



列入国家哲学社会科学
“八五”规划军事学重点课题

杨金华 主编
黄彬

作战指挥概论

国防大学出版社

E211
211

列入国家哲学社会科学
“八五”规划军事学重点课题

作战指挥概论

主 编：杨金华 黄 彬

撰 稿：（以姓氏笔画为序）

马金生 王作栋 刘 伟

刘桂芳 朱荣榜 孙 国

李 璟 杨金华 孟昭营

袁文先 黄 彬 郭武君

统 稿：马金生

国防大学出版社

01-2

(京)新登字 120 号

图书在版编目 (CIP) 数据

作战指挥概论/杨金华, 黄彬主编. —北京: 国防大学出版社, 1995. 6

ISBN 7-5626-0701-X

- I. 作…
- II. ①杨… ②黄…
- III. 作战指挥—中国—概论
- IV. E211

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 08176 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

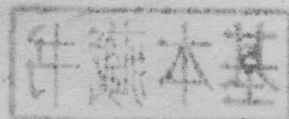
中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1995 年 6 月第 1 版 1995 年 6 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9

字数: 226 千字 印数: 1—5000 册

定价: 10.00 元



前 言

《作战指挥概论》(以下简称《概论》)是列入国家哲学社会科学“八五”规划军事学的重点课题。经学术准备、纲目拟定、分工撰写、集体加工、教学试用、修改定稿,历时两年,先后进行过两次大的修改。在撰写中遵循的指导思想是:以军委新时期军事战略方针为依据,紧密结合部队作战、训练与教学实际,借鉴军内外有关研究成果,充分体现现代条件特别是高技术条件下局部战争作战指挥的特点,贴近部队实际,使之具有较强的理论性与可操作性。

《概论》内容涉及作战指挥规律、作战指挥原则、作战指挥活动、作战指挥环境、作战指挥体制、作战指挥机构、作战指挥方式、作战指挥手段、作战指挥人员、作战指挥保障、作战指挥艺术、作战指挥训练等,对现代条件下特别是高技术条件下作战指挥面临的理论与实践问题,作了较为系统、深入的研究,对部队作战、训练与院校教学有一定的实用价值。

《概论》是集体研究成果。国防大学杨金华教授、黄彬教授负责全书的整体构思和框架设计,主持了全书的编写工作。各章执笔人分别是:绪论、第一章、第二章、第三章黄彬,第四章杨金华,第五章孙国,第六章袁文先,

第七章李璟，第八章王作栋，第九章郭武君，第十章、第十一章、第十三章马金生，第十二章刘桂芳，第十四章孟昭营，第十五章刘伟，第十六章朱荣榜。薛彦绪参加了纲目编写讨论，周晓宇参加了后期文字校对。全书由马金生统稿，杨金华、黄彬审定。

《概论》在编写过程中，得到国防大学领导，训练部、科研部领导，军事科学院科研指导部领导的指导与帮助。由刘继贤、杨旭华、孔见、左全颠、朱锡章、张相元、郭常山等校内外专家组成的鉴定委员会对本书进行了评审，给予了充分肯定，并提出了宝贵意见。在此一并表示谢意。由于编者水平及条件有限，不妥之处，敬请指正。

编者

1994年12月

目 录

绪 论	(1)
第一章 作战指挥概述	(7)
第一节 作战指挥的基本概念	(7)
一、作战指挥的定义	(7)
二、作战指挥的特点	(9)
三、作战指挥的要素	(10)
第二节 作战指挥的历史发展	(12)
一、作战指挥历史发展的阶段	(12)
二、中国人民解放军作战指挥历史发展概况	(16)
第三节 作战指挥学科理论的建立	(19)
一、建立作战指挥学科理论的标志	(19)
二、作战指挥学的研究对象和内容	(20)
三、作战指挥理论的体系结构	(21)
第二章 作战指挥规律	(24)
第一节 作战指挥规律概述	(24)
一、作战指挥规律的概念	(24)
二、揭示作战指挥规律的意义	(25)
三、怎样揭示作战指挥规律	(27)
第二节 作战指挥规律的主要内容	(29)
一、指挥者的主观指导必须符合战场客观实际	(30)

