

4-27

# 贵州遵义人口发展功能区研究

《贵州遵义市人口发展功能区研究》课题组

2010年5月

# 荣誉证书

## 课题结项证书

姜胜霞：

您主持的国家人口和计划生育委员会人口发展战略与“十二五”规划研究课题“贵州遵义人口发展功能区研究”已结项，其有关研究成果被吸收到有关政策中。

特发此证。



国家人口计生委发展规划与信息司

二〇一〇年八月十五日

# 贵州省人口和计划生育委员会

《贵州遵义人口发展功能区研究》是国家人口和计划生育委员会人口发展战略与“十二五”规划研究课题，该课题在娄胜霞的主持下完成了各项研究任务，于2010年8月经国家人口计生委发规信息司组织专家组评审后已结项，其有关研究成果已被吸收到国家有关人口政策中。

该课题着眼于遵义市不同地区人口、资源、环境与发展相互关系（PRED）的系统分析，遵循环境识别（人居环境自然适宜性评价）—系统诊断（资源环境承载力与社会经济条件）—科学规划（人口发展功能分区）—对策建议（促进人口合理布局）的总体研究思路—以栅格（1km\*1km）为基础，以分乡（镇）为基本研究单元，在人口发展的资源环境基础与社会经济条件综合评价的基础上，建立基于GIS的多因素叠置模型和基于决策树的定量化评价方法，科学界定人口功能区，提出人口发展功能区规划方案与相关配套政策——为引导人口合理分布、促进人口合理布局，提出统筹解决人口问题、实现人口与资源环境社会经济协调发展提供政策支持和政策建议。

该课题的研究成果，不仅为遵义市科学规划人口功能区、制定科学的人口政策提供了支撑，也为我省其他市（州、地）科学规划人口功能区和制定相关人口政策提供了有力支撑。



# 遵义市人口和计划生育委员会

姜胜霞主持的国家人口和计划生育委员会人口发展战略与“十二五”规划研究课题《贵州遵义人口发展功能区研究》，其研究成果已被应用到国家、省、市的有关政策中。

该课题着眼于遵义市不同地区人口、资源、环境与发展相互关系(PRED)的系统分析,遵循环境识别(人居环境自然适应性评价)→系统诊断(资源环境承载力与社会经济条件)→科学规划(人口功能分区)→对策建议(促进人口合理布局)的总体研究思路,以栅格(1km\*1km)为基础,以分乡(镇)为基本研究单元,在人口发展的资源环境基础与社会经济条件综合评价的基础上,建立基于GIS的多因素叠置模型和基于决策树的定量化评价方法,科学界定了人口功能区,提出了人口发展功能区规划方案与相关配套政策,为引导、促进遵义市人口合理布局,人口与资源环境协调发展、引导人口有序流动、缓解人口与经济、社会、资源、环境的矛盾、转变政府职能、全面提升人口工作、统筹解决人口问题、促进遵义市人口长期均衡发展提供了政策支持 and 政策建议。

遵义市人口和计划生育委员会

2011年7月22日

# 国家人口和计划生育委员会发展规划与信息司

## 课题立项与经费划拨通知书

遵义师范学院、遵义市人口计生委：

经过招投标，你单位娄胜霞、金明杨同志作为课题负责人承担的我委人口发展战略与“十二五”规划课题《遵义人口发展功能区研究》已经立项，请课题组认真执行协议，高效率高质量地做好课题的研究工作。

本课题的联络员由我司卢春山同志担任，有关协调与联络事宜，可直接与该同志联系。联系电话：62030578。通讯地址：北京市海淀区知春路14号 国家人口和计划生育委员会发展规划与信息司。邮政编码：100088。

第一笔研究经费已按所提供的账号汇到26300104000179账号之中。请课题组将正式发票及时寄与本课题联络员。发票抬头为“国家人口计生委”，内容为“《遵义人口发展功能区研究》课题费”。

