风格以及闽南、客家方言等文化来自福建,与福建文化传承源于一体;历史上即使在两岸隔绝时期,闽台商贸往来从未间断,一直相互依存共生。自清朝康熙年间设立行政机构后的 200 多年时间里,台湾一直与福建保持着密切的行政关系。

(二) 文化多元

福建文化灿烂多元,悠久的历史孕育了闽南文化、客家文化、妈祖文化、闽越文化、朱子文化、海丝文化等六大精品文化,以及茶文化等一批内涵深刻、特色鲜明的地域文化。

孕育于闽江流域的昙石山文化,可与仰韶文化、河姆渡文化相媲美。福建的民间信仰、民俗文化历史悠久,民间戏曲、工艺美术等魅力独具。名胜古迹和人文景观闻名遐迩,武夷山是世界自然与文化遗产,福建土楼是世界文化遗产。

福建历代名人如王审知、朱熹、郑成功、林则徐、严复、陈嘉庚、侯德榜、冰心、陈景润等享誉中外。福建现有闽籍和在闽工作的“两院”院士 130 多位。

福建宗教多元,佛教、道教、基督教、伊斯兰教等遗址广为分布,泉州有“世界宗教博物馆”之称,妈祖、陈靖姑、保生大帝、清水祖师等民间信仰在海峡两岸影响很大。

福建戏曲远近闻名,有闽剧、莆仙戏、梨园戏、高甲戏、芗剧五大地方剧种,此外还有 20 多种民间小戏分布于全省各地。

(三) 革命老区

福建是原中央苏区的重要组成部分,是著名的革命老区,是中国工农红军长征出发地之一。根据中央党史研究室确认,福建现有革命老区县 70 个(其中原中央苏区县 37 个),覆盖全省 9 个设区市及平潭综合实验区,占全省 84 个县(市、区,不含金门县)的 83.3%;其中,莆田、三明、南平、龙岩、宁德及平潭综合实验区所辖的县(市、区)均为革命老区县。福建有 2683 处革命遗址遗迹,位居全国前列,这些遗迹基本涵盖了近代以来的重大历史事件和历史人物。

从 1928 年起,福建人民就在中国共产党的领导下,开展了轰轰烈烈的农民武装起义,开始了创建革命根据地的艰苦斗争。1929 年 3 月,毛泽东、朱德率领

红四军进入福建长汀，开展土地革命运动，创建主力红军和地方武装，建立苏维埃政权，开辟了闽西、闽南、闽北、闽东和闽中等革命根据地。毛泽东先后在福建写下《星星之火，可以燎原》和《才溪乡调查》等光辉著作，为探索中国革命的正确道路奠定了最初的理论和思想基础。特别是古田会议决议所确立的思想建党、政治建军原则，在我党我军建设史上具有里程碑意义。

福建参加红军、八路军、新四军、人民游击队的有10多万人，为革命牺牲6万多人。有3万多人参加了二万五千里长征，有5000多人参加了新四军北上抗日，有2000多个革命基点村，一直坚持到解放，写下了“20年红旗不倒”的光辉历史。福建还是全国唯一的连续三届所有设区市都被评为“全国双拥模范城”的“满堂红”省份。

（四）民族散杂

福建是少数民族散杂居的地区，有54个少数民族成分，少数民族人口58.38万人，占全省总人口的1.71%，是全国畲族人口最多和祖国大陆高山族人口较多的省份，同时也是回族发祥地之一。

福建有少数民族人口万人以上的县(市、区)17个、千人以上的乡(镇、街道)150个，有18个民族乡(其中畲族乡17个、回族乡1个)、一个省级民族经济开发区(福安畲族经济开发区)，以及543个少数民族村。

福建世居的少数民族有畲族、回族、满族、蒙古族等。畲族是福建的主体少数民族，全省共有37.51万人，占全国畲族人口的52.87%，其中2/3以上分布在宁德、漳州和福州三个市；福建的回族人口大多是通过海上丝绸之路而来的古阿拉伯、波斯人的后裔，全省共有回族10.98万人。

（五）物产丰富

福建物产丰富，福州的脱胎漆器、寿山石雕、武夷山的大红袍和安溪铁观音等名茶，惠安的影雕，德化的瓷器，漳州的水仙花、中成药片仔癀，古田的食用菌，莆田的荔枝、龙眼等享誉海内外。

闽菜作为中国八大菜系之一，发源于福州，以福州菜为基础，历经中原汉族文化和闽越族文化的混合，后又融合闽东、闽南、闽西、闽北、莆仙五地风味菜形成的菜系。花色品种有200多种，其代表名菜“佛跳墙”“鸡汤氽海蚌”等都是别有风味的美食。