

中国：

长期发展的问题和方案

主 报 告

世界银行 1984 年 经济考察团



中国财政经济出版社

中国：长期发展的问题和方案

主 报 告

世界银行 1984 年经济考察团

林重庚(团长)

艾德林·伍德(副团长)

伊恩·波特

威廉·伯德

蒂莫西·金

盖哈德·波尔

罗伯·泰勒

杰恩·蒂特利克

沃特·蒂姆斯

中国财政经济出版社

本书是由中国印刷科学技术研究所照排研究实验中心使用激光自动照排系统,在四十天内排、印出版的,谨致谢意。

中国:长期发展的问题和方案

主 报 告

世界银行经济考察团

*

中国财政经济出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
北京市顺义县振华印刷厂印刷

*

787×1092毫米 16开本 16印张 371,000字

1985年10月第1版 1985年10月北京第1次印刷

印数:1-10,000

统一书号:4166.679 定价:2.80元

货 币 等 值

中国货币是人民币(RMB),单位为元(Y),元以下是角和分。

$$1 \text{ 元} = 10 \text{ 角} = 100 \text{ 分}$$

1984年初,元对美元的官方汇率大约为2元=1美元。然而,在大多数商业交易中则使用内部结算率,即2.8元=1美元。目前的官方汇率约为2.8元=1美元。政府于1985年1月1日废除了内部结算率。

度 量 衡

中国的统计工作中常使用公制单位,但也常使用“亩”和“斤”。

$$1 \text{ 亩} = 0.1647 \text{ 英亩} = 0.0667 \text{ 公顷}$$

$$1 \text{ 斤} = 0.5 \text{ 公斤}$$

财 政 年 度

1月1日至12月31日

拼 写

本报告使用了汉语拼音。

术 语

(1)近来,农村的行政机构进行了改变,“公社”改为“乡”,“生产大队”和“小队”改为“村”。但是,本报告在提及“社队办企业”时,仍然沿用了以前用的术语。

(2)本报告中使用的“国民收入”一词,既可指中国的核算方式(物质生产净值),也可指西方国家的核算方式(国民生产总值)。如果文中使这两种核算方式的区分非常重要的情况下,它们就更加精确地得到了鉴别。

注:由于四舍五入带来的误差,图表中各项数字相加不一定等于总数。

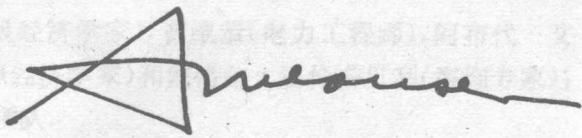
序

本报告总结的这项研究,最初的设想可以追溯到1983年我访问中国的时候。在北京,我有机会同邓小平主任和赵紫阳总理会晤。在同他们以及其他卓越的中国领导人进行的讨论中,我对中国政府在国家发展方面的看法以及长期目标,获得了更多的了解。我们曾谈到把中国每人每年平均收入在2000年提高到800美元的全国性目标;我们也曾探讨中国的令人振奋的前景,以及在改革和现代化过程中可能出现的各种复杂问题。在北京的讨论中,我们赞同由世界银行就中国在未来二十年中所可能面临的有关发展的若干关键性问题进行一项研究。这一研究尤其要参照国际经验,对于处理这些问题的某些可供选择的方案加以分析。

这项研究的成果已在本报告中加以概括。报告主要是以林重庚先生和艾德林·伍德先生领导的经济考察团1984年初在中国的调研所得为基础的,于1985年5月送呈代表世界银行148个会员国政府的执行董事会。在我看来,本报告是一个很好的范例,可用以说明世界银行能够帮助它的会员国的许多办法之一。确实,中国对经济进行改革和现代化的雄心勃勃的尝试,不但将影响中国人民的未来,而且还将影响全世界人民的未来。我们希望,本报告将对中国当前关于某些经济和社会发展重大问题的讨论,作出有益的贡献。

