

贵 州 煤 炭 经 济

《1997—1998 年论文选编》

贵 州 省 煤 炭 经 济 研 究 会

一九九八年八月

F426.21

4-3

目 录

一、依法办矿、强化监管、统筹兼顾、协调发展

——关于贵州煤炭工业协调健康发展的思考..... 贵州省煤经会(1) ✓

二、贵州煤炭运销形势分析及市场对策研究 贵州省煤炭供销公司 吴文学(7) ✓

三、贵州煤炭市场前景及发展战略的思考..... 贵州省煤炭厅 李奕樯(12)

四、煤炭行业加快实现“两个根本转变”的思考..... 贵州省煤经会 薛运宾(17)

五、在我省乡镇煤矿中推行股份合作制的探讨..... 贵州省煤炭厅 陈晓辉 胡明祥(20)

六、发展是国有企业摆脱困境的根本出路..... 六枝矿务局审计处 李念坤(23)

七、煤矿设备管理存在的问题及对策..... 六枝矿务局生产技术处 雷 雯(25)

八、浅谈安装工程造价的控制办法..... 水城矿务局 王德佐(28)

九、水城矿务局二塘选煤厂研电分厂项目的技术经济评价... 二塘选煤厂筹备处 张惠平(31)

十、浅谈三条线管理必须解决的几个问题..... 大湾煤矿筹备处 伍果君(39)

十一、市场经济条件下贵州的电煤市场分析..... 林东矿务局 熊礼忠(43) ✓

十二、衰老矿区职工再就业的实践与探索..... 林东矿务局 程齐国(46) ✓

十三、从国有企业职工分流下岗看社会保障制度改革..... 林东矿务局 王 伟(50)

十四、大力发展多种经营夯实煤炭企业实施再就业工程基础..... 林东矿务局 张明建(54)

十五、贵州煤田地质勘探行业多元化经营问题浅析... 贵州煤田地质局一七四队 曹志德(56)

十六、对当前煤炭市场的认识..... 水城矿务局 顾建设(60)

十七、煤炭监督检查管理制度浅议..... 贵州省煤炭厅 谢志强(63)

本期审稿:高宏庆 吴文学 李思前 周贻朗 薛为民 杨杏生

本期编辑:薛运宾 高宏庆

依法办矿 强化监管 统筹兼顾 协调发展

——关于贵州煤炭工业协调健康发展的思考

贵州是我国南方主要产煤省和商品煤调出省。煤炭在全省的经济活动中占有重要地位。经过几年市场运行,贵州煤炭企业经受了严峻经验,暴露了一些急待解决的问题。这些问题有企业内部的,有外部的,也有行业系统管理上的问题。这些问题已严重制约了贵州煤炭工业的发展,如不解决将不可避免地对整个区域经济带来负面影响。

一、进入市场后,贵州煤炭工业面临的困难和问题

贵州煤炭进入市场后,产量有较大幅度增长,经营状况也有了明显好转。继 1993 年大幅减亏后,1994 年重点国有煤矿曾实现全行业扭亏为盈。但随之而来的市场变化,又传贵州煤炭工业陷入困境。这些矛盾和问题的日益严重和恶化,不仅危及一些煤矿的生存和发展,也使煤炭行业的整体利益受到损害。

这些问题突出表现在:

1、煤炭生产总量失控,供大于求、产品过剩。

1993 年全省产煤 4500 万吨,省内消耗 3500 万吨,经铁路、公路、水路外运煤焦约 1000 万吨,供需基本平衡。而到 1997 年,全省产煤达 6600 万吨,省内耗煤增长甚微,省外运量基本保持不变,而产量却猛增 2000 万吨,供大于求异常突出。所带来的后果是:产品大量积压、货款不能回笼、煤炭部的“三不政策”难以执行、省政府批准的电煤价格也未到位,不少煤炭企业内外交困一度陷于半

停产状态,经济上蒙受重大损失。这种总量失控局面若延续下去,势必危及煤炭企业的生存。

2、国有重点煤矿产量萎缩,效益滑坡、生产经营陷入困境。

贵州国有重点煤矿是贵州省商品煤外调的骨干企业,在区域经济发展中起着重要作用。进入市场后,除资源条件优越,经营效益较好的盘江率先组建盘江煤电集团公司实行现代企业制度试点外,水城、六枝、林东三局基本仍保持原有体制。几年来,在强化管理、发展多经、精简机构,下岗分流等方面做了一些工作,但仍不能适应激烈变化的市场形势。近年来,在全省产量大幅增长的情况下,重点煤矿产量却呈下降趋势,所占比重从 1993 年的 24%,下降到 1997 年的 14%。产量也由 1103 万吨下降到 936 万吨。特别是资源条件较差的六枝和省属重点矿林东两局,由于历史原因造成的摊子大、人员多、包袱沉重,在市场竞争中明显处于不利地位。六枝局 1997 年产量比 1996 年又下降了 20%。亏损达 4477 万元、林东产量下降 10%,亏损达 2193 万元,这种状况如不改变,势必对区域煤炭市场的平衡和长期稳定带来不良后果。

3、乡镇煤矿增长过猛,良莠不齐、亟待进行整顿

1993 年全省乡镇煤矿产煤 3160 万吨,占全省总产量的 69%,在重点煤矿产量不增长和负增长的情况下,乡镇煤矿产量却以每年超过 15% 的速度递增。到 1997 年已达 5365 万吨,占全省总产量的 81%。

贵州乡镇煤矿的发展对调整农村经济结构,帮助农民脱贫改富、增加地方财政收入,促进全省社会经济发展起到重要作用,但也存在不容忽视的问题:一是非法办矿、无证开采、乱采滥挖现象严重,全省现有常年开采的乡镇煤井 9796 处,其中无证开采的 3338 处,占 34%,另有季节性开采的无证小开 4123 处;二是安全状况差、1996 年百万吨死亡率高达 15.7 人,比重点煤矿高 7 倍;三是规模小、开采方式落后,资源浪费和环境破坏惊人,90% 以上采用以掘代采的原始方法,每年浪费资源达五亿吨以上,井下支护、大量砍伐幼树,大量废水、废渣随意排放;四是在国有矿井井田范围内无证开采,超层越界,危及大矿安全,据不完全统计、仅在六盘水三个国有重点煤矿井田范围内非法开采的小煤井达 881 处,其中严重威胁大矿安全的有 224 处。

乡镇煤矿盲目无序发展,是导致总量失控的主要原因,如不尽快加以整顿,不仅对重点煤矿安全生产造成损害,也不利于乡镇煤矿长期稳定的发展。

4、流通领域秩序混乱、中间环节暴利盘剥,产需双方蒙受损害,国家税费大量流失。

据调查,全省经营煤焦的各类公司已达 800 家,仅贵阳地区就有 323 家,在市场行为不规范的情况下,受利益的驱使,一些非煤生产的部门和个人,采取种种不正当手段,争资源、倒车皮,暴利肥私。据了解,有的中间环节仅代办车皮手续,所获取的利润就超过产地煤价。据盘江特区反映,采取“五统”的办法,仅对汽车运输实行两级统一计量计费,使全区的煤焦税费就由原来的 3000 万元增加到 8000 万元。可见煤焦税费流失之重。

