

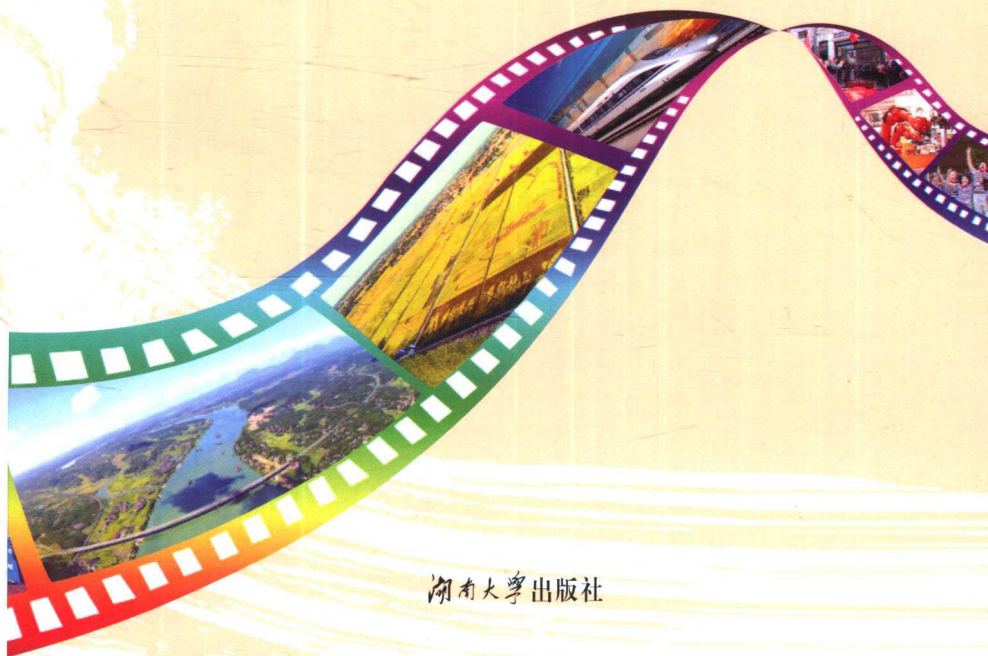
THE HISTORY OF REFORM
AND OPENING-UP
IN HUNAN PROVINCE

湖南 改革开放史



1978—2018

中共湖南省委党史研究室 编著



湖南大学出版社

THE HISTORY OF REFORM
AND OPENING-UP
IN HUNAN PROVINCE

湖南 改革开放史

1978—2018

中共湖南省委党史研究室 编著

湖南大学出版社

内 容 简 介

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照编年体和纪事本末体相结合的体例，对湖南改革开放 40 年的历史进行了梳理，重点突出了湖南地方特色，比较全面地反映了 1978—2018 年间湖南历届省委、省政府带领全省人民进行改革开放的光辉历程，取得的历史性成就和积累的深刻启示。

不仅适合党政机关、企事业单位领导、干部阅读借鉴，而且对研究人员和大中专学生均有启迪作用。

图书在版编目 (CIP) 数据

湖南改革开放史：1978—2018/中共湖南省委党史研究室 编著. —长沙：湖南大学出版社，2018. 12

ISBN 978-7-5667-1440-4

I. ①湖… II. ①中… III. ①改革开放—历史—湖南—1978—2018 IV. ①D619. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 281245 号

湖南改革开放史 (1978—2018)

HUNAN GAIGE KAIFANG SHI (1978—2018)

编 著：中共湖南省委党史研究室

责任编辑：刘 锋 刘丝韵

印 装：长沙超峰印刷有限公司

开 本：710×1000 16 开 印张：25. 25 字数：388 千

版 次：2018 年 12 月第 1 版 印次：2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5667-1440-4

定 价：118. 00 元

出 版 人：雷 鸣

出版发行：湖南大学出版社

社 址：湖南·长沙·岳麓山 邮 编：410082

电 话：0731-88822559(发行部)，88821173(编辑室)，88821006(出版部)

传 真：0731-88649312(发行部)，88822264(总编室)