世界银行行长

A·W·克劳森



1985年9月10日

前言

世界银行于1980年开始对中国的经济进行研究,当时的第一项工作就是研究中国前三十年的成就以及经济发展和部门发展中的主要问题,将研究结果写成题为《中国:社会主义经济的发展》的报告,并已出版。在这之后,世界银行通过项目工作、经济和部门研究工作对中国作了进一步的了解。研究成果有题为《中国:卫生部门》(1984年)的报告,对最近经济发展趋势和政策发展的综合考察报告(报告号:4072—CHA),以及对工业财务、农村财务制度、上海的城市发展、农业价格等问题的研究。世界银行还同中国社会科学院经济研究所合作,集中对企业指导和体制改革进行了调查研究。

本报告吸收了上述研究工作的一些成果,对中国今后二十年面临的若干问题和可选方案作了探讨。报告的撰写者主要是世界银行1984年两次访问中国的经济考察团成员。第一次于二月至三月间访问四周,第二次于四月至五月间访问五周。除北京外,考察团还访问了三个省:一个是收入较高的沿海省份(江苏);一个是收入中等的内陆省份(湖北);一个是收入低的内地省份(甘肃)。很多中央部门和机构以及上述三省的官员和其他人士向考察团提供了大量资料和宝贵的意见和建议。这些单位包括:国家计划委员会,国家经济委员会,财政部,农牧渔业部,煤炭部,交通部,教育部,对外经济贸易部,劳动人事部,石油工业部,铁道部,城乡建设和环境保护部,水利电力部,国家统计局,各大学,以及中国社会科学院所属各研究所。国务院技术经济研究中心组织了一系列研讨会。中国各方人士大力而周到的协助,对本份报告的完成起了极大的作用。

世界银行考察团以林重庚(团长)和艾德林·伍德(副团长)为首,成员有威廉·伯德(经济学家),麦兹·豪汀(高级教育顾问),华而诚(高级经济学家),蒂莫西·金(高级经济学家),耶克·颜尼(高级运输经济学家),吴玉全(研究助理),刘懿芳(翻译),路克·迪沃夫(国际货币基金组织高级经济学家),本杰明·金(统计学咨询专家),沃特·蒂姆斯(计划工作和农业咨询专家),和下列各个小组:

农业组:J·戈林(组长,4—5月),汤姆·韦恩斯(组长,2—3月),郑良生(水利灌溉专家),陈罗才(渔业咨询专家),弗雷德·本特莱(旱地农业咨询专家)。

能源组:罗伯多·本杰洛特(煤炭项目高级经济学家),曹维恭(电力工程师),阿布代·艾尔麦卡维(石油项目工程师),罗伯·泰勒(能源经济学家)和戴洛尔·法伦·贝利(咨询专家);D·C·饶(能源局副局长)实地考察时为本组领队。

工业技术组:杰恩·蒂特利克(组长),阿努邦·卡那(工业经济学家),李扎·阿明(工业专家),潘承芬(研究助理)。

布局和贸易组:伊恩·波特(组长),弗农·韩德森(城市化问题咨询专家),约翰·希恩(工业

布局和贸易咨询专家),塞缪尔·何(农村非农业活动咨询专家)。

下列人员也参加了本报告的编写工作:弗拉杰米尔·布鲁斯(社会主义经济咨询专家),盖哈德·波尔(能源和运输),罗伯特·德来斯代尔(附件一),海伦娜·李伯,尼吉尔·德赛(附件三),浦田修次郎(附件四、五),王玲玲(附件六)。拉里·威斯特法,卡尔·达尔曼和布鲁士·洛斯-拉森提供了关于技术问题的背景材料。贝洛兹·吉拉米-N,特贾思维·拉帕尔拉和陈光炎就多部门模型、投入产出表和国际经验对比资料做了大量工作。参加研究工作的还有安·费尔,肯尼思·希尔,莫希·斯利昆,J·V·S·萨尔玛,肯尼思·科克伦,张欣,刘瑛,蔡金勇。琳达·密切尔和黛丽丝·巴斯勒对本报告作了文字编辑工作,王之英协助事务工作。