针对上述问题,结合《煤炭法》的贯彻实施,去年在全省范围内对煤炭生产经营进行了清理整顿,有些现象已得到不同程度的扼制,但要从根本上解决问题,还要进行深入的坚持不懈的努力。

二、关于煤炭工业协调健康发展的思考

《煤炭法》的颁布与实施,给煤炭生产经营秩序的清理整顿提供了法律依据,并为煤炭工业在法制化轨道上健康发展创造了条件。在贵州省政府的领导和支持下,经过一年来的贯彻实施,贵州省煤炭生产经营秩序和清理整顿已初见成效。各级政府和煤炭企业在依法办矿与脱贫改富、清理整顿与扶持发展、眼前利益与长远利益,国有重点煤矿与乡镇煤矿协调发展等一系列重大问题的认识上逐渐趋于一致。这就为解决面临的困难奠定了基础。目前的形势迫使煤炭企业必须加大改革力度,迅速建立起适应市场经济的竞争机制,同时也应该看到,问题的解决单靠企业的自救行为是难以奏效的。应该从区域经济的整体发展中寻找出路。从根本上解决问题,还必须认真总结经验,抓住实施《煤炭法》的有利时机,依靠当地政府,调动社会各方面力量,采取综合整治的办法,坚持依法办矿,强化监管,统筹兼顾,协调发展的原则,形成强有力的系统化的煤炭监管体制,为贵州煤炭工业培育和营造一个良好的内部和外部环境,才能使贵州煤炭彻底摆脱困境,走上稳定健康发展的轨道。

如何解决煤炭工业所面临的问题,总结过去一年来的经验与体会,我们认为应从以下方面进行探索与努力。

1、依靠当地政府,协调多方面的力量,把《煤炭法》的贯彻落在实处,是解决问题的关键。

对贵州煤炭工业在市场经济条件下面临的问题,贵州省政府极为重视,先后出台了一系列政策、法规和措施,使贵州煤炭工业在极其困难的条件下,开始步入法制化的轨道。

省政府早在 1994 年就下发了《贵州省煤焦综合市场实行行业归口管理实施方案》,并决定凡在省内开办的煤矿、煤焦市场、燃料公司均由省煤炭厅实行行业管理。

《煤炭法》颁布后,省政府又制定了一系

列配套法规,去年先后下发了《贵州省贯彻实施〈煤炭法〉若干问题的通知》,转发了省经贸委等六部门共同制定的《关于依法办矿、整顿煤炭生产经营秩序的安排意见》,省煤炭厅和省工商行政管理局联合下发了《关于开展煤炭产品经营企业资格审查工作的通知》,省煤炭厅制定了《贵州省煤炭行政处罚实施办法》和《贵州省执行〈开办煤矿企业审批办法〉补充规定》等,做到了有法可依。

与此同时,绝大多数产煤地县相继成立了由政府主管领导为组长的整顿领导小组,经委、煤炭、地矿、劳动、工会、监察、工商、税务、公安、乡企等部门通力合作,加强了监督检查。

通过前段工作,我们深深体会到,抓住有利时机,依靠当地政府,协调社会多方面力量,是突破难关,解决好问题的关键。只有将过去的行业行为转变为政府行为,由单纯的管理行为转变为执法行为,使《煤炭法》的贯彻落到实处,煤炭生产经营秩序的整顿才能取得成效。而煤炭的企业利益,也只有与当地多方面经济利益协调起来,才能最终得到切实合理的保证。

2、加强监管,并持之以恒,是依法办矿、堵塞漏洞,促进煤炭工业健康发展的保证。

市场经济也是法制经济。随着社会主义市场经济体制的逐步建立,煤炭生产经营秩序也必须通过法律加以规范。贯彻实施《煤炭法》和各级政府有关煤炭管理方面的法规和政令,是促进煤炭发展,抓好煤炭清理整顿工作的核心。这不是一般意义上的行业管理行为,而是一种严肃的政府执法行为。为此必须建立强有力的监管机制。这方面,纳雍县为我们提供了良好范例。

贵州纳雍县委、县政府、从发展县域经济,加快脱贫致富步伐的高度,把煤炭作为主要支柱产业依法管理并狠抓落实。他们组成了以分管县长为领导,有关部门参加的煤炭执法队伍,经常深入现场,执法检查,使“五统一”管理得以落实。他们从整顿煤炭生产经

营秩序入手,既把住煤炭生产和经营的审批,又搞活了经营环节。首先把住开票关,先开票付款,然后到有证煤窑拉煤,从根本上切断了无证煤窑的销售渠道;二是验票关,最大限度地减少了税费流失,使县财政增加了收入,收取的维简费大部分返还煤矿,提高煤矿装备水平;三是价格关,实行最低保护价,使煤矿效益提高,从业人员收入增加,真正实现脱贫致富。纳雍县的成功经验,是一条富民、富矿、富县之路。得到省政府的肯定,受到各重点产煤县的赞同,有望逐步在其他地区推行。

除大力推行纳雍经验外,应在全省范围进一步认真落实“三个一律”“六个不准”的整顿目标。三个一律即吴邦国副总理提出的,无证开采的煤矿一律关闭;非法买卖、出租采矿许可证,煤炭生产许可证的煤矿一律关闭;在国有煤矿井田范围内,无证煤矿一律关闭。六个不准即贵州省政府提出的一是电力部门及有关单位、个人不准为无证煤矿供电或转供电;二是有关部门不准为无证煤矿提供火工产品;三是铁路、交通部门、个体运输户不准为无煤矿提供运力;四是银行不准为无证煤矿开设帐户和提供贷款;五是单位与个人不准向无证煤矿投资和入股;六是经营单位、用户及个人不准经销和收购无证煤矿的煤炭。并要全面推行准销证制度,保证“六不准”落到实处。

对“三个一律”和“六个不准”的落实,去年大抓狠抓已初见成效。这是一个长期监管任务,有了强有力的监管机制,还必须长抓不懈,持之以恒,才能真正巩固并发展清理整顿的成果,使煤炭工业的发展在法制化管理的轨道上稳步前进。

3、调控总量,优化结构,是煤炭发展进入良性循环的前提。

发挥市场机制的作用和加强宏观调控,是建立社会主义市场经济体制的两项基本要求。单纯的市场调节存在着自发性、盲目性和滞后性的一面,各级政府和煤炭主管部门还必须运用经济手段,法律手段和必要的行

政手段加以正确指导和调控,才能实现经济总量平衡和结构优化,避免因总量失控,产销失衡给企业和社会带来的经济损失。

国有重点煤矿具有技术先进,生产稳定,煤炭再加工产品质量可靠的特点,并且有较强的对口供应效应。保证其产运销的稳定性对区域经济发展有着重要作用,在调控总量,优化结构中,必须确保其在市场占有中的骨干地位。乡镇煤矿的发展要坚持“择优扶持”的方针,在有计划地扶持资源条件好,外运方便,经改造有较好发展前景的小煤窑的同时,对那些破坏资源,危害环境的小煤窑则要坚决进行清理、整顿、该关停的必须坚决关停。因此,正确处理好国营与乡镇、大矿与小矿关系,制定符合贵州煤炭市场特色的区域性煤炭工业发展规划显得尤为重要。

