

具有中国特色的政党制度

刘柯

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是在我国长期革命和建设的过程中形成和发展起来的。实践一再证明，这种政党制度符合我国国情，是我国政治制度的特点和优点，充满生机和活力。《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》进一步明确了民主党派在中国政治生活中的地位，制定了具体的实施措施，把我国在长期实践中行之有效的这一政治制度更加规范化、制度化，更趋成熟和完善。它必将在统一祖国，振兴中华，推进改革开放，推进我国的民主政治建设，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家中，日益发挥重要的作用。

(一)

中国共产党领导的多党合作与政治协商制度的形成和发展是中国国情所决定的；是中国一百多年来历史发展的必然，是中国共产党把马克思列宁主义关于建立革命统一战线理论与中国实际相结合的一个杰出的创造。

自周秦以来，中国是一个封建社会。自外国资本主义侵略中国，中国又逐渐地变成了一个半殖民地半封建的社会。旧中国的社会性质决定了中国民主革命对象是帝国主义、封建主义、官僚资本主义，一切受帝国主义、封建主义、官僚资本主义压迫和剥削的阶级和阶层，都是这一革命的参加者，这里包括了工人、农民、独立劳动者、自由职业者、知识分子、民族资产阶级以及地主阶级中的一部分开明绅士，从而组成了最广泛的革命统一战线。在这样的一个国情下，谁能领导人民推翻帝国主义和封建势力，谁就能为人民所信赖和景仰，谁就能充当革命的领导者。历史证明，中国资产阶级和小资产阶级都不能尽此责任，这个责任历史地落在了无产阶级的肩上。

从1840年鸦片战争中国沦为半殖民地半封建社会以后，中国的智士仁人目睹帝国主义的侵略和清政府的腐败，探求救国救民的真理，掀起了反帝反封建的民主革命。从1840年到五四运动以前这80年中，这个革命的政治指导者是小资产阶级和资产阶级（他们的知识分子）。这一阶段的革命的集中体现是辛亥革命。这个革命推翻了封建帝制，但革命成果很快就被北洋军阀所篡夺，中国半殖民地半封建的面貌依旧，人民头上又增加了一座官僚资本主义的大山。历史证明，资产阶级革命政党不能领导中国人民取得反帝反封建斗争的胜利。五四运动以后，中国无产阶级登上历史舞台，成为中国民主革命的政治指导者，中国的民主革命从而由资产阶级领导的旧民主主义革命转变为无产阶级领导的新民主主义革命，中国革命的面目为之一新。经过28年艰苦卓绝的斗争，便取得了彻底反帝反封建斗争的胜利，建立了中华人民共和国。

中国的民主革命只能由无产阶级领导而不能由资产阶级领导，根本原因就是前者具有反帝反封建的革命彻底性，而后者则不具有这种彻底性。中国的民族资产阶级是半殖民地半封建国家的资产阶级，它先天性的是一个政治上非常脆弱和动摇的阶级。它有积极进步的一面，那就是他们也受帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫，在一定时期和一定程度上有反对外国帝国主义和本国官僚军阀政府的革命性，可以同无产阶级、小资产阶级联合起来，反对他们所愿意反对的敌人。但另一方面，他们与帝国主义的、封建的、官僚买办的经济有着千丝万缕的联系，存在着对于革命的敌人的妥协性，即使在革命时也不愿意同帝国主义完全分裂，不愿和不能彻底推翻帝国主义；同时他们同农村中的地租剥削者有着更密切的联系，更加不愿和更加不能彻底推翻封建势力。这样，中国资产阶级民主革命的两个基本问题，两大基本任务，中国民族资产阶级都不能解决。它不能充当民主革命的领导者实出于此。相反，中国的无产阶级由于其所处的阶级地位，具有反帝反封建革命的彻底性，打倒帝国主义的口号和整个中国资产阶级民主革命的彻底的纲领是中国共产党提出的；而土地革命的实行，则是中国共产党单独进行的。中国的资产阶级民主革命一定要由无产阶级领导才能彻底胜利，原因就在于此。

中国共产党是以马克思列宁主义武装起来的，中国无产阶级先锋队组织。中国共产党成立后，便把马克思列宁主义与中国的实际结合起来，逐步认清了中国半殖民地半封建的国情，逐步确立了正确的新民主主义的革命路线，这就是以无产阶级为领导的，人民大众的，反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命路线。根据这条革命路线，组成了包括一切被帝国主义、封建主义、官僚资本主义所压迫、损害或限制的人们最广泛的统一战线，胜利地进行了大革命、土地革命、抗日战争和解放战争的斗争，最终推翻了帝国主义、封建主义代理人蒋介石的国民党反动派的统治，建立了新中国。由民族资产阶级及其知识分子的进步分子和其他爱国进步人士组成的民主党派，就是在参加这几个历史时期的革命统一战线、反对共同敌人的斗争中形成和发展起来的。它们在民主革命的过程中有过光荣的历史，也是在这个过程中，认识和选择了中国共产党的领导，同中国共产党结成了亲密的战友关系。新中国成立后，中国共产党又根据民族资产阶级在民主革命阶段对革命采取同情、中立或合作的态度，资本主义经济还有其有利于国计民生的一面，没有采取苏联、东欧一些国家没收的做法，而是采取国家资本主义的逐步改造的办法和赎买政策（资本家领取定息）；资本家阶级中的进步分子和大多数人在接受改造方面也起了有益的配合作用，从而使整个资产阶级走上了社会主义道路，逐渐成为自食其力的劳动者，并为社会主义建设贡献力量，使我们这样一个大国平稳地实现了由新民主主义到社会主义的和平转变。我国资本主义工商业社会主义改造的顺利完成，是