以安·克鲁格,路易斯·迪·阿兹克拉特,克莫尔·德维斯,耶诺斯·考尔奈(咨询专家),以及东亚与太平洋地区局的负责人组成的审阅小组对本报告提出了有益的意见。

本报告共分七卷,包括主报告和下列附件:

- 附件一:教育问题和前景
- 附件二:从现在起到2000年的农业
- 附件三:能源问题
- 附件四:模型和预测
- 附件五:从国际角度来看中国的经济体制
- 附件六:运输问题

此外,还组织专人撰写了下列背景文章,作为本报告的参考材料。参考材料可向世界银行中国处索取:

- 1.“农村非农业发展问题:亚洲地区的经验和中国的前景”。
- 2.“城市化问题:国际经验和中国的前景”。
- 3.“国际经济战略的几种方案和可供中国参考的方面”。
- 4.“经济发展过程中预算问题趋势的国际经验和可供中国参考的地方”。
- 5.“中国工业生产率增长和技术改造问题”。
- 6.“电子工业的技术发展”。
- 7.“中央计划经济技术改造的环境”。
- 8.“技术发展的管理:发展中国家的经验教训”。
- 9.“低收入大国的经济增长和体制改革”。

目 录

提要 and 重点	1
第一章 增长和变化	32
一、目标	32
二、宏观经济变化	33
从国际的角度看中国目前的经济结构	33
中国未来发展可能产生的情况	36
三、微观经济变化	39
四、不平等问题	42
从国际的角度来看中国的不平等问题	42
未来可能出现的不平等趋势	44
第二章 说明性预测	47
一、对于模型的说明	47
增长	47
结构	48
二、三种预测	49
翻两番方案	49
中速发展方案	50
平衡方案	50
三、增长和需求	52
四、生产和投资	55
五、就业和收入	58
六、预测和预言	62
第三章 农业的前景和政策	63
一、增产的可能性	63
主要作物的生产前景	64
畜牧业的前景	64
二、潜在的供需差距	65
2000 年时几种可能的结果	66
供需不平衡随着时间推移的演变	67
农业内部的产品构成	68
三、食品需求的变化	70
几种食品消费格局	71
对食品需求的管理	73

四、对农户生产的管理	74
产品的定价与销售	74
投入物的定价与分配	76
国家和集体应加强活动的一些方面	77
五、农业收入政策	77
第四章 能源发展问题	80
一、供应和需求:趋势和均衡问题	80
能源密集问题	81
供需前景	81
二、煤炭生产、运输和利用	82
煤炭开采	82
煤炭运输	83
煤炭利用	84
环境问题	87
三、石油和天然气	88
石油生产	88
天然气	88
石油提炼	89
四、电力工业	90
对需求的预测	90
投资计划	91
五、农村能源和生物燃料	92
六、投资、计划和价格	93
投资需要	93
计划和协调	94
技术转让和开发	95
需求管理和定价	95
第五章 布局问题	97
一、专业化和贸易	97
农业专业化	99
工业专业化和布局	103
二、运输、商业和其他服务业	108
运输需要	108
发展商业	111
三、城乡发展	113
城乡发展比例问题	114
城镇发展	117
四、农村贫困和地区间不平等	118

