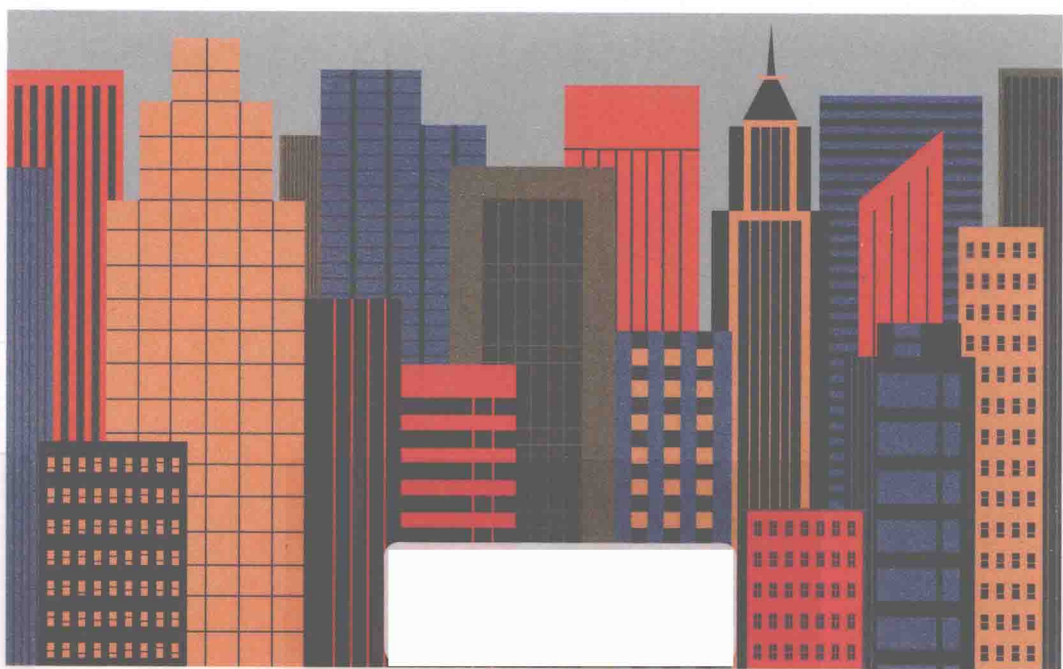


# 营建 YINGJIAN XINXING GONGTONGTI 新型共同体

陆军等著

## 中国城市社区治理研究



北京大学出版社  
PEKING UNIVERSITY PRESS

YINGJIAN  
XINXING  
GONGTONGTI

陆 军 等著

# 营建新型共同体

## 中国城市社区治理研究



北京大学出版社  
PEKING UNIVERSITY PRESS

## 图书在版编目(CIP)数据

营建新型共同体:中国城市社区治理研究/陆军等著. —北京:北京大学出版社, 2019. 6

ISBN 978-7-301-30368-9

I. ①营… II. ①陆… III. ①城市—社区管理—研究—中国 IV. ①D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 034325 号

书 名 营建新型共同体:中国城市社区治理研究  
YINGJIAN XINXING GONGTONGTI; ZHONGGUO CHENGSHI  
SHEQU ZHILI YANJIU

著作责任者 陆 军 等著

责任编辑 尹 璐

标准书号 ISBN 978-7-301-30368-9

出版发行 北京大学出版社

地 址 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址 <http://www.pup.cn> 新浪微博: @北京大学出版社

电子信箱 [sdyy\\_2005@126.com](mailto:sdyy_2005@126.com)

电 话 邮购部 010-62752015 发行部 010-62750672 编辑部 021-62071998

印 刷 者 北京溢漾印刷有限公司

经 销 者 新华书店

730 毫米×980 毫米 16 开本 28.25 印张 450 千字

2019 年 6 月第 1 版 2019 年 6 月第 1 次印刷

定 价 76.00 元

---

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子信箱: [fd@pup.pku.edu.cn](mailto:fd@pup.pku.edu.cn)

