

第十二届江苏九三论坛



科技创新与 促进江苏区域协调发展

九三学社江苏省委员会 · 编



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

第十二届江苏九三论坛

科技创新与促进江苏区域协调发展

九三学社江苏省委员会 编



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

• 南京 •

图书在版编目(CIP)数据

科技创新与促进江苏区域协调发展/九三学社江苏省委员会编. —南京: 东南大学出版社, 2019. 6

(江苏九三论坛)

ISBN 978-7-5641-8436-0

I. ①科… II. ①九… III. ①技术革新—影响—区域
经济发展—江苏—文集 IV. ①F127.53-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 107387 号

科技创新与促进江苏区域协调发展

Kejichuangxin yu cujin jiangsu quyu xietiaofazhan

九三学社江苏省委员会 编

出版发行 东南大学出版社

社 址 南京市四牌楼 2 号 邮编 210096

出版人 江建中

网 址 <http://www.seupress.com>

电子邮箱 press@seupress.com

经 销 全国各地新华书店

印 刷 江苏凤凰数码印务有限公司

开 本 700 mm×1 000 mm 1/16

印 张 19.5

字 数 408 千

版 次 2019 年 6 月第 1 版

印 次 2019 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5641-8436-0

定 价 60.00 元

本社图书若有印装质量问题,请直接与营销部联系,电话:025-83791830。

前 言

随着经济的快速发展,区域发展的不协调、不充分,一定程度上制约着一个地区,乃至一个国家的进一步发展。具体到我省,由于受多重客观因素的制约,区域经济社会发展还面临着诸多挑战,迈进新时代后,加快区域协调发展的重要性愈加凸显。当前,我省区域协调发展面临着新的重大机遇,“一带一路”建设、长江经济带发展和长三角区域一体化发展三大国家战略的叠加优势,使发展条件更加明显;扎实推动“六个高质量”,深入推进“两聚一高”新实践,统筹做好改革发展稳定工作,“强富美高”新江苏建设,已到关键节点,解决区域发展不协调、不充分问题的需求愈加迫切。只有实施区域协调发展战略,培育和发挥区域比较优势,加强区域互补,深化分工协作,形成有序竞争,提高区域经济发展的协同性和整体性,高质量发展才能愈加稳健。

创新发展是区域经济发展的基本路径,而科技创新是破解资源不足、环境污染、产能过剩、区域发展不协调、不充分问题的重要利器。功以才成,业由才广。一切创新成果都是人做出来的。九三学社作为以科学技术界高、中级知识分子为主的参政党,人才荟萃、智力密集,汇聚了一批致力于科技创新的人才。长期以来,九三学社江苏省委高度重视科技创新在经济发展中的关键支撑作用,把科技创新促进经济转型升级作为参政议政的重点工作,深入调研,广泛凝聚共识、集聚智慧、汇聚力量,提交了一批有分量的建言材料,展示了良好的履职成效。

第十二届“江苏九三论坛”以“科技创新与促进江苏区域协调发展”为主题,契合中心工作和社会关注。中共十九大报告把实施区域协调发展战略作为贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分,进行了顶层设计和全面部署。2017年5月,中共江苏省委、省政府召开苏北发展座谈会,提出“1+3”重点功能区的战略构想。2019年省政府工作报告,把深入推进区域一体化发展作为今年要重点做好的九项工作之一,进行统筹安排和布置。我们要按照中共江苏省委、省政府的统一部署,紧紧抓住重大发展机遇,在落实国家战略中提升江苏竞争力,努力在区域

一体化发展中实现更高质量发展,为推动江苏高质量发展走在前列添智助力。

本次论坛共收到了 91 篇论文,围绕“科技创新与促进江苏区域协调发展”主题,内容涵盖区域经济、文化、社会和生态等各个方面,既有宝贵经验,又有实践创新和理论探讨,尤其是在推进江苏区域协调发展的现状分析、制约瓶颈、破解路径和对策建议方面,提出了许多富有针对性和可操作性的真知灼见,为参政议政工作提供了第一手资料。现将入选此次论坛的 63 篇论文汇集出版,供大家交流和参考。

本次论坛得到了九三学社各社市委、省直工委和有关专家、学者的支持和响应。论文集的出版得到了东南大学出版社的帮助。在此一并表示感谢!

