

贵州民族调查卷十四

贵州民族地区
脱贫之路调查
专辑



贵州省民族研究所 贵州省民族研究学会

贵州民族地区脱贫之路

贵州民族调查卷十四

贵州省民族研究所
贵州省民族研究学会 编

序

严天华

《贵州民族调查》(之十四)集为“贵州省民族地区脱贫之路”专辑。贵州省民族研究所抓住了当前省委、省政府及各级党政部门十分关注的问题,我省民族地区当前至关重要的问题,进行了认真深入的调查和研究,投入了以经济建设为中心的主战场,为党政领导部门提供了决策依据,这是十分有意义的。

贵州省民族地区脱贫之路调查,由贵州省民族研究所、贵州省民族学院组织领导,有30多名科研人员参加,分赴到省内9个州市的民族地区调查,覆盖全省各地,进行了深入细致的调查和研究。这种理论联系实际,深入实际获取第一手资料的学风是十分正确的,应该继承和发扬,也是我们民族工作部门值得提倡的。

贵州省的扶贫工作,始于1986年,迄今已达10年之时。1983年省民族研究所和省民族学会就开始了对我省贫困民族地区的瑶山、月亮山进行了调查。以后每年一期的调查中,几乎都有与民族地区贫困状况有关的调查报告。1993年又参与了麻山民族地区贫困状况的调查。可以说,10多年来的民族调查中是十分重视我省少数民族的贫困状况的调查,这是值得充分肯定的。

1994年,我国制定了“国家八七扶贫攻坚计划”,提出在本世纪内彻底解决我国8000万人绝对贫困的宏伟目标。江泽民同志指出:“到本世纪末,我们解决了8000万人的温饱问题,占世界人口1/4的中国人民的生存权这个最大最基本的人权问题,从此就彻底解决了。这不仅在我们中华民族的历史上是一件大事,而且在人类发展史上也是一个壮举。”在国家扶贫攻坚计划中,贵州省48个县被列入贫困县,其中有34个县属民族自治地方。贵州的贫困地

区被列为全国 18 个贫困集中地区的有乌蒙山地区、武陵山地区、九万大山地区、桂西北地区等。贵州省有贫困人口 800 万，是全国的 1/10，其中约有 80% 是少数民族。彻底解决贵州的贫困，打胜这场扶贫攻坚战，是一件十分艰巨而又很有历史意义的大事，将在贵州民族工作的史册中永远留下闪光的一页。

自 1994 年实施“八七”扶贫攻坚计划起，贵州省各级党政领导和各族人民共同努力，投入了大量的人力、物力和财力，经过 3 年的艰苦奋斗，至 1996 年底，有荔波、独山、镇宁、岑巩、息烽、凤冈等 6 个贫困县实现基本越过温饱线，全省贫困人口减至 629 万，这是一个很了不起的成绩，其中涌现了罗甸县大关村、雷山县脚尧村等一批优秀典型。同时，我们也应该清醒地看到，现在的 629 万贫困人口的贫困程度较深，经济社会发展更为滞后，大都居住在深山区、石山区、边远地区，自然、地理、交通等条件更差，脱贫难度更大，必须采取更强有力的措施，加大人力、物力、财力的投入，增强各族人民的自力更生、艰苦奋斗精神，采取更多、更大胆的举措，努力探索适应本地区本民族贫困山区生产力的制度形式和方法，发展新型农业，即在稳定粮食增产的前提下，发展以非粮食种植、养殖、生物工程为内容的高效农业。本调查集涉及到全省 9 个地州市的扶贫开发情况，从一个侧面反映了我省民族地区面和点的成就，总结了 10 年来扶贫开发的“路”。调查报告还分析存在的问题及其原因，提出了调查者的各种建议，等等。诸如这些，希望读者从专辑中去阅读、研究，我想是会有所收获，有所补益的。

