

凯里市经济社会发展战略规划

(送审稿)

中共贵州省委政策研究室课题组
贵州省凯里市人民政府
一九九四年八月

目 录

一、主报告

凯里市经济社会发展战略规划研究报告.....	(1)
------------------------	-----

二、分报告

1、凯里市农业发展战略研究报告.....	(35)
2、凯里市工业发展战略研究报告.....	(61)
3、凯里市第三产业发展战略研究报告.....	(85)
4、凯里市社会发展战略研究报告.....	(99)
5、凯里市城市发展战略研究报告	(127)
6、凯里市经济发展总量预测模型	(165)

三、凯里市城乡中近期建设项目建议.....	(176)
-----------------------	-------

四、专题报告

1、凯里市人口发展预测	(191)
2、凯里市土地利用问题及对策研究	(196)
3、凯里市旅游业发展规划及设想	(208)
4、凯里市乡镇企业发展状况	(218)
5、凯里市畜牧业发展情况及规划	(227)
6、凯里市人口发展战略研究	(235)
7、全省财政收入增长的比较研究	(256)
8、四川省发展县级经济的几点做法	(265)

五、附录.....	(268)
-----------	-------

1、领导小组成员名单	
------------	--

2、顾问名单

3、课题组成员名单

4、撰稿人名单

六、后记..... (273)

凯里市经济社会发展战略规划

研 究 报 告

(送审稿)

在建立社会主义市场经济体制的过程中,大力推进农村城市化、城市现代化的进程,充分发挥城市在组织区域经济和社会发展中的中心作用,对于加速地方经济和社会发展,具有重要的积极意义。凯里市作为贵州省东南部区域的中心城市,经过多年的改革开放和建设,已经形成了比较好的条件。通过对长期发展实践的回顾总结,正确认识现实基础状况及特征,遵循经济社会发展的客观规律,认真进行今后中长期经济社会发展战略规划研究,为凯里市组织全市经济社会发展工作提供有益的参考,有利于向着明确的战略目标,进行较为稳定的、持续不断的努力,集中力量、突出重点、广开门路、带活全盘,从而提高发展层次、增强发展实力、扩大发展规模、加快发展速度。

本研究报告坚持以建设有中国特色社会主义的理论和党的十四大精神、十四届三中全会通过的《决定》为指针,按照国家和省、州的宏观指导要求,和民族自治地方改革开放试验区的特殊有利环境,结合凯里市的实际,立足历史和现实,着眼今后发展的趋势及要求,关注省内和省外(国外)市场,注重理论研究和实证研究结合、定性分析和定量分析结合,强调科学性、战略性和可操作性。根据凯里市政府的要求,研究报告所反映的研究时段为1994年至2020年。

经济社会发展战略规划研究报告不同于国民经济计划,也区别于具体的规划。主要是通过研究和探讨,提出明确的总体发展目标和分阶段的指标,提出发展战略重点,提出不同条件要求的实施对策

方案，着重解决发展思路和发展重点等问题。在这个基础上，相应制定发展规划和发展计划。考虑到凯里市的实际工作需要，本研究报告及系列分报告力求突出“实”的内容，在理论同实际的结合上下功夫，以更加有利于实际操作。

第一部份 凯里市概况及基本特征

凯里市是黔东南苗族侗族自治州首府，是全州政治、经济和文化中心。位于州域西北部，同时又在贵州省域的东南部。西距省会贵阳 197 公里，西南距黔南布依族苗族自治州首府都匀市 81 公里，东北与铜仁地区行署所在地铜仁市相距 237 公里。有着明显的区域中心城市特征。

凯里设县建市的时间不长。自 1914 年起，凯里为炉山县。1956 年 7 月，确定凯里为黔东南自治州首府，并于 1959 年将炉山县改为凯里县。1983 年 8 月，经国务院批准，凯里撤县建市。全市现辖 3 乡（开怀、凯棠、大风洞）、8 镇（炉山、万潮、龙场、湾水、旁海、挂丁、鸭塘、舟溪）、5 个街道办事处（大十字、洗马河、湾溪、西门、城西）；205 个村委会、39 个居委会。1992 年末，全市总人口 38.56 万人，为当年全州人口的 10.26%，占全省人口数的 1.15%。其中，城区人口 13.96 万人，占全市人口的 36.2%；非农业人口 11.77 万人，占全市总人口的 30.52%，占全州非农业人口的 35.86%。