由于篇幅有限,一部分论文未能入选,对此深表歉意。因区域协调发展的内涵在不断深化和完善,涉及方方面面,加之论文集的出版时间较紧,难免存在错误和不足,恳请读者批评指正。

编 者

2019 年 5 月 21 日

目 录

对科技创新激发江苏区域协调发展内生动力的思考	张立莹(001)
发展共享农业循环经济的途径与对策	吴建敏(006)
江苏区域协调发展的特色经济路径研究	卢小龙(011)
培养科技创新人才 促进江苏区域协调发展	孙定华(015)
提升常泰镇城市组群发展水平,推动江苏省更好地融入国家区域战略	孙秀峰(019)
提升农村信息化 促进城乡协调发展	王 卿 刁振宇 陆星星(024)
物联网技术在建筑施工与维护一体化管理中的应用研究	肖光华(028)
乡村振兴中的技术、人才与教育	董晓英(033)
关于“大运河文化带”高质量建设探析 ——以江苏省淮安市盱眙段为例	谈晓芳 金 健(038)
浅论科技创新与江苏区域协调发展的联系	吴松廷(042)
实施“1+3”功能区战略 推进江苏区域协调发展	朱育红(047)
乡村振兴背景下休闲观光农业发展路径探析 ——以苏北地区为例	戴慧婷(052)
众包模式在江苏特色田园乡村建设中的应用	刘海健(056)
科技创新促进江苏沿海经济高质量发展	徐红成(062)
创新农业科技推广模式 助力农业高质量发展 ——连云港市农业科技推广应用状况调研报告	尚庆伟 李 筠 宋中萃(067)
长江经济带房地产市场调控路径研究	盛 俭 邵皖宁(073)
支持智慧养老产业 打造江苏科技发展新亮点	吕万勇(080)
确立城市定位之点,建立现代交通之线,全面推进江苏区域协调发展	张 睿(086)
产业投资基金促进江苏制造业高质量发展	徐国建(091)

加速推进政务资源集成共享,打造“移动办事之城”的研究	王春桃(095)
科技创新推动江苏区域经济社会协调发展	薛 虹(101)
实现长三角更高质量一体化发展的江苏作为	刘峻源 吴启运(106)
科学推进水环境综合治理,促进江苏区域协调发展	夏义忠(110)
基于历史文化遗产保护的长三角区域协调发展	崔荣华(114)
大力发展农村第三产业,助推乡村振兴	沙文锋(119)
建设多功能生态茶园,融合乡村旅游产业发展	房婉萍(124)
科技促进协调发展,创新驱动乡村振兴	汤颖梅(128)
江苏制造业与长三角制造业区域一体化高质量发展的对策建议	林乐芬(133)
系统谋划,落实普惠,打破江苏民营中小微企业信贷玻璃门	刘春辉(138)
江苏高水平大学建设与区域创新协调发展的路径探索	
——关于加快南京江北新区“环高校知识经济圈”建设的建议	
.....	陈苏婷(143)
推进交旅融合,助力乡村振兴	
——以盐城市为例	杨卫东 蔡 玲(148)
紧财政背景下完善苏北铁路网建设的几点思考	解荣超(156)
“1+3”战略功能区协调发展机制研究	侯艳红 周建平 王 秋(160)
让科技大篷车专家站成为服务乡村振兴的助推器	汤国辉 黄启威(165)
遵循经济发展规律,顺势引导产业转移	
——关于南北共建园区的思考与建议	代秋声(171)
江苏推进知识产权区域协同创新发展研究	牛士华(176)
发展乡村旅游 促进乡村振兴	
——苏南地区乡村旅游发展的现状分析、问题及对策	任黎华(181)
创新社区都市农业装备,协调城乡蔬菜产业发展	陶 杰(185)
江苏中小农户创新营运平台措施的研究	谢 力(191)
工业互联网促进江苏区域经济高质量发展路径研究	刘一平(196)
基于扬子江城市群建设背景下泰州农业“接轨上海、融入苏南”的	
几点思考	徐晓芳 黄康伦 潘小冬 魏友圣(202)
乡村振兴背景下乡村旅游与现代农业融合发展路径	乔维德(207)
论区域地方立法协调的若干问题	高 凇(211)
关于深化长三角区域科技创新协同发展的几点思考	陈 纓(217)
加快江苏省新兴产业高层次人才队伍建设的路径及对策建议	王学用(220)