目 录

· 脱贫之路情况调查 ·

- 序 言..... 严天华(1)
- 贵州民族地区脱贫之路..... 翁家烈等(1)
- 社会主义市场经济体制下贵州民族地区经济发展
 现状及对策 王正贤(13)
- 黔东南州林业及林业产业现状 颜 勇(34)
- 发展庭院经济,拓宽脱贫门路,发展对策调查研究
 ——黄平县旧州镇草绿坪村脱贫致富的启示 ... 吴 嵘(50)
- 黄平县经济调查的一点思考 李筱竹(62)
- 从江县扶贫开发十年情况调查报告 赵光庭 潘永荣(75)
- 黔东南州六个贫困县 1995 年扶贫开发情况调查..... 韩荣培(89)
- 三都水族自治县社会经济发展情况调查..... 覃东平(111)
- 两个文明一起抓,促进农民脱贫致富奔小康
 ——惠水县高镇镇高镇村精神文明建设的调查
 杨 泉(129)
- 建国初期荔波瑶族经济类型变革的回顾与反思..... 黄 海(147)
- 对黔西南州农业生产现状的调查..... 桂晓刚(170)
- 黔西南布依族苗族自治州脱贫之路研究
 覃东平 黄俊群(184)
- 加强民族地区农村党建 推动少数民族农民脱贫
 ——省民委赴安龙县工作组工作实绩调查..... 李平凡(202)
- 戴耳根..... 刘毓华(215)

差距与发展

- 对毕节地区贫困与反贫困的调查和思考··· 罗 剑(227)
- 威宁彝族回族苗族自治县经济调查····· 辛丽平(243)
- 大方县贫困状况与扶贫调查····· 罗显仁(260)
- 大方县安乐乡、核桃乡经济与教育调查报告····· 余 湛(272)
- 贵州省铜仁地区扶贫开发调查报告····· 陈国安(284)
- 铜仁地区民族经济调查报告····· 李霞林(310)
- 关于印江县扶贫开发的调查报告····· 张海燕(323)
- 安顺民族地区扶贫开发情况调查报告····· 唐合亮(334)
- 关岭布依族苗族自治县民族经济的现实与发展趋势
····· 伍文义(361)
- 五里坪村的致富路····· 钱 星(372)
- 遵义地区民族乡社会经济发展考察报告
——民族乡社区系统结构变动与经济增长初探
····· 蒋立松(385)
- 遵义地区扶贫开发调查报告····· 范 波(395)
- 遵义地区民族乡脱贫之路现状调查····· 游 涛(405)
- 六盘水市民族乡经济落后的原因及发展思路····· 余 海(422)
- 盘县坪地彝族乡扶贫开发综合改革之路····· 余宏模(438)
- 水城县董地苗族彝族乡社会经济现状及发展思路
····· 解 丽(454)
- 贵阳市扶贫工作成效显著····· 翁家烈(465)
- 模式与选择:贵州贫困地区扶贫开发之路探寻
——以息烽、丹寨两县为研究参照个案····· 覃敏笑(477)

· 精神文明建设调查 ·

- 沿河印江德江道真等县土家族地区精神文明建设
调查与研究····· 陈国安(497)

加强农村精神文明基础设施建设 促进农村经济
和社会的协调发展

- 盘县特区精神文明建设的调查…………… 彭远光(509)
- 印江土家族苗族自治县精神文明建设现状调查…………… 陈康海(515)
- 邪教组织及对策…………… 鲍昆明(529)
- 贵州民族地区精神文明建设问题与对策…………… 覃东平(539)

· 其他调查 ·

黔东门户的百年变迁

- 玉屏侗族自治县历史民族学调查…………… 黄才贵(555)
- 镇宁自治县民族教育调查报告…………… 卢丽娟(573)
- 安龙县龙山布依话音位系统调查及文字方案
的对比分析
…………… 梁永枢(584)

丰富·更新·接轨

- 瑶族传统道德的现代化探索实验…………… 黄 海(596)
- 龙里、贵定苗族民俗文化…………… 姬安龙(620)
- 千七侗族卯卜调查报告…………… 潘永荣(633)
- 民族民间医药调查摘要(之八)
- 关于蛇的调查…………… 杨昌文(647)
- 后记…………… (664)

贵州民族地区脱贫之路

绪 论

贵州为全国三个民族省之一,共有 50 个民族成份。据 1995 年抽样调查,全省人口为 3,508 万,其中少数民族人口占 36.7%。少数民族人口比重仅次于广西和云南,居全国第三位。苗、布、侗、土家、彝、仡佬、水、回、白、壮、瑶、蒙古、满、羌、毛南、畲等族为世居我省的少数民族。建有 3 个自治州、11 个自治县。民族自治地方人口占全省总人口的 40.7%,土地面积为全省土地面积的 55.5%。