网 址：<http://www.hnupress.com>

电子邮箱：pressliuf@hnu.cn

版权所有，盗版必究

湖南大学版图书凡有印装差错，请与发行部联系

主 编：庄 超 王文珍

执行主编：桂新秋 李志铭

执行副主编：陈清林 霍修勇

编写组成员：许顺富 戴安林 王莲花

谌玉梅 杨 晴 李晓菲

前 言

历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。2018年正以这样一个特殊年份，让中国重温历史，给世界昭示未来……

40年前，中国开启了改革开放这场伟大革命，从此中国的面貌焕然一新，世界的面貌也为之一变。

4月10日，习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表主旨演讲，深情回顾中国开启改革开放的历史征程，深刻总结40年来坚定不移推进改革开放取得的巨大成就和积累的宝贵经验。他说，“1978年，在邓小平先生倡导下，以中共十一届三中全会为标志，中国开启了改革开放历史征程。从农村到城市，从试点到推广，从经济体制改革到全面深化改革，40年众志成城，40年砥砺奋进，40年春风化雨，中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。”

40年来，中国人民极大解放和发展的中国社会生产力，开辟的中国特色社会主义道路，充分显示的中国力量，为世界积极作出的中国贡献，深刻印证改革开放是中国和世界共同发展进步的伟大历程；40年来，中国人民始终艰苦奋斗、顽强拼搏，始终上下求索、锐意进取，始终与时俱进、一往无前，始终敞开胸襟、拥抱世界，深刻彰显改革开放是中国人民的精气神，是世界前进

的历史大逻辑。正如习近平高度概括的：“中国进行改革开放，顺应了中国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求，契合了世界各国人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流。”

风雷激荡40年，天翻地覆慨而慷。40年改革开放深刻改变中国、深刻影响世界，书写了一个古老民族的现代化传奇。作为内陆省份的湖南，省委、省政府在党中央的坚强领导下，贯彻落实解放思想、实事求是的思想路线，团结带领全省人民奋力拼搏、积极进取，坚持党的全面领导、坚持实施创新驱动、坚持推进开放引领、坚持人民主体地位、坚持激发社会活力，经济社会总体发展成就卓著，为确保如期全面建成小康社会、建设富饶美丽幸福新湖南奠定了坚实基础。

改革开放的40年，是湖南综合实力提升幅度最大、城乡面貌变化最快、人民群众受惠最多、经济社会发展最好的历史时期。经济实现快速增长，1978年全省GDP仅为146.99亿元，2017年GDP达到34590.56亿元，是1978年的235倍，年均增长15.0%。人均GDP由1978年的286元增加到2017年的50563元，增加了近176倍，年均增长14.2%。经济总量不断迈上新的台阶，从2008年开始，湖南经济迈入“万亿俱乐部”，到2017年，GDP达到了约3.46万亿，成功进入3万亿俱乐部。不光是经济总量，经济质量也发生了巨大变化。工业基础、创新能力、基础设施建设、科教文卫事业、党的建设等随着改革开放的不断深化，取得的成就值得赞许，创造的经验令人惊叹。湖南大力实施国有企业改革，创造了广受瞩目的“自主创新长株潭现象”，两型社会建设和生态文明建设走在全国前列。农业方面，正在从农业大省向农业强省转变，不仅培育了备受关注的超级杂交稻，传统种养结构也发生了变化，农副产品加工发展为万亿产业。在科技创新方面，湖南传统科研院所转型后异军突起，中联重科、中车株机等企业，通过改革转为创新创造的先进制造业。

2012年11月召开的中国共产党第十八次全国代表大会，科学总结了党的十六大以来的基本经验，对我国改革开放和社会主义现代化建设作出了全面部署。党的十八大以来，党和国家事业发生历史性变革，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新时代。全省各级党组织不忘初心，团结带领全省人民按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面贯彻五大发展理念，充分发挥“一带一部”区位优势，大力推进“三个着力”，主动参与国家“一带一路”建设和京津冀协同发展、长江经济带两大战略，深入实施“一核三极四带多点”区域布局，大力实施创新引领、开放崛起战略，积极建设“五个强省”，坚决打赢脱贫攻坚战，在建设富饶美丽幸福新湖南的征途上不断开拓奋进。