目前,除全省煤炭发展规划外,三个重点矿区、五个地州市和 14 个重点产煤县都相继制定了煤炭发展规划。为使这些规划更具有现实指导意义和可操作性,还必须本着统筹兼顾、协调发展的原则,根据市场的变化和导向,交通设施的实际和发展状况,不断予以调整。

在煤炭工业内部,要通过宏观调控和优化组合,鼓励、引导并促进大小矿由竞争对手逐步组成以共同利益为纽带的联合。

在重点矿区规划中,一定要妥善处理好国有和乡镇煤矿的关系,合理划定井田境界。按照互利互惠、优势互补的原则,鼓励大小矿组成各种形成的联合体,充分利用大矿的洗选加工和装贮系统,提高煤炭外运的效率和质量;大矿有义务在技术上支持小矿的技术改造和装备更新,使其在安全生产的健康轨道上发展。坚决取缔无证小井乱采滥挖和任意破坏大矿井田的恶劣行径。

在乡镇煤矿发展势头较好的地区,各级煤炭主管部门要根据市场需求调控总量、优化结构、因势利导、稳步发展。在满足当地需要的基础上,合理确定分阶段发展目标,创造条件有计划地择优建设资源丰富,交通方便,

可供集中外调的优质商品煤骨干基地。对现有符合开采资格的煤矿要在安全生产的前提下,提高开采技术和管理水平,鼓励和引导他们逐步走上各种形式的联合,以扩大能力形成规模。

要采取积极措施,尽量防止小煤窑遍地开花、盲目发展,切实处理好煤炭市场上过渡饱和所引发的灾难性的竞相降价,通过宏观调控使煤炭产量的增加和煤炭行业整体效益的提高同步发展。

4、清理煤炭销售市场、严格煤炭“五统一”管理,是保护煤炭生产企业合法权益、防止税费流失的重要手段。

在市场经济条件下,流通领域和运行状况往往关系到煤炭企业的生死存亡,切不可等闲视之。五花八门的公司和中间投机商、不产一吨煤,靠不正当的手段、坐享其成、偷税漏税、谋取暴利,已到了无法容忍的地步,必须下决心依法整治。

按《煤炭法》的要求,要严格实行煤炭生产许可证和煤炭经营许可证制度。煤炭主管部门要严格煤炭经营企业的审批。对各类经营煤炭产品的公司要进行全面彻底的清查,凡不具备《煤炭法》第 47 条规定的必须坚决注销其煤炭经营范围,以净化煤炭销售市场。

结合《煤炭法》的贯彻实施,在整顿煤炭流通领域的同时,在各级政府,各有关部门的支持配合下,逐步规范煤炭销售的管理,采取果断的调控措施,逐步建立和健全全省和各地区的煤炭销售市场,各县要组建煤炭销售联合体,推广执行煤炭经营“五统一”。就是以县为单位,实行煤炭集约化经营,对“产、供、销、运、安全”实行统一管理,乡镇煤矿的销售由县煤炭管理部门一家来管。为确保煤炭“五统一”的贯彻实施,可由当地政府统一制定煤焦税费专用发票进行煤焦调运,凡出境或过境的煤焦产品,必须持煤焦税费专用发票,接受当地煤炭行政执法部门的验票检查。凡偷漏税费或按吨位缴税费不足者,一律按当地政府的规定补缴。这样,不搞生产,

专营中间环节暴利投机者将无可趁之机,煤炭生产者的合法权益将得到保障,国家和地方应得税费也不致流失。

5、根据市场情况,实行合理的最低保护价是煤炭工业稳定发展的基础。

目前国内煤价除电煤实行国家指导价外,其他煤价已基本放开。前阶段,由于市场总量失控、竞争无序和竞相压价,使煤炭生产者苦不堪言,整个煤炭行业深受其害。为确保煤炭企业的生存和发展,在加强行业整顿的基础上,根据市场状况和大多数煤炭企业的生产经营状况,应分阶段确定并实行煤炭最低保护价。

省属重点煤矿的电煤坑口价为 117 元/吨,这是电厂核定其电价的主要依据,乡镇煤矿电煤到厂价初步可定为 107 元/吨,以后可按照以质论价,同质同价的电煤政策与重点煤矿电煤价格逐步并轨。

其他煤价,在调控总量的前提下,也应根据市场状况,合理确定,原则上应保持在成本水平以上,决不能让煤矿低价销售和亏损经营。

煤价关系到煤炭企业的切身利益,也关系到矿工和广大从业农民的脱贫致富。全省煤矿工人已逾十万,从业农民达百万之众,实行煤炭最低保护价,不仅可使重点煤矿得以生存和发展,乡镇煤矿可在煤价收益中得以加速技改进程,而且可使矿工和农民从业人员收入的不断提高得到保证。省煤炭工作会议要求,应制定省内从业农民最低收入保护标准,具体标准为:从业农民的收入在现有标准的基础上提高 30%。同时,要求各乡镇煤矿业主切实保证从业人员的各种必备的劳保用品和防护设施,逐步改善矿山面貌和从业人员的形象和素质,把乡镇煤矿的生产成本和煤炭价格置于一个合理的水平上,从根本上扭转只管低成本出煤,不顾从业人员切身利益的行为。电此可见,确定合理最低保护煤价是煤炭工业健康发展的基础。

6、深化改革、尽快建立起适应市场的运

行机制是国有重点煤矿走出困境的必由之路。

适立现代企业制度是国有重点煤矿的改革方向,也是煤炭企业走出困境的根本出路。

目前我省国有煤炭企业的困难,有其自身原因,有历史遗留问题,也有外部环境变化的因素。然而市场竞争是无情的,这就要求我们必须抛弃原有观念,正视现实、着眼未来,下决心加快改革步伐,尽快轻装前进。

企业改革要同改组、改造、加强管理结合起来。抓大放小,对起骨干作用的煤矿实行战略性改组。对资源条件好,市场上具有较强竞争力的重点煤矿可以实行强强联合或兼并,组成跨地区、跨行业,跨所有制的企业集团(如盘江、水城、六枝部份企业)组建股份公司,争取股票上市,拓宽融资渠道,为下一步实施资本扩张和更大范围的企业联合和兼并创造条件。

对条件较差的煤矿企业,按照优胜劣汰的原则,区别对待。经过改造能扭亏为盈、摆脱困境的给予扶持,条件太差,扭亏无望的矿井坚决关停。对特困企业中的优质资产,经过筛选进行资产分割,予以重组,争取股份制改造、率先冲出困境;对于内部的小企业、小单位,则按照“三个有利于”的标准,采取改组、联合、股份合作制、租赁、承包经营各种形式推向市场,自谋生路。

在企业内部,则要建立适应市场的新机制,全面实行生产经营、后勤服务、多种经营三条线管理,自负盈亏、促进内部结构的重组和优化。同时,做好下岗分流、减员增效和再就业工程。从生产、经营到销售形成完整的企业优胜劣汰的竞争机制。