我国和世界社会主义历史上的光辉胜利。这个胜利的取得，是由于中国共产党领导全体工人阶级执行了毛泽东同志根据我国情况制定的马克思主义政策，同时，各民主党派也发挥了重要作用，作出了积极贡献。现在，各民主党派都已成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，致力于社会主义建设事业。由此可见，中国共产党的领导地位并不是自封的，而是历史地形成的，是得到全国人民的支持和拥护的；中国共产党的领导的多党合作和民主党派在我国政治生活中的地位的形成也是中国的国情和中国的发展历史所决定的。现在，在我们国家进入了实现现代化的新时期，反映中国人民大团结、体现中国人民根本利益一致的广泛爱国统一战线，不是在缩小，而是在不断扩大，作用不是在削弱，而是在不断加强。《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》的发表和认真贯彻执行就充分表明了这一点。

(二)

我国是一个多党派的国家，除了共产党以外，还有8个民主党派。但是，我国实行的是共产党领导下的多党合作和政治协商的政党制度。它根本不同于西方资本主义国家的多党制或两党制，也不同于一些社会主义国家实行的一党制。在我国，共产党与民主党派之间有着共同的政治基础、共同的奋斗目标和共同的根本利益，完全是一种富有中国特色的新型的社会主义的政党关系，是我国的一大政治优势。这种友好合作的新型社会主义政党关系主要表现在以下三个方面：

（一）中国共产党是领导党，执政党；各民主党派是接受中国共产党领导的，同中国共产党通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党。彼此推诚相与，并肩战斗，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，为统一祖国、振兴中华而共同努力奋斗。中国共产党对各民主党派的领导是政治领导，即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导；各民主党派在接受中国共产党领导、坚持四项基本原则的前提下，享有宪法规定的权利和义务范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等，独立自主地处理自己的内部事务，维护本组织成员及其所联系群众的合法权益、合理要求，参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针、政策、法律、法规的制定执行，参与担任各级政府及司法机关的领导职务。一句话，中国共产党与各民主党派都是在朝党，各民主党派既不是在野党，更不是反对党，而是参政党。这种多党合作的政党制度是我国政治制度的特点和优点。它有利于改善和加强共产党的领导，有利于发扬社会主义民主、健全社会主义法制，有利于全国各族人民的大团结，维护国家的长治久安，巩固和发展安定团结的政治局面，有利于调动一切积极因素，促进社会主义现代化建设事业。试观西方资本主义国家的政党制度，撇开它们不管是几党联合执

政或轮流执政，实质都是资产阶级“一党”统治不讲，它们之间的轮流上台、下台，频繁“换马”，尔虞我诈，互相拆台、互挖墙脚，各种丑闻层出不穷，竞选中大量耗费人力、物力、财力，即使对于资本主义制度来说也是一种弱点，而不是强点。它与我国多党合作制度的优越性相比，简直不可同日而语，没有什么可以值得学习的地方。

（二）中国共产党与各民主党派实行“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的基本方针。长期共存，就是说，共产党也好，民主党派也好，它们都是历史上发生的，是阶级的产物。而凡是历史上发生的东西，也都要在历史上消亡。在我国，阶级差别消灭了，政党也就不存在了。共产党和各民主党派要长期共存到阶级差别消灭的那一天。互相监督，是共产党要监督各民主党派，各民主党派也要监督共产党，在四项基本原则的基础上互相监督。作为执政党的共产党，还要更多地发扬民主，广开言路，鼓励和支持民主党派对党和国家的方针政策、各项工作提出意见、批评、建议，知无不言，言无不尽，勇于坚持正确意见，共同把国家的事情办好。肝胆相照，就是推诚相与，合作无间，荣辱与共，即一荣俱荣，一辱俱辱。这一基本方针真实体现了中国共产党与各民主党派的兄弟伙伴关系。这在古今中外历史上也是绝无仅有的。这种合作共事关系，既是过去历史形成的，也为今后发展所必需。在这样一种亲密无间、合作共事的关系下，我国的多党合作制度必将绽开出更多更灿烂的花朵。这是我国人民之福。

（三）中国共产党与各民主党派采取人民政协的组织形式，对党和国家大政方针、政策、法律的贯彻执行、群众生活和统一战线中的重大问题，进行政治协商和民主监督。新中国成立40年来，在社会主义革命和社会主义建设的各个历史时期，人民政协对党和国家大政方针的政治协商、民主监督，对增进各政党及各人民团体、无党派爱国人士之间的团结合作，对建立和巩固人民民主专政、维护国家的安定团结、统一和独立，对社会主义改造的顺利完成和推动社会主义各项事业的发展等等，都作出了积极有益的贡献，发挥了不可替代的作用。这种政治协商制度，是我国多党合作的具体体现。通过人民政协这种组织形式，加强了各党派之间的密切联系，促进了各方面的沟通、理解和团结合作，成为各党派、无党派爱国人士合作共事、参政议政的重要场所。这既是我国政治制度上的特点和优点，也是我国人民的一项创新。