图书如有印装质量问题,请与出版部联系,电话:010-62756370。

## 社区：城市治理中的新型微观共同体(代序)

在 19 世纪末期的中西方文化交流中，“社区”的概念进入中国。1933 年，在译介西方社会学经典著作时，燕京大学社会学系将英文单词“community”译作“社区”，作为社会学研究的通用术语并沿用至今。然而，在计划经济时期，囿于条块分割、封闭管理的基本运行模式，城市社区作为企业集体所有制和单位“大院式”管理的虚拟组织而存在，社会服务功能和居民自治能力严重退化。肇始于改革开放，及至 20 世纪 90 年代，在快速城市化的历史背景下，伴随城市人口规模攀升、城市基层治理组织重获法律地位、住房制度改革、政府职能转型等一系列物质条件和体制环境的重大变迁，“社区建设”最终上升成为中国城市发展的核心内容之一。

对照西方国家城市治理的历史经验发现，从 20 世纪 70 年代起，社区发展项目 (community development projects) 大量出现，政府通过一系列向社区赋权的政策操作，使社区逐步具备并承担了相应的责任。由此，城市社区的功能在几个维度上得到了重塑和延伸。例如，在西方国家中，向社区和个人赋权、改革地方和区域治理制度，被视为促进经济更新的重要手段。西方国家认为，社区发展是地方政府现代化和第三部门再造的重要内容；社区的扩张与能力建设，是推进“参与式治理”，影响社群决策过程的重要方式；社区参与是解决社会排斥和制定街区更新政策的重要主题之一。英国政府曾专门制定了“社区新政”(New Deal for Communities) 计划和“街区重建的全国战略”(National Strategy for Neighborhood Renewal)。西方的社区主义 (communitarianism) 强调个体与社区的联系，旨在形成责任和权利相互融合的积极公民意识。当前，西方国家社区规划关注的重点是，社区内部连通、领导合法性和行为主体间的连通，以便以政策方式明确未来的合作方式。著名政治学家帕特南 (Robert D. Putnam) 还曾指出，社区性协会是社会资本的主要来源，对现代民主的有效运行至关重要。及至 21 世纪

初期，如何提升社区凝聚力（community cohesion）成为社区发展领域的重要政策议题。

从古代中国原子化的“编户齐民”，到中华人民共和国成立后计划经济时期的“单位大院”，再到住房改革后的“商品房小区”，再到高品质多元文化的新型国际化社区，中国社区占地规模虽小，但始终是一个内部人口密度高、社会成分多元、主体间关系复杂、功能目标高度复合的新型共同体。尤其当中国城市化和经济社会发展进入新阶段后，城市社区呈现出一系列新的职能与特征：一是城市人口密集度高，居委会、居民小组等自治组织规模猛增，基层自治主体的地位逐步发育完善，城市社区已经成为中国最活跃的城市基层社会单元；二是城市社区已经成为实现公共产品供求匹配，协调和平衡城市居民利益，实现各利益相关者共同参与的 platform 型城市组织；三是城市社区已经成为有效激活市场化机制与经营手段，提高社会资源配置效率与开发水平，提升城市现代化治理能力的重要规划与管理单元；四是城市社区已经成为构建“党—居—站—社”“四位一体”的社会工作网络化体系，围绕非政府类的公共产品，培养积极公民，集聚社会资本，呼唤第三部门社会责任的重要场域。

总体上，中国社区治理面临四步走的阶段性策略：第一，完善设施、环境、安全、技术等硬件领域的建设，令城市社区具有齐备的生活保障功能；第二，提升城市社区在高层次公共产品和公共服务上的供给能力与效率，实现对人民美好生活的需求服务能力；第三，在城市社区激活体现中国特色的和睦、文化、精神和创造力等软性的内生价值，为社区治理注入灵魂；第四，通过顶层设计、战略定位和统筹规划等手段，构建上下衔接、内外圆融的网络化治理体系，最终完成新时期中国城市与社会治理的体系塑造。

家庭是社会的细胞，社区是城市的细胞。历史条件的变迁，使得社区成为一种有别于传统形态的新型微观共同体。社区维度的发展和治理研究，已然成为中国城市、国家治理能力现代化的体系基石，作用不可替代。

未来，诸如政府如何鼓励相关利益方结成合作关系，共同参与社区公共政策；如何形成基于市场驱动力的社区发展政策工具体系；如何通过赋权来凝聚积极公民意识，消弭日益严重的社会不平等现象；如何激励中国城市居民