解放以来,在党的民族政策光辉照耀下,贵州各族人民于政治、经济、文化诸领域皆发生历史性变化。实现了政治上的平等,翻身当家作主;文化教育方面取得巨大进步,拥有一批有文化的劳动者、各级各类干部、教师和科技人员;经济生活有着较大提高和改善,不再因天灾人祸或坐以待毙,或流离失所,而有政府的救济和社会的关心。但由于自然条件差、历史遗存的负担重,还有许多人未摆脱贫困,1985 年,全省贫困人口有 1,500 万。1993 年,贫困人口降至 1,000 万。贵州的贫困县 48 个:黄平、沿河、紫云、印江、望谟、台江、威宁、册亨、安龙、罗甸、凤冈、三都、纳雍、兴仁、普安、赫章、普定、黎平、丹寨、镇宁、贞丰、独山、天柱、榕江、施秉、德江、雷山、三穗、从江、织金、麻江、荔波、晴隆、平塘、长顺、大方、岑巩、务川、关岭、剑河、石阡、盘县、六枝、水城、息烽、松桃、习水、正安等县(市特区)。其中,34 个县在民族自治地方。非民族自治地方的贫困县也有为数众多的少数民族人口。全省 253 个民族乡,除 32 个在

自治州县外,都分布在6个地市内。1994年48个贫困县的1,756.4万余人中,少数民族人口有749.6万余人,将近半数。1994年起在实施“八七”扶贫攻坚计划过程中,由于党和政府及各族人民的共同努力,投入了大量的人力、物力和财力。各族人民在各级党和政府领导下,经过3年的艰苦奋斗,至1996年底,每年平均以123万贫困人口基本解决温饱的速度,使贫困人口降至629万。48个贫困县农民人均年收入达700元,粮食达309公斤。其中,息烽、凤冈、荔波、独山、镇宁、岑巩6个贫困县农民人均年收入1,000元、粮食325公斤以上,基本上摆脱了贫困。扶贫成效是显著的。但扶贫任务还十分艰巨。我省农村贫困人口在总人口的比重,高出全国的17个百分点。现今尚存的贫困人口基本上生活在远离城镇交通沿线的边远地区。全省山地占总面积97%,是全国山地面积最大省区。山地中又以岩溶面积特别大,有13万方公里,占总面积之76.5%。岩溶地区耕地数量少、质量差、自然生态恶化、水土流失严重,交通异常闭塞,居民中的80%属于少数民族群众。历史上长期阶级压迫、民族歧视,他们大都被迫居住在远离城镇及交通沿线较远的山箐之中,社会经济、文化相当落后,脱贫难度相对而言大得多。629万人要在本世纪基本解决温饱,只有4年时间,平均每年要解决158万人的温饱问题。就数量而言,比原年均123万人每年要多34万以上。这还不包括遇天灾人祸而出现的返贫数。他们中有一半处于极贫状态,当然也要看到,通过近几年的反复实践,各级党政领导积累了许多经验,探索出不少行之有效的路子和方式,加之中央加大对西部、对贵州贫困地区投入的力度,在我省扶贫攻坚中无疑是极为有利的条件。要使贵州彻底摆脱贫困,离不开有效的反贫对策。反贫对策的有效须以正确的认识为基础,得力的措施为内容。

