



徐 静 王礼全等◆著

KAIFA BAOHU JUEQI

开发 保护 崛起

西部大开发与民族地区生态资源的保护利用

贵州民族出版社

徐 静 王礼全等 著

KAIFA BAOHU JUEQI

开发 保护 崛起

西部大开发与民族地区生态资源的保护利用

贵州民族出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

开发·保护·崛起:西部大开发与民族地区生态资源的
保护利用 / 徐静等著. —贵阳:贵州民族出版社
2003.8

ISBN 7 - 5412 - 1113 - 3

I. 开... II. 徐... III. ①民族地区 - 自然资源 -
资源开发 - 可持续发展 - 西北地区②民族地区 - 自然资
源 - 资源开发 - 可持续发展 - 西南地区 IV. X372.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 042044 号

- 书 名 开发·保护·崛起
——西部大开发与民族地区生态资源的保护利用
- 作 者 徐 静 王礼全等
- 责任编辑 刘 磊
- 封面设计 珑 殷
- 出版发行 贵州民族出版社
- 地 址 贵阳市中华北路 289 号
- 电 话 (0851)6826865(编辑部) (0851)6826871(发行部)
- 邮 编 550001
- 经 销 新华书店
- 印 刷 贵州兴隆印务有限责任公司
- 开 本 890mm×1240mm 1/32
- 印 张 9
- 字 数 230 千字
- 版 次 2004 年 1 月第 1 版
- 印 次 2004 年 1 月第 1 次印刷
- 印 数 1~1000 册
- 书 号 ISBN 7 - 5412 - 1113 - 3/C·80
- 定 价 18.00 元

序

徐 忻

在地球上,人类的生存无疑是一种自然的存在。要生存,就不能不向自然界索取,从这个意义上说,人与自然是对立的;但是作为大自然的产物和组成部分,人与自然又是相互依存不可分离的。人的任何活动,不论是经济的、政治的活动,还是思想的、文化的活动,都必须与大自然的运动规律合拍,不能与之相悖,否则就或迟或早、或轻或重会受到自然的惩罚。换句话说,人类的活动应当受到自然的约束。当人类欢呼自己的创造性成就的时候,切不可忘了,最初的那一份贡献实际上是自然界为我们做出的,那就是大自然为我们提供了生存的空间和创造发明的物质资源。因此,从归根结底的意义讲,人类的每一项创举都应当看做是大自然的创举。此外,大自然是有序和无序的统一,无论是人类的有益之为,还是盲愚之举,都会在大自然的运行过程中淋漓尽致地表现出来,从而受到检验。所以,人类应该尊重自然,与自然和谐相处,在自然界允许的范围内进行自己的创造活动。如果不受自然界约束,为所欲为,特别是随着科技的进步和人类驾驭自然界的能力的不断提高,而认为自己有权凌驾于自然界之上,那就一定会导致大自然日益增多的无序现象甚至灾难,进而反过来威胁人类自身的生存与发展。

在中国西部地区,我们特别严峻地面临着人类的生存发展与

保持大自然的和谐有序之间的矛盾。这一广大地区虽然资源丰富,但由于经济文化落后,人口增长快,人们生活的自然环境正在不断恶化,人与自然的的关系面临着日益严峻的考验。在广袤的西部大地上,千百年来生活着几十个少数民族。尽管从先秦以来直到明清之际的历史漫长岁月里,他们曾经为中华文明的发展创造过许许多多的灿烂与辉煌,但由于经济、政治、文化、地理、历史、民族等多种原因,我国西部地区的发展仍远远落后于中部、东部地区,至今仍有相当一部分人在为摆脱赤贫,实现温饱而奋争拼搏。而在相当程度上,贫困问题与生态环境问题是互为因果的:贫困导致对自然界的更加无节制的索取,而生态环境的恶化又造成了人们进一步的贫困。这种恶性的循环不仅会使东西部的差距愈加扩大,而且还会对西部的社会稳定带来直接的负面影响。