江苏省在长三角一体化城市群发展中的定位思考 杨玮林(224)

区域协调经济发展视角下江苏中小民营企业品牌传播研究
..... 胡付照 李 崎(229)

新时代大运河文化带建设对策研究 李 崎 胡付照(234)

推进江苏区域协调经济发展探讨 于力革(239)

大数据时代大运河文化带宿迁段呈现与传承的思考 张 腾(244)

创新城乡发展机制,促进新农村小城镇化建设的思考及建议 陈利明(248)

进一步加快苏北区域协调可持续发展的思索 樊银辉(251)

进一步“精准”制订科技成果转化对策,推动江苏高质量发展
..... 侯贵华 王红梅 解明华 张文惠(256)

乡村振兴战略背景下的盐城大丰斗龙港生态组团田园综合体建设
方案探讨 苏 华(260)

创新农村家庭医生式服务 高质量发展农村卫健事业 刘 刚(265)

农村电商的发展瓶颈与出路 张云松(269)

新时代我国城乡一体化的困境和路径选择 何卫红(272)

创新主体功能区推进策略 推动区域协调融合发展 赵俊华(277)

关于江苏主体功能区发展的思考 邵沛沛(281)

活态遗产视野下的江苏大运河文化带建设探析 孙 凯(287)

进一步优化城乡结构,实现城乡融合发展 虞伟林(292)

科技型民营企业技术创新现状及分析 石 伟(296)

全域旅游格局下引导文化消费、促进文化旅游融合发展的思考 陈一进(300)

对科技创新激发江苏区域协调发展内生动力的思考

张立莹

九三学社常州市委

摘要：纵观历史，横看世界，江苏省在城市化率和区域协调发展等方面均已走在全国前列，如何在高起点上再发力，为全国发展探路，值得思考和探索。本文从科技创新必将成为推动江苏高质量发展走在全国前列系列改革潮流所向这一观点展开，遵从“五大发展理念”，围绕实现“两个率先”目标，用足用好长江经济带和“一带一路”的发展机遇，全方位融入长三角一体化发展，提出江苏省应以科技创新为抓手，全省“一盘棋”统筹规划，加快转型，增强省内全域协调发展的内生动力。

关键词：科技创新；区域协调发展；内生动力；差异化的配套政策；空间格局

习近平强调：“要深入研究和解决经济和产业发展亟须的科技问题，围绕促进转方式调结构、建设现代产业体系、培育战略性新兴产业、发展现代服务业等方面需求，推动科技成果转移转化，推动产业和产品向价值链中高端跃升。”改革开放40年来，江苏省经济总量增长超过100倍，2018年达到9.3万亿元，已从加快发展步入率先发展，站到了我国发展的前沿，但仍存在着支撑高速增长的生产要素成本相对较低、与高精尖的技术有一定落差、资源环境承载能力在不断减弱等因素，倒逼着发展模式必须从追求高速度向追求高质量转变，而实现区域协调发展是经济高质量发展的条件之一。世界上各发达国家都高度重视区域发展，区域协调发展是一个重大的战略问题，区域经济学家胡佛-费希尔将区域发展分为五个阶段，按此理论江苏的不同区域所处的阶段还不尽相同，虽然2018年十三个地级市的GDP均已进入全国的前100名，但各地仍因固有的自然禀赋、产业结构等因素不同而处在农业生产结构转换、后工业化、服务业输出等不同阶段；参照对发展中国家深有研究的约翰·弗里德曼的核心-边缘理论，江苏省在推动县域经济发展和城镇化建设进程中，平稳实现由高速发展向高质量发展转向，在区域规划和协调发展的政策引导和政府推动上大有可为。

省委书记娄勤俭在2018年第一期县委书记工作讲坛上指出：江苏虽然是全国创新能力最强、创新环境最好的地区之一，但科技对经济增长的贡献率还不够高，关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，创造新产业、引领未来发展的科技储备远远不够，产业总体还处于全球价值链中低端。江苏人多地少、资源短缺，每平