第六章 国际经济战略	125
一、中国与世界经济	125
外部环境	125
对外经济往来的收益和代价	127
开放经济的管理	128
二、对外贸易的前景和政策	131
初级产品	132
制成品	133
服务	138
三、对外贸易差额和融资	139
资本流动的结构	141
四、地区问题	142
第七章 工业技术的管理	144
一、恰当地看待技术	144
决定效率与质量的其他因素	145
在经济上有效能的技术	147
二、为技术发展进行规划	148
三、决定自制还是购买	152
引进技术	152
研究与发展	153
四、鼓励革新与推广技术的办法	155
技术推广	155
小企业的作用	158
五、过时和废弃	158
第八章 人力资源的开发	161
一、教育和培训方面的问题	161
教育的基本侧重点	161
专业教育与普通教育	165
人力规划的作用	166
二、就业和生产率	167
生产率与增长	168
城市就业	168
未充分利用的农村劳动力	170
三、劳力分配及鼓励其积极性	172
企业选择职工和职工选择就业	172
决定工资的三要素:效率、公平待遇和稳定性	175
四、公元2000年以后的人口问题	179
年龄结构的变化	182

计划生育政策	184
赡养老年人	186
第九章 筹集资金	190
一、资金积累的几个来源	190
政府积累	192
企业积累	193
家庭积累	194
二、补贴和转拨	196
正确看待中国的补贴	196
价格补贴今后可以选择的办法	198
转拨性支付今后的几种可供选择的办法	200
三、收入方面的需要和来源	202
收入来源	203
积累的涵义	206
四、税制改革	209
间接税	209
利润税和资产税	210
个人所得税和工资税	211
对农业征税	212
第十章 发展管理	213
一、国家与个人	213
收入差距问题	214
社会保障和福利	215
农村社会保障事业和服务	217
二、国家和企业	218
对国有企业的控制和管理	219
竞争	220
职工和管理人员的动力问题	222
对战略性的和作为重点的企业的管理	224
多种所有制形式	224
三、投资和价格改革	227
投资决策和资金筹集	227
价格改革	231
四、经济计划工作	234
计划工作的新观念	234
制订计划的工具	238
五、概述	239

正文附表

1.1 不同规模的工业企业的分布	40
1.2 农村收入分配	43
2.1 1981—2000 年总计增长率	52
2.2 最终需求的构成	53
2.3 1981—2000 年各部门总产值的增长	55
2.4 资产总量构成	57
2.5 各部门就业所占比重	58
2.6 各部门在国民收入中所占比重	61
4.1 2000 年能源供需情况	82
4.2 固体燃料在商品能源利用中的比重	85
4.3 1986—2000 年能源部门投资需求的估计	93
5.1 1982 年省际和省内生产活动分布状况	98
5.2 1982 年按省和分部门分类的国营工业总产值和利润率	98
5.3 1982 年按地区和重点城市分类的工业集中比率	99
5.4 农村非农业活动的规模和构成	104
5.5 城市化和经济发展	113
5.6 1982 年城乡人均个人收入	114
5.7 就业人数和人口的分布:1981—2000 年的不同预测方案	116
5.8 城乡收入增长率:1981—2000 年的不同预测方案	117
5.9 城乡收入差距:1981—2000 年的不同预测方案	117
5.10 1982 年农村和省范围内的贫困现象	119
5.11 1983 年甘肃定西县和江苏无锡县的农村发展	120
5.12 1982 年省和部门工资水平差异	122
5.13 1983 年两个县的国家预算收入和支出	123
6.1 对外贸易比率:1981—2000 年的不同预测方案	131
6.2 制成品占全部商品的出口比例	134
6.3 各部门对外贸易的比例:1981—2000 年的不同预测方案	135
6.4 对外贸易的年增长率:1981—2000 年的不同预测方案	135
6.5 对外贸易的结构:1981—2000 年的不同预测方案	136
6.6 国际收支和债务:1981—2000 年的不同预测方案	139
7.1 1952—1982 年国营工业的综合要素生产率指数	145
7.2 欧洲公司成功的革新建议来源	154
8.1 按年龄组、水平和性别列出的若干国家的教育程度	162
8.2 1980—2100 年的三种人口预测	181
8.3 根据三种预测方案得出的工作年龄(15—64 岁)人口数,1980—2100 年	183
8.4 根据三种预测,1980—2100 年 65 岁以上的人数	185