从地理条件来看，由于地处苗岭山麓，清水江畔，凯里市域内地势由南向北倾斜，海拔在 534 米至 1447 米之间，属亚热带湿润季风气候区，气候宜人，夏无酷暑，冬无严寒。全市东西最宽跨度为 51.76 公里，南北最长跨度为 44.3 公里。市境东接台江、雷山两县，南抵丹寨县，西与麻江、福泉两县相连，北邻黄平县。总面积 1306 平方公里，为全州总面积的 4.3%，占全省总面积的 0.74%。

凯里是一个多民族聚居，并以苗族为主体民族的城市，列为全国之最。全市 1992 年总人口中，苗、侗等少数民族占 73%，其中苗族占全市总人口的 62.5%。各民族历史悠久，形成独特的民族文化和生活习俗，民族风情浓郁古朴。每年的民族节日达 100 多个。以民族风情为特色的旅游业开发潜力很大。

凯里市境内有着丰富的自然资源。全市现已探明储量的矿产有煤、铅锌、石英砂、重晶石、铁、铝钒土、砂页岩、石灰石、硅石等数十种，现正在勘察的还有钛、铜、锗、镓、镍等 10 多种。森林资源以杉木和马尾松为主，另有数十万亩草坡，药用植物资源、经济作物和水果也十分丰富。

凯里市的交通比较方便。湘黔公路干线和湘黔铁路干线贯穿市境，东连湖南省的怀化、长沙和上海，西接贵阳、昆明、重庆等地。境内公路网四通八达。程控电话首期一万门已建成开通，可直拨省内外。

解放前，凯里市所在地仅是一个不引人注目的小镇。解放后，经过四十多年的建设，尤其是党的十一届三中全会以来，各族人民在党的改革开放总方针指引下，团结奋进、辛勤努力，凯里已建设成为一个新兴的区域中心城市，为进一步的腾飞奠定下良好的物质技术和人文环境基础。目前，凯里市城区面积已达 88 平方公里。1992 年，全市国民生产总值达 55341 万元（可比价），占全州的 21.5%，全省的 1.75%；人均国民生产总值 1508 元，为全州人均值的 2.1 倍，为全省人均值的 1.5 倍，居当年全省 86 个县（市、区、特区）第六位。农民人均纯收入 571 元，为全州农民人均数的 1.55 倍和全省农民人均数的 1.13 倍。全市工农业总产值 116118 万元（90 年价），其中农业总产值 22267 万元（当年价），全部工业总产值 96952 万元（90 年价）。地方财政收入 4461 万元，支出 4155 万元。为生产和生活服务的第三产业有了很大发展，1992 年产值已达 22511 万元。市郊农业的商品率不断提高。现代工业从无到有，已建成电子、纺织、造纸、建材、机械、冶

金、制革、化工、制药、食品等 10 余个工业门类。

综观凯里市的各方面情况，目前已形成以下主要特征：

1、现代中小城市的基本框架已经形成，但基础设施较为薄弱，制约了城市功能的发挥。自 1956 年州府定址凯里，尤其是 1983 年撤县建市后，经过多年的规划建设，凯里市已初步形成现代中小城市的轮廓，被誉为“苗岭新都”。但是，由于统一规划的力度不够，投入不足，基础设施建设欠帐较多，新城区扩展滞后，原先较为宽阔的主干道已显得狭窄，新型重要建筑物数量少，市区公路网络承载量有限，科技、教育、文化、体育等方面的公共设施缺乏，使城市功能的发挥受到制约。加强基础设施建设应放到十分重要的位置上。