方公里人口密度达到 779 人,是全国平均水平的 5.8 倍,环境容量“先天不足”。如果把江苏分为苏南、苏中和苏北,苏北面积占全省的 58%,人口约占到全省总人口的 44%,经济总量 2018 年占到 28%,这一数据逐年向好,但区域发展失衡的问题仍然存在。在省内已实施的“四项转移”“南北共建”“区域发展战略”“三沿战略”等政策措施,不断从人力、财力和政策上向苏北倾斜,使苏北地区连续 10 年在主要指标的增幅上超过全省水平,取得了良好的成效。对于如何将这些实践和制度成果在构建江苏区域协调发展、推动江苏高质量发展工作中发扬光大,如何在较高的起点上再发力,如何让知识创新、技术创新和管理创新激发区域协调发展的内生动力,我有以下三点思考,仅供参考。

一、区域发展是什么,衡量区域协调发展的指标是什么

区域发展是指在一定的时空范围内以资源开发、产业组织、结构优化为主要中心的一系列经济社会活动。区域协调发展是中共十六届三中全会提出的“五个统筹”之一,对于全国来说是解决各地区和省之间发展的不平衡,而对于江苏则是解决各市和各区县之间发展的不平衡。国内外有许多从不同角度考量区域协调发展的指标和方法,我国在高速发展阶段,偏重于一个地区的 GDP 或人均 GDP 的考量,各区域政府之间 GDP 的竞争促进了经济的发展,同时也带来了区域发展不平衡、城乡之间发展不平衡、工业化率和城市化率不匹配等一系列问题,从区域角度来看,就是忽视了发展的高质量;随着社会生产力水平显著提高,即将全面建成小康社会,社会主要矛盾发生重大变化,人民对美好生活的需要日益广泛、更加全面,突出问题是发展不平衡和不充分。因此,衡量区域协调发展不但要从经济角度,还要从社会及生态等多角度的相关指标来考虑问题。

二、江苏省内区域协调发展应考虑的外在因素

区域协调发展应考虑的因素有诸多,包括区域内政策、地理条件、生产要素和技术进步等内生因素,还包括国家政策、周边环境、全国其他省乃至世界范围的各外在因素。与江苏省相关且已列入国家战略的就有“一带一路”、长江经济带及长三角一体化,江苏省内的区域协调发展不可能不考虑这些因素对江苏的影响。江苏作为一个整体与世界、与国内及周边的联系日趋紧密,全世界正面临百年未有的大变局,江苏怎样在全球的大发展大变革时期,找准时机,把握趋势,联合 13 个地级市相互协同,形成全方位对外开放格局;与“珠三角”“京津冀”等城市群怎样学用相长;与长三角城市群中的主要城市特别是中心上海怎样密切联系,在人流、物流、商流、资金流、信息流涌动中,怎样挖掘自身人才及科技优势,怎样利用“互联网+数据+金融”技术疏通各“流”中的堵点,将是江苏未来几年努力的方向。

三、激发江苏省区域协调发展内生动力需要在三个方面发力

(一) 做好顶层设计,“全省一盘棋”促转型升级

“不谋全局者,不足谋一域”。区域协调发展不能等同于区域共同发展,两者虽然都是以共同富裕为目标,但在实现发展的聚焦点上还是有区别的,应是在区域共同发展的基础上更关注“协调”,在江苏省区域内考虑协调发展,就是要以科学为统领,全省统筹规划,将全省范围内的总体战略布局纳入省发展纲要中,形成全省各市区分工合理、特色鲜明、优势互补的产业格局,构建更趋合理、有助于协调发展的空间格局,打造并形成一条可以贯通南北辐射东西的江苏中轴经济带、优势互补、纵横联通的“区块链”网络发展模式;向苏北地区的基础设施、教育卫生和文化等公共服务设施建设倾斜,使基本公共服务相对均等化;通过推进产学研合作机制建立和实施,以结果为导向抓技术成果的转化应用,鼓励省内企业的产业结构优化升级和转移;建立健全省内资源开发有偿使用制度和补偿机制,加大对农业和粮食主产区的支持力度,探索运用生态补偿、产权交易、购买服务、产业转移、人才培养、园区共建等多种手段,从而逐步缩小全省人民生活水平差距;需要依靠更多更好的科技创新实现经济社会协调发展,缓解人口老龄化、消除贫困、保障人民健康,解决环境污染困境,建设天蓝、地绿、水清的美丽江苏,降低能源安全、粮食安全、网络安全、生态安全、生物安全、国防安全等风险。