1996年,全国农村贫困人口为6,500万,占世界贫困人口的1/20。贵州农村贫困人口为629万,超过全国农村贫困人口总数的

1/10。贫困人口数量之大是很突出的。这些贫困人口是农民，散布在农村、从事农业生产。这些贫困农业人口中的大多数为少数民族成份。可见，贵州的贫困问题既是农村问题、农业问题、农民问题，又涉及民族问题。我国是农业国，农业是基础产业，是人类对自然资源影响及依赖性最大的部门，任何经济社会发展都与之有着关联效应。我国80%以上的人口是农民，农民是我国人口的主体。农民生产、生活所在的农村，是农副产品供给地、工业原料供给地，又是最大商品消费市场。我国是统一的多民族国家。各民族平等、团结、进步、繁荣是我国的基本民族方针政策。600余万人口若不尽快摆脱贫困，则将严重影响社会的稳定、发展，制约着全省以至全国“九五”规划及远景目标的实现。我省贫困人口数量之大、贫困程度之深是很严重的。罗甸县董王乡人均产粮195公斤，80%以上农户缺粮。普安县龙吟镇的高阳、云盘2村民组苗族人家，每年缺粮3月者50余户，缺粮4月者19户，缺粮5月以上者高达34户之多。苗族人口占96%的台江县，总人口14.92万中，农业人口占91.35%。1996年农村贫困人口占总人口的81.3%，其中人均年收入在300元以下的极贫人口即为总人口的48.86%。扶贫问题不仅属于经济范畴，还具有农民问题、民族问题之类十分重要的政治意义，需引起高度重视，不能等闲视之。贵州山高坡陡、土瘠地薄，人均耕地仅有0.87亩、基础设施差、许多乡村不通电、不通公路，是贫困的重要原因，也是脱贫的重要障碍。但贵州气候的多样、地貌的多样以及地下矿藏的丰富，无不是极有利的自然资源。变资源优势为经济优势，关键在于人。农民群众须排除等、靠、要的思想，得过且过无所进取无所作为的意识，需要改变以单一种植业为主体的传统农业结构和生产方式。有关领导需真真实实地以消除贫困为己任、扎扎实实地深入具体调查研究，根据实情因地制宜地进行合理规划、有效布置，力避一哄而起、包办代替、做形式、走过场、只顾短期效益、不顾长期效应，甚至强迫命令、弄虚作假。实现脱贫

致富奔小康的主力军是农民自身,在开展扶贫攻坚战的过程中,要尊重农民群众、宣传农民群众、组织农民群众、带领农民群众、激发农民群众积极性和首创精神。使之能于“把苦熬变成苦干”。领导和群众的互助,主观客观相吻合、内因外因相协调,是扶贫工作顺利、稳定推进、实现脱贫致富的可靠思想基础和工作方法。扶贫确实需要投入大量的物力、财力,但有了相当的物力、财力而认识不准、方法不对是不能真正起到扶持贫困户摆脱贫困作用的。改革开放以来,贵州的社会经济不仅远落后于东部、中部,就是在西部诸省区相比较也处于落后位置上。如1995年全国人均国内生产总值为4,766元,贵州1,821元,在各省区中排于末位,仅及全国的38.2%、上海的9.8%。就以农田基本建设中有关灌溉的水库来说,也比邻省相差甚远:四川有水库9,723处,蓄水量达120.8亿立方米;云南有4,804处,76.8亿立方米;广西有4,444处,222.7亿立方米;湖南有13,314处,292.2亿立方米。而我们贵州仅有水库1,893座,蓄水量仅有56.2亿立方米,1995年全省各种水利设施共灌溉面积924万亩,农业人均占有灌溉面积只有0.3亩,绝大部份田土都是无灌溉的非保产田土。鉴于我省与发达省份的差距甚大,与邻省的差距也不小的实际状况,要完成在2000年前基本解决温饱的任务,比其它省区要艰难很多。距中央规定的全国统一战略目标的期限只有4年时间,若按常规方式扶贫是绝对难于实现的,因此,必须开动脑筋、找准新的经济增长点、采取行之有效的方法,实行“赶超式”发展的思路与对策。

“八七”扶贫攻坚战略大体上可分为两个阶段。首先须解决贫困人口温饱,在此基础上实现脱贫致富。“国民以民为本,民以食为天”。为此,须将温饱工程作为首要任务来抓。1956年,全省耕地3,107.57万亩,当时人均占有耕地1.19亩。1985年时,全省耕地减为2,809.89万亩,人均占有耕地降为0.95亩。十年后的今天,人均耕地则不足0.9亩。远低于全国人均耕地1.3亩的水平。全