在市场竞争中,产品的品种与质量关系到企业的兴衰成败。煤炭企业要改变多年不变的固有产品模式,要不断进行技术改造和创新、优化产品结构,提高商品质量,生产出适销对路的优质产品。

企业改革的深化,必然伴随着阵痛。只要我们坚持“十五大”深化改革的精神,在煤

炭企业中积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变,贵州省重点国有煤矿走出困境迈向小康的奋斗目标是肯定可以实现的。

贵州煤炭资源丰富,分布面积广,开采容易,是我国南方煤炭主要调出省,煤炭已成为贵州山区脱贫致富的一个支柱产业。国有煤矿和乡镇煤矿相辅相成、优势互补,共同构筑

贵州煤炭工业商品煤基地的主体。贵州煤炭工业的发展必须立足于贵州省情。我们相信,依靠当地政府,依法办矿,强化监管,本着统筹兼顾,协调发展的原则,一定能使贵州煤炭工业的发展取得主动,在市场竞争中立于不败之地。

贵州省煤炭经济研究会

研究、执笔:杨志方 高宏庆

审 稿:薛为民

参加研究人员:薛运宾

贵州煤炭工业商品煤基地的主体。贵州煤炭工业的发展必须立足于贵州省情。我们相信,依靠当地政府,依法办矿,强化监管,本着统筹兼顾,协调发展的原则,一定能使贵州煤炭工业的发展取得主动,在市场竞争中立于不败之地。

贵州煤炭工业商品煤基地的主体。贵州煤炭工业的发展必须立足于贵州省情。我们相信,依靠当地政府,依法办矿,强化监管,本着统筹兼顾,协调发展的原则,一定能使贵州煤炭工业的发展取得主动,在市场竞争中立于不败之地。

贵州煤炭运销形势分析及市场对策研究

贵州省煤炭供销公司 吴文学

今年以来,尤其是进入二季度后,我省煤炭市场形势日趋严峻。事实上,全国煤炭市场缓和从去年初就开始了,在福州全国煤炭订货会上就已十分明显。但由于西部地区经济发展滞后,去年对煤炭的需求未产生大的波动,甚至去年四季度到今年一季度省内电煤需要量反而增大还盲目乐观,铁路运输状况的持续不好又掩盖着生产、管理等方面的问题,市场问题一直未引起足够的重视。

就全国来看,煤炭供需形势缓和主要原因:一是产量持续增加,从1994年起至1996年,平均每年增产7000万吨;二是产业结构调整和技术进步以及社会节能效果明显,对煤炭的需求相对减少,近两年每年平均节约标煤5000万吨左右;三是随着国家宏观调控措施的力度加大,经济发展速度有所回落,对煤炭的需求量也相应降低;四是耗煤单位及中转经营企业在煤炭市场偏缓,进入买方市场时,加强内部管理,库存均有所降低。这种供需状况在短期内不会有大的转变。作为江南主要调出省的贵州必然受到较大的冲击。

我省年煤炭产量6000多万吨,其中,国在重点煤矿约1000万吨,占16%左右,地方国有煤矿约350万吨,占6%左右,其余4700多万吨占全省产量近80%的煤炭出自9000多个乡镇小煤矿。每年通过火车、汽车、水运出省煤炭大约1500万吨左右,其中国有重点煤矿约450万吨。主要外运至广东、广西、湖南、湖北、江西、四川、云南、重庆等省市。大量煤炭在贵州省内消化。

我省的煤炭市场重点在省内。省内市场

的主要工业消耗为电力、冶金、有色、化工、建材。而冶金、有色、化工多用洗精煤,我省小洗煤规模不大,产量低、质量不稳定,尚未对国有重点煤矿的洗精煤市场形成竞争威胁。然而,电煤市场的争夺却越演越烈。

我省各主要火电厂的装机容量为:

清镇电厂 65.8 万千瓦 ($2 \times 20 + 4 \times 3.2 + 2 \times 6.5$)

贵阳电厂 37.5 万千瓦 ($1 \times 20 + 2 \times 5 + 3 \times 2.5$)

遵义电厂 32.4 万千瓦 ($2 \times 12.5 + 2 \times 2.5 + 2 \times 1.2$)

都匀电厂 2.4 万千瓦 (4×0.6)

水城电厂 10 万千瓦 (2×5)

大龙电厂 2.4 万千瓦 (2×1.2)

盘县电厂 60 万千瓦 (3×20)

正在建设中的还有:

凯里电厂 50 万千瓦 (4×12.5), 其中一期 25 万千瓦, 一台 12.5 万千瓦机组已于今年 6 月 30 日开机, 另一台将于年底运行。

金沙电厂 25 万千瓦 (2×12.5)

安顺电厂 120 万千瓦 (4×30), 其中一期 60 万千瓦, 明年第一台机组将投产。

除新建的电厂是大机组外, 其他电厂多由大小不同的多台机组组成, 开停方便, 调节发电量十分灵活。

九六年, 电厂向国有煤矿订电煤 504.6 万吨, 执行结果超过 100%, 占这些煤矿原煤生产总量的 43% 左右。

九七年, 省安排发电量 180 亿度, 其中火电量 120 亿度, 电厂向国有煤矿订货 485 万

吨。上半年实际执行仅 180 多万吨,其余全靠收购小窑煤。由于春节前后电厂大量要煤,而小煤窑正值生产淡季,各局一季度省内运输较好,合同兑现率较高。

	一月	二月	三月
六枝	109.2%	143%	132%
水城	68.9%	115%	75%
林东	143.8%	132%	118%
四月份以后,情况急转直下。			
	四月	五月	六月
六枝	55%	44%	38.3%
水城	66%	69.5%	86.4%
林东	96%	86.4%	86.1%

整个上半年,六枝、水城两局供主要电厂清电、贵电的电煤合同完成都不好。

	清 电			贵 电		
	计划	实际	%	计划	实际	%
六枝	27.5	9.2	33.5	15.9	15.7	98.6
水城	25.0	6.9	27.8	17.4	8.6	49.3

诚然,由于今年雨季来得早,货款 26.5 亿元建设的东风水力发电厂(3×17 万千瓦)投入运行,省内火电量由 120 亿度调减为 110 亿度,将减少电煤的需求。但事实上,上半年电煤消耗比去年同期多 40 万吨,地方小煤窑比去年同期多销了 80 多万吨。可以预言,省内电煤市场的竞争将会越来越激烈,各种所有制煤矿的电煤份额问题越来越突出地摆在我们面前,必须正视这个问题。

我省的煤炭市场效益在省外,在调整产品结构上。

省外市场历来是国有重点煤矿、地方国有煤矿、乡镇煤矿以及各级各类经营性公司竞争十分激烈的焦点。我省地方小煤窑的煤炭车板交货价大体在 50 - 80 元/吨之间,而销地价广西 260 元、广东 280 元左右,运费也就 100 元左右,如此高额的利润造成谁有车皮谁挣钱,得到车皮就是钱,中间环节过多过滥,不正当竞争时有发生。