(二) 发挥政府统领作用多方位配备资源,寻找新的增长极

长三角城市群发展规划中的“一核五圈四带”涉及江苏的“二圈二带”中包括了13个地级市的10个城市,淮安、宿迁和徐州不在其列。在此情形下,政府在规划、指导和对投资的引导方面的作用极为重要。日前,一些新政显示,江苏除南京和苏州两个城市实行积分落户政策外,其余11个地级市基本全面取消落户限制。这是江苏省对人、土地这些基本要素的流动性的政策利好,期待人口经济布局更加合理,依此来进一步激发经济增长的内在活力和动力,有利于打破长期以来形成的二元经济,有助于城乡共同发展,有效于发挥市场在资源配置方面的决定性作用。除此,省委省政府还应充分考虑自然、人口、法律、政治、文化、思想等各种社会因素,构建网络化、开放型、一体化发展格局,在省内弱化行政区域的分割。若评价每一个地级市都只关注GDP,重复建设的问题便很难得到解决,全省“一盘棋”的整体规划就很难协调,应遵从“以人为本”和“物竞天择”逻辑,在充分考虑全省各区域自然资源和生產要素的前提下,以生态优先、绿色发展为引领,布局合理的产业格局和强制执行机制,让计划和市场的经济手段共同发挥作用,在一定时期内配以产业调整的财政金融政策,以保障在保“稳”前提下,在趋于合理的宏观调控下产生更多效益,取得博弈均衡意义上的协调。从宏观经济学角度,产业布局合理和市场自然发展,市场就不会失灵,才会产生均衡,才能吸引更多的投资和生产要素,才能从根本上激活市场,是真正意义上产生的内生动力。

(三) 激活发展内生动力,融入区域一体化

习近平总书记曾指出,科技创新应面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求。我国长期以来主要依靠资源、资本、劳动力等要素投入支撑经济增长和规模扩张的方式已不可持续,发展正面临着动力转换、方式转变、结构调整的繁重任务。随着经济发展不断深化,在和谐增长才是健康增长、协调发展才能持久发展问题上得到了共识,需要依靠更多更好的科技创新为经济发展注入新动力,“科学发展观”和“统筹发展”思想揭示了现代协调发展的永恒主题就是发展基础上的协调,是科学的协调、创新的协调。协调本身就应是动态的,是在不断自我调整的过程中求得相对均衡,在已有的协调中再提升、在全省范围内聚合发展的整体性、综合性和内在性,在找到新的促进协调的发展增长极等问题上下功夫、探索突破口,用足用好省内、国内乃至全球的专家学者,培育具有全球影响力的科技创新高地,提升科技对经济增长的贡献率,解决关键核心技术受制于外的问题,提升创造新产业、引领未来发展的科技储备能力,带领省内的产业逐步走向全球价值链中高端;关注农村的发展,解决好“三农”问题,以科技创新为引领,推行工业反哺农业、城市资助农村的共同发展策略,聚焦技术成果转化的成效,实行向技术创新成果的产业化尤其是农业现代化倾斜的政策,赋予科技成果主动力去推动农业现代化;充分发挥省内高校、科研院所、大型实验室等科技平台作用,支持成立由行业协会、智库、社会组织等组成的专家咨询委员会,特别是以农业规模经济为主题的协会,加强政策研究和宣传推介,让乡村在以工促农中壮起来,在以城带乡中富起来,在城乡互动、南北互动、海陆互动中不断强起来,省内区域工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同并进,持续在制度创新、科技进步、产业升级、城乡统筹、全方位开放、绿色发展等方面走在全国前列,以不让一个地级市落后的强劲团队走在全国前列。

参考文献

- [1] 《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》《国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》《长江三角洲地区区域规划(2011—2020)》《长江三角洲城市群发展规划》《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018—2020年)》《长江经济带发展规划纲要》《全国主体功能区规划》《全国海洋主体功能区规划》《关于高质量推进“一带一路”交汇点建设的意见(江苏省)》《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》。
- [2] 江苏省委书记娄勤俭在2018年第一期县委书记工作讲坛上的讲话。
- [3] 邓宏兵,曹媛媛.中国区域协调发展的绩效测度[J].区域经济评论,2019(1)。
- [4] 肖金成,安树伟.从区域非均衡发展到区域协调发展[J].区域经济评论,2019(1)。
- [5] 陈雁洁,李韦.激发江苏发展的绿色内生动力[J].群众,2017(9)。
- [6] 2019年1月26日《求是网》转载的湖北省社科院长江所副所长、研究员 张静发表于《湖北日报》的《准确把握区域协调发展新特征》。
- [7] 李克强.增强经济增长内生动力 促进发展方式加快转变[R].中国发展高层论坛,2010。

[8] 王业强,郭叶波,赵勇,胡浩.科技创新驱动区域协调发展:理论基础与中国实践[J].中国软科学,2017(11).