党的十九大确立习近平新时代中国特色社会主义思想为党必须长期坚持的指导思想并写入党章。坚持和发展中国特色社会主义，是改革开放以来我们党全部理论和实践的鲜明主题，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义。世所罕见的发展与巨变雄辩地证明：中国特色社会主义这条路，走得通、走得对、走得好。只有中国特色社会主义道路才能发展中国，这是一条适合中国国情的发展道路，是一条能够引领中国进步、实现人民福祉的人间正道。

改革开放，是决定当代中国命运的关键一招，对于湖南而言，更是实现省第十一次党代会提出的“创新引领、开放崛起”战略的关键一招。湖南找准自身定位，一以贯之抓改革、促开放，落实“一带一部”区域定位，以提升开放水平为重点，用开放的眼光谋划发展，充分激发全社会的开放活力，着力构建了全方位的对外开放政策体系，仅2016年、2017年两年就制定了多达40个有关促进开放型经济发展的政策文件。政策措施涉及开放型经济的几乎全部方面，构成了内陆地区跨越式发展开放型经济的顶层

设计，有力推动了湖南的开放式发展。

湖南改革开放的大门只会越打越开。值此改革开放40周年之际，我们组织编写《湖南改革开放史（1978—2018）》一书，旨在发挥党的历史以史鉴今、资政育人作用，总结经验、乘势而上，按照国家治理体系和治理能力现代化要求，坚定不移深化各方面改革，坚定不移扩大开放，推动思想再解放，重整行装再出发，以“敢为人先”的精神，坚持创新与开放“两手抓”，制定好改革开放的相关政策和顶层设计，激发全省人民的主动性、创造性，在湖南创新发展和开放崛起中施展才华、锐意进取，为实现富饶美丽幸福新湖南的美好愿景作出更大贡献。

目 录

第一章 改革开放的起步	(1)
一、贯彻改革开放的重大决策	(2)
二、实现工作重点的转移	(9)
三、率先进行农村改革	(15)
四、城市经济体制的初步改革	(23)
五、改革和完善政治体制	(33)
第二章 改革开放全面展开	(43)
一、全面开展城市经济体制改革	(44)
二、农村第二步改革	(62)
三、政治体制的改革	(66)
四、科教文卫领域的改革	(71)
五、扩大对外开放	(77)
六、整顿党的组织和加强党的建设	(82)
第三章 改革开放进入新阶段	(89)
一、贯彻加快发展的战略部署	(90)
二、推进结构性改革	(95)
三、深化经济体制改革	(100)
四、深化农村改革	(114)
五、对外开放提速	(121)
六、加强党的建设和改善党的领导	(127)

第四章 改革开放深入推进	(139)
一、贯彻新的“三步走”发展战略	(140)
二、进行经济体制改革	(142)
三、深化社会保障体制改革	(154)
四、推进政治文化体制改革	(159)
五、对外开放初步形成多层次、全方位格局	(165)
六、推进党的建设新的伟大工程	(175)
第五章 吹响全面小康的号角	(183)
一、贯彻全面建设小康社会的部署	(184)
二、农村改革深入推进	(187)
三、经济体制改革不断深化	(193)
四、统筹推进社会事业改革	(202)
五、推进政治体制和民主法制改革	(215)
六、大力度推进对外开放	(222)
七、加强党的执政能力和先进性建设	(229)
第六章 科学发展新格局	(237)
一、深入贯彻落实科学发展观	(238)
二、新型工业化下的体制改革与机制创新	(242)
三、进一步深化农村改革	(247)
四、长株潭两型社会综合配套改革带动“两型社会”建设	(250)
五、加速推进法治湖南建设	(254)
六、构建和谐社会	(260)
七、开放型经济发展迎来新机遇	(273)
八、提高党的建设科学化水平	(277)

