

# 中国地方人大 决算审查的 一个案例

黑龙江省十一届  
人大常委会  
第二十六次会议  
2010年财政决算  
审查实务

ZHONGGUO  
DIFANG RENDA  
JUESUAN SHENCHA DE  
YIGE ANLI

黑龙江省人大常委会预算工作委员会

# A CASE

## FINAL ACCOUNTS REVIEW

OF THE LOCAL CONGRESS

# 中国地方人大 决算审查的 一个案例

黑龙江省十一届  
人大常委会  
第二十六次会议  
2010年财政决算  
审查实务

ZHONGGUO  
DIFANGRENDA  
JUESUANSHENCHA  
DEYIGUANLI

黑龙江省人大常委会预算工作委员会

# A CASE

## FINAL ACCOUNTS REVIEW

OF THE LOCAL CONGRESS

书籍装帧 / 王绘设计工作室

设计制作 / 王 宇 李 盼

黑新出图行审字(2011)23号

编 者 黑龙江省人大常委会预算工作委员会

制 作 绘润版务(哈尔滨)制作有限公司

印 制 哈尔滨经典印业有限公司

开 本 16开

印 数 300册

版 次 2011年12月第1版 2011年12月第1次印刷



本书如发现印装质量问题,请直接与印刷厂 0451-85991518 联系调换。

# 前 言

公元 2011 年 8 月，黑龙江省第十一届人民代表大会常务委员会第二十六次会议，是一次可以载入地方人大预算审查监督工作史册的不寻常会议。这次会议以与时俱进的精神和开拓进取的勇气，围绕 2010 年决算审查，集中展开了一系列创新性工作实践。

决算审查是地方人大常委会一项重要职权和经常性工作，很多地方人大都在积极探索、不断尝试由程序性审查向实质性审查深入的有效途径。我省人大常委会这次决算审查实现了“四个首次”：第一，首次将上年度决算与本年度预算执行内容分开，作为常委会两个议题，向议题细分化、审查专题化方向迈出了重要一步；第二，首次开展决算专题询问，常委会组成人员围绕决算报告涉及的财政支持产业结构和项目建设、保障和改善民生、严格控制“三公经费”和强化预算管理等方面提出询问，省政府八个组成部门主要负责同志到会应答，推动一些重要问题的解决；第三，首次作出《关于进一步加强审计监督工作的决议》，常委会针对上年度预算执行审计查出的问题，从体制和制度层面建立长效机制，促进财政预决算工作依法监管；第四，首次将省本级三个部门决算草案及其审查报告提交常委会会议，为深入进行决算审查提供参考。同时，作为本次会议的主报告材料，即省政府 2010 年决算报告和决算草案、2010 年预算执行和其他财政收支的审计

工作报告,省人大的审查报告和汇报,以及提交作为审查参考的2010年度《部门决算(草案)和审查报告》、《省本级20个预算执行部门审计材料》汇编等,诸多会议材料不论内容还是文本格式、多层次审议和审查不论在程序上还是实质性方面,较之过去都具有前所未有的深入和突破,标志着黑龙江省人大常委会决算审查工作又登上一个崭新台阶。

常委会对于本次决算议题的深度审查,大多来自前期工作的一系列充分准备。在领导层面,上述工作多数早在去年即开始酝酿,之后纳入常委会2011年度监督工作计划。如决算与上半年预算内容分列两个议题、围绕决算进行专题询问等,常委会领导同志在去年6月参加全国人大常委会会议期间,通过学习借鉴即已深思熟虑提出;开展专题询问还写入了当年省委《关于进一步加强人大工作的决定》;省委、省人大、省政府主要领导同志对于进行决算专题询问还分别作出了重要批示。在工作层面,人大常委会预算工作机构、省政府预算职能部门紧紧围绕本年度决算议题,突出从依法规范、创新突破、推动改革等方面履行职责,加强了工作对接、协调促进和前期预审,深入做好常委会的相关服务工作。如尝试对三个部门决算进行深入审查,与复旦大学专家学者合作,研发一套适合本省实际的部门预决算审查指标系统;组织部分省人大常委会、专委会组成人员主导审查,协调省内外专家及财政部门负责人参与审查,借助强有力的审计专业力量直接审查等,从三个维度把握审查的力度;拟定针对性、操作性比较强的工作方案,对审查流程、时间保障、财务报表和账目的提供、审查报告文本格式、审查结果反馈等作出具体的要求,确保审查的成功并向常委会提供具有较高参考价值的材料。

