

国家社科基金项目最终成果

西部地区民族经济发展问题研究

——以贵州民族经济为个案研究

项目批准号： 04BJY057

项目负责人： 王志凌

项目主要成员： 王秀峰、罗敏、何腾兵、蔡^厚侯清

王志方、罗蓉、汪磊、邢文杰

贵州大学现代化管理研究中心

2008年11月

结项证书

项目类别：国家社会科学基金一般项目（批准号：04BJY057）

项目名称：西部地区民族经济发展问题研究

负责人：[REDACTED] 主要参加人：[REDACTED]

证书号：201111007

鉴定等级：良好

本项目经审核准予结项，特发此证。

全国哲学社会科学规划



2011

全国哲学社会科学规划办公室

2004 年度国家社会科学基金

项目立项通知书

同志：

经国家社会科学基金项目学科评审组评审，全国哲学社会科学规划领导小组审批，你申报的 2004 年度社科基金项目西部地区民族经济发展问题研究

已获准立项，批准号 04BJY057，项目类别 一般项目，资助总额 6.50 万元，第一次拨款 5.20 万元，第二次拨款 0.00 万元，预留经费 1.30 万元。请认真填写回执，于发出通知之日起一个月内寄达我办，我办接到回执后拨款。

项目负责人填写回执后，申请书即成为有约束力的协议。项目负责人所在单位须承担保证责任。项目负责人及所在单位须了解和执行以下规定：

1. 批准后的项目经费不再追加，资助经费低于申请资助额的项目，课题组可以不接受。一经接受，课题组不能以

西部地区民族经济发展问题研究 ——以贵州民族经济为个案研究

项目最终成果简介

1. 项目研究的目的和意义

本课题是以贵州为个案，研究我国西部地区民族经济的发展。我国的西部民族地区主要指内蒙古、新疆、广西、宁夏、西藏 5 个自治区和云南、贵州、青海 3 个多民族省。西部民族地区共有行政区域土地面积近 500 万平方公里，总人口 1.2 亿人。民族地区的经济发展状况直接影响整个西部乃至全国的发展，研究西部民族经济发展问题，是我国全面建设小康社会的根本要求，也是实践三个代表重要思想的内在要求，对于实现社会主义新农村建设，构建和谐社会，各民族共同发展具有重要影响。因此研究西部民族经济发展问题，在当前具有重大的理论意义和实践意义。

贵州地处喀斯特高原丘陵环境危急贫困区，全省少数民族人口为 1290.09 万，占全省总人口的 36.77%。有苗、布依、土家等 49 个民族，其中世居民族 17 个，民族自治地方面积占全省总面积的 55.4%。全省有民族县 46 个，全部位于山区，自然条件恶劣。全省有国家级贫困县 48 个，其中既是民族县又是国家级贫困县的有 32 个。贵州是我国西部民族地区的一个缩影，因此以贵州为个案基础来研究西部地区的民族经济发展问题，具有典型性和可行性；所取得的研究成果对于西部民族地区的经济发展具有普遍意义和重要的推广借鉴价值。

2. 研究成果的主要内容和重要观点或对策建议

1) 我国西部地区民族经济发展概述。

课题组分析了西部民族地区的发展现状，总结了我国的民族经济政策。分析了贵州的经济发展情况，和存在的突出矛盾和问题。课题组考察研究的重点在贵

贵州省的民族集中地区，即 3 个自治州和 11 个自治县境内，分析了 2001—2006 年的经济发展情况，总结贵州民族地区在经济发展中遇到的主要问题，主要有以下几个方面：生存环境较为恶劣，生态环境和农业生产条件差；地理区位差，资源不能优化配置；文盲和半文盲多，缺乏技术；基础设施差，市场发育不全，商品率低；文化程度低，生产经营观念滞后；经济总量小，地区经济实力弱；主要依靠投资拉动经济的发展。

2) 西部地区民族经济发展的定量分析。

为便于从整体上观察西部民族地区的经济发展情况，课题组把西部民族地区放在整个西部地区进行对比分析。课题组充分运用 TOPSIS 法的优良特征，运用统计软件 SPSS (11.5) 对原始数据进行数据处理和计算分析，对西部地区工业经济效益进行综合评价和排序比较，从计算结果看，各地区之间的得分差异很大，表明西部地区工业经济发展很不平衡。其中民族地区与非民族地区比较，总体排名较靠后。