国家人口计生委发展规划与信息司

二〇〇九年九月五日



申报编号 2009年 第 号

立项编号 2009年 第 号

# 国家人口和计划生育委员会 课题申报书

课题名称： 贵州遵义人口发展功能区研究

申报单位： 遵义师范学院 遵义市人口计生委

课题负责人： 娄胜霞 金明杨

国家人口和计划生育委员会制

# 说 明

一、《国家人口和计划生育委员会课题申报书》（以下简称《申报书》）供国家人口计生委组织开展招标课题的申报、审批和管理使用。

## 二、《申报书》填写说明

1、请课题申报人认真、如实、逐项填写《申报书》封面（除“申报编号”及“立项编号”以外）及《申报书》中第一至六项内容。

2、请课题申报人自选两位推荐人（注：不得为本课题组成员），并由推荐人本人填写《申报书》中第七项内容。

3、请课题申报人将《申报书》中第八项送课题负责人主管单位填写。

4、《申报书》中第九、十项内容由发规司组织填写。

5、《申报书》中第十一项，其中“拨款计划”由发规司在与各有关方面协商一致、领导批准的基础上填写；“汇款事宜”由课题申报人填写；双方签署对拨款计划的确认意见。

## 三、《申报书》的提交与反馈

1、请申报人将纸质《申报书》一式五份（A4 打印）及电子版同时提交发规司。

联系人：卢春山、周恭伟、张萱 联系电话：010-62030578 62030577 62030575

传 真：010-62030820 Email: dodpai@sina.com

联系地址：北京市海淀区知春路 14 号 国家人口和计划生育委员会发展规划与信息司战略研究处。（邮政编码：100088）

2、无论是否立项，凡递交的《申报书》及附件概不退还。

四、课题申报与管理工作的将按照《国家人口和计划生育委员会研究课题招标管理办法》进行。

## 一、课题组成员基本情况

1. 课题负责人基本情况							
姓名	娄胜霞	身份证号	522101196310313225			学历	博士研究生
职务	遵义师范学院副院长、区域经济研究所所长	职称	教授	民族	汉族	政治面貌	中共党员
工作单位	遵义师范学院						
通讯地址	贵州省遵义市上海路 830 号 遵义师范学院院长办公室					邮编	563002
手机	13984219999	电话	1332962 0717	Email	loushengxia@163.com		
2. 课题组其他成员基本情况							
姓名	性别	年龄	职称	研究专长	工作单位		
金明杨	男	48	主任	人口学	遵义市人口计生委		
龚晓宽	男	45	研究员	区域经济	贵州省委讲师团		
李仁志	男	48	经济师	经济学	遵义市发展改革委		
吴彩虹	女	39	副教授	人口经济学	遵义市委党校		
杨艳昭	女	31	副研究员	人口地理学	中科院地理科学与资源研究所		
游 珍	女	29	助理工程师	GIS	中科院地理科学与资源研究所		
幸克坚	男	55	教授	区域经济	遵义师范学院		
周 亿	男	28	助教	区域经济	遵义师范学院		
钱哲思	男	22		人口学	中国人民大学社会与人口学院		
课题组联络员联系方式							
姓名	手机	办公电话	传真电话	住宅电话	电子邮件		
金明杨	13765281715	3119269	3119262	3118317	zyxjmy@sina.com		



### 三、课题论证

#### 1. 选题的目的和意义:

近年来,在国务院领导下,开展了国家主体功能区研究,在国家人口计生委领导下,组织开展了国家人口发展功能区研究、各省人口发展功能区研究及重点区域人口发展功能区研究,不仅为国家主体功能区研究工作提供了重要的支撑,同时,为统筹人口经济社会资源环境协调与可持续发展提供了重要政策建议。