第七章 新时代扬帆启航	(285)
一、贯彻“一带一部”定位 落实“三个着力”	(286)
二、全面深化经济领域改革	(294)
三、全面深化民主政治改革	(299)
四、全面深化文化体制改革	(302)
五、全面深化社会体制改革	(306)
六、生态文明体制改革让水更清、天更蓝、地更绿	(314)
七、“开放强省”走五洲	(320)
八、推进全面从严治党	(332)
第八章 新思想引领新征程	(339)
一、贯彻新思想及其基本方略	(340)
二、全面改革再升级	(343)
三、推动经济高质量发展	(348)
四、大力实施乡村振兴战略	(355)
五、推进全面开放形成新格局	(365)
六、全面从严治党再出发	(373)
结束语	(383)
后 记	(391)

第一章

改革开放的起步

(1978. 12—1982. 9)

1978年12月，党的十一届三中全会作出了把党的工作重心转移到经济建设上来，实行改革开放的伟大战略决策，实现了中华人民共和国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了我国改革开放和社会主义现代化建设的新时期。中共湖南省委（以下简称省委）、湖南省人民政府（以下简称省政府）遵照党中央的战略部署，全面开展拨乱反正，切实将工作重心转移到社会主义现代化建设上来，开展了农村和城市经济体制以及政治体制的初步改革，拉开了湖南改革开放的序幕。

一、贯彻改革开放的重大决策

1978年12月，具有伟大历史转折意义的十一届三中全会在北京召开。这次会议重新确立了党的马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，确立了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针，作出了把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来和改革开放的战略决策。省委第一书记毛致用、省委书记万达联名就真理标准问题作了发言，省委常委刘春樵代表湖南的中央委员在小组会上发言，表示拥护党的工作重点的转移，认为十一届三中全会解决了历史上的一些重大遗留问题，表示湖南一定要认真贯彻落实这次会议精神。

同年12月25日，省委发出关于认真学习党的十一届三中全会公报的通知，指出这次会议正确地分析了国内外形势，果断地作出了结束全国范围揭批林彪、“四人帮”的群众运动，把全党工作重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来的重大决策，讨论了当前的农业问题和明后年国民经济计划的安排，解决了过去运动中遗留的一批重大问题，重新评价了彭德怀、陶铸等重要领导人的功过是非，加强和充实了党中央的领导机构，成立了中央纪律检查委员会，决定在党的生活和国家生活中加强民主，明确党的思想路线。通知要求全省各级党组织、广大党员、干部和群众，认真学习、深刻领会和坚决贯彻落实党的十一届三中全会精神，坚决把工作重心转移到社会主义现代化建设上来，为根本改变中国的落后面貌、把中国建成现代化的伟大社会主义强国作出应有的贡献。

1978年12月30日至1979年1月12日，省委召开省委常委扩大（全省县委书记参加）会议，传达学习党的十一届三中全会精神和此前的中央工作会议精神。省委认识到当前的主要问题是思想不解放，由于省委思想不解放，影响了各级领导和广大干部的思想解放，给一段时间内的工作带来消极影响。由于思想不解放，冲不破林彪、“四人

帮”设置的禁区，拘泥于老套套，不能及时跟上新的发展形势，不能很好地领会和坚持唯物主义的思想路线，这是一个深刻的教训。同年1月12日至16日，省委四届二次全会召开，研究如何实现工作重点转移的问题，并就省委前段工作中存在的求稳怕乱、对真理标准讨论认识不足、反应迟钝等问题提出了批评。毛致用强调说：“实践是检验真理的唯一标准……决不迷信盲从，决不让任何违反科学的缺乏客观根据的条条框框禁锢自己的头脑，束缚自己的手脚。”会议认为，湖南要实现全省工作重心的转移，一是要学习十一届三中全会的文件，深刻领会实现工作重点转移的重大意义；二是各级党委从现在起就要把主要精力转移到领导生产建设方面来，各个方面，各个部门，工、青、妇等群众团体，都要围绕和配合经济建设这个中心开展各自的工作；三是干部工作必须适应现代化建设的需要，干部配备要保证重点，要努力改变干部队伍结构，并大力组织干部学习经济建设知识，使之尽快成为领导经济建设的内行。会议强调，各级党委要认真做好清理清查工作和落实政策工作，以尽快将精力转向经济建设。