在此基础上，课题组有代表性地选取 9 个指标组成综合评价的指标体系。分别选取有典型意义的单一评价方法即：综合指数法、TOPSIS 法、加权算术平均法和因子分析法对各省份工业经济进行评价和排名。最后建立模糊组合评价模型，应用该模型对 12 省份工业经济发展状况进行最终的综合评价和排名。从计算出来的排名结果看，西部民族地区除新疆排在第三位外，其余均在非民族地区的后面。说明民族地区的经济发展水平在西部地区仍然相对落后。

随着国家西部大开发战略的不断推进，建筑业对西部地区 GDP 的贡献日益增大。由于西部地区各省份投资规模大小、建筑管理水平、施工技术水平等因素的差异导致其发展不平衡，增长方式不尽相同。课题组对西部地区建筑业生产要素进行规模因子与效率因子的划分，以多元统计分析方法为基础，结合公共因子的经济意义，并借助因子得分散点图，对各省份建筑业的增长方式进行分析评价和综合实力排名。

农业在西部地区民族经济中占有重要地位，课题组采用组合评价模型对西部地区农业经济分析。从计算得出的排名来看，从综合得分来看，各地区之间的得分差异很大，表明西部地区农业综合发展水平很不平衡。新疆、四川、内蒙古排在前三位。贵州排名最后，这与贵州属于喀斯特地区，可耕种土地面积较少有关，

因此贵州应当积极发展经济作物，调整种植业结构，走发展生态农业的新路子。

课题组利用 EViews5.0 对贵州的经济增长进行了定量化的实证分析。首先对贵州经济发展进行投资的单因素分析。从分析结果表明，贵州的经济增长与投资存在显著的线性相关关系。还进行投资和劳动力的双因素分析。研究发现，贵州经济增长总体上是高投入、高消耗的外延式粗放型增长方式，增长质量不高。支撑贵州经济增长的因素主要是固定资产投资和劳动力的高投入，而不是技术水平的提高。

课题组采用时序主成分分析法，对贵州省 26 年来的经济发展历程作动态分析，并绘制各年经济综合指数的时间序列图，将贵州经济发展分为四个阶段。该模型所描绘的贵州经济发展动态轨迹与客观实际基本吻合。

3) 西部地区民族经济发展的专题研究与对策建议。

课题组认为，西部民族地区经济跨越式持续发展是国家实现协调发展目标的客观要求，跨越式持续发展是西部民族地区经济发展战略的必然选择，跨越式持续发展对贵州省显得更加迫切和重要。对于如何实现，我们认为，科技和管理是现代经济发展的“两个车轮”，科技为经济发展提供动力，战略管理为资源优势和科技动力转化为经济优势指明方向和提供组织、制度等保障；资源、科技、管理和经济构成一个完整的有机系统，缺一不可。围绕西部民族地区的工业化道路问题，课题组以贵州为例，分析了贵州的工业化现状和企业信息化现状，提出贵州新型工业化道路的实现途径。

我国喀斯特地区主要分布在贵州、云南、广西等西南民族地区。课题组分析了石漠化情况，提出贵州喀斯特山区的生态修复，从政策措施来说，首先要控制人口数量，提高人口素质；其次要合理规划采石、采矿、道路建设、林牧等问题。在此基础上，讨论了生态移民与生态重建问题，认为人口众多影响喀斯特地区的生态修复，人口文化素质低导致生态移民在实施上困难，这就要求大力提高人口的文化素质。并指出现在全国的劳动力的形势主要是东部地区严重不足（服务业，加工制造业等），而西部民族地区劳动力相对过剩。在进行劳动力输出时应解决对输出人口的培训问题，使其具有一定的技术能力，在解决生态移民的同时也可以提高农民的收入和教育文化水平。

西部民族地区多是处在穷山僻壤中，土地稀少，但也有土地资源未能得到充

分利用或被闲置。课题组根据贵州省部分山区土地资源闲置的情况，以点带面，对山区闲置土地资源的概念、分布情况、闲置原因、土地资源闲置的危害以及如何开发山区闲置土地资源进行了探讨。提出对于山区闲置土地的开发利用，要加强宣传，针对不同的闲置原因采取不同的处理措施，完善耕地流转机制，健全土地承包责任制。

课题组分析了农业可持续发展的基本模式，构建了生态农业“三维”复合系统模型，分析了生态农业“三维”复合系统的内部运行机制和内部制衡机制。针对西南民族地区农业经济发展存在的主要问题，分析了生态农业对西南民族地区的适宜性，提出了西南民族地区农业可持续发展的战略重点：加强生态环境保护与生态重建；加快小城镇建设与农业人口转移；加强基础设施建设与农业市场发展；提高劳动力素质与科技应用水平；充分发挥农业的多功能性作用。