遵义市位于贵州省的北部,是中国西部的重镇之一,辖区人口750多万,是贵州第二大人口大市,属典型的欠发达、欠开放的落后地区。在党中央、国务院高度重视下,被国家列入了长江中上游综合开发和黔中产业带建设区,在省委、省政府的坚强领导下,该市逐渐成为人口控制、生态建设、扶贫开发战略思路的提出之地,为全国创立了很多好的典型经验。为进一步探索研究人口资源环境之间的关系,统筹解决人口资源环境之间的矛盾,2008年,国家人口计生委主任李斌在贵州调研时指出,要加强人口发展功能区研究,在贵州尤其是要加强遵义等地人口发展功能区研究,积极为解决人口资源环境问题提供新的战略思路和政策建议。遵义东面与铜仁地区和黔东南自治州相邻,东南面与黔南自治州相邻,南面与省会贵阳市接壤,西南面和毕节地区相邻,西面与四川省交界,北面与重庆直辖市接壤。中心城区南到省会贵阳市144公里、北达重庆市239公里。全市国土面积30762平方公里,为贵州省总面积的17.46%。开展遵义市人口发展功能区研究,不仅对于统筹解决新时期的人口问题,具有重要的现实意义和历史意义,而且具有重要的理论意义。同时,还能为解决生态脆弱地区人口资源环境问题以及人口经济社会发展问题提供范例。

(1) 科学界定遵义市人口发展功能区、编制遵义人口发展功能区规划是贯彻落实科学发展观的重大举措。国家人口发展战略研究报告指出,人口问题始终是制约我国全面协调可持续发展的重大问题,是影响经济社会协调发展的关键因素。对遵义来说,也是如此。开展遵义人口发展功能分区,就是按照国家人口发展功能区研究技术指导方案,系统评价遵义不同地区人口发展的资源环境基础和经济社会条件,科学界定人口限制区、人口疏散/收缩区、人口稳定区、人口集聚区等人口发展功能的分布与范围,明确不同人口发展功能区的功能定位与发展方向,完善人口政策体系,促进形成人口合理分布、人口与资源环境协调发展的新格局。

(2) 科学界定人口发展功能区、编制遵义市人口发展功能区规划是积极应对未来一个时期遵义人口压力的迫切需要。遵义市处于云贵高原向湖南丘陵和四川盆地过渡的斜坡地带,在云贵高原的东北部,地形起伏大,地貌类型复杂。海拔高度一般在1000~1500米,在全国地势第二级阶梯上。全市平坝及河谷盆地面积占6.57%,丘陵占28.35%,山地占65.08%。大娄山山脉自西南向东北横亘其间,成为天然屏障,是市内南北水系的分水岭,在地貌上明显地把遵义市划分为两大片,南片占全市总面积的37.6%,北片占62.4%。山南是贵州高原的主体之一,以低中山丘陵和宽谷盆地为主,一般耕地比较集中连片,土地利用率高,是粮食、油料作物的主要产地。从乌江谷缘到大娄山脉,明显可见三级台地:最低一级海拔高度1000~1200米,中间一级1300~1350米,最高一级1500~1600米。山北以中山峡谷为主,山高谷深,山地垂直差异明显,耕地比较分散。未来一定时期,遵义将会出现国土负载人口压力最大、人地矛盾最为尖锐的时期。该地区还将新增大量人口,随着城市化的发展,将会有大量人口从农村进入城镇,这必将对统筹区域协调发展和城乡协调发展带来严峻挑战。同时,对于建设国家生态屏障、调整人与自然关系也非常重要。为此,通过科学界定人口发展功能区,引导人口有序流动和合理分布,有效缓解人口与经济、社会、资源、环境的矛盾关系。

(3) 科学界定人口发展功能区、编制遵义人口发展功能区规划是转变政府职能、全面提升人口

工作、统筹解决人口发展问题的客观要求。科学界定人口发展功能区，可以在区域基础上，把人口数量、素质、结构和分布等问题紧密联系起来，把人口与资源、环境、经济、社会紧密联系起来；编制该区域人口发展功能区规划可以把城乡协调发展与区域协调发展在区域人与自然协调发展的基础上联系起来，进而统筹解决人口问题。由此，人口发展功能分区研究必将进一步提升该市人口与发展综合决策水平，全面增强制定和实施人口政策的针对性和有效性，促进中国不同地区的人口长期均衡发展。为全国创建典范。