2、自然资源的品种比较丰富，但多数品种的储量规模都不大，优势不明显。从已经探明的矿产资源来看，有煤、铁、铅、锌、铝土、石灰石、白云岩、石英砂、水泥和砖瓦用粘土及石油、天然气矿点。其中，石英砂岩矿是我省唯一有发展远景的玻璃原料矿。这些矿产资源为发展采掘业和相应的加工业提供了较好的天然条件。但是，由于上述资源均无大型矿床，多为中小型矿床及矿点，不适宜大规模工业开采。因此，以城市为中心组织区域经济活动，在大力发展乡镇企业及中小企业的同时，不仅要立足于本市境内各类资源，更要用市场经济的观点开阔眼界，依托全州及更大范围内的丰富资源。

3、主导产业的初步特征已开始显现，但具有较大经济规模的带动型产业链尚未形成。多年来，特别是国家进行“三线”建设，植入新的产业造成重要推动，全市工业门类发展比较快，目前已有电子、纺织、建材、造纸、食品、医药、化工、煤炭、电力、冶金、木材加工等 50 多个行业。其中，电子、纺织、建材、造纸四类工业的产值占 1992 年全部工业产值的 85% 以上，显现出主导产业的突出地位。但从具体构成进行分析，各个产业主要是一、两家企业比较突出，而这些企业的产品还比较单一。三线军工企业同地方经济的融合度不高，需要进

进一步加强军民结合，共促发展。上、中、下游结合、系列化、多品种、综合性的生产形式及规模尚未形成。在进一步的发展中，抓好为主导产品的配套、分级次产品的扩散及进一步完善主导产业链的延续，还大有潜力。尤其是如何在凯里经济开发区、鸭塘工业小区等地迅速形成新的生产力集聚效应，有待进一步集中力量，重点突破。

4、有着浓郁的地方民族风情、优美的自然风光和悠久历史的人文景观，发展旅游业的条件颇有特色，但以旅游业促进经济发展的优势尚未形成。凯里市是一个以苗族为主的多民族聚居市，各民族群众勤劳朴实、热情好客、能歌善舞，民族节日多、活动内容丰富，民族工艺品独特，已有青曼、翁项和麻塘三个民族风情点被列入全省发展总体规划。境内溶蚀地貌构造区河床切割深，溶洞、溶沟发育，奇峰异谷、自然风光奇丽，可开发的景点很多。历史上留下不少古迹和文人遗墨。省已将凯里确定为东线旅游的中心。但是，由于基础设施不完善，旅游线路、网络尚未形成，对游客的全程服务接待能力差，旅游工艺品生产未实现规模经营，利用优势条件、把旅游业作为新兴产业发挥综合功能、促进经济发展，还大有文章可做。

5、在长期实践中锻炼培养出一支勤于为地方经济发展作贡献的专业人才队伍，发挥出重要作用。但随着经济体制的转换，适应社会主义市场经济发展需要的生产、管理和营销人员显得不足，特别是企业家队伍还比较弱小。全市工业企业单位数1992年为102个，其中全民所有制工业企业54个，集体所有制工业企业48个；加上第三产业企业及非公有制企业，在众多企业中已经集聚起一批有实践经验的生产、管理、销售人员队伍，有的做出了突出的业绩。但是，随着新经济体制的逐步建立，经济发展步伐的加快，新型产业的开拓和增长，对外开放规模的日益扩大，掌握市场经济知识、懂得现代企业管理和营销、了解一定国际经济运作惯例的企业带头人就显得比较缺乏。为实现凯里经济加速发展的需要，抓紧培养、选拔及引进相应的各类人才，

是十分重要而急迫的任务。

6、区域中心城市地位日益明显，但整体实力不足，幅射带动力有限。凯里市作为黔东南自治州的首府，交通比较方便，地理位置较为优越，州内主要大型企业多集聚于此，是大宗商品物资的主要集散地，集中了州内主要的大专院校、科研单位，城市化水平高于周围各县，客观上已经成为全州政治、经济、文化、交通的中心，为向更高发展层次跃进奠定下良好基础。但是，按照以市场为中心，加强同周围各县的经济联系，城乡互相促进，带动广大农村共同发展的要求，目前凯里市的综合实力和幅射带动力还显得不够。主要的困难是：市场机制发挥的作用还不大；城郊型商品农业尚未形成规模，主体特征仍然是传统型农业，市区与郊区在发展程度上的落差明显，建制镇还没有实现卫星城的过渡，农村的消费能力不高；工业的集团化、系列化生产规模不大，对农副产品及其他资源的加工利用程度不高，缺乏对周围地区的牵引力，高级次加工制造业集中和初级加工技术扩散的趋势还没有形成；第三产业发展程度不高，综合性和专业性的生产资料、消费资料批发市场较少，社会商品零售总额 1992 年为 23357 万元，人均仅 605 元（全省城市人均数为 805 元）。1994 年初，国家民委和国家体改委批准黔东南自治州为全国首批民族自治地方改革开放试验区，这是一个非常好的机遇，凯里市如何抓住机遇、充分利用特殊政策，发挥作为区域中心城市的作用，需要在上下各方面的支持下，通过自身努力，在增强综合实力上做文章，先行一步，为全州的发展做出更大贡献。