9.1 1976—1980 年的国际积累率比较.....192

9.2 1981 年中国的补贴196

9.3 其他国家的补贴和转拨197

9.4 补贴与转拨的几种设想201

9.5 对政府支出所作的说明性预测202

9.6 为图 9.2 所作的说明性预测205

9.7 为图 9.3 所作的说明性预测208

正文附图

1.1 需求总额构成34

1.2 生产结构35

1.3 就业结构36

1.4 正规教育入学率:中国(1965—1983 及 2000 年指标);其他发展中国家(1965—1980 年指标).....45

2.1 农业在总就业人数中的比重(1960—1982)60

3.1 粮食进出口预测68

3.2 1960—1981 年若干国家和地区相对于收入的人均食品摄入量.....72

3.3 1960—1980 年若干国家和地区畜产品在食品总摄入量中所占比重及人均收入73

5.1 1982 年人均工农业产值的地区性差异101

5.2 1981—2000 年三种不同预测方案中就业、资产和总产值的城乡分布115

6.1 1978—1982 年货物与非要素性劳务的出口占国内生产总值的比例126

6.2 1978—1983 年货物与非要素性劳务的贸易132

6.3 1983 年中国外贸方向137

6.4 1978—1984 年对外贸易差额140

7.1 各企业生产 JA1-1 型缝纫机的产量与成本146

8.1 1980—2100 年的三个人口预测方案180

9.1 1981 年国民经济中资金的来源和用途191

9.2 收入流动与税收204

9.3 积累率和份额207

专栏

1A 市场经济中企业的规模和发展40

2A 工资、利润和价格61

3A 过去与今后的世界粮食贸易69

4A 为工业和分区集中供暖实行热电联产86

5A 乳品生产的地理布局103

5B 钢铁工业的布局问题105

5C 自行车工业布局问题106

5D 水泥的贸易、定价和运输110

5E 黄土高原上的农业120

5F 人口迁移对迁出地区的效益和费用121

6A 国际经济战略对比 128

7A 连续铸钢148

7B 电站锅炉技术的战略性选择 150

7C 电子工业的一个成功的战略151

8A 第二次卫生保健革命186

10A 西德所实行的分散的社会所有制221

10B 货币控制230

地图

5.1 1982年各省人均物质生产净值 100

5.2 1982年各省预算支出和收入124

2. 本报告讨论了中国经济改革中面临的一些主要问题,同时结合国际经验探讨了如何解决这些问题。本报告各章及其附件讨论了很多专业问题,如农业、能源、技术、运输、工业、外贸、轻工业贸易、人口、教育、就业和财政等。卫生保健问题已在最近的另一份报告《中国卫生保健》中摘要第一部分将各章提出的专业问题和有关建议,结合经济增长的总目标,编成三章综合性探讨:第二部分可算经济经营管理体制的一些共同或类似的问题,第三部分是社会政策方面的一些问题。最后有一个简短的概述。

3. 本报告作出的预测也经常会发生错误,而国际经验的教训又往往模棱两可,看法不一,而且无论如何也难于适用于中国,因为中国在很多重要方面与所有其他国家都不同,且不易为外人所理解。因此,本报告所作的预测并不是预言,所提的建议也只是有试性的。中国对于进行具有中国特色的社会主义现代化所必须解决的困难问题,正在开展讨论,本报告只是试图为这一讨论提供一种意见,参与这一讨论。

经济增长的格局

4. 发达国家的人均国民收入,按实际购买力计算,大约是中国十倍,而且今后入均每年还将递增至少2%,也许3%。中国要在2050年赶上发达国家,人均收入必须每年递增至少3.5%,也许4.5%。这种高速增长,比其他国家所需平均1960—1982年期间,除几个盛产石油的小国以外,所有两个发展中国家(地区)的人均收入每年递增率高5%以上,南朝鲜每年递增6.0%,希腊每年递增6.2%,日本