本书汇编了本次常委会决算审查工作的大部分材料。共划分六个板

块：一是决算主报告板块，收集了决议、决算报告、审查报告和汇报材料、决算草案共9篇；二是决算专题询问板块，收集省领导批示、询问现场纪实、询问工作方案、考察报告、新闻报道等共24篇；三是部门决算审查板块，收集相关汇编材料共13篇；四是审计材料板块，收集相关汇编材料共28篇；五是其他材料板块，收集工作对接备忘录、审议发言共9篇。六是附录版块，收集审计整改情况报告、汇报等材料共24篇。此外，还收集会议有关照片80余张，分别插入书中相关位置，以加强视觉化和现场感，从不同时空提供佐证材料并引导延伸思考。

从我国地方人大系统决算审查工作的整体看，本书汇编的这些材料与其工作本身，也许还微不足道，但从仅仅是对一次常委会会议决算审查的努力看，却是工作扎实、内容鲜活、突破给力。这不仅能够在操作层面继续起到工具模板作用，给予我省基层人大决算审查以直接的指导，更在于其精神层面上体现了我省党政领导机关上下一心、开拓进取、勇于推动公共预算改革的胆识和决心。因此，将本次会议有关决算审查材料全面系统进行汇编并予以印发，无疑将会对进一步做好我省地方人大预算审查监督工作，起到积极的助推作用。

李黎明

2011年12月 于冰城

# 目 录

## 会议文件

- 黑龙江省人民代表大会常务委员会关于批准2010年省本级决算的决议 /004
- 黑龙江省人民代表大会常务委员会关于进一步加强审计监督工作的决议 /005
- 关于《黑龙江省人民代表大会常务委员会  
关于进一步加强审计监督工作的决议(草案)》的说明 /007
- 黑龙江省人民政府关于2010年财政决算的报告 /009
- 黑龙江省2010年全省和省本级财政决算草案 /011
- 2010年全省财政收入完成情况表
- 2010年全省财政支出完成情况表
- 2010年省本级财政收入完成情况表
- 2010年省本级财政支出完成情况表
- 2010年全省和省本级重点支出完成情况表
- 2010年全省和省本级一般预算收支平衡表
- 2010年全省和省本级基金预算收支平衡表
- 2010年全省基金预算收入完成情况表
- 2010年全省基金预算支出完成情况表
- 2010年省本级基金预算收入完成情况表
- 2010年省本级基金预算支出完成情况表
- 2010年度全省和省本级预算外资金收支完成情况表
- 有关情况的说明
- 关于2010年度省本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告 /026

- 省人民代表大会财政经济委员会关于 2010 年省本级决算审查结果的报告 /036
- 关于 2010 年省本级决算审议情况的汇报 /038
- 关于《关于 2010 年度省本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》  
及决议(草案)审议情况的汇报 /040