就国有重点煤矿看,省外用户多是经济较发达地区,省外价格明显好于省内。以今

年上半年统计,六枝局省外平均售价每吨 166.05 元,比省内 109.58 元多 56.47 元。水城局省外平均售价每吨 196 元,比省内 167.5 元多 29 元。林东局省外平均售价每吨 107.72 元,比省内 90.32 元多 17.40 元。所以“口子就是效益”。

长期以来,我省煤炭在两广、湖南有较强的优势。一是我省煤炭资源丰富,储量位居全国第四,现已具备一定的生产规模,是江南煤炭净调出大省;二是在用户总需要量中,我省煤炭所占份额不大,易于接受;三是煤炭品种对路,质量较好,多作配煤使用,或与本地煤炭掺烧,经济效益较好,有不可取代的地位;四是运距相对北煤南运较短,运费越高,优势越明显;五是在经济协作中建立了相对稳定的互利关系,煤炭的区位优势地位比较巩固。

但是,由于全国煤炭市场饱和,竞争越来越激烈,我省煤炭的劣势也越来越暴露出来。

1、我省部份煤炭质量先天不足。煤炭资源过剩,用户有较大的选择余地。由于环保的要求,电厂需要含硫低于 2.5 的煤炭,而我省林东、六枝电煤均在 3 - 5 之间,今年已发生退货,如不引起重视,这部份市场将会被外省煤炭取代,势必影响我省 50 万吨电煤出省。

2、我省国有重点煤矿人员多、效率低、包袱重、成本高。而北煤虽然运费高,但煤炭出厂价低,而且矿大实力雄厚。目前平顶山煤炭到达广西玉林地区的煤炭价格为 240 元/吨,而我省煤炭大体在 260 - 270 元/吨。对此,必须引起高度重视。

3、从全国来看,铁路、交通、以及海运的运力早就缓和,只要有货源,运输部门到哪里都承运,早已打破了地域界限,煤矿的供应半径越来越大。北煤大量从京广、京九涌入两广、湖南,从海运码头大量进入福建、广东。而我省煤炭仍然受到铁路运力制约,加剧了我省煤炭外销的严峻形势。

4、我省煤炭内部无序竞争。乡镇煤矿增

长过快,不少无证煤窑非法开采,以牺牲煤炭资源甚至以生命为代价,低价倾销。过多过滥的中间环节加剧了市场混乱,挤占运力,抢占市场,也刺激了小煤窑的非法开采。在省外市场好时,大量挤占运力销省外,当省外市场饱和且货款回收困难时,又回头大量挤占省内市场,国有重点煤矿受到严重冲击。

5、由于资金短缺,市场不景气,在全国订货会上由各级然公司转供的煤炭销路不畅,无法继续执行合同。

面对省内外严峻的市场形势,我们应该冷静地进行分析,实事求是地面对,扬优抑劣,制订相应的对策措施。

一、加大治理整顿煤炭生产秩序的力度。

认真落实吴邦国副总理提出的“三个一律”即:无证非法开采的个体煤矿(包括名为集体,实为个体的煤矿以及非法买卖、出租采矿许可证、煤炭生产许可证的煤矿)一律关闭;在国有井田范围内,无证的各类煤矿一律关闭;有采矿许可证但无生产许可证并威胁邻矿安全的,要限期整顿,愈期不改的,一律关闭。

同时,还要落实省政府对无采矿许可证、煤炭生产许可证、矿山安全条件合格证的乡镇煤矿实行的“六不准”,即:(1)电力部门及有关单位、个人,不准为无证煤矿供电或转供电;(2)有关部门不准为无证煤矿提供火工产品;(3)铁路、交通部门、个体运输户不准为无证煤矿提供运力;(4)银行不准为无证煤矿开设帐户和提供贷款;(5)单位和个人不准向无证煤矿投资和入股;(6)经营单位、用户及个人不准经销和收购无证煤矿的煤炭。

通过发放“煤炭生产许可证”,把办矿秩序纳入法制轨道,实现依法办矿。

当前,我省煤炭产量的过剩与煤炭市场的不景气,反差很大。

九七年煤炭部下达我省煤炭产量控制计划为 6130 万吨,其中国有重点煤矿 1020 万吨,地方国有煤矿 343 万吨;乡镇煤矿 4767

万吨。

上半年实际产量:

	实际产量	控制计划	+ -	去年同期	+ -
全省	3149.3	3065	+ 84.3	2722.8	+ 426.5
国有重点	469.1	510	- 40.9	405	+ 63.3
地方国有	145.3	171.5	- 26.2	144.7	+ 0.6
乡镇煤矿	2534.9	2383.5	+ 151.4	2172.3	+ 362.6

全省已超过控制计划。其中,国有重点煤矿、地方国有煤矿虽在控制计划以内,但国有重点煤矿比去年同期增加了 15.7%。乡镇煤矿既比控制计划增加了 151.4 万吨,而且又比去年同期增加了 362.6 万吨,提高幅度为 16.7%。乡镇煤矿的生产旺季一般是下半年,尤其是四季度,所以,乡镇煤矿的“双控”任务十分艰巨。乡镇煤矿的发展对缓和煤炭紧张状况起到过十分积极的作用,要本着“扶持、改造、整顿、联合、提高”的方针正确引导,促进健康发展。

二、认真整顿煤炭经营秩序,规范煤炭市场。

省政府黔府发(1997)21 号文件明确规定:“设立煤炭经营企业,必须由省煤炭厅按照《煤炭法》和国务院有关分级管理的规定进行资格审查,并颁发《煤炭产品经营资格证》,工商行政管理部门凭证依法核发营业执照。”“对现有煤炭经营企业,由煤炭管理部门会同工商行政管理部门依法进行清理、整顿。符合条件的,发给《煤炭产品经营资格证》不符合条件的由工商行政管理部门依法取消其煤炭产品经营范围”。贵州省煤炭厅、贵州省工商行政管理局联合下发了黔煤政字(1997)313 号文件,对清理整顿煤炭经营秩序作了具体规定。得到煤炭经营资格审批权实属不易,要用好这个权,把好这道关更难。一开始一定要宁严勿宽,一视同仁。对于矛盾的焦点,诸如老龄委、老年协会、省政府各办事处、铁路系统以及省直各有关部门开办的煤炭经营企业要区别情况,慎重对待。要摸清底数,

现场考察,充分征求各方意见,本着先易后难,先国有后其他,分期分批的步骤,把难题留到后期解决。同时,对那些既无货场、货位、又无煤源,长期倒卖车皮计划的经营企业,坚决予以取缔。

只有认真的不流于形式的整顿,才能规范好我省的煤炭市场,真正做到运输车皮向煤矿倾斜,向煤炭产地倾斜。

三、立足省内,转变观念,按照市场导向组织煤炭生产。

省内市场,尤其是省内电煤市场的竞争,无疑将长期存在。一是运力有保证,二是价格有国家指导性价格调整,三是电厂的货款回收相对于其他行业好。小煤保大电固然不行,但小煤冲击大煤也不可忽视。火电的生产是一四季度旺、二三季度淡。国有重点煤矿一定要转变观念,按电厂的生产规律组织生产,淡季少出,旺季多出,以适应市场。