第二部份 发展方向、战略指导思想和 总体发展模式

一、发展方向

根据对凯里市发展历程的回顾和总结以及对市情特征、发展环境的分析,可以确定凯里市到2020年的发展方向是:抓住建立民族自治地方改革开放试验区的有利时机,进一步深化改革,扩大开放,大力进行产业结构调整,努力发展第三产业,加快城市化进程,积极建立社会主义市场经济体制,切实提高经济效益,有重点地发展具有区域带动作用的深度加工工业,增强发展能力和综合实力,使凯里市建设成为具有地方产业特色和民族特色,社会经济发展达到全国中等城市发展水平的区域综合性中心城市。

以上概括了凯里市从现在起到下世纪20年代的主要努力方向、发展趋势、所要达到的规模、水平,城市性质以及在黔东南自治州的地位和应发挥的作用。

1、关于凯里市的努力方向。凯里市目前的农村经济社会发展明显滞后,在很大程度上制约了整个凯里市经济社会的发展,故而必须在稳定增加粮食生产的同时,大力发展农副产品和工业原料生产,提高农产品商品率,发展乡镇企业,加快卫星城镇建设,推进城市化进程,密切城乡联系,实现城乡经济联动。就工业而言,由于在新计划经济体制下形成的产业结构不完全适应市场经济要求,必须进行调整,同时加强科技教育,引进技术、人才和先进的管理方式,推进技术进步,使产业结构合理化与高级化相统一,无论城市还是农村,都要大力发展第三产业,加强市场建设,促进商品流通,增强城市整体功能。

2、关于凯里市发展变化趋势。概括起来就是三个转变:其经济运行模式,将随着各项改革措施的到位、各要素市场的发展、完善,而由传统的计划经济体制转变为社会主义市场经济体制;其经济增长模式,将由于产业结构的日益合理化、高级化,各种生产要素的优化配置和节约,而由原来的速度效益型,转变为结构效益型;其工业化模式,将随着新产品的开发,加工工业的发展,对资源综合利用程度的提高,而由目前的原料工业和低加工工业为重点转变为以深加工工业

为重心。

3、关于 2020 年凯里市将要达到的规模 and 水平。综合考虑凯里市现实基础、发展速度、全国城市化总的进程，到 2020 年凯里市要达到中等城市规模和全国中等城市发展的平均水平。具体来讲，即工业化程度高、基础设施完善、第三产业发达，城市整体功能较强，城乡居民生活水平进入小康，城市人口 50 万左右（其中非农业人口占 60% 以上）。

4、关于 2020 年凯里市的性质及在黔东南自治州的地位、作用。从凯里市目前工业基础、产业结构、发展潜力、市州资源情况以及凯里市在自治州应发挥的作用分析，将凯里市确定为单一的“电子城”、“建材城”、“轻纺城”并不适宜，而应确定为区域综合性中心城市。所谓综合性，是指凯里市的主导产业将不止一个，而是多个主导产业共同形成凯里市经济发展支柱，并且其城市职能是多方面的，即不仅是工业中心，而且是交通、金融、科技、文化、信息、旅游、服务中心。所谓区域中心，是指其在黔东南州或更大区域将有更强的辐射力、凝聚力和交互影响力。