[9] 陆红娟.科技创新平台推动江苏区域协调发展的实践与思考[J].江苏科技信息,2011(7).

[10] 克劳斯·施瓦布.第四次工业革命:转型的力量[M].北京:中信出版社,2016.

附表 2018 年 13 个地级市的 GDP 等指标

	GDP (亿元)	同比增长 (%)	常住人口 (万人)	GDP 全国排名	城镇人口 (万人)	城市化率 (%)	占地面积 (平方千米)
苏州	18 597	6.8	1 068	7	810	75.8	8 848
南京	12 820	8	850	11	686	82.3	6 598
无锡	11 438	7.4	655	14	497	76	4 664
南通	8 427	7.2	731	20	482	66	8 001
常州	7 050	7	520	29	339	71.8	4 375
徐州	6 755	4.2	892	33	559	63.8	11 571
盐城	5 487	5.5	724	36	489	62.9	14 983
扬州	5 466	6.7	500	37	298	66.1	6 638
泰州	5 107	6.7	508	42	302	64.9	6 029
镇江	4 050	—3.1	319	55	225	70.5	3 843
淮安	3 601	6.5	564	67	301	61.3	10 030
连云港	2 771	4.7	452	91	279	61.7	7 444
宿迁	2 750	6.8	491	92	288	58.5	8 660

注:此表中的数据来自互联网最新公布信息,其中 GDP、同比增长具体数据因时间关系未经确认,只因为了看趋势,如有误差敬请谅解。

发展共享农业循环经济的途径与对策

吴建敏

常州市水产技术指导站

摘要：共享农业循环经济将共享农业与农业循环经济有机结合，实现资源共享、循环利用、协调发展。共享农业循环经济是促进乡村振兴的必然选择、农村环境整治的重要手段、城乡融合发展的可靠保障。可通过人才共享促进乡村振兴、资源共享建设美丽乡村、产业共享推进旅游农业。目前受到政策、认识、规划、管理、技术等方面的制约，应通过调整政策法规、加强宣传引导、科学设计规划、健全管理团队和共享先进技术等鼓励共享农业循环经济发展。

关键词：共享农业；循环经济；协调发展

随着互联网时代的发展，共享经济应运而生，“互联网+”成为当代热点发展模式。共享农业的实质就是农业生产资料、生产环境和农副产品等农业资源让全社会共享，从而促进农业农村发展和农民增收，促进城乡融合，丰富城乡人民生活。农业循环经济是对农业资源的循环利用，核心是对农业农村废弃物的资源化利用。共享农业循环经济将共享农业与农业循环经济有机结合，实现资源共享、循环利用、协调发展。可以说发展共享农业循环经济是农业农村区域协调发展、经济协调发展和生态协调发展的核心。

一、现实意义

发展共享农业循环经济对于乡村振兴和农业农村可持续发展具有重要意义。

（一）是促进乡村振兴的必然选择

产业兴旺、生态宜居是乡村振兴的重要目标，是农业农村发展的主要方向。共享农业循环经济以农业农村资源为平台，面向全社会的参与和共享，集聚人才、信息、法律、科技、资金、市场等主要生产要素的共享配置服务；通过对农田秸秆、人畜粪便、餐厨垃圾、生活废水等农业农村废弃物的资源化循环利用，生产提供有机肥等绿色投入品，为农业现代化建设提供有力支撑，壮大优质农产品生产、加工和流通等产业，为生态宜居提供根本保障。