边固邦宁,边乱国衰,这是自古皆然的道理。面对经济滞后、资源开发无序和生态环境恶化的实际情况,党和国家在世纪之交提出并大力实施了西部大开发战略,其目的就是要实现邓小平同志关于“两个大局”的战略构想,解决我国西部地区长期以来经济社会发展缓慢的问题,实现全国区域经济协调发展和共同繁荣,使西部地区尽可能快地赶上中部、东部地区,成为经济繁荣,社会进步,人民幸福,民族团结,山川秀美的乐园。要实现这个目标,一个必要的前提就是处理好西部地区人与自然的的关系。这个问题处理好了,对于促进地区经济的协调发展和加快西部民族地区全面建设小康社会的步伐,无疑将具有重大的历史意义。

西部大开发是一项具有空前规模的宏大系统工程,是关系全面建设小康社会和实现中华民族伟大复兴的百年大计。如何才能达到西部大开发的预期目的?从实施西部大开发战略良好的起步过程及其所取得的成绩中,我们注意到:一是要切实加强生态环境保护和建设,这是实施西部地区大开发的根本;二是要把落后地区

群众的生存发展权明确放在第一位。前者是说,西部民族地区日益恶化的生态环境不仅危及到西部地区本身的可持续发展,而且对整个国家的可持续发展也有不可估量的负面影响。因此,我国正在实施的西部大开发战略决不同于以往那种必然伴随着环境资源大破坏的“大开发”,而是必须将自然资源的保护和良性生态环境的建设作为西部大开发战略的主要内容之一,并且将“改造西部地区的生态环境”提高到“对于改造全国生态环境都具有重大意义”这样的高度来加以认识和实施。后者则是说,在西部相当一部分人连温饱问题尚未解决的情况下,决不能把西部地区仅仅定位于“全国的生态屏障”来进行建设,因为生态屏障的建设是需要支付巨大成本的,而由现阶段仍然贫穷落后的民族地区来为富裕地区提供“生态公共产品”,显然有失社会公平。因此,西部地区的任何生态建设工程如果不与当地的经济发展有机结合,如果不能处理好当地群众脱贫致富的问题,将是不能持久的,也是不会成功的。

西部大开发的实践告诉我们,经济发展与生态保护这两大难题必须同时面对,一并解决。究竟怎样在它们之间寻找到一个平衡点?在西部大开发中究竟如何有效地保护与利用民族地区的生态资源,以真正实现可持续发展?为了探讨和解答这一受到广泛关注的重大课题,《开发·保护·崛起》一书从人与自然的关系这个高视角出发,对如何合理开发利用生态资源,构建一个辉煌的西部生态经济大厦这个战略目标进行了思索。该书既有理性的沉思,又有科学的分析;既有明确的思路,又有深情的呼唤。它促使人们深切地认识到,必须把生态环境的保护和建设作为西部大开发的一项根本性任务。必须倾力保护、合理利用民族地区的自然资源,从而促使人们(特别是广大西部儿女)认识到自己肩负的历史重任,以更加清晰的思路,更加科学的态度和更加有效的手段推

进西部民族地区的经济发展和生态建设这双重性的伟大实践。

这本书具有许多突出的特点。其一，它以开阔的视野，把中国西部的开发和加快发展与中国所处的国际背景及中国发展的大趋势紧密地结合起来，详细论述了西部大开发的战略定位，揭示了通过西部大开发实现西部全面建设小康社会的重大战略意义。其二，它用历史的眼光，全面回顾了中国历次西部开发的成败，揭示了今天的西部是历史上西部发展的延续，是在历朝历代采取各种各样开发治理之策后发展而成的。因此，今天的西部大开发，既不能割断历史，又要总结其成功的经验和失败的教训，结合新的时代特征，合理地筹划与框范开发进程。其三，它以独特的思维方式，提出了西部大开发过程中必须把民族地区生态资源的保护利用作为可持续发展的根基，从而找到了西部开发中的难点，也突出了重点。特别是它通过对过去西部民族地区生态资源的非持续开发模式的反思，提出了在新的历史条件下如何进行可持续开发的思路，在不回避西部民族地区生态环境比较恶化，不回避经济增长与生态环境保护之间必然存在的某些冲突与矛盾的前提下，力图寻求西部民族地区既可实现经济增长，又能改进生态环境质量的“双赢”机会。所有这些思考和探讨，对西部民族地区经济增长模式的创新和选择都是具有启发意义的。