## 2. 相关研究综述（对已有国内外研究成果和方法的评述）：

人口、资源、环境与发展问题是当今世界面临重大问题。自上世纪 70 年代中期，国内从人口需求出发，从综合农业区划开始探讨区域人口与资源环境协调发展问题。课题组成员先后主持和参与完成了“中国综合自然区划（1959）”、“中国食物发展战略研究（1990）”、“中国土地利用区划（1996）”、“中国国土综合功能区划（2003）”和“中国国土综合整治区划（2004）”为系统评价中国不同地区的人居环境状况、开展中国人口发展功能区划奠定了数据基础与科学方法论。

多年来，对人口与资源环境社会经济相互关系研究的若干研究报告，为深入进一步开展相关研究奠定了基础，前后参与的国家人口发展战略研究、国家人口发展功能区研究、京津冀人口发展功能区研究、贵州人口发展功能区研究等为遵义人口发展功能区研究积累了丰富的经验与方法。

同时，前人的上述研究工作和成果积累为项目组进一步开展“遵义市人口发展功能分区研究”打下了良好基础。

## 3. 本课题的具体研究内容，拟研究的热点、重点和难点问题：

项目着眼于遵义市不同地区人口、资源、环境与发展相互关系（PRED）的系统分析，遵循环境识别（人居环境自然适宜性评价）—系统诊断（资源环境承载力与社会经济条件）—科学规划（人口发展功能分区）—对策建议（促进人口合理布局）的总体研究思路——以栅格（1km\*1km）为基础，以分乡（镇）为基本研究单元，在人口发展的资源环境基础与社会经济条件综合评价的基础上，建立基于 GIS 的多因素叠置模型和基于决策树的定量化评价方法，科学界定人口功能区，提出人口发展功能区规划方案与相关配套政策——为引导人口合理分布、促进人口合理布局，提出统筹解决人口问题、实现人口与资源环境社会经济协调发展提供政策支持和政策建议。

## 4. 具体的研究方法、手段和途径：

(1)项目基础性工作：系统收集、整理遵义各地人口及人口发展的资源环境基础与社会经济条件等相关数据资料和基础图件，建立以栅格（1km\*1km）为基础，以分乡镇为基本研究单元，分乡镇的基础数据库和基础图库，构建项目统一的数字工作平台。人口发展功能区规划基础数据库主要包括各乡镇、分县或分流域的人口、资源、环境、经济与社会发展的基础指标和关键指标数据。

人口基础数据：5次人口普查（1953年、1964年、1982年、1990年、2000年）数据和历年人口统计数据（1949-2008年）；

地理基础数据：分乡镇矢量数据，属性包括县的行政代码、县名称、面积等；

气象台站数据：包括台站基本信息（经度、纬度、海拔高度）、月平均最高温度、最低温度、月平均温度、降水、日照时数、风速、相对湿度、20cm蒸发皿的蒸发数据、土壤湿度数据，时间范围为自建站到2008年。