二、指挥的组织形式和方法必须与军队体制编制和指挥技术器材相适应	(31)
三、指挥活动的成效主要取决于指挥系统的结构与整体功能的发挥	(33)
四、决策质量主要取决于决策者的素质和有效信息的获取、利用	(34)
五、遂行指挥任务的时间必须与允许时间相适应	(35)
六、决策的实现及作战行动的有序有赖于不间断的协调与控制	(37)
七、指挥者的谋略运用可在一定程度上改变双方的力量对比	(38)
第三章 作战指挥原则	(40)
第一节 作战指挥原则概述	(40)
一、作战指挥原则的作用	(40)
二、作战指挥原则与作战指挥规律的区别	(41)
三、作战指挥原则与作战原则的关系	(43)
第二节 作战指挥原则的内容	(44)
一、知彼知己，审时度势	(44)
二、统一指挥，协调一致	(45)
三、集体谋划，主官决断	(46)
四、科学预测，周密计划	(47)
五、关照全局，把握关节	(48)
六、职权一致，逐级控制	(49)
七、坚定果断，主动灵活	(50)
八、加强保障，稳定指挥	(52)
九、灵敏高效，快速准确	(53)

第三节	作战指挥原则的运用	(53)
一、	准确把握作战指挥原则的适用范围	(54)
二、	在与具体情况的结合中赋予作战指挥原则以可操作性	(55)
三、	善于针对战场特殊情况灵活运用原则	(55)
第四章	作战情报活动	(57)
第一节	情报的获取	(57)
一、	获取情报的目的和任务	(57)
二、	情报侦察体系	(59)
三、	获取情报的力量和手段	(62)
四、	情报的传递	(65)
第二节	情报的处理	(66)
一、	情报处理的重要性	(66)
二、	情报处理的程序	(67)
三、	情报处理的要求	(69)
第三节	情报的使用	(71)
一、	分析判断情报	(71)
二、	情报的使用	(73)
第五章	作战决策活动	(75)
第一节	作战决策的内容	(75)
一、	作战目标	(75)
二、	使用的力量	(76)
三、	作战方法	(76)
四、	保障措施	(77)
第二节	作战决策的程序和方法	(77)
一、	确定决策目标	(77)
二、	提出初始方案	(78)

三、评估优选方案	(80)
四、最后决断	(83)
第三节 对决策主体的要求	(83)
一、决策者要有科学的头脑	(83)
二、要恰当地选择决策思维方式	(84)
三、要博采众长，民主决策	(86)
四、果断决策，敢于负责	(87)
第六章 作战计划活动	(88)
第一节 作战计划的种类和内容	(88)
一、作战行动计划	(89)
二、作战协同计划	(90)
三、保障计划	(90)
第二节 制定作战计划的程序与方法	(94)
一、认真领会作战意图，准确把握决策 内容	(94)
二、准备有关资料，分析研究情况	(94)
三、划分作战阶段，设计行动方案	(95)
四、合理分配资源，做出统筹安排	(96)
五、灵活运用载体，适时修改完善	(97)
第三节 制定作战计划的要求	(98)
一、创造性地体现决策的基本精神	(98)
二、使计划具有一定的弹性	(98)
三、计划必须周密细致	(98)
四、注重提高计划的时效性	(99)
第七章 作战控制活动	(100)
第一节 作战控制的原理、要求与特点	(100)
一、作战控制原理	(100)

二、作战控制的基本要求	(102)
三、高技术条件下作战控制的特点	(104)
第二节 作战控制的程序和方法	(106)
一、作战控制的程序	(106)
二、作战控制的方法	(110)
第三节 作战控制应把握的问题	(113)
一、明确控制职权, 增强控制力量	(113)
二、集中制定计划, 分散实施控制	(115)
三、实现控制标准化	(116)
四、严格区分时间与空间	(117)
五、制定各项识别控制措施	(119)
第八章 作战指挥环境	(121)
第一节 作战指挥环境的内容	(121)
一、内部环境	(121)
二、外部环境	(123)
第二节 作战指挥环境对指挥活动的影响	(124)
一、影响指挥的时效性	(125)
二、影响指挥的正确性	(126)
三、影响指挥的稳定性	(128)
第三节 对作战指挥环境的认识、适应、利用和改造	(129)
一、深刻认识指挥环境	(129)
二、积极适应指挥环境	(130)
三、充分利用指挥环境	(131)
四、能动改造指挥环境	(132)
第九章 作战指挥体制	(134)
第一节 作战指挥体制的特点和作用	(134)