在此基础上，利用组合评价模型对西南民族地区的农业可持续发展进行了定量评价，还进行了组合评价模型的检验，结果表明西南民族地区的农业可持续发展指数均低于全国平均水平，说明了西南民族地区农业可持续发展能力的严峻性。课题组对西南民族地区农业可持续发展的协调系数进行了定量分析。

人口压力给贵州农业发展带来的巨大障碍，课题组对人口压力与农业现代化进程冲突进行了理论分析，认为缓解人口压力的主要途径是稳步进行农业剩余劳动力的转移。从劳动力供给和需求两方面来看，一方面从源头上堵住农村劳动力的无限供给；另一方面要将劳动力的存量和增量以合理、科学、规范的方式转移出去。

课题组以贵州省松桃苗族土家族自治县为个案，在对其农业经济进行实地调研的基础上，通过分析该县农业经济发展现状以及农业经济发展过程中存在的问题和原因等，提出促进西部民族地区县域经济发展的措施：加快农业产业化步伐，打造拳头产品，走可持续发展之路；提高劳动者素质，增加农产品的科技含量；大力发展农业协会；加强农民思想教育。

课题组认为，贵州省是我国西部民族地区的一个缩影，以贵州省为个案基础来研究西部民族地区的农民增收问题具有典型性意义。课题组分析了城镇化对农民增收的影响并进行了实证分析；提出了农民增收的城镇化路径。定量研究了贵州省的农民收入现状，归纳了贵州省农民增收的特点，分析了人口与增收的矛盾、

资源环境与人口的矛盾、农民低组织化程度与市场经济要求的矛盾和农民增收的制度突破与现有制度约束的矛盾，研究了制约农民增收的主要障碍因素，提出进一步促进农民增收的政策性建议，要加大对“三农”的财政支持力度，完善农业基础设施建设；确保粮食生产稳定，积极稳妥地推进农业产业结构调整；完善农民增收的保障体系，建立促进农民增收的长效机制；深化农村金融体制改革，培育多元化的农村融资服务体系；实行差别化的区域政策，加大政策扶持力度；构建农村增收的人力资源优势；提高农民的组织化程度。

西部民族地区在促进特色经济发展的各个环节中，地方政府发挥着不可替代的作用。课题组以西部民族省份贵州为例，对政府该如何建立该省制药业政策支持体系作深入探讨。提出应以市场为导向，产品为龙头，强化管理为基础，优先发展高科技现代生物技术药物，并运用现代生物技术改造传统医药产业，调整和优化医药产业结构，培育新的经济增长点，走上规模、高科技、创特色，并积极参与国际、国内经济大循环的发展道路。

课题组以贵州为例进行西部民族地区发展特色农业产业的问题进行探讨，研究西部民族地区政府促进特色农业产业集群的策略，提出西部民族地区政府要做好特色农业产业集群规划，主导构建特色农业产业集群发展的知识平台，提供良好的特色农业产业集群环境，打造强势区域特色农业产业品牌。并结合贵州生物技术产业研究了其投融资体系的建设问题，强调财政投入的导向作用，优化财政投入结构，改进投入方式；完善风险投资体系；拓宽资本市场融资渠道；大力加强科技投融资中介机构的作用。

农业产业化将有效地解决西部民族地区农产品以原字号进入市场的被动局面，变资源优势为经济优势。用产业化带动农业和农村经济的发展，其关键是有一批拉动能力大、辐射范围广、市场竞争能力强的龙头企业。课题组以实地调查数据和多元统计分析方法为基础，结合公共因子的经济意义，对贵州省龙头企业的核心竞争力进行分析评价和综合实力排名。从各龙头企业核心竞争力的综合得分来看，只有 1/3 的企业核心竞争力处在平均水平以上。除个别企业外，贵州省龙头企业的规模、效益、资产运营等整体水平仍然低下。

课题组认为，合理的利益协调机制是农业产业化发展的内在要求。而在现实中往往存在着龙头企业与基地农户的矛盾，课题组对完善农业产业化系统内部利

益协调机制进行了必要性分析，提出应当重视农民协会的作用，完善农业产业化的利益协调机制，建立“政府+龙头企业+农民协会+基地+农户”的利益协调模式。

课题组还分析了贵州农业产业化经营中存在的主要问题，提出促进贵州农业产业化经营协调发展的对策建议：建立有效的市场化运作模式；改革和创新农村金融体制；进一步转变政府职能，强化政府服务功能；加强龙头企业内部管理，向管理要效益；加强知识管理，构建人力资源培养和开发机制。