(三)

我国各民主党派在民主革命中有过光荣的历史，在社会主义改造中也作出了重要的贡献。现在，我们的国家进入了以实现四个现代化为中心任务的新的历史时期，作为在中国共产党领导下的为社会主义服务的政治力量的各民主党派，又是推进社会主义现代化事业的重要力量。坚持和完善中国共产党

党领导下的多党合作和政治协商制度，有利于发挥这一重要作用，更好地推进我国的社会主义现代化事业，实现把我国建设成为社会主义现代化强国的宏伟目标。

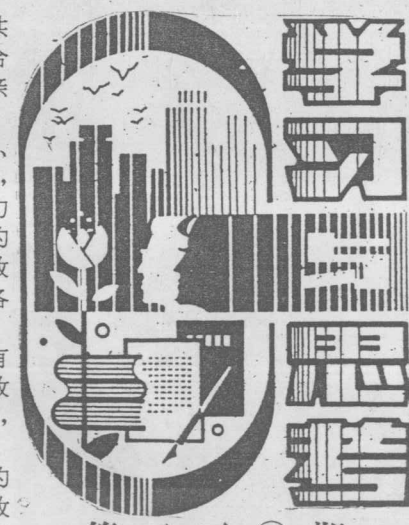
首先，中国共产党处于执政地位，领导着拥有11亿人口的国家政权，面临着建设社会主义现代化强国的艰巨任务。共产党的状况如何，对国家的前途具有决定性的作用。为改善和加强共产党的领导，党非常需要听到各种意见和批评，接受人民群众的监督。主要监督共产党的是工人农民和党员群众，而各民主党派也是反映人民群众的意见、发挥监督作用的一条重要渠道。新中国成立以来的实践证明，人民政协作为发扬人民民主，联系各方面人民群众的一个重要组织，在这方面发挥了很好的作用。《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》的贯彻执行，必将进一步调动各民主党派的积极性，在这方面发挥更大的作用。

其次，各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟。他们的成员，一般都有较高的文化水平和广泛的社会联系。有的在发展教育、科技事业中有重要作用；有的在企业经营管理方面有经验；有的在国家政权建设和社会主义精神文明建设中能发挥积极作用；有的与国外各方有较多的联系，能在对外开放中发挥积极作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，有利于调动各民主党派成员投身四化大业的积极性，推进我国的社会主义现代化事业的更快发展。

第三，由于种种历史的原因，我国各民主党派及其成员同港、澳、台和海外华侨、华人有较多的联系，因而对推动“一国两制”方针的实现、完成祖国统一大业有不可替代的作用。充分发挥各民主党派在这方面的作用，是一件大事。

第四，我国现在的主要目标是发展，是摆脱落后，使国家的力量增强起来，使人民生活逐步得到改善。而要做这样的事，没有安定的政治环境是不行的。因此，我国目前压倒一切的是需要稳定。我国的爱国统一战线中不仅包括各民主党派，而且包括许多无党派爱国人士、民族和宗教界的代表人物。他们都是具有代表性的，他们所代表的阶层和群众就喜欢听他们的话，相信他们，因而他们对维护祖国统一和国家的政治安定有重要作用。去年的平息拉萨骚乱和春夏之交的制止动乱和平息反革命暴乱中，各民主党派和其他爱国人士都做了大量的有益的工作，和共产党风雨同舟，患难与共，共同经受了严峻的考验，起了很好的作用。它再次证明，中国共产党同各民主党派团结合作的政治基础是稳固的，多党合作的方针是完全正确的。在国内外尚有敌对势力存在的情况下，我们仍然要坚持团结一切可能团结的人，把敌人驱赶到狭小的阵地上去。这样，我们的国家才能长治久安，社会主义现代化事业才有顺利实现的可能。

去年春夏之交煽起动乱和反革命暴乱的“精英”们，竭力鼓吹在中国实行西方议会民主式的多党制，主张在我国还没有反对党的情况下由各民主党派先成为“准反对党”，挑拨民主党派同中国共产党的关系，其实质是要取消中国共产党的领导，使他们的非法组织合法化，成为合法的反对党，在中国建立他们梦寐以求的资产阶级共和国。他们的卑鄙行径也同样遭到了各民主党派的同声谴责和反对，结果是搬起石头砸了自己的脚。现在，中共中央在各民主党派和无党派爱国人士的共同努力下，提出了进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见，既肯定了过去的经验，又提出了进一步完善的政策措施。文件的发表是我国推进社会主义民主建设、深化政治体制改革的一件大事。随着这一纲领性文件的贯彻落实，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度必将更加显示出它的优越性和生命力。



第二三〇期
责任编辑 龙昭毅 明晓可