会议提出了1979年、1980年两年全省国民经济计划和“六五”规划（1981—1985年）的初步设想。全会指出，湖南的工农业生产出现了两年徘徊，这种局面必须改变。全省经济工作要做到三个转变：一是从上到下都要把主要精力转变到经济工作和科学技术上来；二是要从不计经济效果、不讲工作效率的管理制度和办法转变到科学管理的轨道上来，加强综合平衡和计划经济，自觉运用价值规律，充分发挥经济手段和经济组织的作用；三是从闭关自守转变为积极引进外资和国外先进技术，大胆进入国际市场，实现对外开放，对内搞活。

为此，省委决定在全省进行真理标准讨论的补课。省委先后召开了地市委宣传部长会议、省委常委扩大会议，就真理标准问题的补课作了全面动员和部署，并展开了热烈讨论。认为：思想不解放，一个很重要的原因是没有从林彪、“四人帮”的精神枷锁中解放出来，对毛泽东思想的伟大旗帜，分不清什么是真高举，什么是假高举，抓住片言只语，不问实际情况，照抄照搬。主观上想维护毛泽东思想旗帜，实际上损害了毛泽东思想旗帜。强调只有从实际出发，才是真正地维

护马列主义、毛泽东思想的科学体系。两个会议还指出，目前湖南省还没有从传统观念、习惯势力的束缚下解放出来，工作中习惯以阶级斗争为纲来考虑问题，不敢大胆放手抓生产。只有端正思想路线，一切从实际出发，才能坚定不移地执行十一届三中全会的路线，顺利实现工作重点的转移，全力以赴搞“四化”。

如久旱逢甘霖，真理标准讨论补课的热潮在全省上下广泛地开展起来。全省各地、市、县委常委或学习中心小组都普遍开展了真理标准讨论；各级党校、干校和学习班把真理标准讨论作为政治学习的重要内容来安排；各业务部门、业务单位和各种业务会议结合自身的工作实践进行学习和讨论真理标准；基层单位则采取多种形式开展关于真理标准的宣传教育；《湖南日报》、地市报纸和湖南广播电台等新闻媒体先后刊发播送了大量关于真理标准问题的文章和言论。各地十分注意联系实际，并与解决实际问题结合起来，推动广大干部群众的思想解放。如郴州地委和衡阳地委回顾过去阶级斗争扩大化的严重后果，决心做好落实政策工作。零陵地委扩大会议讨论真理标准问题，得出判断：是非要唯实，不能唯书唯上；安排工作要尊重客观规律，不能单凭主观；总结经验要特别重视广大群众的实践，不能拘泥于个人的狭隘经验。湘潭地委和常德县委认识到：领导农业生产必须尊重实践、尊重农民，尽快让农民富裕起来。湘潭钢铁厂、涟源钢铁厂等单位通过真理标准和社会主义生产目的的讨论，认识到“十年建成工业省”和“以钢为纲”等口号的不切实际，初步调整生产方向和产品结构，逐步实现扭亏转盈。真理标准讨论补课，是实现思想解放和端正政治路线的一个重要步骤，对于在湖南贯彻十一届三中全会精神，推动各项工作起了重要作用。

十一届三中全会以后，省委、省政府开始全面清理“左”的错误，大规模地平反冤假错案，落实党的各项政策，着力调整社会关系，消除一直瘀结不化的政治隐患，调动一切积极因素，实现从以阶级斗争为纲到以经济建设为中心的历史性转变。

一是全面清理“左”的错误。1980年12月，中央政治局常委、中央委员会总书记胡耀邦到湖南视察工作。12月8日，他在全省地、州、

市委书记会上同湖南领导干部见面讲话，通报中央政治局会议精神，帮助湖南干部正确理解中央的人事变动。胡耀邦是真理标准讨论的领航破冰者，他的视察对湖南领导人的触动很大。