一、作战指挥体制的特点	·····	(134)
二、作战指挥体制的作用	·····	(136)
(第二节) 影响作战指挥体制的主要因素	·····	(138)
一、军队体制编制	·····	(138)
二、军事技术水平	·····	(138)
三、国家军事战略	·····	(138)
四、军队素质状况	·····	(139)
五、指挥理论现状	·····	(139)
第三节 建立适合现代战争要求的作战指挥体制	·····	(140)
一、集中统一的指挥体系	·····	(140)
二、明确顺畅的指挥关系	·····	(143)
三、精干高效的指挥机构	·····	(145)
四、严密健全的指挥法规	·····	(149)
第十章 作战指挥机构	·····	(151)
第一节 作战指挥机构的功能与构成	·····	(152)
一、作战指挥机构的功能	·····	(152)
二、作战指挥机构的构成	·····	(153)
第二节 作战指挥机构的基本类型	·····	(156)
第三节 作战指挥机构的建立与转移	·····	(159)
一、作战指挥机构的建立	·····	(159)
二、作战指挥机构的转移	·····	(161)
第四节 增强指挥稳定性的基本途径	·····	(162)
一、提高指挥机构的生存能力	·····	(162)
二、提高指挥机构的抗干扰能力	·····	(163)
三、提高指挥器材的技术可靠性	·····	(164)
第五节 作战指挥机构的发展趋势	·····	(164)

一、小型化	(164)
二、机动化	(165)
三、分散化	(166)
四、隐形化	(166)

第十一章 作战指挥方式 (168)

第一节 作战指挥方式的实质和基本类型 (168)

一、集权式指挥	(170)
二、分权式指挥	(171)
三、指导式指挥	(173)
四、协调式指挥	(174)

第二节 影响作战指挥方式的主要因素 (176)

一、作战指挥体制	(176)
二、作战样式	(177)
三、作战任务	(178)
四、敌情掌握程度	(178)
五、作战力量构成	(179)
六、指挥控制手段	(179)
七、指挥员的素质	(180)

第三节 选用作战指挥方式需把握的要则 (181)

一、把提高指挥效能作为选择指挥方式的基本着眼点	(181)
二、综合考虑多种制约因素, 兼顾需要和可能	(182)
三、综合运用多种指挥方式, 实现功能互补	(183)
四、因情制宜, 灵活变换指挥方式	(183)

第十二章 作战指挥手段 (185)

第一节	作战指挥手段概述	(185)
一、	作战指挥手段的概念	(185)
二、	作战指挥手段的分类	(186)
三、	作战指挥手段的发展趋势	(188)
第二节	指挥自动化手段	(190)
一、	指挥自动化系统的特点	(190)
二、	指挥自动化系统的组成	(192)
三、	指挥自动化系统的功能	(194)
第十三章	作战指挥保障	(202)
第一节	指挥信息保障	(202)
一、	指挥信息保障的任务	(203)
二、	指挥信息保障的组织实施	(204)
第二节	指挥通信保障	(207)
一、	指挥通信保障的任务	(208)
二、	指挥通信保障的组织实施	(209)
三、	提高指挥通信稳定性的措施	(210)
第三节	测绘保障	(211)
一、	测绘保障的任务	(211)
二、	测绘保障的组织实施	(211)
第四节	指挥自动化保障	(213)
一、	指挥自动化保障人员的构成	(213)
二、	指挥自动化保障的主要内容	(214)
第五节	电磁频谱保障	(217)
一、	电磁频谱保障的任务	(218)
二、	电磁频谱保障的组织实施	(218)
三、	电磁频谱保障的主要措施	(218)
第六节	指挥所防卫保障	(220)

一、指挥所防卫保障的主要内容	(220)
二、指挥所防卫保障的组织实施	(221)
第十四章 作战指挥人员	(223)
第一节 现代作战指挥人员	(223)
一、高技术时代需要新型作战指挥人员	(223)
二、现代作战指挥人员的素质标准	(224)
三、现代作战指挥人员的指挥风格	(231)
第二节 作战指挥人员的培养	(234)
一、作战指挥人员的成才条件	(234)
二、作战指挥人员的培养途径	(236)
三、作战指挥人员的选用	(238)
第三节 作战指挥人员的修养	(239)
一、作战指挥人员修养的基本原则	(239)
二、作战指挥人员修养的基本方法	(242)
第十五章 作战指挥艺术	(244)
第一节 作战指挥艺术的实质及特点	(244)
一、作战指挥艺术的实质	(244)
二、作战指挥艺术的特点	(245)
第二节 作战指挥艺术的主要表现	(247)
一、抓住枢纽，推动全局	(247)
二、施计用诈，为敌司命	(249)
三、活用战法，出奇制胜	(252)
四、妙用战机，主动制敌	(254)
第三节 作战指挥艺术的生成	(257)
第十六章 作战指挥训练	(262)
第一节 作战指挥训练的内容	(262)