近几年,凯里电厂二期工程 25 万千瓦,金沙电厂 25 万千瓦,安顺电厂 120 万千瓦将相继投产,省内电煤市场前景广阔,一定要不适时机地作好供需衔接的各项准备工作。立足省内,瞄准电煤市场是近期或相当长一段时期我们的主要工作。

四、正确处理好价格与市场,“三不原则”与市场的关系。

我省的煤炭价格,尤其是省内电煤价格相对于全国来说较低。但是,也应当看到,我省的火电厂是建在煤堆之中的。乡镇煤矿的产量占全省总产量的近 80%,由于投入少,社会负担几乎没有,成本很低。这几年我们力图实现同质同价,尽量与国有重点煤矿价格靠拢,但苦于没有手段而始终未果。国有煤矿和乡镇煤矿的价格差异,使电厂从自身的经济效益出发而大量收购小窑煤。这几年,我们每提高一次电煤价格,电厂收购小窑煤越多。我们要正视这个事实。电煤价格多少合适,建议订在销售成本之上的适当位置,

以争取市场,从量上取得效益。但是,利用降价争取市场也是不可取的。贵州的煤炭市场没有外省煤炭冲击,市场的容量是一定的,电厂要发电就得要煤炭,小煤肯定是保不了大电的。我们一定要固守住现有的价格阵地,而且随着电力的增长,电煤市场前景看好,价格还应适当调高,对此谁也不能动摇!

省外的煤炭市场由于受全国煤炭市场的牵动,有的企业搞降价倾销,已严重冲击了我们的市场。有的提出“让利不让地”,我们必须正确对待。从大局出发,既不让利,也不让地,但这样做的难度很大。为此,我们一是要从加强内部管理入手,努力降低成本求效益。二是根据市场调整自己的价格政策千方百计巩固好传统市场,开拓新市场。

当前,煤炭部仍要求“执行‘三不政策’不能有丝毫动摇”。对此,我们的态度要坚决,措施要得力。各单位要进行一次认真的清理,对那些长期拖欠货款的经营性企业,一吨煤也不能发,还要增派力量认真清欠,防止出现死帐。六枝矿务局今年以来对海南、江西就一吨未发,对湛江、茂名地区也实行了“三不政策”,同时还加大了货款回收力度,今年 6 月底省外货款从去年底的 6469 万元下降到 5887 万元,减少了 682 万元。但是,对于那些国有大中型企业的用户应该是煤要发,款要收,旧欠要清。提倡相互体谅,密切协作,巩固友谊、共同发展。

五、根据市场需要,调整产品结构,以有限的运力外运适销对路的高附加值产品。

九七年上半年,六枝、水城两局分别比去年同期少销 6.7 万吨,16.3 万吨,但销售收入分别比去年同期增收 441 万元、661 万元。一是省外多销,省外的平均售价明显好于省内。另一原因是改变了产品结构。水城局今年上半年精煤比去年同期多销 2 万吨,主要是省外比去年同期多销近 6 万吨,省外精煤价达到了 255.00 元吨,比省内每吨多 35 元。六枝局今年上半年精煤比去年同期多销 2.7

万吨,省外多销 4.2 万吨,售价比去年同期增长 14.26 元/吨。同时今年上半年销售无烟块煤 4.7 万吨,比去年同期增加了 2.6 万吨,售价达到 225.19 元/吨。如果用同样的运量运价值仅 100 多元的原煤,其效益不言自明。因此根据市场调整产品结构的工作务必当作一件企业管理的大事来抓。同时,建议按用户需要组织煤炭生产以及在产地和主要销地建立配煤场,按用户所需煤种、质量,配煤供应,尽可能占有市场。

六、加强市场调查,做好信息工作,下大力开拓新的市场。

当前,省外市场很不景气,而我们的信息及市场调研工作又明显滞后,这种状况亟待扭转。建议在煤炭用户相对集中的地方设立办事处,人员要精干,责任心要强,以保证收集信息的及时性,准确性,及时掌握煤炭市场供求信息,预测市场发展趋势,为企业调整运销策略提供决策依据。

稳定国有大中型企业用户,不仅要求他们按时足额接货,而且尽可能超计划接货,提高他们对贵州煤炭的需求份额。

提高煤炭直供率。每年的订货总有一部份煤炭通过各级燃料公司转供,甚至有的公司先订货,然后再找买主或转卖计划,这是计划经济时期遗留下来的,这部份合同很不保险。若需执行,也应是现款现货,先款后货。建议各单位在同一流向、同一地域自己先找好备用户,条件是资信较好的直接用煤企业。以便在变更计划时不至于被动,盲目,甚至落空。

七、搞好路矿协作,创造良好的外部环境。

贵阳分局每年运量大体在 2300 多万吨,煤炭运量占 48% 左右。路矿是唇齿相依,互

为依存的,谁也离不了谁!

今年底南(宁)昆(明)线正式开通,水(城)株(州)复线正在加紧建设,内(江)昆(明)线、水(六盘水)柏(果)线将于年内开工,黔桂线的改造和麻尾口大马力机车的营运,已经改善或即将改善贵州的铁路运输状况。

南昆线设计能力 3000 万吨,初期能力 1000 万吨,可以缓解黔西南州、六盘水市的运输状况,增加一条我省通往广西、广东以至出海的铁路大动脉。从有关方面获悉,全线正式营运后的铁路运价可能是吨公里 0.13 元。初期货运以煤炭为主。盘江(集团)公司应该认真分析研究,充分利用好这条通道。也不能排除水城、六枝煤炭向南昆线分流的可能性,应提前作好准备。但要以不减少现有麻、大口运量为前提。

盘江(集团)公司通过麻尾、大龙口的运量 70 万吨在南昆线未正常营运前不能减少,在正常营运后,通过大龙口的运量以及通过麻尾口至南宁段的运量也不应减少。但是,云南通过麻大口的煤炭运量应归成都路局,用于贵州国有煤矿的煤炭运输。盘江(集团)公司的运量应在贵州省内统一调整。这些工作务必在九八年全国煤炭订货会前通过铁道部、煤炭部以及成都路局、昆明路局进行协调,必要时可请省政府、省经贸委出面。

当前,完全寄希望于铁路运输状况的改善也不现实,甚至水株复线的施工可能还会影响我省煤炭外运。为此,加强路矿协作,搞好路矿关系十分必要。就是在运力缓和后还应做好这项工作。真诚希望铁路部门配合煤炭的市场的变化,均衡配车,让煤炭企业及时调整到站和收货人或在同局内调整煤种或发站,争取口子外运量尽可能多一些,为煤炭行业扭亏为盈、取得较好的经济效益创造一个良好的外部环境。

《贵州煤炭市场前景及发展战略的思考》

贵州省煤炭厅 李奕檣

贵州地处西南地区中部,位于西南和中南各缺煤省区之间。周边省(区)经济较为发达,但煤炭保有储量少,每年需调进大量煤炭。丰富的煤炭资源、较为广阔的外部市场,优越的地理位置,是贵州煤炭得天独厚的条件。