国人口密度最高的江苏省,土地质量也很高,人均耕地占有量也超过我省,为0.94亩。我国人均耕地比率也仅及世界人均数的1/3。联合国粮农组织报告,中国被列为亚洲耕地损失严重的国家,因为联合国划定的警戒线为人均0.7965亩耕地。人均占有耕地下降的原因主要是人口增长快、非农用占地多以及水土流失大、宜农荒地尚未开发。1980年至1993年的13年间,黔东南、黔西南、黔南3自治州人口各年均以1.41%、1.70%、1.27%、速度增加,分别从314余万、200万、286万增为379万余、261万及337万余万。如每年冲入大小河道流泄的泥沙达5,800万吨,则相当于38万亩肥沃上表被冲蚀,全省约有7,000万亩耕地资源待开发,其数量相当于原有耕地的1.5倍。耕地中无论土田,大都为中低产田,52%的耕地为坡地,其中42%大于25°的坡度。农业人口平均占有粮食1955年为586斤,1965年为611斤,1975年为481斤,1985年为456斤,1996年为570余斤,比全国人均占有粮食少200余斤,每年需从外省调入粮食10亿斤以补所需之不足。为此,须狠抓农田基本建设,改造中低产田土,搞坡改梯、开垦荒地、兴修水利,增加耕地灌溉面积。1996年,全省坡改梯72.8万亩,其中16.5万亩为水毁田土的修复,兴修水利工程,新增有效灌溉面积达14.4万亩,据1995年水利部门统计,全省各种水利设施灌溉的耕地面积为924万亩,农业人均占有灌溉面积0.3万亩,尚有2/3耕地无灌溉保障,难以抗拒旱涝等自然灾害袭击。水土流失治理面积达1,150方公里。在此初有成效的基础上须花大力气常抓不懈。马克思说“劳动是财富之父,土地是财富之母”。保证耕地数量、提高耕地质量是发展农业生产的根本。温饱工程须农田基本建设与农村实用科学技术的推广普及同时进行。稳定地提高粮食单产水平是解决温饱的一大关键。在有限的耕地上大幅度提高农作物产量,非靠科技不行。1989年开始在我省农村推广“双杂”(即杂交玉米和杂交水稻)良种及地膜育秧、两段育秧、拉线插秧等新技术,对粮食产量的提

高。农业的发展起到重要作用。杂交玉米高产示范工程比老品种增长 28% 以上,水稻旱育稀植技术可比常规生产增加 30% 的产量。但农业实用科技的推广面仅在 70% 左右,而且较不稳定,受到文化不高、经济困难的制约,传统的耕作技术所占比重不小。按科技进步、科学组织、科学管理等综合要素生产率在经济增长中的贡献率,发达国家已达 60—70%,发展中国家平均为 35%,我国仅占 28%。而在我省科技进步对经济增长贡献率更只占 26.9%,农业的科技含量不高。我省农业增长诸要素中,科技贡献率并未达到全国平均水平。要提高农业科技含量,必须走科教兴农的路子。贫困县、贫困人口主要分布在边远山区的少数民族,他们信息闭塞、文化落后、传统心态及行为方式较强,对新事物反映较迟缓、对新科技接受难度大。推行科技兴农、科技扶贫意义重大。黔南州 1988 年以来,围绕星火计划项目实施,共开办各类培训班 252 期、17,610 人次,引进良种,采用新的栽培技术,使粮食单产从“七五”末的 223 公斤提高到“八五”末的 400 余公斤、农人均口粮、纯收入,从 1985 年的 167 公斤、142 元增至 1995 年的 280.2 公斤、491.2 元。解决温饱、摆脱贫困,民族干部、少数民族群众中能人的关系重大。有远见卓识的干部、有开拓意识又能苦干的能人组织、带领,是广大少数民族群众获温饱脱贫困的有效途径。金沙县苗族干部杨明生、雷山县彝族能人吴秀忠就是典型。雷山县脚尧村是由彝、汉、苗 3 个民族共 26 户 131 人居住的山寨。原是“吃粮靠国家、穿衣靠救济,用钱靠贷款”的贫困村。后在党支部书记吴秀忠带领之下,奋发图强,逐渐摆脱了贫困,走上富裕之路。他带领村民在原有 89 亩梯田的基础上,于冬闲新开梯田 32 亩,学习并推广高产耐寒的优良品种,使耕地扩大,单产提高,人均粮食由 1980 年的 247 公斤,增加为 1992 年的 423.5 公斤,家家变成余粮户。他还带领村民利用山区优势,开展多种经营,户均养有黄牛、生猪各 3 头以上,栽种茶叶 136 亩、五倍子 200 亩、黄柏 275 亩、梨、苹果树 60 亩、魔芋