和基层民众关心并参与社区公共事务；如何提升城市居民的自治能力；如何从“自治”和“他治”两个维度构建中国特色的城市社区治理模式，必将成为营建中国城市社区新型共同体进程中亟待破解的重大命题。

时不我待，盼与中国城市社区理论与实践研究的所有关注者和践行者共识、共勉、共商、共进。

陆 军

于北京大学廖凯原楼

2019年5月

# 目 录

<b>第一章 城市社区研究综述</b>	001
第一节 社区的基本概念及相关理论	001
第二节 城市社区的基本概念及相关理论	004
第三节 西方社区研究的主要历程及理论流派	011
第四节 中国社区研究的主要历史发轫	021
主要参考文献	022
<b>第二章 城市社区实践综述</b>	025
第一节 社区经济发展	026
第二节 社区服务供给	030
第三节 社区民主自治	034
第四节 社区文化建设	039
主要参考文献	041
<b>第三章 中国城市社区的问题与对策</b>	045
第一节 中国城市社区发展中的主要问题	045
第二节 中国城市社区的发展对策与治理思路	050
<b>第四章 城市社区治理结构</b>	055
第一节 社区利益相关者	055
第二节 社区利益相关者多重委托代理关系分析	061
第三节 在“权力—权利”视角下构建网络化社区治理结构	068
第四节 构建社区服务网络的激励机制	080
主要参考文献	084

<b>第五章 城市社区治理中的市场力量</b>	087
第一节 城市社区治理引入市场力量的必要性	087
第二节 城市社区治理的市场关系与市场主体	088
第三节 城市社区治理的市场运行机制	092
第四节 城市社区治理的市场化工具箱	101
第五节 城市社区治理的市场路径优化	110
主要参考文献	112
<b>第六章 社会组织与城市社区治理</b>	115
第一节 社会资本时代的社会治理	115
第二节 社会资本时代的社会组织	118
第三节 社会组织参与社区治理的问题、原则与类型	127
第四节 社会组织如何参与社区治理	132
第五节 小结	144
主要参考文献	145
<b>第七章 城市社区治理的法治化</b>	151
第一节 中国城市社区治理的立法现状	151
第二节 发达国家社区治理的法制经验	159
第三节 中国城市社区治理法治化建议	163
主要参考文献	166
<b>第八章 社区治理能力评价指标体系</b>	169
第一节 社区治理与治理能力	169
第二节 社区治理能力的评价	171
第三节 评价指标体系构建	178
第四节 总结与改进方向	195
主要参考文献	199
<b>第九章 营建平安社区</b>	203
第一节 社区治安管理	203
第二节 社区应急管理	215

主要参考文献	227
<b>第十章 营建美丽社区</b>	231
第一节 美丽社区的内涵	231
第二节 营建美丽社区的历程及现状	235
第三节 营建美丽社区的“点”“线”“面”设计	247
第四节 营建美丽社区的保障措施	257
主要参考文献	261
<b>第十一章 营建智慧社区</b>	265
第一节 智慧社区概述	265
第二节 我国智慧社区的现状及问题	274
第三节 我国智慧社区的规划与营建	281
第四节 我国智慧社区的运营、维护与保障	289
主要参考文献	293
<b>第十二章 营建和谐社区</b>	297
第一节 和谐社区的内涵	297
第二节 营建和谐社区的现状及问题	301
第三节 营建和谐社区的路线规划	312
第四节 营建和谐社区的重要举措	319
第五节 营建和谐社区的保障措施	328
主要参考文献	331
<b>第十三章 营建人文社区</b>	335
第一节 人文社区概述	335
第二节 人文社区的历史、现状与发展趋势	338
第三节 营建人文社区的困境	341
第四节 营建人文社区的目标、原则与措施	344
第五节 营建人文社区的机制与保障	353
主要参考文献	356