二、战略指导思想

战略指导思想，是指以经济社会发展的理论和实践为依据，制定和实施发展战略的主要目标和意图，总体思路和基本目的。在确定凯里市发展战略指导思想时，应当明确四条指导原则：一是以建设有中国特色社会主义的理论为指导，加快建立社会主义市场经济体制，彻底克服传统的计划经济体制下形成的思想障碍；二是认真吸取凯里市建市以来，尤其是党的十一届三中全会以来经济社会发展的历史经验，比如，对凯里市如何发展问题，曾提出过“以城市带动农村”的思路，也提出过“一手抓城市、一手抓农村，一手抓工业、一手抓农业，齐头并进”的思路。这些思路无疑在一定层次或从一个侧面揭示了凯里市社会经济发展的客观规律，反映了在当时历史条件下对凯里市社会

经济发展规律的认识程度，并在指导实际工作中取得明显成果，我们在确立凯里市发展战略指导思想时充分重视到这些以往的认识和实践；三是从宏观的角度，运用发展的观点，即把凯里市的发展摆在城市体系、市场体系、区域社会经济状况，国家产业政策，经济发展战略布局，以及经济体制改革进程等大环境中加以考察；四是坚持从凯里基本市情出发，反映凯里市经济发展的特殊规律，具有凯里市地方特色。

根据以上四条原则，我们对凯里市经济社会发展战略的指导思想确定为：以资源为依托，以市场为导向，抓好现有企业的改造提高，努力开拓新的经济增长点，加强区域经济协作，加快外引内联步伐，大力开发优势资源、优势产品，大力培育优势产业和新兴产业，积极发展科学教育事业，大力发掘民族传统文化，实现不断提高全市各族人民物质文化生活水平和生活质量的目标。

这一战略思想的基本内涵是：

第一，把凯里市作为社会主义市场经济体系下一个开放的子系统。首先，强调凯里市经济与整个黔东南自治州的有机联系，提出凯里市经济发展要以整个黔东南州自然资源、经济资源、社会资源以及潜力巨大的农村市场为依托，以便使凯里市经济发展有更为坚实的物质基础和更广阔的发展空间。同时，又能以凯里市为龙头，带动周围各县，促进全自治州经济的腾飞。其次，强调凯里市经济与全省经济的联系，注重发挥凯里市在全省城市体系中的地位和作用，把凯里市产业和资源上的优势与专业化分工协作结合起来，促进全省经济振兴。第三，强调凯里市经济与全国、特别是东部发达地区的联系，大力引进资金、技术、人才，进一步扩大开放，努力开拓国内国际市场。

第二，把凯里市城乡经济作为一个相互联系的整体。在指导思想中没有把城市与农村、工业与农业的发展分开来加以表述。如“一手抓农业，一手抓工业”或“以城市带动农村”等，而是强调以开发优

势资源和发展主导产品、主导产业来带动整个城乡经济的发展，其中优势资源既包括自然资源、农业资源、工业资源，也包括各种要素资源；优势产业既包括工业中的优势产业，也包括农业中的优势产业。总之，凡具有区域优势，而且市场广阔的资源 and 产业，无论属于工业还是属于农业，都要大力发展，使之成为凯里市城乡经济发展的支柱产业。之所以这样提出问题，主要是考虑到尽管目前凯里市城乡差别较大，其远郊农村无论从产业结构、产品结构上仍属于农区经济范畴，与城市经济相比，具有相对独立性；但从长远来看，随着凯里市辐射功能的增强，以及远郊农村城市化发展，整个凯里市经济都将转变为“城市型”经济为主体，因而，把凯里市城乡经济作为一个统一的整体来考虑其发展战略比较恰当。

第三，在经济发展上坚持以市场为导向，抓好现有企业的改造提高。以市场为导向是发展社会主义市场经济的客观要求，抓好现有企业的改造提高是凯里市经济发展的内在要求。凯里市目前亏损企业面很大，据初步统计，到1993年底约占企业总数50%左右，只有把这部份企业中的绝大多数搞好，才能使凯里市经济的长期发展有一个比较宽松的起点；只有在资金的投放上有计划、有重点地首先抓好对现有企业的改造和提高，走内涵扩大再生产的道路，才能使凯里市经济逐渐走上结构效益型的良性循环，为新的大规模增量资产的扩大创造坚实基础。