土地基础数据：遵义分乡镇2000年和2008年耕地面积、林地面积、草地面积、水域面积、居民点面积、工矿面积、未利用地面积；

社会经济统计数据：遵义分乡镇2000和2008年GDP数据；农业基本统计数据；国家自然保护区、森林公园、地质公园和风景名胜区等特殊地区数据。

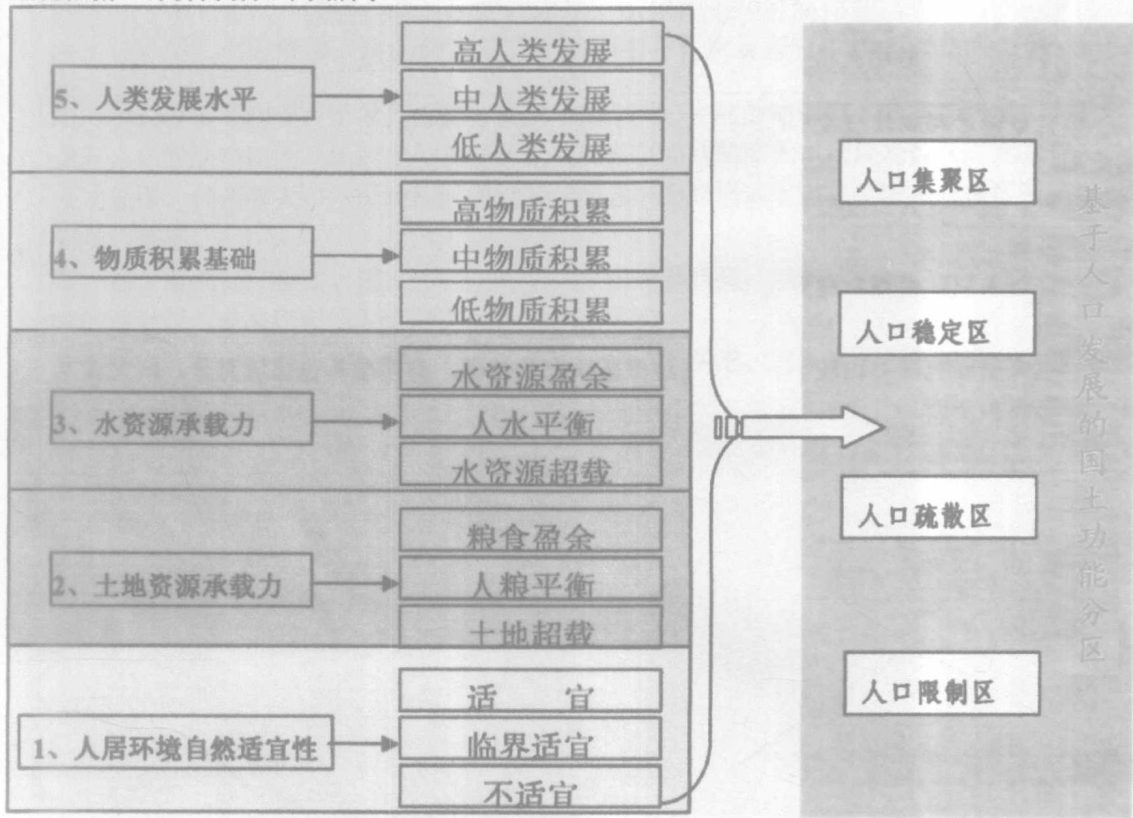
### 五、研究计划及成果形式

序号	研究阶段（起止时间）	拟报送的阶段性成果名称
1	2009年10月上旬	(1) 提交《贵州遵义人口分布的地理格局与演变趋势分析》； (2) 建立基础数据库和基础图库；
2	2009年11月底	(3) 在2008年数据基础上，完成贵州遵义人口发展功能分区初步方案；
3	2010年4月底	(4) 完成遵义人口发展功能分区配套政策研究，提交《贵州遵义市人口发展功能分区图及说明书》；
4	2010年5月20日	(5) 提交《贵州遵义市人口发展功能分区研究》报告初稿；
5	2010年7月20日	(6) 提交《贵州遵义市人口发展功能分区研究》报告终稿。
6		
7		
8		
9		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		

注：

研究阶段的起始时间，以接到立项批准通知之日为基准。在编制研究计划时，每一个阶段的起止时间，可以表述为“从接到立项批准通知后的第...周/月到第...周/月”。

(2) 人口发展的基础评价：资源环境基础与社会经济条件评价主要包括人居环境自然适宜性、资源环境承载力、物质积累基础与人类发展水平等内容，旨在为人口发展功能分区提供科学基础与量化依据。评价内容如下图所示：



(3) 人口发展功能分区：人口发展功能分区采用基于 GIS 的多因素迭置模型（如下图所示），以公里格网的资源环境数据为基础，以分乡镇为基本单元，把自上而下的系统分析和自下而上的区域归并两种途径相结合，经多次反馈完成。