<b>第十四章 营建活力社区</b>	359
第一节 活力社区的内涵及评价标准	359
第二节 营建活力社区的现状及问题	364
第三节 营建活力社区的路线规划	368
第四节 营建活力社区的重要举措	373
第五节 营建活力社区的保障措施	383
主要参考文献	384
<b>第十五章 城市社区治理案例</b>	387
一、凝聚社区文化,展现玉林美学——四川省成都市武侯区玉林街道玉林东路社区	387
二、像企业一样进行公司化运营——四川省成都市武侯区玉林街道夔门街社区	393
三、公众参与助力街区更新——北京市东城区朝阳门街道东四南历史文化街区	399
四、技术创新缔造平安社区——上海市闵行区马桥镇飞碟苑社区等	408
五、社区生活服务站“邻家屋里厢”——上海市黄浦区小东门街道泛东街社区	413
六、山地社区的环境更新与文化改造——重庆市渝中区上清寺街道嘉西村社区	419
七、以社区党建引领和促进社区营建——重庆市渝中区大溪沟街道人和街社区	427
八、打造少数民族特色的“四民”服务品牌——内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区人民路街道兴康社区	432
<b>后记</b>	440

## 第一章

### 城市社区研究综述

#### 第一节 社区的基本概念及相关理论

##### 一、社区概念的缘起

“社区”一词最早出现于 1871 年英国学者 H. S. 梅因(H. S. Maine)出版的《东西方村落社区》一书。1887 年,德国社会学家斐迪南·滕尼斯(F. J. Tönnies)在其所著的《共同体与社会》(Gemeinschaft und Gesellschaft)一书中最早从社会学理论研究的角度频繁使用了“社区”(Gemeinschaft)<sup>①</sup>这一概念。<sup>②</sup>

之后,美国学者查尔斯·P. 罗密斯(Charles P. Loomis)在翻译滕尼斯的这一著作时,把德语“Gemeinschaft”翻译为英语“community”(公社、团体、共同体等)。“community”一词来源于拉丁文“communi”,本意为关系密切的伙伴和共同体。<sup>③</sup>

中文的“社区”一词也是典型的舶来品。在古代汉语中,虽然有“社”与“区”这两个词汇,但二者相互分离,彼此间没有联系,并无合起来的“社区”一词。“社区”一词实际上是 19 世纪末期以来中西方文化交流的产物。1933 年,费孝通等一些燕京大学社会学系的学生在系统介绍和引入西方社会学经典著作时,把英文的“community”译成“社区”。此后,“社区”一词逐渐成为

① 本书认为滕尼斯的《共同体与社会》一书中,“Gemeinschaft”一词更适合译为“社区”,所以本书用“社区”一词指代该书中的“共同体”。

② 袁秉达、孟临主编:《社区论》,中国纺织大学出版社 2000 年版,第 1—2 页。

③ 吴开松等编著:《城市社区管理》,科学出版社 2006 年版,第 18 页。

中国社会学的通用术语,并沿用至今。

## 二、社区含义的变迁

在社区研究的早期,学者注重从血缘纽带和共同体价值的角度对“社区”一词进行界定。斐迪南·滕尼斯最初在《共同体与社会》一书中将“Gemeinschaft”解释为一种基于亲族血缘关系而结成的,由同质人口组成的具有共同价值观念、关系密切、出入相友、守望相助的富有人情味的社会群体。<sup>①</sup>在这里,“社区”一词并无明确的地域含义,更多的是强调人与人之间的亲密关系和对社区强烈的归属感与认同感。在当时,这种社区是传统乡村社会或小农社会的代表。

随着“社区”一词传入美国,美国社会学家在使用“community”这一学术概念时,将对社区的研究从农村延伸到城市。19世纪末20世纪初,美国发生了大规模的、急剧的城市化运动。在研究城市中人际关系密切的生活共同体的过程中,美国社会学家发现这种现象与地域有一定的相关性,进而较为明确地赋予“社区”以地域方面的含义。较有代表性的观点有:美国芝加哥学派学者罗伯特·E.帕克(Robert E. Park)认为,“社区是占据在一块被或多或少明确地限定了的地域上的人群汇集”,“一个社区不仅仅是人的汇集,也是组织制度的汇集”。<sup>②</sup>美国学者埃弗里特·M.罗吉斯(Everett M. Rogers)与拉伯尔·J.伯德格(Rabel J. Burdge)则认为,“社区是一个群体,它由彼此联系、具有共同利益和纽带、具有共同地域的一群人所组成。社区是一种简单群体,其成员之间的关系建立在地域的基础上”<sup>③</sup>。