提 要 和 重 点

1. 中国的最终经济目标是赶上发达国家,同时维护社会主义制度,使广大人民都能分享繁荣富裕的果实。为了达到这个目标,过去三十年已经取得了重大进展,虽然进展是不平衡的。今后二十年还能取得进一步发展,并为二十一世纪的高速、合理增长奠定基础。而为达到这一目的,无论在发展战略上或体制改革上都要掌握好方向。

2. 本报告讨论了中国今后二十年可能面临的一些主要问题,同时结合国际经验探讨了解决这些问题的一些可供选择的办法。主报告各章及其附件讨论了很多专业问题,如农业、能源、技术、运输、工业布局、国内外贸易、人口、教育、就业和财政等。(卫生保健问题已在最近的另一份报告中加以探讨。)本提要第一部分将各章提出的专业问题和有关建议,结合经济增长的速度和格局,做一番综合性探讨。第二部分对贯穿经济管理和计划体制的一些共同的主题加以总结。第三部分总结社会政策方面的一些问题。最后有一个简短的概述。

3. 最精心作出的预报也经常会发生谬误,而国际经验的教训又往往模棱两可,看法不一。而且无论如何也很难适用于中国,因为中国在很多重要方面与所有其他国家都不同,且不易为外人所理解。因此,本报告所作的预测并不是预言,所提的建议也只是尝试性的。中国对于进行具有中国特色的社会主义现代化所必须解决的困难问题,正在开展讨论,本报告只是试图作为一种意见,参与这一讨论。

经 济 增 长 的 格 局

4. 发达国家的人均国民收入,按实际购买力计算,大约是中国十倍,而且今后大约每年还将递增至少2%,也许3%。中国要在2050年赶上发达国家,人均收入必须每年递增至少5.5%,也许6.5%。这种高速增长,在其他国家尚属罕见。1960—1982年期间,除几个盛产石油的小国以外,只有两个发展中国家(地区)的人均收入每年递增率达5%以上:南朝鲜每年递增6.6%,希腊每年递增5.2%。从全面

来说,只有日本一个国家,无容置辩地从一个经济落后的地位赶上了发达国家。

5. 然而中国过去的发展速度相当令人鼓舞。从1952年至1982年,人口虽然相对来说增长很快,而且有些时期在经济管理上又有严重失误,但是人均国民收入仍然平均每年增长4%,有些时期的增长速度甚至更高。尤其是近几年的政策和体制改革所带来的成绩更有重要意义:1979年至1984年,人均国民收入每年增长率达6.8%。

6. 中国政府的根本目标在于提高人民生活水平,消灭贫困。具体指标则是在1980年至2000年期间实现工农业总产值翻两番,人均国民收入从300美元左右增加到800美元,每年递增5%左右。如果中国将来的投资效率同过去三十年的平均效率相等,但增加对经济和社会基础设施的投资,要达到翻两番的指标,则总投资额需占国民收入的30%,相当于其他迅速增长的东亚国家以及东欧国家的投资率,也相当于中国自己过去的投资率。如果能合理地提高能源和材料使用率,而且人口到2000年时能保持在计划目标的12亿左右,那么实现工农业总产值翻两番,人均收入目标也可以实现。

7. 中国的人均收入增长率目标远超过世界银行预测中等收入国家1985年至1995年期间可望达到的2.6—3.6%的增长率。中国的目标之所以可能实现,是因为中国预计的人口增长速度特别缓慢(每年只增长1%左右,而中等收入国家的年增长率预计为2.2%),也因为中国的投资率一贯特别高(1982年中等收入国家的投资率平均只有24%左右)。然而人均收入增长率目标能否实现,关键还在于资源的使用效率。例如,中国的投资效率如果低于1952—82年期间的平均效率而只与1957—77年期间的平均效率相等(大体上与苏联1950—75年和印度1960—82年的效率相近),那么年人均收入的增长率就会减少一个百分点。