一、确定作战指挥训练内容的依据	(263)
二、作战指挥训练的基本内容	(264)
第二节 作战指挥训练的方法	(266)
一、学习理论	(267)
二、战例研究	(267)
三、想定作业	(268)
四、演习	(268)
第三节 作战指挥训练的要求	(269)
一、贴近高技术条件下的作战实际	(270)
二、以提高“四个能力”为基本着眼点	(270)
三、充分发挥学术研究的先导作用	(271)
四、结合作战任务进行针对性训练	(272)
五、讲究训练方法,提高训练效益	(272)

绪 论

作战指挥，是一个古老而常说常新的话题。有战争，就有作战指挥的实践、理论与科学。

作战指挥的实践，源远流长，作战指挥的理论，随着时代的变更而不断向前发展。

高技术进入军事领域，改变了战争景观，开阔了人们的视野，增强了人们从新的高度认识作战指挥问题的紧迫感。

研究作战指挥，具有重要的理论意义和现实指导意义。

目前，我军现代化建设处在一个新的时期。加快军队现代化建设的步伐，涉及诸多方面，如更新武器装备，完善作战指挥体制，加强部队训练和管理，开展军事学术研究等等。加强作战指挥理论研究，提高作战指挥效能，是其中一项重要内容。

作战指挥是一种特殊的组织领导活动。其实质是指令者通过运筹决策、组织计划、协调控制，力图实现人与武器技术装备的最优化结合，形成整体作战能力，使战斗力增值，从而以小的代价获取大的胜利。正确的作战指挥，是使作战潜能转化为现实战斗力的有效途径，是决定作战胜负的重要因素。毛泽东说过：“战争的胜负，主要地决定于作战双方的军事、政治、经济、自然诸条件，这是没有问题的。然而不仅仅如此，还决定于作战双方主观指导的能力”^①。作战指挥正确与否，对作战结局影响重大。指挥正确，弱可胜强，劣势装备之军可以打败优势装备之敌；指挥

^① 《毛泽东选集》1991年版第1卷第182页。

失误，则可导致作战失利，即使拥有优势装备也难以取得胜利。战史上此类战例比比皆是。我军在从小到大、从弱到强的发展过程中，先后打败了武器装备优于我军的日本侵略军、国民党军和侵朝美军，其中一条重要原因，是毛泽东等老一辈军事家的正确指挥。

作战指挥在战斗力诸要素中的作用，在高技术局部战争中同样得到证实。以海湾战争为例，以美军为首的多国部队，不仅掌握着高新技术的优势，而且在作战指挥上也高对手一筹，伊拉克军队虽然拥有精良的武器装备，但由于指挥失当，先进的武器装备没有发挥作用，终以惨败而告终。

毋庸置疑，我军要在未来作战中取胜，特别是要以劣势装备战胜优势装备之敌，仍需依赖高敌一筹的作战指挥。从这个意义上说，加强作战指挥的研究，与发展武器技术装备，搞好军事训练，具有同样重要的意义。

作战指挥的实践一直处在发展之中。从 80 年代几场局部战争，到 90 年代初期的海湾战争，作战指挥在这 10 年间的变化之大是空前的。海湾战争后，随着人们对高技术战争认识的深入，越来越多的人开始对我军作战指挥的现状进行新的思考。围绕如何打赢现代高技术战争，围绕提高作战指挥效能，提出了一系列亟待研究的问题。比如：在指挥手段落后的情况下，怎样搞好侦察、通信以及各种作战指挥保障？怎样改变指挥体制目前存在的层次多、机构大、效率低、反应慢的状况？传统指挥方法如何根据新的条件加以革新？怎样提高指挥人员的自身素质，提高决策、计划、控制的科学性和有效性？高技术条件下怎样充分发挥谋略的作用，以弥补武器技术装备的不足？怎样加强作战指挥训练的针对性，提高训练效益？等等。这些问题的解决，需要新的作战指挥理论的引导。只有跟踪武器技术装备的发展，针对作战指挥面临的新情况、新问题，进行深入研究，才能促使上述问题得以解