课题组以贵州为例研究了西部民族地区的人力资源开发问题，提出了对策建议。对于西部民族地区来讲，由于人的平均受教育年限短，劳动力技能缺乏，特别是企业里面的员工普遍素质较东部地区为低。因此，如何提高企业管理人员的培训效果成为研究的重要问题。课题组对素质进行分析，并建立以素质模型为基础的平台，提出了基于素质模型的整合培训开发模式，将培训内容整合为三个模块，在培训中分别就整合后的三个模块进行培训，通过培训内容的整合模式来提高培训效果。

西部民族地区农村的基础卫生设施还比较薄弱，民族地区农民基本医疗问题尚未得到根本解决，一些地方特别是贫困地区的农民看不起病、因病致贫和返贫现象仍很突出。同时，农村医疗保障也存在着政府投入力度有限、医疗机构不足、专业技术人员匮乏等问题。课题组通过对贵州省的调研，研究了西部民族地区新型农村合作医疗的运作机制问题，提出要充分发挥政府的主导作用；充分调动农民作为主体的积极性；完善资金的筹集、运营和监管机制；完善农村合作医疗的运营体系。

在西部民族地区的生态经济建设过程中，如何在退耕还林中保障失地农民的基本生活，并让他们及时享受到社会发展的成果，这是一个带有普遍性的问题。课题组的成员对贵州省几个县的退耕地区农民保障问题作了调研，并提出由当地政府制定政策，组织有技术或有资金的人带头种植，并提供技能支持，提供信息指导，引进先进技术，并加强监督管理；制定管理的政策和相应的奖惩制度；对外出打工的农户的林地实行统一管理；建立和完善农村的社会保障制度。

通过西部大开发，尽管西部民族地区得到了长足的发展，但是东西部之间的发展差距并没有得到有效地缩短。课题组认为促进全国区域间的协调发展，是促进西部民族地区经济发展的重要举措，进行区域合作是区域协调发展的战略选

择。课题组从制度、政府和市场的角度提出了促进区域协调发展、加强区域合作的对策。

由于区域间的生态补偿机制尚未完全建立,而且西部民族地区作为生态效益的输出地与东部发达地区作为生态效益的受益地之间的区域发展差距日益加大,导致生态效益输出地的西部民族地区生态建设乏力,不愿意进行生态环境改善,甚至是破坏生态环境,降低生态效益来谋求经济发展。与此同时,生态效益的受益地的持续健康发展也会受到不同程度的抑制。因此,建立起能协调区际关系、体现社会公平及完善财政转移支付制度的区际生态补偿制度势在必行。根据我国现有的生态补偿制度,借鉴国外的生态补偿实践以及结合区域间财政横向转移支付的基本原则,课题组认为:当前要建立区域生态效益的经济补偿机制并建立确保这一机制有效运转的制度环境、合理的组织安排和完善的区域多样化生态补偿机制,探索区域间多样化的补偿机制。

当课题组深入少数民族聚居区进行田野调查时,更直接和强烈的感受是少数民族经济发展受到强大的非正式制度因素的制约。课题组以贵州为个案来研究非正式制度对西部地区的民族经济发展的关系,提出促进民族地区非正式制度变迁的对策:要充分发挥正式制度对非正式制度的变迁的作用;努力提高少数民族科学文化水平;充分发挥市场经济利益机制的诱导作用;加快少数民族地区的基础设施建设,提高开放水平。

3. 成果的学术价值、应用价值, 以及社会影响和效益

本课题的研究,从实证上进行了定量分析和研究,剖析了西部地区民族经济发展的内在规律;从理论上回答了如何实现西部民族地区经济的可持续发展,提出了更系统更全面更有效的西部民族经济发展途径,是对民族经济学的发展和促进。同时对当前西部大开发中相关政策的制定提供建设性参考意见,并将直接指导贵州民族经济的发展。

课题组以 EViews5.0 和 spss11.5 为主要工具,建立了基于 TOPSIS 法的西部地区工业经济效益分析方法、基于组合评价模型的西部地区工业经济综合评价方法、基于因子分析的西部地区建筑业增长方式评价方法、基于组合评价模型的西部地区农业经济评价方法、基于回归分析的贵州经济增长的单变量和双变量模型、基于时序主成分分析法的贵州经济发展态势模型、西南民族地区农业可持续

发展组合评价模型和协调系数模型、西部民族地区龙头企业核心竞争力评价模型等模型和评价方法，都是属于重要的研究方法创新。

课题组针对西部民族地区经济的可持续发展与生态建设研究、农业经济发展问题和农民增收问题、特色产业与农业产业化发展问题、人力资源开发与社会保障问题、制度环境与政府行为等进行了专题研究，并提出了对策建议。其中生态建设、农业经济的可持续发展、特色产业、社会保障和非正式制度等研究内容很少有人涉及，课题组的观点新颖，结论可信，部分结论属于国内首创。