第四，强调凯里市企业文化与民族文化的融合及其在加强社会主义精神文明中的地位和作用。凯里市是一座多民族聚居，其中少数民族比例超过70%的新兴工业城市，各民族悠久历史文化传统与现代企业精神交相辉映，融为一体，形成凯里市一大社会文化特征。要通过不断弘扬民族优秀传统文化和企业文化，加强全市社会主义精神文明建设，更好地服务于社会主义经济建设，最终实现全市经济、社会、文化全面振兴。

三、总体发展模式。

凯里市总体发展模式主要是确定凯里市未来社会经济发展的总体格局，以利于更好地综合开发本地资源，加快社会经济发展速度。这里所指的资源，是就其广义而言，即不仅包括自然资源，还包括资金、人才、技术、现有工业基础等组成的生产力各个要素。

从目前凯里市地理条件、基础设施状况、资源分布情况看，为确保凯里市沿着既定方向发展，拟建立的总体发展模式是：以小城镇为依托，以市区为中心，以培育“生长点”为重点，分片规划，分步实施，环形推进，滚动发展。具体来讲，就是以现有城镇为核心，形成不同类型的开发小区，并根据各个小区的资源、地理条件、社会经济发育程度作出规划，确定各自社会经济发展的方向和重点，同时加强主导产业的形成和扩大，完善基础设施，强化城市功能，以城区为中心，通过环形辐射，全方位推进周边地域经济发展。

该模式的要点有三：一是突出城镇在经济发展中的主导地位。主张以城镇为核心形成各具特色的经济发展小区，以城镇现有设施为依托，带动当地经济发展；二是强调因地制宜，各开发小区根据各自实际情况，确定发展方向，重点是培育各自经济生长点，以获取区域经济发展的最佳模式和效益；三是充分重视市区在区域经济发展中的龙头作用，通过加强城区经济实力和功能，全方位辐射带动周边地域经济发展。之所以提出这样一个发展模式，主要是基于以下几点因素。

第一，通过40年建设和发展，凯里市城镇建设已有一定基础，除市区外，炉山、万潮、旁海等镇已初具规模，交通便利，集市发达，客观上已成为当地经济社会中心，如能进一步改善基础设施，这些城镇的乡镇企业和第三产业必会有较大发展，有力带动当地农村振兴。

第二，凯里市域内地形复杂，资源分布不均衡，社会经济发育水平差异大，客观上要求各地因地制宜培育和发展各自的经济“生长点”。如西部和北部矿产资源蕴藏量较大，东部和北部植物资源比较丰

富，城镇及交通沿线商品交易比较活跃，近郊农副业比较发达等等，决定了各地应该走不同的经济发展道路。

第三，市区是凯里市经济社会发展的重心和龙头，通过市区的强力辐射带动周边地区经济社会发展，是经济发展的客观规律和建立商品经济体系下城乡关系的内在要求。

四、具体战略构想

根据凯里市发展方向和总体战略指导思想，对凯里市从现在起到2020年社会经济发展提出四个具体战略构想。

（一）城乡协调发展战略

这个战略的指导思想是正确处理城乡关系、工农关系，增强城乡、工农之间产业关联度，实现由目前城乡二元经济向单一城市型经济转化，使城乡共同繁荣。

凯里市的城市发展不是由于当地工业和商业的日益繁荣而逐步形成的，而是由于确定其为自治州首府后，逐步兴建起来的，其工业发展不是按照一般规律由农业—轻工业—重工业逐渐演进，而是在计划经济体制下主要由国家扶持迁建和兴建的，城区与乡村、工业与农业之间社会经济发展水平悬殊大，产业关联度低，形不成循环和联动，极大地制约了凯里全市经济的自如扩展。今后，城区除大力发展以当地农产品为主要原料的加工工业外，还要以技术、资金、人才、物资扶持农村经济发展，即增强城区对农村的辐射和带动，农村要改善基础设施，发展乡镇企业，按照城区工业发展和居民生活需要调整产品结构和产业结构，加快城市化进程，尽快实现城乡之间相互联系，相互依托，相互促进，协调发展的格局。