中国学者在最初使用“社区”这一概念时同样注入了对中国实际的理解。由于当时中国是传统的农业社会,村落既有共同体特征又具有明显的地域特征,所以国内学者在对“社区”一词下定义时注重将共同体价值与地域性特征相结合。例如,费孝通在《社会学概论(试讲本)》一书中对“社区”概念的表述为:“社区是若干个社会群体或社会组织聚集在某一地域里形成的一个在生活上相互关联的大集体。”<sup>④</sup>社会学家袁方则认为:“社区是由聚集在某一地域中的社会群体、社会组织所形成的一个生活上互相关联的社会实体。”<sup>⑤</sup>即便

① [德]斐迪南·滕尼斯:《共同体与社会》,林荣远译,商务印书馆1999年版,第52—57页。

② [美]罗伯特·E.帕克等:《城市:有关城市环境中人类行为研究的建议》,杭苏红译,商务印书馆2016年版,第131页。

③ [美]埃弗里特·M.罗吉斯、拉伯尔·J.伯德格:《乡村社会变迁》,王晓毅、王地宁译,浙江人民出版社1988年版,第164页。

④ 《社会学概论》编写组:《社会学概论(试讲本)》,天津人民出版社1984年版,第213页。

⑤ 袁方主编:《社会学百科辞典》,中国广播电视出版社1990年版,第19页。

是在政府文件中,“社区”也被界定为“聚居在一定地域范围内的人们所组成的社会生活共同体”<sup>①</sup>。

综上所述,虽然学者们对“社区”基本含义的理解不完全相同,但综合多种定义可见,共同体价值与地域性特征是“社区”一词的基本内涵。

### 三、社区的基本构成要素

对于构成社区的基本要素,国内外学者提出了包括三要素论、四要素论、五要素论等在内的不同观点。<sup>②</sup>综合国内外学者的看法<sup>③</sup>,可将社区的基本构成要素总结如下:

- (1) 社区是以一定的社会关系为纽带组织起来的具有一定数量的人口群体;
- (2) 社区具有一个相对明确、相对稳定、相对独立的地域空间;
- (3) 社区具有共同的社会生活、行为规范和社区意识;
- (4) 社区具有各种社会活动与人际互动关系;
- (5) 生活在社区中的人们在心理上具有对社区的归属感和认同感;
- (6) 社区具有维护公共利益与秩序的公共服务设施与社区组织机构;
- (7) 社区具有一定的社区文化。

### 四、社区的主要特征

综合国内外学者的观点<sup>④</sup>,可将社区的基本特征总结如下:

- (1) 社区是一个社会实体,是社会的缩影;

① 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发〈民政部关于在全国推进城市社区建设的意见〉的通知》(中办发〔2000〕23号文件)。

② 张永理:《社区治理》,北京大学出版社2014年版。

③ [美]罗伯特·E.帕克等:《城市:有关城市环境中人类行为研究的建议》,杭苏红译,商务印书馆2016年版;[美]乔治·希勒里:《社区的定义:一致的地方》,载《乡村社会学》1955年第6期;徐震:《社区与社区发展》,正中书局1980年版;袁方主编:《社会学百科全书》,中国广播电视出版社1990年版;郑杭生主编:《社会学概论新修》,中国人民大学出版社1994年版;袁秉达、孟临主编:《社区论》,中国纺织大学出版社2000年版;徐永祥:《社区发展论》,华东理工大学出版社2000年版;吴开松等编著:《城市社区管理》,科学出版社2006年版;王思斌主编:《社会学教程》,北京大学出版社2010年版;钟金霞:《当代城市社区治理改革》,湖南大学出版社2012年版;张永理:《社区治理》,北京大学出版社2014年版。

④ [美]罗伯特·E.帕克等:《城市:有关城市环境中人类行为研究的建议》,杭苏红译,商务印书馆2016年版;吴开松等编著:《城市社区管理》,科学出版社2006年版;唐忠新:《现代城市社区建设概论》,上海交通大学出版社2008年版。

- (2) 社区以聚落作为自己的依托或物质载体;
- (3) 社区是人类活动的产物;
- (4) 社区具有多重功能;
- (5) 社区处于不断的变迁之中;
- (6) 社区是人们参与社会生活的基本场所;
- (7) 生活在社区中的每一个人都处于一种相互依赖的互动关系中。