课题组通过三年多的艰苦努力，通过深入调查，不仅完成了相关的理论研究，还为贵州民族地区的经济发展提供决策参考，得到了黔西南州、黔南州和黔东南州政府的认同。课题负责人还先后受到邀请为三个自治州政府就“民族地区经济发展”进行主题演讲，对当地领导干部进行在职培训，起到良好的社会影响。课题组先后发表了48篇相关的学术论文，得到了国内同行的广泛关注和认可。

目 录

绪论.....	1
1.我国西部地区民族经济发展概述.....	1
1.1 我国西部地区民族经济发展情况.....	1
1.2 我国的民族经济政策.....	2
1.3 贵州省经济发展概况.....	3
1.4 贵州民族地区经济发展情况.....	6
2 西部地区民族经济发展的定量分析.....	9
2.1 基于 TOPSIS 法的西部地区工业经济效益分析.....	9
2.2 基于组合评价模型的西部地区工业经济综合评价分析.....	11
2.3 基于因子分析的西部地区建筑业增长方式评价分析.....	15
2.4 基于组合评价模型的西部地区农业经济分析.....	19
2.5 基于回归分析的贵州经济增长的实证分析.....	23
2.6 基于时序主成分分析法的贵州经济发展态势分析.....	26
3.西部地区民族经济发展的专题研究与对策建议.....	29
3.1 西部民族地区经济的可持续发展与生态建设研究.....	29
3.1.1 西部民族地区的跨越式可持续发展战略研究.....	29
3.1.2 西部民族地区新型工业化道路的路径选择.....	33
3.1.3 贵州喀斯特山区生态修复与生态移民研究.....	36
3.1.4 山区闲置土地资源的开发利用研究.....	37
3.2 西部民族地区农业经济发展问题研究.....	39
3.2.1 西南民族地区农业经济的可持续发展.....	39
3.2.2 西南民族地区农业可持续发展组合评价模型及实证分析.....	50
3.2.3 西南民族地区农业可持续发展协调系数的定量分析.....	56
3.2.4 贵州农业发展中的人口压力及对策研究.....	58
3.2.5 西部民族地区县域农业经济发展研究.....	62
3.2.6 基于城镇化的农民增收问题研究.....	65
3.2.7 西部民族地区农民增收问题研究.....	66
3.3 西部民族地区特色产业与农业产业化发展研究.....	74
3.3.1 西部民族地区特色产业发展研究.....	74
3.3.2 西部民族地区特色农业产业集群发展研究.....	78
3.3.3 贵州生物技术产业投融资体系建设研究.....	81
3.3.4 西部民族地区龙头企业核心竞争力评价研究.....	83
3.3.5 西部民族地区农业产业化经营中的利益协调机制研究.....	89
3.3.6 促进贵州农业产业化经营协调发展的对策研究.....	94
3.4 西部民族地区人力资源开发与社会保障问题研究.....	99
3.4.1 西部民族地区人力资源开发研究.....	99
3.4.2 基于素质模型的整合培训开发模式.....	102
3.4.3 西部民族地区农村新型合作医疗研究.....	106

3.4.4 西部民族地区退耕还林后农民的保障问题研究.....	110
3.5 西部地区民族经济发展的制度环境与政府行为研究.....	112
3.5.1 区域协调发展制度研究.....	112
3.5.2 东西部区域间生态补偿机制研究.....	117
3.5.3 非正式制度变迁与西部民族地区经济发展研究.....	121
3.5.4 旅游开发与西部民族地区经济可持续发展.....	124
3.5.5 西部民族地区干部包村问题研究.....	125
3.5.6 西部民族地区政府在资源型城市主动性产业转型中的行为研究.....	128
3.5.7 西部民族地区特色经济发展中的政府行为研究.....	130
4 总结与展望.....	133
4.1 课题研究总结.....	133
4.2 主要研究结论.....	134
4.3 研究展望.....	138
附录 已公开发表的论文目录.....	139
参考文献.....	141