贵州是我国南方煤炭资源大省,煤炭生产和商品煤净调出量处于全国前列。目前,煤炭已成为贵州重要的支柱产业。发展煤炭工业,对贵州经济的振兴具有极为重要的战略意义。

但是近年来,全国煤炭市场供大于求,生产能力过剩的矛盾日益突出,贵州煤炭的省内和省外传统市场均面临异常激烈的竞争。尽管贵州煤炭的整体竞争力较强,但由于煤炭产需失衡的态势还在加剧,供大于求,势必对部分老国有煤矿企业形成重大冲击,进而危及其生存和发展。作为南方产煤大省,如何避免煤炭生产经营的盲目和无序性,确保贵州煤炭产业的稳定协调发展,这是当前面临的重大课题,有必要客观地分析、预测,确定我省煤炭工业发展的战略,指导煤炭工业的发展。

一、当前煤炭市场的形势及分析

1996年以来,全国煤炭市场持续三年销售出现了市场疲软、供大于求的新情况,进入九七年后,这一现象尤为突出。贵州作为南方产煤大省,产销失衡更为严重。1997年上半年厅(局)属煤矿企业销售量为376.14万吨,较上年同期减少32.7万吨。其中省内销售量为185.1万吨,较上年同期减少47.34

万吨,大麻口出省煤量191.05万吨,较上年同期多销14.64万吨。到6月末,仅四个矿务局库存煤就达397万吨,比年初库存增加41万吨,比上年同期增加43.4万吨。

地方及乡镇煤矿上半年实际销售煤量258.8万吨,其中大麻口出省煤量121.5万吨,较上年同期多21万吨。

总体来看,全省煤炭销售较上年同期基本持平并略有上升,由于地方乡镇煤矿销量增加,国有骨干煤矿企业销量相应减少。

产量增长过快,特别是乡镇煤矿产量增幅过大,是煤炭市场供大于求、销售不畅的主要原因。

全省97年上半年产量达3292.25万吨,比上年同期净增513万,增幅达18.5%,其中乡镇煤矿产量较上年同期净增447万吨,增幅达20.05%;此外,厅属煤矿企业较上年同期增产61.7万吨,地县较上年同期增加3万吨。

乡镇煤矿产量增长过快、过猛,严重失控,不仅贵州,全国也是这样。以“八五”为例,全国煤炭产量年平均增长率为3.7%,其中国有重点煤矿为0.1%,地方国有煤矿为0.8%,而乡镇煤矿产量年平均增长率却高达8.9%。

此外,大量北煤南下,加剧了南方煤炭市场的饱和。95、96两年全国重点煤矿投产矿井能力为2268万吨/年,而同期报废矿井能力仅为531万吨/年,这些矿井绝大多数分布在北方主要产煤省区。

95年来,全国原煤产量增幅达5.7%,年均净增约7000万吨,社会节煤年均约5000

万吨,煤炭消费增幅大大减缓。从而进一步造成了煤炭市场的饱和局面。

煤炭产需失衡局面的继续,必然造成竞争的白热化,使煤炭生产经营秩序陷入混乱,如竞相压价、货款拖欠等,进而造成部分国有煤矿企业效益严重下滑、或忽视资源回收率和生产安全投入等短期行为,危及职工队伍稳定和煤炭工业的可持续发展。

二、煤炭市场前景分析与评价

(一)省内煤炭消费状况及前景预测

自1990年以来,省内市场原煤消费年平均增长率为9.3%,1996年全省煤炭消费量达5069.5万吨。其中工业部门及发电、入洗等加工转化耗煤年均增长率为10%(96年耗煤3447万吨),非物质生产部门和生活耗煤年平均增长率达8.8%(96年耗煤1265万吨);农林牧渔业耗煤年平均增长率达6.8%(96年耗煤211万吨)。加工损耗及其他行业耗煤年平均增长率达20%(96年耗煤146.5万吨)。

通过分别采用非线性回归预测和按煤炭消费结构进行预测,结合节能率进行综合比较,预测结果为:

2000年省内原煤消耗量为6300万吨左右;2005年约8800万吨,2010年约1.1亿吨左右。

省内洗精煤需求预计2000年达170万吨左右,2010年达350万吨左右。

(二)省外煤炭消费状况及前景预测

1996年贵州销往省外煤炭约1634万吨。其中经铁路调出省外的统配、地方国有煤矿煤炭为906.8万吨,经汽车和水运外省的煤炭约709.4万吨。此外,其他经铁路及水路联运出省煤约17.4万吨。

1996年周边省区从外省调入煤量中,贵州煤所占比例为:广西40%,广东11%,江西8%,四川、云南、湖南煤炭产销平衡并略有外调,但从贵州调入煤均在100万吨以上。

1996年贵州洗精煤销往省外234.2万

吨。

周边省区煤炭市场预测:

1、广西,预测2000年缺煤1100万吨,贵州可供约700万吨;2010年缺煤2100万吨。贵州可供约1000万吨。

2、广东(含广州),预测2000年缺煤4400万吨,贵州可供约700万吨;2010年缺煤6500万吨。贵州可供约1000万吨。

3、湖南,预测2000年缺煤40万吨,品种和煤质调济需贵州煤200万吨;2010年缺煤1300万吨。贵州可供约500万吨以上。

4、江西,预测2000年缺煤600万吨,贵州可供约50万吨;2010年缺煤1600万吨。贵州可供约150万吨。

5、四川及重庆地区,预测2000年余煤200万吨,品种和煤质调济需贵州煤约300万吨;2010年缺煤300万吨。贵州可供约500万吨。

6、云南,预测2000年贵州可供约80万吨;2010年贵州可供约100万吨。

7、其他省区用贵州煤较少,预计2000年贵州可供量约50万吨左右,2010年约100万吨左右。

根据以上预测,贵州可占有的省外煤炭市场为:2000年约2000万吨,2010年约3260万吨。

(三)贵州煤炭市场前景评价

从上述预测来看,2000年贵州省内外煤炭市场容量将净增3000万吨左右,到2010年将净增9000万吨左右。市场前景是好的,尤其是2005年以后,周边省区煤炭资源将逐步枯竭,尽管其他能源生产的发展呈现良好势头,但煤炭需求必将进一步增加。但同时也应看到,周边市场的争夺也将异常激烈。晋陕蒙宁将是贵州在以上市场的最大竞争对手。贵州虽有运距短、运费较低,运力改善的优势。但在煤质和生产成本上,北方主要产煤省比我省更具竞争力。中高硫煤的加工处理,是贵州煤炭产品必须解决的问题。

三、煤炭工业当前生产和布局中存在的主要问题

1、发展比例不平衡,骨干矿井缺乏后劲

我省国有年产3万吨以上矿井能力不到全省产量的四分之一,国有矿井产量只占全省产量的20%,比例太小。而且其中约四分之一因资源枯竭或其他原因在2000年左右将陆续关停。到2020年左右,现有骨干生产矿井几乎均面临接替问题。没有骨干生产矿井支撑,贵州煤炭工业就难以持续稳定发展。如何建设骨干矿井,有计划地整顿、改造小井,实现煤炭产业内部骨干矿井与乡镇煤矿的比例,大、中、小型矿井结构比例的合理,是我省煤炭工业发展中面临的重要问题。