1981年1月，省委召开全省县委书记会议，贯彻中央关于人事变动和经济调整的重要文件精神，传达胡耀邦的讲话，与会干部一致拥护中央决定，对省委过去的一些做法提出批评。1月底，毛致用、万达到北京，向胡耀邦、宋任穷、谷牧等中央领导人汇报工作，形成《中共中央湖南工作座谈会纪要》（以下简称《纪要》）。《纪要》指出，湖南省委领导班子是比较好的，工作做得不错，但水平不高；要总结经验，吸取教训，提高思想觉悟，纠正过去“左”的影响，真正体会中央的路线、方针、政策是正确的；要保持实事求是、光明磊落的自我批评精神，对存在的问题敢于领导解决；要尊重农民的选择，把各种形式的责任制搞好，提高农民的收入。

《纪要》体现了中央对湖南省委的信任、爱护和支持，鼓励省委大胆开展工作。当时，在对待华国锋和真理标准讨论问题上，省委主要领导人感到落后于形势，落后于群众，一定程度地背上了包袱。《纪要》帮助省委振奋了精神，明确了努力方向。

1981年3月，省委举行常委扩大会议。会议全面回顾了湖南中华人民共和国成立以来31年的历史，对1957年“反右派”斗争以来历次政治运动中严重存在的“左”倾错误，对1958年“大跃进”和人民公社化以来在经济建设上急躁冒进的指导思想，特别是对粉碎“四人帮”以后几年间工作上的失误，进行了严肃认真、实事求是的自我批评。强调今后一定要坚持实事求是，一切从实际出发的原则，根据国情、省情办事。这次会议，标志着湖南贯彻党的十一届三中全会精神和肃清“左”的影响，对历史进行反思的一次重大进步。

湖南工作逐渐走向积极主动，工作重点转移到经济建设上来，实现了历史性的伟大转折，湖南人民跨进了一个崭新的历史时期。

二是大规模平反冤假错案，落实干部政策。湖南历史遗留问题多面广，任务十分艰巨。湖南平反工作首先从“右派”摘帽开始。1978年9月，中共中央作出决定：所有“右派”一律宣布摘帽，并实

事求是地进行复查改正。据此，省委成立了落实政策领导小组。1979年2月4日，省委发出关于认真抓好冤案、假案、错案的昭雪平反工作和落实党的有关政策几个问题的通知。3月6日至12日，省委落实政策领导小组举行第一次会议。确定了全省落实政策的主要范围：1957年“反右派”的摘帽改正；1959年“反右倾”的平反；解决“四清”中的冤假错案；复查和处理“文化大革命”的冤假错案；落实干部政策；落实起义投诚人员、资本家、侨务、宗教政策；复查地下党及其领导的地方武装；为“四类分子”摘帽和改变地主子女成分等。会后，全省落实政策工作普遍展开，投入这项工作的干部达2万余人。经过4年的努力，至1982年2月基本结束。“右派分子”帽子全部摘掉，各地共为31 040人改正错划“右派”问题，改正对象占原划“右派分子”总数的99.9%。同时，对1957年整风运动中不应划为反社会主义分子、“中右分子”、有“右派”言行分子和戴其他帽子的9 000余人，也全部复查改正。

1978年12月，中央为彭德怀、陶铸等举行追悼大会，推动了湖南省对1959年“反右倾”斗争的平反昭雪工作。1979年2月，经中央批复，省委作出为周小舟、周惠平反的决定，5月30日，周小舟追悼大会在广州举行。至1982年上半年，全省1959年“反右倾”运动中受到错误处理、后来经过甄别仍留有尾巴的4213名干部党员，全部平反纠正。

党的十一届五中全会决定为刘少奇平反，中央于1980年5月17日在人民大会堂举行追悼大会。在此前后，全省各级人民法院认真贯彻十一届五中全会精神，抓紧复查原判案件，为因刘少奇冤案受株连而被错判的人员分别予以平反昭雪。此后，考虑到“文化大革命”情况纷繁复杂，冤案错案量大面广，为切实解决好这方面的遗留问题，省委于1982年5月作出决定，宣布“文化大革命”中凡在省、地、市、县报刊和电台以及一些会议上错误点名批判的人员一律平反，强加的不实之词统统予以推倒。1983年3月，省委批转《湖南省两案审理工作座谈会纪要》，强调进一步贯彻从宽处理的方针，已结论处理的，要全面阅卷，重点复议；错了的应予纠正；定性不当、处分过重的要降