（二）是乡村环境整治的重要手段

修复和保护农业农村生态环境是乡村振兴的基础条件，实施农业农村环境整治是治标，而推进农业农村环境管护是治本，通过建立农业农村环境管护体系，实

施农业农村废弃物从全面处理向全面资源化循环利用发展,从根本上解决农业农村环境污染问题,才能真正实现生态宜居的美丽乡村。

(三) 是城乡融合发展的可靠保障

发展共享农业循环经济,让各类生产生活要素资源共享与循环利用,如农业农村产业、美丽乡村环境、乡风民俗等吸引城市人民投资、体验、旅游、休闲、养老,从而吸引农村年轻人回乡本土创业,促进乡村振兴的良性循环,形成带动城乡融合发展的保障机制。

二、发展途径

(一) 人才共享促进乡村振兴

人才是乡村振兴的关键,人才是乡村振兴的紧缺资源,人才培育是长期的积累,而人才集聚主要在发达地区并以城市为主,乡村振兴首先要吸纳人才,而吸纳人才需要考虑成本。实行人才共享战略是快速高效吸纳人才的重要途径,随着互联网的发展,人才智慧可以通过远程发挥作用,这为人才共享提供了技术保障。乡村振兴首先要组建乡村振兴的管理团队,这是一个综合型科学型的管理团队,包括规划、法律、行政、信息、技术等多层次的人才队伍。产业兴旺必然是一二三产融合的规模化组织化经营,必须走区域协调发展之路,需要多层次的管理技术人才团队,通过人才共享不仅可有效降低生产管理成本,更可实现与先进的生产管理水平同步,达到产业技术先进、管理高效,从而实现产业兴旺。生态宜居关键是生态环境的修复与维护,从农业农村废弃物的减量化到循环利用,各个环节实施集中管控,要有专业的管护团队,通过人才共享,打破行业分工,实行区域统筹协调生态环境治理,特别是农业农村废弃物的循环利用,从根本上实现生态宜居。抓好产业兴旺与生态宜居两个基础,即可吸纳更多人才回归乡村,服务乡村,因此人才共享可实现人才的良性循环,以不断促进乡村振兴。

(二) 资源共享建设美丽乡村

农业强、农民富、农村美、乡村文明程度高,是美丽乡村应有的目标,美丽乡村的重点是生态宜居,只有生态宜居的美丽乡村才能实现乡村振兴,产业兴旺与生态宜居的着力点在农业农村资源的高效利用,只有高效利用才能减少浪费、减少污染、降低成本、提高效益,从而实现产业兴旺和生态宜居。资源高效利用的途径包括横向资源共享利用与纵向资源循环利用。建设美丽乡村重点要解决农业农村废弃物的资源化利用问题,主要包括农田秸秆、人畜粪便、养殖底泥、河道污泥、养殖尾水、餐厨垃圾、生活废水和农产品加工下脚料等有机废弃物,以及农用薄膜、农产品包装和生活垃圾等无机废弃物。其中资源化利用重点在有机废弃物,分为固态有机废弃物和液态有机废弃物,应通过区域协调布局,发展共享农业循环经济。一是发展高效绿色投入品,以有机废弃物为原料重点发展高效生物有机肥和生物制剂产业;二是推行复合农业模式,以有机废弃物就近还田和循环利用为基本原则,

因地制宜探索各类种养结合共享循环利用模式;三是实行区域处理利用,以乡村自然沟渠改造为重点,建立有机废弃物储蓄处理利用区域,发展高效水生种养产业。

(三) 产业共享推进旅游农业

旅游、体验、休闲、养老等旅游农业成为农业农村的新型产业,农业农村功能得到新的拓展,成为一二三产融合、城乡融合发展的重要载体,是农业农村经济新的增长点,是农业供给侧改革途径之一,也是大健康产业的重要内容。由此可见,农业农村产业是全社会共享的产业。共享农业循环经济既是综合型产业体系,也是区域特色的产业体系,发展共享农业循环经济产业具有独到优势,一是从乡村区域布局发展共享农业循环经济特色产业,以个性特色推进旅游农业;二是从长效管理维护发展共享农业循环经济生态产业,以生态宜居推进旅游农业;三是从高质量运行发展共享农业循环经济品牌产业,以绿色产品推进旅游农业。同时以区域优势融合乡风民俗、历史文化,讲好乡村故事,打造不同类型的旅游农业品牌,可以是集旅游、体验、休闲、养老等于一体的综合型旅游农业品牌,也可以是其中单一性旅游农业品牌,实现旅游农业产品的多样性、环境的舒适性、管理的规范性,促进旅游农业提档升级,吸收更多的人共享旅游产业,促进旅游农业的良性循环。