此外，着眼于民族视点，是这本书的又一大特色。西部地区是我国大多数少数民族的聚居地，探讨西部大开发就不能不探讨少数民族地区的开发。书中明确提出，西部民族地区的贫困是生态性贫困，虽然西部地区的生态资源主要分布在民族地区，但这些地区并没有因此加快发展而富裕起来。相反，它们却总体上处于比较贫困和落后的状态中。与此同时，由于少数民族群众没有更多的精力，也没有足够的能力去保护生态环境，这些地区的生态状况更趋恶化。因此，如果说西部大开发在一定意义上可归结为西

部民族地区的开发的话,那么西部民族地区生态资源的保护和合理利用就是西部大开发得以顺利地、成功地实施的基础。也就是说,西部大开发必须定位于让民族地区的生态资源在开发中得到切实保护,在保护中得到合理利用。只有这样,西部民族地区才会真正得到实惠,摆脱贫困,走向富裕。书中的这些研究和论述不仅表现出作者求实的学术态度和严谨的治学精神,而且倾注和融入了他们深切而真挚的“民族情结”。正是这些东西,促使作者通过辛勤的劳动去从事本书的研究和撰写。在这个过程中,也透射出了作者自己的人文情怀。

总之,这本书以新的视角、新的思维、新的见解和新的方法,把西部大开发与西部民族地区的开发,特别是与西部生态资源的积极保护、合理开发和有效利用密切结合起来,表现出进入新世纪之后人类对自身发展及其与自然界关系的深层思考和理性探索。这种思考和探索既是富于创新精神的,更是实事求是的和具有可操作性的,它充分体现了在新的时代条件下贵州哲学社会科学工作者坚持与时俱进、开拓创新的精神风貌。我认为,不管这本书所要达到的预期目的的实现情况怎样,也不管人们对这本书的具体评价如何,作者的上述精神才是最可宝贵的。

2003年8月于贵阳

目 录

序.....	(1)
引论.....	(1)

板块一

繁荣与代价并存:中国西部大开发的国际国内大背景	(6)
□ 国际背景:可持续发展是人类的共识和共同任务	(6)
□ 国内背景:中国实施可持续发展战略的挑战	(9)

板块二

发展与保护并重:西部可持续开发的主线.....	(19)
□ 西部大开发:一个世纪的话题	(19)
□ 可持续发展:西部大开发的永恒主题	(29)
□ 西部民族地区:中国可持续发展的决战之地	(45)

板块三

民族地区生态资源的保护利用:西部可持续开发的根基	(49)
□ 西部生态资源主要分布在民族地区	(50)
□ 西部民族地区生态环境脆弱	(70)

- 西部民族地区保护和重建环境的能力弱 (78)

板块四

历史回眸: 中国历史上西部开发与民族地区生态环境变迁

- (86)
- 历史上的西部开发及生态环境的劫难和保护 (87)
- 共和国土地上西部开发成就里的生态代价越来越重
..... (93)

板块五

现实反思: 西部民族地区生态资源的非持续开发模式检讨

- (105)
- 高人口数量的资源压力与低人口素质的资源浪费 ... (106)
- 贫困农民的生存性破坏与追求近期利益最大化企业的
掠夺性初级开发 (112)
- “吃木材饭”的森工企业超强度砍伐与“保饭财政”的
地方政府的弱力度保护 (115)
- 企业发展中环境保护约束不力与“分灶吃饭”的地方
政府的行为偏异 (117)
- 生存性和发展性生态破坏的并存与“修修补补”的传统
治理模式 (121)
- 资源导向开发的结构性过剩与市场导向开发的制度
保障不力 (124)
- 流域性补偿机制空缺与各自为政的利益脱钩的局部
治理 (126)

板块六

未来求索:西部民族地区生态资源的可持续发展道路探寻	(129)
□ 从自然资源到生态资源	(130)
□ 从资源开采到资源开发	(136)
□ 从资源开发的传统劳动力密集型到与科学技术相结合的 现代劳动力密集型	(146)
□ 从“人本主义”到“天人合一”	(152)
□ 从资源优势战略到区域优势战略	(157)
□ 从“排斥性政策”到“参与式生态资源管理”	(167)
□ 从以“两种生产理论”为指导到以“三种生产理论”为指导	(173)