我国西部地区民族经济发展概述

1.1 我国西部地区民族经济发展情况

我国西部地区民族经济在改革开放以来取得了长足的进步，但发展不平衡、不充分的问题依然突出。西部地区民族经济具有资源丰富、文化底蕴深厚、发展潜力巨大的特点。然而，由于历史、地理、经济等多种因素的影响，西部地区民族经济在基础设施、人才素质、资金投入等方面存在明显的短板。特别是少数民族聚居区，经济基础薄弱，产业结构单一，市场竞争力不强。因此，如何因地制宜地制定民族经济发展政策，提高民族地区的自我发展能力，是当前亟待解决的问题。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民族工作，提出了一系列新理念新思想新战略。在党中央的坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实中央决策部署，民族工作取得了历史性成就。民族地区经济社会发展步伐明显加快，民族团结进步事业取得重大进展。特别是脱贫攻坚战的全面胜利，为民族地区经济社会发展注入了强大动力。未来，我们将继续坚持以人民为中心的发展思想，深入实施西部大开发战略，推动民族地区高质量发展，实现各民族共同繁荣发展。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中，民族地区肩负着光荣而艰巨的使命。我们要牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一主线，坚持各民族一律平等，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。要充分发挥民族地区资源优势，推动产业结构优化升级，增强内生动力。要加强人才队伍建设，提高民族地区自我发展能力。要深化民族团结进步教育，增进各民族之间的了解和友谊，共同创造美好未来。

《西部地区民族经济发展问题研究》结题报告

——以贵州民族经济为个案研究

绪论

胡锦涛指出，正确处理民族问题，是建设中国特色社会主义的重要内容。我国的民族问题必须放到建设中国特色社会主义的全局中来解决，解决好民族问题又有利于推进建设中国特色社会主义。中国特色社会主义是我国各族人民的共同事业，中国特色社会主义道路是解决我国民族问题的根本道路。实现各民族共同繁荣发展，是全面建设小康社会的重要目标。课题组要切实落实民族地区全面建设小康社会的各项任务，使民族地区的面貌更快地得到改变，让改革发展的成果更好地惠及各族群众。要不断巩固和发展全国各族人民的大团结，为全面建设小康社会、实现中华民族的伟大复兴提供重要保证。

胡锦涛强调，现阶段民族工作的主要任务是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，围绕全面建设小康社会的宏伟目标，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，全面贯彻执行党和国家的民族政策和民族法律法规，坚持和完善民族区域自治制度，巩固和发展社会主义民族关系，大力培养少数民族干部和各类人才，加快少数民族和民族地区经济社会发展，为我国社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明与和谐社会建设全面发展作出贡献。

我国的西部民族地区主要指内蒙古、新疆、广西、宁夏、西藏 5 个自治区和云南、贵州、青海 3 个多民族省，因此课题组主要围绕上述省份来进行研究。因此本课题研究的西部民族地区，就是指上述 8 个民族自治区和多民族省。贵州地处喀斯特高原丘陵环境危急贫困区，全省少数民族人口为 1290.09 万，占全省总人口的 36.77%。有苗、布衣、土家等 49 个民族，其中世居民族 17 个，民族自治地方面积占全省总面积的 55.4%。全省有民族县 46 个，全部位于山区，自然条件恶劣。全省有国家级贫困县 48 个，其中既是民族县又是国家级贫困县的有 32 个。课题组认为，贵州是我国西部民族地区的一个缩影，因此以贵州为个案基础来研究西部地区的民族经济发展问题，具有典型性和可行性。

1.我国西部地区民族经济发展概述

1.1 我国西部地区民族经济发展情况

新中国成立前，少数民族地区生产力水平低下，经济、社会、文化发展相当落后，几乎没有现代工业、现代教育和现代医疗，基础设施建设很差，文盲人口占绝大多数，鼠疫、天花、疟疾等各种传染性疾病流行。少数民族群众主要从事传统的农牧业，一些地区还处在“刀耕火种”的原始状态，部分地区铁器尚未得到普遍使用。群众的生活十分困苦，特别是广大山区和沙漠盐碱地区的少数民族，几乎每年都有几个月断粮。少数民族发展受到严重阻碍，有的民族甚至濒临灭绝。

新中国成立后，特别是改革开放以来，民族自治地方的各族人民，在中国共产党的领导下，在国家和发达地区的大力帮助和支援下，发挥自身优势，自力更生，奋发图强，不断增强自我发展能力。经过 50 多年的努力，如今我国民族自治地方的各族人民，生存和生活环境明显改善，经济和各项社会事业迅速发展，民族自治地方的各族人民与全国人民一道，分享着国家现代化建设带来的发展成果。

“十五”时期，民族地区在坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻科学发展观，紧紧抓住西部大开发的机遇，围绕“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的民族工作主题，自力更生，开拓创新，