2、乡镇煤矿办矿秩序混乱,资源破坏严重,安全状况差

贵州年产原煤6143万吨中,乡镇集体和个体煤矿产量占80%,而其中年产3万吨以上矿井仅有120对;年产1万吨以下的占98.8%;无证开采的小煤窑占乡镇煤矿的54%。无证非法开采屡禁不止,争抢资源,互相贯通屡屡发生,安全状况极差。达到“五消灭”的矿井仅占11.5%。乡镇煤矿百万吨死亡率达15.53%,为全国煤炭安全事故的高发省份。具估计,贵州乡镇煤矿年浪费资源量高达2.6亿吨。

3、勘探、生产、建设投入不足

(1)由于煤田地质勘探经费长期不足,贵州煤田地质局多年来一直处于半开工状态,大量地质普查、详精查工作不能正常开展,导致矿井建设前期工作跟不上建设发展的需要。

(2)乡镇煤矿要按照“扶持、改造、整顿、联合、提高”的方针,逐步走上正规化道路。但贵州经济落后,财力不足,扶持改造资金尚无可靠的来源。

(3)贵州需要陆续建设一些大、中、小型矿井,以确保煤炭生产的稳定增长,但资本金渠道不落实。

4、国有煤矿企业包袱重,困难多

贵州现有骨干煤矿企业主要建设于50年代末和六、七十年代,至今相当一部分矿井已有三十年以上服务年限。这些老煤矿企业在计划经济时期对国家作出了较大贡献,但随着矿井的衰老,离退休人员平均占在职职工的三分之一左右,而六枝、林东等老企业约占二分之一。企业办社会、就业、再就业负担很重,又遇上严重的货款拖欠和小煤窑的冲击,国有企业尤其是老企业的生存和发展面临了前所未有的困难。

四、煤炭工业发展的方向和发展战略问题

针对贵州煤炭工业存在的问题,“九五”及2010年应确立以下指导思想:按照《煤炭法》等有关法律法规,对全省煤炭资源开发实行统一规划、合理布局、择优开发。整顿煤炭生产、经营秩序,规范煤炭市场,做到全省煤炭工业比例协调、布局合理。要加大推进经济体制和经济增长方式两个根本性转变的力度,以市场为导向,深化国有煤矿企业改革,建立现代企业制度,实现国有煤矿企业经济效益稳步提高。以煤为基础,依靠科技进步,实行煤、煤层气、煤液化、电、铝、建材、化工综合开发。保持合理的煤炭建设规模,加大乡镇煤矿改造力度,打好基础,确保后劲,把贵州建设、发展成为江南重要的能源及化工用煤基地。

(一)近期工作重点目标:

1、形成各种所有制煤矿,大中小煤矿按市场分布规律,合理布局、优势互补的格局;

2、切实抓好国有煤矿企业现代企业制度改革工作,普遍形成以产权联结为纽带的国有资产经营(控股)的公司制企业,股份合作制企业,通过改制,增强煤矿企业自我造血,滚动发展的活力;

3、使依法办矿、管矿工作正规化,做到管好资源,管活煤矿;

4、形成规范的煤炭市场,实现有序经营;

5、加快社会保障体制改革,使国有、地方、乡镇煤炭从业人员医疗、工伤、养老保险等问题得到合理解决,尽快减轻现有煤矿企业包袱。

(二)煤炭产业内部结构调整思路

1、调整贵州煤炭开发布局。贵州近期煤炭开发重点在六盘水地区,炼焦煤产量占全省产量的几乎三分之一,而占全省煤炭资源几乎近一半的毕节地区开发不够,全省无烟煤开发强度与资源量比例不合理,因此,调整产业布局的重点是:一要加大动力煤的开发力度,二要加快盘南片区、织金、黔西-大方-金沙、纳雍矿区的开发进程。

2、调整煤矿所有制结构。调动社会各方面办矿的积极性,通过扶持重点产煤县的建设和清理整顿相结合,使乡镇煤矿逐步走上正规化的轨道。形成大中小煤矿比例合理、不同所有制煤矿协调有序发展的格局。

3、进一步调整国有企业内部生产结构,通过加大技术改造力度,走内涵为主扩大再生产的路子,以有限的投入带动国有煤矿企业存量资产结构的调整,促进国有煤矿企业的改制、改组、改造,形成充满生机活力的煤矿企业内部制衡关系,组建以煤为基础,煤的加工转化等综合开发并举的集团化企业,提高集约化经营水平,更好地实现矿区整体效益的提高。

一要改革采煤方法,实现高技术装备、高度集中生产的综合机械化采煤与高档普采为主体的煤炭生产技术水平;二要使煤层气开发在我省煤炭产业中的比例从无到有,逐步提高;三要加快发展动力煤入洗,促进脱硫技术的提高,并建设大型配煤厂;四要发展坑口电厂、煤矸石等低热值电厂和焦化厂、矸石砖、水泥厂、电解铝厂等相关企业。

(三)现有大中型煤矿企业发展的总体思路

对国有特困煤矿企业,一要抓好向多种经营、综合开发转移;二要向效益较好的优质无烟煤小井开发转移;三要向资源条件较好

的新矿区转移。通过以上转移,并对现有企业实行股份制改造,形成以产权联结为纽带的充满活力的集团化企业。

对条件较好的煤矿企业,要以煤为本、综合开发,走内涵扩大再生产的路子,并尽可能立足于煤炭的就地加工转化。通过加大企业股份制改造,向社会募集资金,滚动发展,早日形成集煤电、煤层气、煤化工等综合开发于一体的高产、高效的大型煤炭企业集团。

五、煤炭工业发展的战略措施

(一)坚定不移地贯彻执行《煤炭法》,加快贵州煤炭工业法制化建设步伐,保障贵州煤炭工业健康发展。

1、规范开办煤矿生产和经营企业的审批、管理,依法治理整顿煤炭生产经营秩序。

2、建立和完善规范化、有组织的市场。

3、通过税、费征收额度的不同,调节不同条件资源的占有和历史包袱所带来的不同起点企业之间的不平等竞争。

(二)加快我省国有煤矿企业的现代企业制度改革。对有条件的大型国有煤矿企业要走跨行业、地区、所有制、综合经营的道路,可以组建为国有资产经营(控股)公司。国有小型煤矿企业可实行拍卖或改组为股份合作制企业。

要把以产定人,实行“三条线”管理作为煤矿企业转机建制的契机,促进企业结构的重组与优化。

(三)加快行业内部结构调整,继续发展三产和多种经营,培育新的经济增长点。

(四)大力推动科技进步,抓紧研究、推广煤的脱硫技术;此外,加快贵州煤层气资源的开发进程。

(五)加大引资力度,改善投资环境,通过引进国外政府及金融组织贷款、发行债券、鼓励沿海省区来黔办矿、扶贫办矿、煤炭行业外办矿等方式来筹集建设资金。

此外,通过现代企业制度的建立,盘活现有资产,弥补建设资金的不足。