板块七

发展抉择:西部民族地区生态资源的可持续发展对策	(184)
□ 抉择背景:西部民族地区生态资源可持续发展的客观 环境已经形成	(184)
□ 对策选择	(188)
参考文献	(215)
附表	(218)
附件	(230)
后记	(276)

引 论

——从“熵增”说起

我们在展开本书即将研究的“西部大开发与民族地区生态资源的保护利用”这一重大课题的讨论之前,不妨从最基本的热力学定律之一——熵增定律说起。

熵是热力学中的一个概念,指物质系统中的状态函数,用来表示物质系统的无序度。即用熵作为一种能的量度,表示有用能变成无用能(不能用来作功的能)的数量。显然,熵越高,物质系统的混乱度也就越强。由此,熵也被称为“能趋疲”,即趋于疲弱的能量。能趋疲是普遍存在的必然,就是说,在不可逆循环系统中,有用的能量总是在不停地变化成无用的能量,这种现象叫做“熵增”,揭示这一现象的内在联系的定律叫“熵增定律”,即熵律,也是热力学第二定律。作为非平衡态自组织系统的环境经济系统,除遵守热力学第一定律即以能量形式表达的物质不灭定律——能量守恒定律外,必然遵守热力学第二定律,即熵增定律。正是环境经济系统中熵增在不同情况下的变化,体现了人类开发资源的历史进程中人与环境依存关系的动态。

人类早期的家园美丽、宁静而祥和,环境问题在那个年代还不能称为“问题”。因为那是一个能量在系统内外部流动数量和速度都极小的低熵增年代。生活在原始文明和农业文明中的人类,崇拜自然力,并构筑了以原始劳动为基础的蒙昧经济大厦,因而那也

是一个物质产出极低的清贫年代。

历史的年轮转到 1764 年，一位名叫瓦特的英国仪器师，在他的实验室里搞出了一项名为“蒸汽机”的发明。正是这台蒸汽机，从此拉开了人类一个新文明的帷幕，也由此打开了使人类开始走进日趋严重的生存与发展困境的“潘多拉魔盒”。从 18 世纪下半叶始，经过 19 世纪，到 20 世纪初，首先是英国，而后是欧美、日本相继实现了产业革命。蒸汽机的使用和推广，引起了整个工业生产的大变革，近代的大工业代替了工场手工业。19 世纪 30 年代，英国在完成了自己的产业革命后，煤的年产量从 500 万~600 万吨一跃而达到 3 000 万吨，生铁年产量从 1 万多吨猛增到 130 万吨。英国成了当时的“世界工厂”，它的机器销往全球各地。资本主义工业化的进程，把社会生产力提高到了空前的水平。正如《共产党宣言》中所言：“资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大。自然力的征服，机器的采用，化学在工业和农业中的应用，轮船的行驶，铁路的通行，电报的使用，整个大陆的开垦，河川的通航，仿佛用法术从地下呼唤出来的大量人口……”这个时代就是工业革命时代。它的出现，使得人类以往几万年乃至几十万年的发展，都显得是那么的微不足道。它从根本上改变了人类的生活，也改变了人类的生存环境。在这个特殊的年代，在社会生产力得到几十倍、成百倍地增加的同时，资源消耗以更高的倍数增长，废气、废水、废渣也在几十倍、成百倍地向环境排放。据计算，人类工业时期只占人类历史的 0.2%，而这一时期生活过的人口总数却占到人类历史总人口的 80%，消耗掉的能量是这以前人类历史总能量消耗的 99% 以上，生物等再生能源和石油等非再生能源的消耗，相当于地球在过去 30 多亿年内对太阳能吸收积累的总和。显然，人类的工业时期，加剧了地球上生物圈系统的熵增。造成这一

状况的原因主要在于：在工业文明中，人类一改对自然力的崇拜为对自身的崇拜，似乎一夜间便成了自然界的主宰，并构筑了以自然资源为基础的资源经济大厦，而这个资源经济大厦的下述两个主要支撑点，就是把人类带入高熵增困境的魔点。

其一，经济增长以高产出为目标，而高产出又以高能耗、高物耗为代价。一个最能让人明了的简单的具体化例子是一次性卫生筷子的生产。选用上好的原木做成筷子原料时，有60%以上的原木要变成废渣，筷子原料再加工成筷子又要丢掉60%以上的废渣，总共丢弃的废弃物达原木的80%以上。显然，生产的筷子越多，消耗的林木资源就越多，同时丢弃的废弃物也越多，进而对资源再生能力的影响和环境的污染也越严重。