60亩，每家每年都有牲畜及大量经济作物出售，经济收入大有提高。他们还建起15千瓦小水电站1座，户户用上自来水，1996年，被省和州命名为我省首批小康村。

民族地区农村人口要彻底脱贫得以致富，须跳出传统的思想模式和传统的生产格式。不能听天由命、不能以吃饱穿暖能够维护生存为满足，需有不断发展的强烈愿望和树立商品意识，因地制宜地走农业综合发展的道路，使生活在农村、从事农业生产的农民与市场经济密切地联系起来。发展种植业、养殖业、农副产品共同构成的主体农业是普遍行之有效的生产经营形式。种植业以粮食为主，还须根据不同气候条件，大力发展桐、茶、药材、水果等经济林木，既有利于自然生态平衡，又能促进经济效益的增长。从江县在1986年以来，共以3,000余百万元扶贫贷款资金于山地广种柑、沙田柚、冰糖柑等果树种植，使该地侗族、苗族农民增加收入，10年中，贫困人口从22.02万降到14.7万。全省6,400万亩宜牧荒山草坡有一半未得利用，为畜牧业发展提供广阔天地，可大量养殖牛羊。黑山羊以鲜草为饲料无需粮食喂养。一头母羊，一年可生产2—3次，每次产羊仔1—2只。1只仔羊5个月即可以出售。黑山羊皮薄、肉嫩、味鲜、无膻味，远销广州、深圳、珠海、海口等地。若以省内毛重每斤收购价3元计，每户年卖10只黑山羊，仅此项即可增收1,200元。农业生产不能再囿于自给自足的自然经济，应从满足自身的消费为主的产品转为满足社会需要为主的商品生产。这就需要以市场经济为导向，安排和发展农业生产。一方面农业生产要专业化、规范化、区域化，才能适应市场需要，要象罗甸、望谟、关岭断杉等坝区、河谷地的早熟蔬菜那样，数年来，每年以此通常早熟1—3月的蕃茄、青椒、碗豆、胡豆、茄子等投入省会贵阳的集贸市场，颇为畅销，众多的菜商、菜贩云集该地，作长途收购贩运。既满足了城市人口食用蔬菜少受季节限制的需要，也为栽种早熟蔬菜的农户增添了较为稳定可观的经济收入，从而脱贫。批量农产品

成为商品进入市场,是引导、激励农民进入市场经济的有效途径。我省农村,一个全劳动力加上一头耕牛,在正常情况下,全年可以完成4亩耕地的农业生产任务。农产品要能与市场发生密切而稳定的联系、参加市场经济的流通,需有特色和批量,方能满足生活日益提高了的消费者需要,对市场富有吸引力。市场的健全与发展又是促进农产品走上规模化、商品化巨大动力。至1996年止,全省集贸市场、批发市场为130个,基本上集中在城市。农村市场绝大部分在乡镇或村寨的公路上,农民届时背、挑着自己省吃俭用的零星农副产品,赶着猪、牛、羊,从四面八方道上赶于正午前到来,将所要出售的产品摆在公路两侧候人选购,无遮荫、避雨处,高峰期,人群比踵摩肩,挤得水泄不通,交通堵塞,散场后,卖不掉的农副产品,各自只得丧气、疲惫地带回家。可谓古代“日中为市”传统农村集贸的模式之延展。这样的“马路市场”、“露天市场”加上分散经营、盲目生产的农户,很难实现农产品商品化。引导农民生产专业化、特色化、规模化,帮助农民及时、准确地掌握需求信息,加强农村流通组织、中介组织建设,是使农业生产与市场经济相结合不可或缺的环节。贵州自然资源丰富,若干矿藏量位居全国前茅,许多资源蕴藏于民族地区。民族地区的水能藏量占全省水能总藏量的61.3%、锑矿藏量占100%、金矿藏量95.6%、铜矿藏量占75.5%、磷矿藏量占69.5%、锰矿藏量占55.6%,民族地区的森林占全省森林面积的69.6%……。但因交通、电力等基础设施差缺,多未能得到有效利用,资源优势没有转化为经济优势。藏量大、品位高的矿物资源至今只能沉睡地下。即使有的已局部开发,也无力进行深加工,常以原料或半成品形式低价销出省外。人们用“富饶的贫困”、“端着金饭碗要饭吃”之类来形容贵州是不为过分的。所以令如此除了自然条件差、历史积淀重等原因外,很大程度上与意识的陈旧相关联。意识的陈旧又与文化教育的欠缺发达密不可分。少数民族劳动力中,文盲比重较大,据第四次人口普查统计,全省少