## 决算专题询问材料

- 决算专题询问联组会议现场实录 /044
- 关于专题询问的考察报告 /066
- 关于决算专题询问需要重点了解和把握的有关问题的汇报 /072
- 黑龙江省人大常委会关于开展决算专题询问的实施方案 /075
- 关于拟开展决算专题询问的汇报 /078
- 黑龙江省人大常委会决算专题询问领导小组办公室人员名单 /079
- 关于常委会决算专题询问征求代表意见范围的方案 /080
- 关于黑龙江省人大常委会 2010 年省本级决算专题询问  
征求省人大代表意见和建议的通知 /081
- 关于观摩十一届全国人大常委会第二十一次会议专题询问的函 /082
- 关于决算专题询问工作情况的汇报提纲 /083
- 关于省人大常委会二十六次会议决算专题询问的具体实施意见 /085
- 关于召开省人大常委会决算专题询问问答部门协调会的通知 /087

关于省人大常委会决算专题询问的筹备情况	/088
黑龙江省人大常委会开展决算专题询问工作大事记	/091
领导同志对开展决算专题询问工作的批示	/098
黑龙江省人大常委会开展首次专题询问(《法制日报》)	/100
省人大常委会首次开展专题询问(《黑龙江日报》)	/102
八问支出 细审财政账单	
——省人大常委会专题询问 2010 年省本级财政决算侧记	/103
敲响监督这面锣——省人大常委会首次专题询问	/108
《为人民管好“钱袋子”》	
——省人大常委会专题询问 2010 年省本级财政决算	/114
代表人民“问” 政府现场“答”	
——省人大常委会“专题询问” 2010 年省本级财政决算纪实	/121
我省“三公”经费将向社会公开	/126
监督政府管好“钱袋子”——省人大常委会首次开展专题询问	/128
黑龙江省人大常委会首次专题询问纪实	/129
问答间感受人大监督的进步(《中国人大》)	/132

## 部门决算审查材料

关于省民政厅、国土资源厅、卫生厅 2010 年度部门决算情况的审查报告	/136
关于省民政厅 2010 年度部门决算(草案)的审查报告	/144
关于省国土资源厅 2010 年度部门决算(草案)的审查报告	/151

关于省卫生厅 2010 年度部门决算(草案)的审查报告	/156
省民政厅 2010 年度部门决算分析报告	/162
省民政厅 2010 年部门决算填报说明	/176
省民政厅 2010 年部门决算收入支出决算总表	
省民政厅 2010 年部门决算收入支出决算表	
省民政厅 2010 年部门决算收入决算表	
省民政厅 2010 年部门决算支出决算表	
省国土资源厅 2010 年部门决算分析报告	/192
省国土资源厅 2010 年度部门决算填报说明	/198
省国土资源厅 2010 年部门决算收入支出决算总表	
省国土资源厅 2010 年部门决算收入支出决算表	
省国土资源厅 2010 年部门决算收入决算表	
省国土资源厅 2010 年部门决算支出决算表	
省卫生厅 2010 年度部门决算分析报告	/216
省卫生厅 2010 年度部门决算填报说明	/221
省卫生厅 2010 年度部门决算收入支出决算总表	
省卫生厅 2010 年度部门决算收入支出决算表	
省卫生厅 2010 年度部门决算收入决算表	
省卫生厅 2010 年度部门决算支出决算表	
2010 年度省本级部门决算编审情况汇报	/237
关于对省民政厅、国土资源厅、卫生厅 2010 年度部门决算(草案) 进行审查的通知	/241
关于省民政厅、国土资源厅、卫生厅 2010 年度部门决算(草案)审查工作方案	/242

## 审计材料

- 省发展和改革委员会审计报告 /252
- 省工业和信息化委员会审计报告 /258
- 省工业和信息化委员会审计决定书 /263
- 省教育厅审计报告 /265
- 省教育厅审计决定书 /271
- 省民族事务委员会审计报告 /273
- 省公安厅审计报告 /276
- 省民政厅审计报告 /280
- 省民政厅审计决定书 /287
- 省国土资源厅审计报告 /290
- 省文化厅审计报告 /294
- 省文化厅审计决定书 /299
- 省卫生厅审计报告 /301
- 省卫生厅审计决定书 /308
- 省食品药品监督管理局审计报告 /312
- 省食品药品监督管理局审计决定书 /319
- 省体育局审计报告 /324
- 省统计局审计报告 /329
- 省煤炭生产安全管理局审计报告 /332
- 省档案局审计报告 /336