国民经济和社会发展取得了新的可喜成就，完成或超额完成了“十五”计划确定的主要目标。“十五”时期是民族地区投入最多、人民群众得到实惠最多、城乡面貌明显改变的时期¹。

(1) 西部民族地区经济发展较快，人民生活水平显著提高。

2005年民族地区（指5个自治区和云南、贵州、青海3个多民族省，下同）GDP17333亿元。2005年内蒙古、广西、西藏、青海、宁夏、新疆等6个省区的人均GDP均超过1000美元。

2005年民族地区地方财政收入1368亿元。城镇居民可支配收入达到8897元，比2000年增加3270元，农村居民人均纯收入2412元，比2000年增加781元。

2006年民族地区GDP20532.91亿元，民族地区地方财政收入1630.37亿元，地方财政支出达到4332.41亿元。内蒙古自治区的城镇居民可支配收入达到了10357.99元，农村居民人均纯收入达3341.88元，在内处于中等水平，分别位于12位和16位。

(2) 基础设施建设力度加大，生产生活条件进一步改善。

“十五”期间民族地区固定资产投资达到30204亿元，年均增长25.6%，高于全国年均增长速度4.7个百分点。2000年到2004年，国家在西部开工建设60项重点工程，投资总规模约8500亿元，在民族地区安排了青藏铁路，“西电东送”，“西气东输”等重大项目，修建了机场、高速公路、水电站及城乡基础设施等。随着这些重点项目的实施和完工，民族地区交通、水利、能源、通信等重大基础设施建设取得了实质性进展，农牧区基础设施建设也明显加强，进一步改善了农牧区生产生活条件。

(3) 产业结构不断调整，特色经济框架初步形成。

产业结构进一步优化，第二产业贡献突出，成为经济增长的第一推动力。2005年民族地区三次产业的分布为18:42:40，第一产业占GDP的比重下降到18%；第二产业的比重上升到42%；第三产业的比重上升到40%。“十五”期间，民族地区已成为我国重要农畜产品和重要工业产品的生产基地。云南和贵州的烤烟产量占全国的45.9%，分居全国前两位；新疆棉花产量占全国的28.2%，居全国第一；内蒙古牛奶产量占全国的21.2%，居全国第一；内蒙古和新疆的羊毛、羊绒、奶牛产量，均分居全国的前两位；广西蚕茧产量居全国第一；云南鲜切花产量已连续11年位居全国第一。内蒙古原煤产量居全国第二位。广西产糖量约占全国的60%，已建设成为全国最大的蔗糖生产和综合利用基地。新疆番茄酱的生产能力占到全国的90%以上，形成了亚洲最大的番茄生产、加工基地。广西、贵州和宁夏成为我国氧化铝和电解铝的重要生产基地。新疆的石油和天然气产量分别居全国的第三位和第二位，已经成为我国重要的能源生产基地和战略接替区。能源产量得到较大幅度提高，对东部地区经济贡献逐步增大。如内蒙古送北京的电量占北京用电量的1/5。

(4) 对外开放步伐加快。

民族地区外贸进出口规模进一步扩大。“十五”期间民族地区进出口总额达到822亿美元，比“九五”期间增长1倍；其中出口452亿美元，比“九五”增长82.4%。2003年民族自治地方进出口贸易总额完成135.77亿美元。民族自治地方2003年年末实有外商投资企业3263个，全年实际利用外资20.05亿美元。

1.2 我国的民族经济政策

我国《宪法》规定：“国家尽一切努力，促进全国各民族的共同繁荣。”《民族区域自治法》进一步把上级国家机关支持、帮助民族自治地方加快发展，明确规定为一项法律义务。为贯彻落实《宪法》和《民族区域自治法》的规定，我国政府采取了一系列的举措。根据国家民委的相关资料，课题组进行了分析整理，归纳起来其中对民族经济发展有重要影响的政策主要有：

(1) 把加快民族自治地方的发展摆到突出位置。国家在制定国民经济和社会发展规划时，充分尊重和照顾民族自治地方的特点和需要，根据全国发展的整体布局和总体要求，将加快民族自治地方的发展摆到突出的战略位置。为加快西部地区和民族自治地方的发展，我国政府于2000年开始实施西部大开发战略，全国5个自治区、27个自治州以及120个自治县（旗）中的83个自治县（旗）被纳入西部大开发的范围，还有3个自治州参照享受国家西部大开发优惠政策。西部大开发战略实施5年来，西部地区陆续

¹资料来源：国家民委统计资料，<http://www.seac.gov.cn/gjmw/mzjj/2006-07-30/1194334510315353.htm>