少数民族人口文盲率高达 43.1%，比汉族人口文盲率高出 9.59 个百分点。少数民族中女性文盲率更高达 69.6%。当时少数民族中具有高中文化程度的仅有 32.14 万人，具有初中文化程度的也只有 129.6 万人，具有大学文化程度的 4.67 万人，他们分别占少数民族人口总数的 2.86%、11.53% 及 0.41%。少数民族人口中 92.68% 从事农业，农业人口高出汉族的 10.97 个百分点。截至 96 年 8 月，全省基本普及初等义务教育的仅有 75 个县，在校的初中学生中有 20 万人是在戴帽初中班学习，尚有 30 余万学龄儿童未能入学，由于教师数量不足、素质欠高、教学设备差、家庭条件困难等原因，导致教学质量低，高小毕业生中 40% 升不了初中。一些能升入初中、高中甚而考上大学者，不少人也缺乏经济能力而不能入学，或中途辍学。少数民族女性人口的文盲率远高于男性，文化水平的低下，为传统思维方法、生活方式、生产模式的维护、传承提供了社会基础，为新知识、新技术、新信息、新观念的认识、接受及推广传播形成新的障碍，也不利于农村基层组织建设的加强，农村干部的培养，高素质干部的选择配备都有着许多局限，受到很大制约。随着改革开放的深入、市场经济的发展，农村劳动力配置逐渐发生重大变化。成千上万的农村青年离开乡村、脱离农业，进入城市，以至到沿海地区打工。据 96 年省政协调查统计“两山”地区的 7 县 26 个乡镇输出 7,000 人。他们在外打工，既节约了在家所需粮食，又增加了知识，扩展了眼界，支援了城市建设，促进了城乡交流，还通过辛勤劳动挣得经济收入。罗甸外出打工者寄回家的款额达 4,360 万元，相当于当年全县财政 2,010 万元的 2 倍多。外出打工的人中，一些人积累的资金、学到了技术、吸收了知识，回到家乡兴办加工业，或搞综合农业，起到发展农村生产的带头促进作用。同时也是解决农村富余劳动力的一条重要途径。农村人口比例下降、城市人口比例上升是社会发展的一个重要标志和必然趋势。但有组织有计划地进行劳务输出者所占比例远低于自发外出打工

者。外出打工者基本上是具有小学或初中文化的男女青壮年。他们或结伴而出，或举家而走。有文化的劳动者原本就不多的农村，有文化、有见识、有技能的劳动力更大量流失，他们出走后家里留下的多是老弱妇幼，许多人户连传统的农业生产都难以维持，更难以利用农业科技走集约化农业之路。计划生育这一基本国策，也因农村人口的频繁流动而出现失控。生育率高、人口增长快成为许多人户长期处于贫困、难以摆脱贫困和易于返贫的不可忽视的重要因素之一。

1993年，全国有贫困人口8,000万。贫困人口之多，相当于国内的一个大省或欧洲的一个大国。如此大量的贫困人口严重地影响着我国社会主义建设的步伐，引起了中央的高度重视。1994年3月，特制定《八七扶贫攻坚计划》，决心集中人力、物力、财力及社会各方面力量，争取在七年时间内基本解决这8,000万人的温饱。经过两年的努力。1995年，1,500万人得以脱贫。我国所剩6,500万贫困人口仅占世界贫困人口的1/20。他们主要集中在西部地区、民族地区。据第四次人口普查，全国9,056.72万少数民族人口中的72.7%分布在我国西部各省区。贵州地处西南，贵州贫困人口远高于西部各省（如陕西为400万，广西为350万，山西为310万，云南为300万，内蒙为300万）。改革开放以来，贵州按纵向比较，发生了大而深刻的变化；从横向比较，不仅越来越落后于东部地区，甚至日渐落后于水平原来相当的云南、广西等省。贵州与发达、较发达省区的差距越拉越大，客观上存在着“马太效应”：富的更富，穷的更穷。1995年9月，十四届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标建议》提出，“国家要求采取有力措施，支持中西部不发达地区、贫困地区脱贫致富和经济繁荣”。江泽民总书记在会上强调，“解决地区差距，坚持区域经济协调发展，是今后改革和发展的一项战略任务”。在中央对西部、对民族地区作出重大战略部署的大好形势下我所特组