省人民政府扶贫开发领导小组办公室审计报告 /339

省农业科学院审计报告 /341

省煤田地质勘察院审计报告 /345

省煤田地质勘察院审计决定书 /349

省委老干部局审计报告 /351

省委党校审计报告 /354

省委党校审计决定书 /358

省伊春林业管理局审计报告 /360

## 其他材料

省人大常委会预算工作委员会主任办公会议纪要(第八十四次) /366

省人大常委会预算工作委员会主任办公会议纪要(第八十五次) /368

省人大常委会预算工作委员会主任办公会议纪要(第八十六次) /370

省人大常委会预算工作委员会主任办公会议纪要(第八十七次) /372

省人大常委会预算工作委员会主任办公会议纪要(第八十八次) /375

省人大常委会预算工作委员会主任办公会议纪要(第八十九次) /378

省人大常委会预算工委与省财政厅 2011 年工作对接备忘录 /380

省人大常委会预算工委与省审计厅 2011 年工作对接备忘录 /382

在省十一届人大常委会第二十六次会议分组会上

    审议预算议题时的发言(速记) /384

关于部门预决算审查存在的问题与思考 /386

## 附 录

关于 2010 年度省本级预算执行和

其他财政收支审计查出问题整改情况的报告(书面) /392

关于《2010 年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》

审议情况的报告(书面) /397

关于《2010 年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》

审议情况的汇报 /399

关于 2010 年度省本级预算执行审计查出问题整改情况调研督查的通知 /401

关于 2010 年度省本级预算执行审计查出问题整改情况调研的通知 /402

2010 年度省发改委审计查出问题整改情况的汇报 /404

2010 年度省工业和信息化委员会审计查出问题整改情况的汇报 /407

2010 年度省教育厅审计查出问题整改情况的汇报 /412

2010 年度省民族事务委员会审计查出问题整改情况的汇报 /417

2010 年度省公安厅审计查出问题整改情况的汇报 /420

2010 年度省民政厅审计查出问题整改情况的汇报 /425

2010 年度省国土资源厅审计查出问题整改情况的汇报 /429

2010 年度省文化厅审计查出问题整改情况的汇报 /432

2010 年度省卫生厅审计查出问题整改情况的汇报 /438

2010 年度省食品药品监督管理局审计查出问题整改情况的汇报 /448

2010 年度省体育局审计查出问题整改情况的汇报 /451

2010 年度省统计局审计查出问题整改情况的汇报 /455

2010 年度省煤炭生产安全管理局审计查出问题整改情况的汇报	/457
2010 年度省档案局审计查出问题整改情况的汇报	/460
2010 年度省扶贫办审计查出问题整改情况的汇报	/461
2010 年度省农业科学院审计查出问题整改情况的汇报	/463
2010 年度省煤田地质勘察院审计查出问题整改情况的汇报	/465
2010 年度省委老干部局审计查出问题整改情况的汇报	/467
2010 年度省伊春林业管理局审计查出问题整改情况的汇报	/469
2010 年度省委党校审计查出问题整改情况的汇报	/471

2010 年度省煤炭生产安全管理局审计查出问题整改情况的汇报	/457
2010 年度省档案局审计查出问题整改情况的汇报	/460
2010 年度省扶贫办审计查出问题整改情况的汇报	/461
2010 年度省农业科学院审计查出问题整改情况的汇报	/463
2010 年度省煤田地质勘察院审计查出问题整改情况的汇报	/465
2010 年度省委老干部局审计查出问题整改情况的汇报	/467
2010 年度省伊春林业管理局审计查出问题整改情况的汇报	/469
2010 年度省委党校审计查出问题整改情况的汇报	/471



# 会议文件