## 第二节 城市社区的基本概念及相关理论

### 一、城市社区的定义

目前,学术界一般认为,城市社区是指在一定地域范围内,以从事非农产业或第二、三产业的一定规模的人口组成的,规模较大、结构较复杂的生活共同体。比较有代表性的定义有:袁方提出,“城市社区是指在特定的区域内,由从事各种非农业劳动而有各种社会分工的密集人口所组成的社会”<sup>①</sup>;唐忠新则认为,“城市社区是以非农产业或二、三产业为基础的,规模较大、结构比较复杂的地域性社会生活共同体”<sup>②</sup>;王思斌将社区界定为“在一定地域范围内、大多数从事工商业或其他非农产业的、一定规模的人口组成的人类生活的共同体”<sup>③</sup>。

### 二、城市社区的主要特征

综合各学者的观点<sup>④</sup>,可将城市社区区别于其他类型社区的主要特点总结如下:

- (1) 城市社区的人口数量大、密度高、异质性强、流动性强;
- (2) 城市社区的地域规模较大;
- (3) 城市社区中人际交往的感情色彩较为薄弱;

① 袁方主编:《社会学百科全书》,中国广播电视出版社1990年版,第19页。

② 唐忠新:《现代城市社区建设概论》,上海交通大学出版社2008年版,第37页。

③ 王思斌主编:《社会学教程》,北京大学出版社2010年版,第175页。

④ 袁方主编:《社会学百科全书》,中国广播电视出版社1990年版;徐永祥:《社区发展论》,华东理工大学出版社2000年版;吴开松等编著:《城市社区管理》,科学出版社2006年版;唐忠新:《现代城市社区建设概论》,上海交通大学出版社2008年版;王思斌主编:《社会学教程》,北京大学出版社2010年版。

(4) 城市社区中居民的价值观念、生活方式和社会活动呈现多元化的特点；

(5) 城市社区中各种群体、制度和社会组织日趋复杂，职业日益增多，分工日益细密；

(6) 城市社区是第二、三产业的集聚地，是空间集中的经济载体；

(7) 城市社区中生活水平和生活质量的现代性较强。

### 三、城市社区的类型

根据不同的分类方法和分类标准，城市社区可以被进一步划分为不同的类型。通过对研究文献的综述，现将目前学界主要的分类方法总结如下：

#### (一) 一般性的分类方法

##### 1. 按空间特征分类

根据是否具有明显的地域空间特征，可将社区分为空间性社区和非空间性社区。空间性社区具有明显的地域空间特征，它包括三类：(1) 法定社区，即国家依法划定的地方行政区；(2) 自然社区，即人类在生产生活中自然形成的社区；(3) 专门社区，即人们由于从事某种专门活动而在一定地域空间内聚居形成的社区。非空间性社区也叫精神社区，这种社区没有明显的地域空间界限，主要依靠成员共同的价值观念、生活方式和信仰等维系在一起，如宗教社区。<sup>①</sup>

##### 2. 按功能分类

按照社区功能的差异，可将社区分为经济型社区、行政型社区、文化型社区、宗教型社区等。同时，上述社区又可以就其活动特征作更具体的分类，如经济型社区可进一步分为工业型社区、商业型社区等，文化型社区可进一步分为文化教育型社区、民间文化型社区等。<sup>②</sup>

##### 3. 按形成方式分类

根据社区的形成方式，可将社区划分为自然社区和法定社区。自然形成的社区被称为“自然社区”，它是由于人们聚地而居、共同生活，而从内部自然

<sup>①</sup> 吴开松等编著：《城市社区管理》，科学出版社2006年版；王思斌主编：《社会学教程》，北京大学出版社2010年版；张永理：《社区治理》，北京大学出版社2014年版。

<sup>②</sup> 同上。

然而地产生出共同意识,并形成人们对居住地的归属感和认同感的社区。在这种社区中,共同体的特征比较突出。法定社区则一般是由政府基于管理的需要而人为划定的社区。在这种社区中,社区的边界十分清楚,社区中自上而下的权力关系作用较强,而居民的社区意识、认同感和归属感则不如自然社区强烈。<sup>①</sup>

#### 4. 按规模分类

社区规模主要表现为人口数量的多少、地域面积的大小等,按照规模这一空间尺度,可将社区分为巨型社区、大型社区、中型社区、小型社区和微型社区。巨型社区是指聚居的人口很多、地域面积很大的社区;微型社区则是指人口数量很少、地域面积也比较小的社区。<sup>②</sup>