8. 如果农业或能源生产(见下文)的增长比预期缓慢,或者国内或国际上发生不幸事件,致使经济效率或投资率受到不利影响,中国的增长速度将更放慢。不管怎样,中国和其他社会主义国家的经验都表明,在计划方面谨慎从事将是有益的。不现实的高增长指标会引起波动、短缺和低效,而指标偏低却不会带来很多不良后果。中国如果继续执行近年来的做法,制定适度的年度和中期目标,将大大有利于经济管理体制的改革。

部门之间的平衡

9. 其他地方的经验也证实,在经济各大部门之间保持适当的平衡是很重要的。特别是,重视工业而忽视其他部门,就不能取得高速高效的生长。中国近年来大大增加了对农业生产的鼓励因素,但是还应采取其他措施来支援农业(见下文)。此外,将

重点放在工农业总产值翻两番上不应意味着忽视基础设施和服务业,这两个部门对提高工农业生产效率是至关重要的。中国已经看到,过去对电力和运输投资不足,带来了不利后果,但是要从直接生产性投资中拿出足够的资金转用于基础设施的建设,看来还有困难。另外,对商业和其他服务业(包括为金融和企业提供的辅助服务)的重要性,只是在最近才开始有所认识。

10. 和其他发展中国家相比,中国的服务部门(包括商业)在产值和就业中目前所占比例非常之小,尽管中国的教育和卫生部门异乎寻常的大。这种格局也是苏联和东欧国家的特点。如果继续把重点放在产量的增长上(如工农业总产值翻两番的指标),则这种格局可能继续下去。但是中国也可以转向另一种增长的格局,加速服务部门的发展。

11. 迅速扩大服务部门同改革经济管理体制是密切相关的。扩大商业将同扩大市场调节作用以及加强生产单位和地区的专业化同步进行。同样地,扩大金融、会计和法律等企业辅助服务事业,将是扩大企业自主权和专业化的必然结果。扩大向个人提供的服务则将反映计划人员的优先顺序和人民的要求重点都有所改变。另外,服务业的迅速发展,依靠行政命令和中央统一调拨资源恐怕是难以实现的,而必须以需求为动力。很多种类的服务应由个体和集体企业经营,可能比由国营企业经营更为合适。

12. 把加速发展服务业同体制改革联系起来,其所获效益很可能除收回成本(包括投资、熟练劳力,以及——在较小程度上——材料)外,还有盈余。对顾客更为方便的零售商业、更多的餐馆和成衣店等等给居民家庭带来了直接的好处;除此以外,还能对提高工农业生产效率作出间接的贡献。商业部门扩大规模、改进设备和提高服务能力以后,可以减少对流动资金的需要,并通过更大程度的专业化和规模经济的实现,也减少对固定资金的需要,各种企业辅助服务业还可以进一步发挥专门设备和专业人才的作用;而金融机构则可以促进投资决策的改进。扩大商业部门和企业辅助服务部门之后,也可以减少对原材料投入的需要,特别是由于更快地提高产品质量,从而降低原材料成本在价格中所占的比重。

13. 为此,本报告对另一条发展道路做了分析,这条道路更多地强调发展服务部门和提高资源利用效率。这条道路要求投资效率相当于日本1950—80年的平均水平,或所有中等收入国家1960—82年的水平,这样,只要以26%的投资率就可以实现中国政府关于国民收入增长率的指标,并从而加速消费的增长。(但工业年增长率将为7%,而不是8%,因此到2000年工农业总产值达不到翻两番。)中国如采取这条道路,也可以把投资率保持在30%,这样国民收入的增长速度将比指标要求的增长率快一个百分点(工农业生产总值将略超过翻两番)。