新开工 60 个重大建设工程，投资总规模约 8 500 亿元人民币，对带动民族自治地方经济和社会发展发挥了重要作用。

(2) 优先合理安排民族自治地方基础设施建设项目。国家在民族自治地方安排基础设施建设和开发资源的时候，适当提高投资比重和政策性银行贷款比重。需要民族自治地方配套资金的，根据不同情况给予减少或者免除配套资金的照顾。从 1999 年开始，我国政府相继大规模地实施了惠及所有民族自治地方的“贫困县出口公路建设”、“西部通县油路工程”、“县际和农村公路建设”等交通基础设施建设。共投资近 1000 亿元人民币，新建和改造了 22.5 万公里农村和县级道路，使一些少数民族地区落后的交通条件得到了显著改善。截至 2005 年底，少数民族聚居的西部地区铁路通车里程达到 2.7 万公里，占全国的 36%。2006 年青藏铁路格尔木至拉萨段全线开通试运营，结束了西藏不通铁路的历史。自西部大开发战略实施以来，国家对西部十二个省区市的支线机场和主要干线机场建设给予了政策倾斜和资金支持，“十五”期间规划了 28 个支线机场，总投资 60 多亿元，“十一五”期间第一批又规划了 9 个支线机场。公路建设步伐加快，通往民族地区的几条主干线基本形成。“十一五”期间，还将安排中央专项资金用于支持包括民族地区在内的农村公路建设。

(3) 加大对民族自治地方财政支持力度。随着国民经济的发展和财政收入的增长，各级政府逐步加大对民族自治地方财政转移支付力度。国家通过一般性财政转移支付、专项财政转移支付、民族优惠政策财政转移支付以及国家确定的其他方式，增加对民族自治地方的资金投入，促进民族自治地方经济和社会进步，逐步缩小与发达地区的差距。1994 年，国家实施以分税制为主的财政管理体制，原有对少数民族地区的补助和专项拨款政策全都保留下来。国家在 1995 年开始实行的过渡期转移支付办法中，对内蒙古、新疆、广西、宁夏、西藏等 5 个自治区和云南、贵州、青海等 3 个少数民族比较集中的省以及其他省的民族自治州，专门增设了针对少数民族地区的政策性转移支付内容，实行政策性倾斜。

(4) 采取特殊措施帮助民族自治地方发展教育事业。国家帮助民族自治地方普及九年义务教育和发展各类教育事业。民族自治地方是国家实施基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲的攻坚计划的重点地区。国家实施的“贫困地区义务教育工程”，主要也是面向西部少数民族地区。同时，国家举办民族高等学校和民族班、民族预科，招收少数民族学生。高等学校和中等专业学校招收新生的时候，对少数民族考生适当放宽录取标准和条件，对人口特少的少数民族考生给予特殊照顾。目前，我国共建立了 13 所民族高等院校，主要用于培养少数民族人才。同时又在发达地区开办民族中学或者在普通中学开设民族班，招收少数民族学生。我国政府为加大对少数民族高层次骨干人才的培养力度，决定从 2005 年起在少数民族地区试点招收硕士、博士研究生 2500 人，力争在 2007 年达到年招生 5000 人、在校生总数 1.5 万人的规模。

(5) 加大对少数民族贫困地区的扶持力度。我国政府自 20 世纪 80 年代中期大规模地开展有组织有计划的扶贫工作以来，少数民族和民族地区始终是国家重点扶持对象。1994 年国家开始实施《八七扶贫攻坚计划》，在确定的 592 个国家重点扶持贫困县中民族自治地方有 257 个，占总数的 43.4%。从 2001 年开始实施的《我国农村扶贫开发纲要》，再次把民族地区确定为重点扶持对象，在新确定的 592 个国家扶贫开发重点县中，民族自治地方（不含西藏）增加为 267 个，占重点县总数的 45.1%。同时，西藏整体被列入国家扶贫开发重点扶持范围。

(6) 增加对民族自治地方社会事业的投入。国家加大对民族自治地方卫生事业的投入力度，提高少数民族地区人民群众的医疗保障水平。2003 年，国家对内蒙古、新疆、广西、宁夏、西藏等 5 个自治区卫生专项投入资金累计达 13.7 亿元人民币，主要覆盖公共卫生体系建设、农村卫生基础设施建设、专科医院建设、农村合作医疗、重大疾病控制等方面。

1.3 贵州省经济发展概况

新中国成立以来，经过十个五年计划的建设，贵州的经济得到了长足的发展。

一、取得的成绩

(1) 经济增长速度明显加快，质量和效益显著提高，综合经济实力迈上新台阶。