#### 5. 按完整性分类

根据社区反映的社会结构的完整性及社会生活的完整性差异,可将社区划分为整体性社区和局部性社区。整体性社区是指具有相对独立意义、基本上具备了人类社会所包含的主要方面,并且能够解决绝大多数居民主要生活需要的社区,如一个城市、一个集镇等。绝大多数社区成员的经济、政治和文化活动都是在本社区范围内进行的。局部性社区只是整体性社区的一部分,它虽然也包括构成社区的主要因素,但不能解决绝大多数成员的各种生活需要,不能完整地反映社会结构体系。局部性社区作为城市社区的组成部分,主要是社区成员的日常生活基地,其中许多人的职业生活、交往活动、文化活动等都在本社区以外进行。<sup>③</sup>

#### 6. 按原住民比例分类

从人类学的视角出发,以原住民的比例作为划分标准,可将社区分为原住民社区、混态社区和移民社区。其中,原住民是指世代主要生活在社区及邻近区域的居民。原住民人口超过或等于社区总人口数 2/3 的社区被称为“原住民社区”;将原住民人口少于或等于人口总数 1/3 的社区被称为“移民

① 吴开松等编著:《城市社区管理》,科学出版社 2006 年版;王思斌主编:《社会学教程》,北京大学出版社 2010 年版;张永理:《社区治理》,北京大学出版社 2014 年版。

② 于燕燕:《社区和社区建设(二):城市社区的界定及类型》,载《人口与计划生育》2003 年第 8 期。

③ 同上。

社区”；原住民人口介于总人口 1/3 到 2/3 的社区被称为“混态社区”。<sup>①</sup>

#### 7. 按认同感、互动性和连接性分类

美国城市社会学家沃伦夫妇将居民对社区的认同感、居民间的互动性、居民与外界的连接性作为分类标准，将社区分为整合型社区、教区型社区、散漫型社区、躁动型社区、暂时型社区和紊乱型社区。紊乱型社区与整合型社区形成鲜明的对比，紊乱型社区在认同感、互动性和连接性这三个维度上的得分都较低，往往是一些经济条件落后、居民素质不高的混乱社区。<sup>②</sup>

#### 8. 按地域特点分类

按地域特点可将社区分为中心社区和边缘社区。中心社区是指在空间布局上处于城市中心的社区，城市商业、交通、信息、人口等都比较集中；边缘社区则是指空间布局上位于城市边缘、多在城乡接合部的社区，它多是在城市扩展进程中由农村转变而来的单位住宅小区、物业开发小区等。<sup>③</sup>

### (二) 特殊性的分类方法

#### 1. 西方学者对城市社区的分类

内城通常是指伯吉斯(E. W. Burgess)同心圆带模式(concentric zone model)中紧邻中央商务区的过渡带。甘斯(H. J. Gans)根据对内城居民群体特征和需求取向的分析，将内城分为寄宿区、种族村、贫民窟(黑区)和灰区四种不同的社区类型：寄宿区主要由世界主义者、未婚或无小孩者组成，其社会互动往往在很大程度上表现出匿名性、非人情化和表面化的特点，居民对当地社区服务和设施的数量与质量的关心程度较低；种族村是有色人种大规模集中居住而产生的社区类型，一般只有在若干大城市才能形成，他们重视亲属关系和首属集团，社会互动缺乏匿名性和次属联系；贫民窟是穷人、失业者、丧失就业能力者和移民的集中居住区，居民收入低微，住房拥挤不堪，卫生、教育等社区公共设施极度匮乏；灰区主要是陷入困境者和地位下降者的

<sup>①</sup> 熊常君：《人类学视角下社区分类新标准及其运用的研究》，载《厦门广播电视大学学报》2014年第1期。

<sup>②</sup> D. I. Warren, Explorations in Neighborhood Differentiation, *Sociological Quarterly*, Vol. 19, No. 2, 1978; 郭彩琴、卢佳月：《沃伦夫妇“三-六”社区分类理论对我国城市社区治理的启示——基于苏州工业园区社区分类治理的实践》，载《山西农业大学学报(社会科学版)》2017年第6期。

<sup>③</sup> 高永久、刘庸：《西北民族地区城市社区多元类型及演化趋势》，载《城市发展研究》2005年第6期。