（二）优化产业结构战略

该战略的指导思想，是通过产业结构调整 and 推进技术进步，促进凯里市产业结构合理化、高级化，实现经济发展由速度效益型向结构效益型的转变。

凯里市在计划经济体制下形成的产业结构，虽经改革开放以来几次调整，仍未从根本上得到优化，其突出问题是一、二产业之间关联度差。凯里市及黔东南州内各县地上地下资源丰富，但加工工业不发达，城乡之间、工农之间缺乏产业联系，导致经济发展失衡。主导产业地位不突出，虽有一些效益好的企业，但规模不大，相关产业尚未形成，难以形成带动全市经济发展的支柱和龙头。企业之间技术水平悬殊大，083 系统设备技术产品先进，地方企业相对落后，相互之间难以消化对方产品和技术以形成循环和互补，需要在今后发展中努力加以改善。因此，必须根据凯里市实际情况和市场发展趋势选择好主导产业，选择的原则和基准：一是经济效益好，能为地方经济发展提供必要积累；二是能提高对当地资源综合开发利用的程度，这既可以更好地发挥区位优势，提高比较效益，又能带动第一产业包括农业和采掘业的发展；三是产业关联度高，有较强带动作用；四是着眼未来，即目前已形成一定基础，前景广阔有条件参加国内和国际市场竞争的高科技产业如电子工业等。调整产业结构要采取存量调整与增量调整相结合，近期重点是存量调整，即通过对现有企业的技术改造和转产促进生产要素的合理流动、重新组合。在此基础上进行增量调整主要是对现有企业的扩建和兴建新的项目。无论技改或是扩建、兴建新项目，都必须坚持规模效益和较高的技术起点，使产业结构的优化和高级化相同步。

（三）增强城市服务功能战略

该战略的指导思想，是通过政策、资金投入，逐步建立起与凯里市社会经济发展相适应的城市服务体系，促进城乡经济发展。

1、从服务生产、方便生活出发，搞好城市规划、建设、管理。

根据凯里市目前情况及今后社会经济发展要求，一要城乡兼顾，统筹规划，城区、卫星城镇乃至村寨必须统筹规划，平衡发展，促进全市城市化进程。不能只顾城区，忽视村镇。二要规划、建设、管理并

重，不可只重建设，忽视规划和管理。三要以改善基础设施条件为重点，在本世纪内使全市包括卫星城镇的供水、供电、交通、邮电通讯有根本改善，为下世纪经济高速发展打下良好基础。四是既要坚持高起点，又要量力而行，城市规划发展是百年大计，要有战略眼光，着眼于长期发展，但由于资金有限，必须突出重点，扩大开放，多种方式，分步实施。五要重视城市环境的改善，注意提高居民生活质量，使经济效益和社会效益相统一。

2、以活跃市场，繁荣经济为宗旨，发展第三产业。

在社会主义市场经济体系中，第三产业具有很大的发展潜力，尤其在凯里这样一座区域综合性中心城市，它与一、二产业对繁荣区域经济发挥同等重要作用。因此，必须扭转凯里市第三产业发展相对滞后的状况，建立一、二、三产业协调运行格局：

(1) 加强邮电、交通、通讯的建设和管理，尽快改变交通不畅、信息不灵、设施落后状况。

(2) 深化流通体制改革，发挥国合流通部门主渠道作用，多层次、多形式扩大城乡物资交流，活跃城乡市场。

(3) 积极发展生产要素市场，重点是劳动力市场，生产资料市场，农副产品批发市场，金融市场等。凯里地区已有一家上市公司，应争取尽快建立证券交易场所。

(4) 大力发展建筑事业，使之形成凯里市一项支柱产业，积极推进住房制度改革，发展房地产业。

(5) 注意发展饮食、修理等方便城市居民生活的服务行业。

3、大力普及九年制义务教育，积极发展职业技术教育，努力提高劳动者素质。

普及九年制义务教育是重中之重，是实行其他教育的基础。必须按照国家确定的教育发展纲要的要求，如期实现目标，并应在2000年时扫除青壮年中的文盲。同时要看到，实用技术和实用人才是凯里市