人口发展功能区包括人口限制区、人口疏散/收缩区、人口稳定区和人口集聚区四种基本类型区，是不同地区人口发展的基本功能区，原则上根据国家、省定位，来进行定界；人口发展功能协调区是基于大尺度自然地理单元和行政区划单元的协调发展地区，旨在促进不同人口发展功能区的协调发展；人口发展功能亚区原则上是在功能区内部的次级划分，可以本市级人口发展功能分区来确定，但不能与人口发展功能区相抵触。

**(4) 政策建议。**

**5. 预期成果、理论价值、政策含义和应用前景：**

- (1) 提交《遵义市人口分布的地理格局与演变趋势分析》；
- (2) 建立基础数据库和基础图库：建立基础数据库和基础图库；
- (3) 在 2008 年数据基础上，完成遵义人口发展功能分区初步方案；
- (4) 完成遵义人口发展功能分区配套政策研究，提交《遵义市人口发展功能分区图及其说明书》；
- (5) 提交《遵义市人口发展功能分区研究》报告初稿
- (6) 提交《遵义市人口发展功能分区研究》报告终稿。为遵义市、贵州省以及国家编制国民经济和社会发展“十二五”规划提供政策建议和决策支持。

#### 四、完成课题的条件和保证

课题负责人的研究水平、组织能力和时间保证；  
参加人员的研究能力；前期准备情况及研究手段等。

项目申请者和项目组成员主持并完成了国家人口发展战略研究人口资源环境相关课题、国家人口发展功能区、国家主体功能区相关课题以及京津冀人口发展功能区、北京市人口发展功能区、贵州省人口发展功能区重点区域课题，为开展遵义市人口发展功能区研究奠定了坚实的基础。

遵义市人口计生委、遵义师范学院牵头组织开展研究，组织资源、协调人员参与课题研究的能力强，参与研究的人员研究时间有足够保证。

研究人员研究能力比较强，都具备该课题研究的基础。前期准备也比较充分，研究技术研究手段掌握全面。

## 六、经费预算

序号	经费开支科目	经费预算明细(尽可能详细、准确)	金额(元)
1	数据资料获取并处理	(1)	2万
		(2)	
		(3)	
		(4)	
2	课题基础研究劳务费	(1)	6万
		(2)	
		(3)	
		(4)	
3	课题调研费	(1)	2.5万
		(2)	
		(3)	
		(4)	
4	课题研讨 并座谈会议费	(1)	3.5万
		(2)	
		(3)	
		(4)	
5	专家咨询费	(1)	2.2万
		(2)	
		(3)	
		(4)	
6	研究人员劳务费	(1)	1.8万
		(2)	
		(3)	
		(4)	
预算合计			18万元

## 七、推荐人意见

请推荐人认真负责地介绍课题负责人和参加者的专业水平、  
科研能力、科研态度和科研条件，并说明该课题取得预期成果的可能性。

第一推荐人：	第二推荐人：
签名：	签名：
年 月 日	年 月 日
第一推荐人基本情况	第二推荐人基本情况
专业职称：	专业职称：
研究专长：	研究专长：
工作单位：	工作单位：
联系方式：	联系方式：

## 八、课题负责人主管单位意见

1. 所填写的内容是否属实:

以上所填内容全部属实。

2. 课题负责人和参加者的政治素质和业务能力是否适合承担本课题的研究工作:

课题负责人和参加者的政治素质和业务能力适合承担本课题的研究工作。

3. 本单位能否提供完成课题所需的时间和条件:

本单位完全能够提供完成课题所需的时间和条件。

4. 本单位是否同意承担本课题的管理任务和信誉保证:

本单位同意承担本课题的管理任务和信誉保证。

遵义师范学院

单位签章

单位负责人签字:

周帆

2009年 9月10日

注:

如果该课题得到了立项资助,发规司将在课题结题之后,向课题负责人主管单位反馈对本课题完成情况的意见。