三、问题对策

共享农业循环经济是乡村振兴的一项系统工程,是农业农村产业发展和人居环境改善的重要抓手,应当着力研究发展过程中存在的问题与相应的对策,以保障共享农业循环经济顺利推进。

(一) 问题

1. 政策问题

发展共享农业循环经济涉及许多政策层面的问题,一是人才政策,我们习惯于一人一岗的用人制度和岗位考核制度,工资奖金等收入与岗位职务职称相挂钩,造成人才偏重于取得成果和职级的提升,人才流向大城市,较少流向农业农村,致使农业农村人才紧缺,制约了农业农村的发展;二是土地政策,耕地与基本粮田两条红线、农业农村“大棚房”整治和农村宅基地政策,制约了旅游农业和乡村人居环境整治;三是环保政策,目前有机肥生产企业分类为化工行业,而国家和地方政府对新建扩建化工企业实行限制甚至停止环境影响评价,制约了有机肥产业的发展;四是补贴政策,国家和各级政府花费大量财力用于农业农村建设和环境整治,但由于政策变化造成一边建设,一边拆除,致使大量财力浪费;政府用于环境整治的经费主要是达标处理,很少用于资源化利用。

2. 认识问题

基层政府部门存在规避问职风险的工作思路,对于中央政策缺乏系统研究,往往实施“一刀切”的措施,特别是迫于环境压力对农业中的养殖业,有点谈“农”色变,认为养殖就是污染,不愿再度发展;农民意识和生活习惯也是影响产业发展与

人居环境的制约因素。

3. 规划问题

现在各级政府部门和企业都很重视规划,但往往规划不如变化,造成规划的随意性;部门之间的规划都是立足本部门本行业考虑,缺乏规划的系统性和协调性,给基层造成执行难;乡村规划一般委托大专院校,而好多规划未进行针对性调研,偏重于文字游戏,套用别处规划,造成规划的千人一面,个性不足。

4. 管理问题

农业农村的管理部门依然存在多头管理,政出多门,各搞各的,部门之间协调性不强,致使很多资源得不到共享。如农村厕所改造、生活垃圾分类、餐厨垃圾处理、生活废水管理等分别由各个相关部门管理,得不到统一收集处理和资源化利用。农村自然河道等也缺乏专门机构管护。

5. 技术问题

农业农村产业,特别是一二三产融合产业,技术需求信息不对称、价值不对称,存在有技术无市场和有市场无技术,特别是农业农村有机废弃物高附加值资源化利用技术短缺。

(二) 对策

1. 调整政策法规

一是调整人才政策,鼓励机关事业单位和科研院所管理和科技人才去乡村基层组织或乡村企业兼职、创新创业,对人才本职岗位实行责任清单考核,在确保完成责任任务前提下允许兼职、创新创业,对兼职、创新创业实行备案管理,备案范围的收益为合法收益;二是鼓励科技人才与乡村基层组织或乡村企业合作及自主创新创业申报乡村振兴有关科研项目,科研成果由合作各方共享;三是调整土地政策,在确保基本粮田红线前提下,允许规划配套种养结合、一二三产融合、有机废弃物资源化利用等共享农业循环经济设施性建设,允许规划下的宅基地自建共建;四是鼓励发展有机废弃物处理利用环保产业,实行相关产业统一管理,优先开放环评,按资源化处理利用考核补贴。

2. 加强宣传引导

在政策宣传上对各级政府部门加强协调发展理念的宣传,形成乡村振兴与农村人居环境的整治是相辅相成、是促进可持续发展的共识,要重点抓住共享农业循环经济这个牛鼻子,促进农业农村区域协调发展、经济协调发展和生态协调发展。在科普宣传上加强对乡村基层组织、新型农业主体和普通农民的共享循环发展的科普宣传,尊重人才、尊重科学,自觉成为发展共享农业循环经济的践行者。

3. 科学设计规划

在区域规划中要融入共享农业循环经济,根据不同区域特点规划不同的共享农业循环经济发展模式;乡村规划根据区域规划,结合乡村自然特色、文化特色和民俗特色,融入个性化的共享农业循环经济发展模式,如乡村自然河沟的利用、地