其二，人类对自然生态系统的不适当干预，削弱了抑制熵增的负反馈力量。工业革命时期，人类对环境资源不合理的开发利用，使生态环境要素和生物种群从数量上、质量上都发生了蜕变。人类可利用的能源及其他自然资源减少，也就削弱了抑制熵增的负反馈力量，从而使熵无可抑制地增加。最典型的例子如：森林草场锐减后使地球上生物量通过光合作用变成有用的有机质的净初级产量减少，就会大大降低环境的自净能力。

正是以上工业革命的两个高熵增基点，使得它尽管在两百多年内给人类创造的财富抵得上人类几千年的共同积累，但人类付出的则是被毁坏的环境、被浪费的资源和被灭绝的物种的沉重代价。环境污染、资源枯竭、生态破坏，便成为工业革命带给人类的梦魇。

当然，我们无法从道德上去谴责19世纪的先辈们在环境方面所犯的错误，更不可能要求他们对破坏环境的行为负责。因为在当时工业文明似乎一夜间就把人类带入前所未有的快车道时，人类无法不为自己的发明创造欢欣鼓舞，并一次次膨胀起对自然的

征服感。但时至今日,当人类一次次因对资源和环境的片面理解与利用失当而备受痛楚和惩戒之后,我们不得不开始以一种理性的眼光审视自身与自然界的依存关系,更不得不从对历史的反思中找准自己今天的行动方向。

回顾人类开发自然的历史,实际是一部不断寻求新资源,探索现有资源更新利用方式并满足自身需要的历史。在此过程中,人类首先经历了崇拜自然力的原始文明和农业文明阶段,构筑的以原始劳动为基础的蒙昧经济大厦,难以充分满足人类对物质文明的需要。而后,人类又经历了充当自然界主宰的工业文明阶段,构筑的以自然资源为基础的资源经济大厦,尽管短时间内使人类因拥有了相当的物质文明而欢欣鼓舞,但也使人类因此而付出了惨重的生态代价。今天,人类已迈入一个全新的世纪,正在步入生态文明阶段,在充分享受物质文明成果的同时,更全力追求与自然的高度和谐,开始构筑以知识价值为支持系统的生态经济大厦。我国的经济开发,同样没有脱离这样的轨迹。如果说当初的东部大发展受工业文明的惯性带动构筑的仍是资源经济大厦的话,那么其生态代价带给今天西部大开发的启示,无疑应该是以构筑一个辉煌的生态经济大厦为开发前提。而这个前提的支撑,从熵增的理论出发,必须是以资源的合理开发利用为基础。因为只有坚持对资源的合理开发利用,才可能从节约资源和减少废弃物两方面抑制引起系统无序的熵增。这就是本课题研究的宗旨。

当我们正在深化对这一宗旨的研究和认识之时,恰逢中国共产党第十六次全国代表大会胜利召开。党的十六大报告明确提出,全面建设小康社会的一个重要目标,是可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。按照这一目标的要求,必须把可持续发展放在十分突出

的地位,坚持计划生育、保护环境和保护资源的基本国策。对于西部民族地区来说,贯彻党的十六大精神,合理开发利用和保护好生态资源,实现可持续发展,这既是需要集中力量解决好的关系全局的重大问题,也是关系中华民族生存和发展的长远大计。

繁荣与代价并存： 中国西部大开发的国 际国内大背景

国际背景：可持续发展是人类的共识和 共同任务

历史的脚步已经迈入 21 世纪，回顾 20 世纪的发展历程，人们充满了自豪和信心。

20 世纪是人类社会获得空前发展的时代，由于科学技术的突飞猛进，社会生产力得到极大提高，经济规模空前扩大，为人类社会创造了前所未有的物质财富和精神财富，大大促进了人类文明的进程。人类的生活方式也因之发生了重大变化，生活水平得到了极大提高。人类社会向前迈进了一大步。

然而，经济发展所付出的代价却是极其沉重的：一是由于对自然资源的过度开发与消耗，带来污染物质的大量排放，导致了全球